

# 中塞经贸关系与 塞内加尔的市场环境

贾锡萍

**内容提要** 中塞两国恢复外交关系，为推动双边经贸关系进一步发展注入了强劲的活力。我们要紧紧把握住这一契机，在继续扩大双边贸易的同时，积极稳妥、灵活务实地加大投资力度、兴办各类企业、承包工程项目、开展劳务输出，不断拓展新的经贸领域。在中塞经贸往来中，要以互利双赢为原则，以实现经济和社会双全效益为目标，注意化解摩擦，使双边经贸关系保持良性发展；向非洲出口产品要有准确定位，投资要有长远目标。

**关键词** 中国 塞内加尔 经贸关系 市场环境

**作者简介** 贾锡萍，天津市委党校副教授（天津 300191）。

近半个世纪以来，中国与塞内加尔两国的外交关系经历了曲折发展历程。在这一程中，双边经贸往来一直存在，即使在两国关系最困难时期，也从未中断过。2005年10月25日，中塞两国恢复大使级外交关系。此举必将使双边经贸关系的发展迈上新台阶。如何紧紧把握住这一契机，积极稳妥、灵活务实地努力拓展两国经贸关系就成为一个亟需研究的课题。

## 中塞经贸关系发展状况

塞内加尔是一个经济较为困难的国家，虽有一定的工业基础，但基本属于农业国。2001年被联合国正式划入世界49个最不发达国家行列。此国情特点使塞内加尔长期依赖外资发展本国经济，靠外来商品满足本国人民的生活需要。塞内加尔对外资和外国产品的需求，为中国的资金和产品进入塞内加尔提供了可能性。1996年两国断交以前，塞内加尔长期是中国对西非地区投资和出口的主要市场之一。除了提供大量的人力、物力和财力援助外，中国每年对塞内加尔的出口都在千万美元以上，且连年顺差（见表1）。其

原因在于，中国商品物美价廉、结实耐用，因此得到了塞内加尔国民的喜爱。特别是1994年非洲法郎（以下简称“非郎”）大幅贬值后，塞内加尔大多数人收入减少，购买力下降，无力消费价格昂贵的欧美产品，中国商品就更加为塞内加尔国民所青睐。中国则主要从塞内加尔进口磷酸盐，年进口量约2万吨。<sup>1</sup>由此可见，双边贸易关系属于互利双赢。由于存在良好的发展基础，尽管1996年两国一度断交，但是双边经贸关系依然存在，近年来贸易额一直持续增长（见表2）。中国主要对塞内加尔出口纺织和机电产品，从塞内加尔进口棉花。中国商人还为塞内加尔提供廉价商品，创造就业机会。目前在塞内加尔的中国商店已达100多家，大多设在首都达喀尔，主要零售廉价实用的中国日用百货。中国商店集中的戴高乐大街被当地人称为“唐人街”。达喀尔“唐人街”的出现使许多塞内加尔人，尤其是广大中下层消费者受益。中塞经贸关系的发展状况表明，两国经贸具有较大的互补性，进一步加

<sup>1</sup> 《国别数据库——塞内加尔》，宁波经济指南网站：[www.chinaningbo.com](http://www.chinaningbo.com)，1999年6月21日。

## 强双边贸易往来势在必行。

表 1 20 世纪 80 年代末 90 年代初中国

对塞内加尔进出口情况

(单位: 万美元)

年份	进出口总额	出口额	进口额
1987	1 324	1 147	177
1988	1 287	1 285	2
1989	1 723	1 611	112
1990	1 778	1 755	23
1991	2 596	2 192	404
1992	2 676	2 622	54

资料来源:《国别数据库——塞内加尔》, 宁波经济指南网站: www.chinaningbo.com, 1999 年 6 月 21 日。

表 2 近年来中国对塞内加尔进出口情况

(单位: 万美元)

年份	进出口额		出口额		进口额	
	总额	同比增减 (%)	总额	同比增减 (%)	总额	同比增减 (%)
2001	5 293	0.2	5 256	2.5	38	-75.4
2002	5 875	11.0	5 768	9.7	107	185.3
2003	7 913	34.7	7 285	26.3	628	486.2
2004	10 002	42.6	9 647	50.1	356	-39.5
2005 1~10 月	11 922	34.0	11 482	34.3	440	24.9

资料来源: 中华人民共和国商务部网站: www.mofcom.gov.cn, 2006 年 1 月 8 日。

## 塞内加尔的市场环境

### (一) 政局长期比较稳定

独立以来, 塞内加尔政局一直比较稳定, 这在非洲国家并不多见。桑戈尔、迪乌夫和瓦德三届总统执政期间都奉行稳健改革、努力维持国家稳定与促进发展的方针。在政治方面, 从有限多党制渐进过渡到完全多党议会民主制, 在宪法中确立反对党的合法地位, 改革选举法, 邀请反对党领导人入阁, 这些举措为塞内加尔提供了和平、稳定、宽容和自由表达意见的政治环境, 对活跃政治空气, 稳定政局起到积极作用。在宗教方面, 塞内加尔是一个以穆斯林为主的国家, 全国 90% 的人口信奉伊斯兰教。政府重视同伊斯兰各教派建立密切关系, 因此能够得到他们的信任与支持, 从而团结全国大多数人, 为政局稳定奠定坚实基础。在经济方面, 优先发展农业, 增加粮食生产, 争取粮食自给; 缓解贫困和失业;

鼓励和支持本国中小企业和民族资本的发展; 对外开放, 鼓励投资, 积极争取外国援助, 促进经济发展和改善人民生活。因此, 尽管困难重重, 塞内加尔仍属西非地区经济比较发达的国家。桑戈尔和迪乌夫两位总统先后和平移交政权, 确保了国家政局的稳定, 也因此能够得到国际社会更多的援助, 并使经商者和投资者的信心增强。

### (二) 实行对外开放的经济政策

塞内加尔一贯重视开放外国产品市场和鼓励外商投资, 为此出台了各种优惠政策, 确保外商利益, 以吸引外资。

首先, 投资法规为塞内加尔境内已核定的国外投资提供各种便利条件和优惠, 外商投资领域不设限制, 并在税收、外汇、用工制度等方面享受优惠。主要有: (1) 投资者可自由汇出本金及利润, 对外籍劳工的雇用没有限制; (2) 投资计划中必须的机器等设备免进口关税, 执行阶段提供税务优惠; (3) 对在落后地区开办中小企业的投资者提供优惠税率; (4) 80% 产品外销的企业, 其设备全部免关税及海关印花税, 免所得税、贸易执照税、地价税及其他相关的登记印花税等; (5) 凡投资额达 500 万非郎、当地雇员在 3 人以上的外资企业, 可享受有关外企的优惠待遇, 当地资源利用率达到 65% 的企业即可免征营业税。

其次, 实行自由贸易政策, 允许各种产品 (包括进口产品) 在市场上自由竞争。对大部分产品取消配额和许可证限制。除药品外, 其他商品无需进口许可证, 只需申请外汇许可。对绝大部分的日用消费品、轻纺产品、机电产品等, 均可由私商自由进口。简化进口手续, 降低进口关税。政府还利用国际银行的贷款, 通过招标方式进口大型机械设备, 对这部分产品不征收进口税。对当地工厂生产所需要的原料、半成品均征收 20% ~ 30% 的低关税。1998 年, 政府实行新关税税则。新税则对一类产品免税, 主要包括用于发展社会、文化和科技的设备、材料及煤气和煤油; 二类产品税率为 5%, 主要包括工业用粮和石油; 三类产品税率分别为 10% 和 25%, 主要包括轿车、货车和卡车等实用车辆。

最后, 为外商投资提供便利服务。政府设

立了对外商一条龙服务的“单一窗口”，规定外商投资的全部行政手续须在十天内办完；成立了介于政府和投资者之间的中介机构“塞内加尔投资和出口促进局”，为投资者提供信息和服务，帮助外商在塞内加尔顺利立足。

### (三) 自然资源较为丰富

塞内加尔海洋鱼类资源丰富，种类多，数量大。主要捕捞对象有沙丁鱼、金枪鱼、鲱鱼，以及甲壳类和贝类，如虾和牡蛎。其中沙丁鱼、金枪鱼和虾是主要出口产品。从1986年起，渔业超过花生产业，成为塞内加尔最大的出口创汇产业（1994年除外），2002年渔业产品出口总额占总商品出口额的23.6%，出口金额为1822亿非郎。<sup>1</sup> 农业经济作物花生、棉花都属于国家出口创汇产品，尤其是花生产品与渔业、旅游业和磷酸盐产品一起成为国家的四大经济支柱。2002年，花生产品出口额480亿非郎，仅次于鱼类和磷酸盐产品出口。<sup>④</sup> 目前，全国32%的已耕地用于种植花生，<sup>(四)</sup>2004年产量46.5万吨，收获面积64万公顷。<sup>⑤</sup> 棉花是塞内加尔独立后发展起来的经济作物，20%的已耕地用于种植棉花，在经济作物中的种植面积仅次于花生。<sup>⑥</sup>2004年棉花产量5.5万吨，收获面积4.61万公顷。<sup>⑦</sup> 金属矿产资源主要有铁矿、铜矿、钛铁矿和黄金等；非金属矿资源主要有钻石、磷酸盐矿、大理石、石灰岩和石墨等；能源矿产有石油和天然气。其中，磷酸盐矿品位较高、储量丰富，甚至在全世界都占有重要地位，目前占世界总产量的1.5%和出口量的3%。<sup>⑧</sup> 尽管采矿业在塞内加尔全国经济生活中所占比重不大，但对出口创汇具有重大意义。2002年，采矿业产值不到国内生产总值的2%，但是磷酸盐及其相关产品的出口估计占国家整个出口产品的17%。<sup>(四)</sup> 由于拥有较为丰富的自然资源，塞内加尔政府将充分开发与利用本国资源作为发展经济的一项战略选择。

### (四) 市场规模与容量较为可观

人是社会消费的主体，人口规模作为市场规模的基数决定了市场的容量。人口膨胀必然导致消费需求的膨胀。独立后，由于社会环境、国民医疗和饮食水平的提高，塞内加尔人口快速增长。1960年独立时为297万人，<sup>(四)</sup>2003年增至1010万人。这就意味着独立40余年来，塞内

加尔人口增长了3.3倍。近年来，该国人口增长率一直保持在2%以上，远远高于世界平均水平。从长远来看，塞内加尔市场容量前景可观，且城市成为人口主要聚居区。目前城市人口以每年4%的速度增长，约半数人口居住在城市。<sup>10</sup> 特别是达喀尔人口增长迅猛，容纳了全国1/5的人口。城市人口膨胀必然增大社会消费需求的压力。而塞内加尔工业基础薄弱，机械设备和日用工业品短缺，因而将会长期依赖进口商品。

## 中国对塞内加尔 经贸与投资的取向

中塞两国一度断交，影响了双边经贸关系。断交期间，两国经贸关系更主要体现在贸易方面。复交以来，除了继续大力发展贸易关系外，应该全方位、多途径地拓展两国经贸关系。具体而言，要通过加大投资力度、兴办各类企业、承包工程项目、开展劳务输出等途径，不断开拓新的经贸合作领域。

(一) 加大对基础设施建设的投资力度，投标承包工程项目

目前，瓦德总统积极倡导推动《非洲发展新伙伴计划》的实行。该计划以基础设施建设、人力资源开发、农业生产、环保和科技发展为重点发展领域。实现此计划，亟需大量外资、人才、技术与私人企业的投入参与。塞内加尔政府提出优先加强基础设施建设，如兴建铁路、港口、水电站和机场，为此已规划一系列建设项目：达喀

<sup>1</sup> Economic Intelligence Unit, *Country Profile 2004: Senegal*, London, 2004, p. 43.

<sup>④</sup> Ibid, p. 48.

<sup>(四)</sup> Ibid, p. 39.

<sup>⑤</sup> 联合国粮农组织网上统计数据库，联合国粮农组织网站：www.fao.org, January 6, 2006

<sup>⑥</sup> Economic Intelligence Unit, op. cit., p. 39.

<sup>⑦</sup> 联合国粮农组织网站：www.fao.org, 2006年1月6日。

<sup>⑧</sup> *Africa South of the Sahara 2004*, London and New York: Europa Publications, 2004, p. 936.

<sup>(四)</sup> Economic Intelligence Unit, op. cit., p. 43.

<sup>⑩</sup> 《各国概览》（1972年），人民出版社1972年版，第367页。

<sup>10</sup> Economic Intelligence Unit, *Country Profile 2002: Senegal*, London, 2002, p. 13.

尔——巴马科 (马里首都) 之间 1 200 公里标准轨宽的铁路工程; 达喀尔新国际机场; 达喀尔港现代化及扩建工程; 国际商业中心; 达喀尔——捷斯的收费高速公路; 巴格尼 (Bargny) 矿产港口等。这些工程需要大量的资金和技术人才。中国一些建筑公司有实力参加投资竞标承包工程。

### (二) 加大对农业的投资力度和劳务输出

塞内加尔农业生产发展较慢, 在国内生产总值中呈下降趋势。农业产值占国内生产总值比重已从 1970 年的 24% 降到 2001 年的 17.9%,<sup>1</sup> 粮食仅能满足 40% 的需求, 因此每年需要大量进口粮食。农业发展水平落后, 从生产技术上看, 一是农业灌溉尚不发达。2002 年农业灌溉面积占可耕地面积的 2.88%, 而同期非洲农业灌溉面积占整个可耕地面积的 6.96%。<sup>④</sup> 塞内加尔河谷地带带有 24 万公顷耕地需要灌溉, 但 2003 年只灌溉了 7 万公顷。<sup>⑤</sup> 二是农业生产中机械化程度较低。2002 年仅使用农业拖拉机 700 台, 收割-脱粒机 155 台, 分别是整个非洲使用量的 0.13% 和 0.41%。<sup>⑥</sup> 三是农业投入不足。2002 年消费化肥 3.35 万吨, 只占非洲消费化肥的 0.78%。<sup>⑦</sup> 因此, 中国在帮助塞内加尔发展农业、解决粮食短缺问题上可以大有作为。中国精耕细作的传统耕作技术和选育良种技术、农田水利技术和新兴的农业科技成果适宜向塞内加尔出口; 中国要加大兴修水利、整治农田、提高农业机械化水平的资金投入; 大力开展劳务输出, 选派能工巧匠对塞内加尔农场、果园等项目进行开发和管理。

### (三) 加大对工矿业的投资力度, 兴建合资、独资企业

塞内加尔工业基础十分薄弱, 制造业部门结构以轻工业为主, 且多为中小企业。门类主要有农产品与食品加工、纺织、化工、水泥和机械等。从生产指数看, 农产品与食品加工、化工、机械、纸业和木材加工等门类发展较快, 而纺织业发展速度较慢。为了鼓励外国投资, 政府优先发展高附加值和有出口潜力的工业部门。2004 年的新《投资法》引导投资者投资于成长性行业和塞内加尔有优势的经济部门, 创造就业机会。目前塞内加尔欢迎外国公司投资的项目主要有包装工业、制罐工业、农渔产品加工业、电镀业、手工业、汽车零件业、纺织业、电子业和高科技

产业等。从事以上相关行业的中国企业, 可以在塞内加尔建立独资或者合资企业。

由于资金、技术和交通等条件限制, 塞内加尔矿业资源大都未能得到有效开发。例如, 铁矿可供开采的矿床主要有两个: 库鲁迪亚科赤铁矿, 可采储量约 3.7 亿吨, 矿石品位 58.5%; 法拉加利亚磁铁矿, 可采储量 1.86 亿吨, 矿石品位达 66%~67%。它们都属于开采价值高的富矿, 但是开采需要发展新的电力, 而且矿区所在地位置偏僻, 需要建设 740 公里长的到达喀尔的铁路和新的港口设备。磷酸盐矿可分为两类: 一类是钙磷酸盐矿, 储量约 1 亿吨,<sup>⑧</sup> 尤其是马塔姆地区的钙磷酸盐富矿, 矿石质量极佳, 可直接用做化肥, 储量约 4 050 万吨, 目前已列入国家开发计划。另一类是铝磷酸盐矿, 储量约 6 000 万吨,<sup>⑨</sup> 巴罗是目前世界上唯一开采的这类矿床。石油与天然气是塞内加尔能源部门重点开发的资源, 在卡萨芒斯的弗罗尔地区已发现 5 200 万吨~5 800 万吨的石油储量。<sup>⑩</sup> 1997 年发现约 100 亿立方米的天然气资源储量。<sup>⑪</sup> 塞内加尔政府已在石油天然气开采工作上提速。黄金也是目前塞内加尔矿业部门注重开发的矿产之一。在东南部的萨博达拉 (Sabodala) 发现了储量为 30 吨的砂金, 目前已小规模开采。塞内加尔政府鼓励外国公司携资进行磷矿、金矿、铁矿、石油和天然气等资源的开发, 或参与企业私有化进程。为了鼓励外国公司投资矿业, 塞内加尔矿业法令和政策规定: 在勘探阶段, 许可证持有者可以免除销售税和设备进口税, 并在勘探活动中提供必要的服务, 在建设和试运行期间, 许可证持有者享受以促进塞内加尔矿业发展为目的的特殊税制; 独资经营的矿业公司可把所获利润汇回本国; 在

<sup>1</sup> *Africa South of the Sahara 2004*, p. 934.

<sup>④</sup> 联合国粮农组织网站: [www.fao.org](http://www.fao.org), 2006 年 1 月 6 日。

<sup>⑤⑥</sup> *Economic Intelligence Unit, Country Profile 2004: Senegal*, p. 32.

<sup>⑦</sup> 联合国粮农组织网站: [www.fao.org](http://www.fao.org), 2006 年 1 月 6 日。

<sup>⑧</sup> 同上。

<sup>⑨</sup> 中华人民共和国外交部网站: [www.fmprc.gov.cn](http://www.fmprc.gov.cn), 2006 年 1 月 5 日。

<sup>⑩</sup> 同上。

<sup>⑪</sup> *Africa South of the Sahara 2004*, p. 936

<sup>⑬</sup> *Ibid*

矿业领域从事活动的公司可以享受投资法的优惠；除常见的向投资者授予的一般保证外，对投资和项目工程还保证资金自由流动（外国人和本国入同等对待）。上述情况表明，塞内加尔矿产资源在开发的广度和深度上都大有潜力，且会得到塞政府的大力支持。中国企业在石油勘探方面有较高的技术水平，应该把握住这一机遇，与塞内加尔矿业部门进行技术合作。

#### （四）进一步挖掘双边商品贸易潜力

塞内加尔农民购买力极低，城市多数人口收入水平也只够维持中低层次的消费水准，因此，在塞内加尔高档商品的市场容量极为有限，大多数人消费购物追求实用和经济耐用，这就决定了物美价廉的中低档中国商品在当前塞内加尔市场上具有巨大的销售潜力。从近期看，中国应进一步拓展服装、床上用品、家用电器、餐具、铝制品、搪瓷器皿、日用陶瓷、鞋类等销售市场。同时，应注意提高这些产品的质量。与此同时，中国制造的汽车、摩托车和榨油机等很适合塞内加尔市场，且有很强的竞争力，应进一步扩大在塞内加尔市场的占有份额，还需做好售后服务工作。

## 中塞经贸往来 需要注意的问题

总体来看，中塞经贸往来日益密切，但在合作中仍存在不和谐因素，应认真对待和改进。

#### （一）产品出口要有准确定位

长期以来，中国商品出口主要定位于中、低端市场，在低价格和低利润的基础上靠价廉物美取胜。这固然能够满足塞内加尔普通百姓的消费需要，但也容易冲击当地本已非常脆弱的制造业，造成当地企业倒闭和工人失业。从长远战略看，中国企业最佳的选择还是提高产品的科技含量，从低价位经营提升到品牌经营，提高服务质量，出口高附加值和不可替代的产品。解决好双边经贸关系中出现的竞争和摩擦，需要我们有长远的目标，跳出“优胜劣汰”的自然法则，对塞内加尔的相关支柱产业采取一定的让渡措施等，给当地提高相关行业和产业结构的调整及竞争力留出足够的时间和空间。因此，中国产品出口要

趋利避害，定位于塞内加尔本国企业资金与技术水平尚无力发展与生产的产品，例如，汽车、电子、高新技术产品等。

#### （二）投资要有长远目标，注重互利双赢

两国经贸关系只有遵循互利双赢的原则才会具有持久的生命力。中国投资应在实现利润的同时，进一步帮助塞内加尔提高自我发展经济的能力，改善当地人民生活 and 促进社会发展。首先，投资要有利于当地人就业和减贫。瓦德总统执政后，把增加就业、减少贫困作为经济政策中的首要目标。中国企业投资于一些劳动密集型企业，可以充分利用当地劳动力，既能降低生产成本，又能扩大当地人就业机会，从而实现经济效益和社会效益双重目标。其次，中国在塞内加尔投资办厂的同时，还要兴建一些服务设施，改善当地人民的生活条件。中国投资要促进当地经济发展。中国独资企业要趋利避害，寻找塞内加尔本国企业资金与技术水平尚没有能力发展与生产的项目。例如，应投资于高附加值和有出口潜力的工业部门，比如汽车业、电子业和高科技业等。中塞合资要注意实行属地化管理，培养当地企业技术人才和管理人才。

#### （三）中国企业和商人要苦练内功

在激烈的市场竞争中，中国企业要想在塞内加尔进一步发展，有必要继续自我完善，提高整体素质和竞争能力。应该做到：寻找项目要有长远规划，避免短期行为；做好基础调研工作，及时抓住贸易与工程投标机遇；应切实保证良好的售后服务；贸易形式要力求多样化，订货、交货、投标、报价、收付款要反应灵活、及时；中资企业之间要加强交流合作，信息共享，良性竞争，形成合力；与塞内加尔合资、合办的各类企业，中方要坚持质量第一，信誉为上，同时注意对方的支付能力、偿还能力。与此同时，中国商人要严格遵守当地法律法规，按照市场规则进行规范操作，积极参与当地公益事业。

总之，中塞复交为推动两国经贸关系进一步发展注入了强劲的活力。中国企业应紧紧把握住这一契机，努力探索新思路，寻求新途径，拓展新空间，不断推进两国经贸关系向前发展。

（责任编辑：邢永平 责任校对：贾丽华）