

# 国际因素 与尼日利亚的反腐败实践

赖早兴 洪细根

**内容提要** 作为非洲的政治和经济大国，尼日利亚的腐败问题日益受到国际社会的关注。腐败不仅阻碍尼日利亚经济和社会的发展，也对尼日利亚国家和社会的声誉造成损害。预防和惩治腐败是尼日利亚参与的国际公约、国际组织的要求，是债权国减免尼日利亚债务的前提条件，也是透明国际等非政府组织关注的焦点。以奥巴桑乔总统为首的民选政府上台后，通过完善反腐败立法、健全反腐败机关、追讨海外“黑金”和追究腐败者的法律责任等措施，与腐败势力展开了较量。尼日利亚的反腐败行动得到了国际社会的积极评价。

**关键词** 尼日利亚 惩治 腐败 国际因素

**作者简介** 赖早兴，湘潭大学法学院副教授、法学博士、湘潭大学非洲法律与社会研究中心研究人员、西南政法大学博士后研究人员（湘潭 411105）；洪细根，湘潭大学法学院研究生（湘潭 411105）。

腐败是全球一大公害，非洲国家的腐败问题也十分突出，有学者甚至认为，在非洲，这一问题的严重性如今只有艾滋病的肆虐可以比拟。<sup>1</sup> 严重的腐败问题对非洲国家的经济发展、社会稳定及国际形象造成了极大损害。有研究称，腐败问题使非洲每年至少损失 1 480 亿美元，同时使非洲的费用开支增加 20%。联合国控制毒品和预防犯罪办公室 2005 年 6 月发表报告称，腐败的破坏性极大，它可能是非洲社会发展最大的障碍。<sup>④</sup> 非洲的腐败问题不仅引起了一些国际金融组织的责难，中止了援助，也使一些外国企业家在准备向非洲投资时持观望态度。<sup>④</sup>

尼日利亚是非洲人口最多的国家，资源丰富，具有经济多样化和快速发展的潜力。但该国的腐败问题较为突出，这一问题不但受到了尼日利亚国内的广泛关注，也引起了国际社会的严重关切。

## 尼日利亚的腐败问题

1999 年 5 月，以奥巴桑乔总统为首的民选政府上台时，面临各种各样的问题，这些问题能否得到妥善解决，直接关系到尼日利亚的政治和社会稳定及发展前景。<sup>¼</sup> “但是对于奥巴桑乔的新政府来

---

<sup>1</sup> 参见 [博茨瓦纳] 查尔斯·曼伽·冯巴德：《在非洲遏制腐败：博茨瓦纳经验的几点启迪》，载《国际社会科学杂志》（中文版），2000 年第 2 期，第 109 页。

<sup>④</sup> 参见联合国控制毒品与预防犯罪办公室网站，[http://www.unodc.org/pdf/African\\_report.pdf](http://www.unodc.org/pdf/African_report.pdf)

<sup>④</sup> 参见李文善：《非洲：反腐之剑出鞘》，载《当代世界》，2000 年第 6 期，第 32 页。

<sup>¼</sup> 参见郑宪：《还政于民后的尼日利亚——奥巴桑乔政府的内外政策和面临的挑战》，载《西亚非洲》，2000 年第 1 期，第 38 页。在 1999 年的就职演说中，奥巴桑乔将尼日利亚普遍的腐败列为尼日利亚面临的最为严重的问题。

说, 铲除腐败可能是最为艰巨的任务。尼日利亚的腐败现象已到了根深蒂固的地步。”<sup>1</sup>

尼日利亚的腐败问题由来已久, 前军政府时期最为突出。1993~1998年, 尼日利亚军政府领导人萨尼·阿巴查及其手下利用各种手段中饱私囊。阿巴查在当政期间, 不仅把国家石油出口的部分收入据为己有, 还经常从国有石油企业的账户上调动资金, 存入自己的户头。同时, 阿巴查也不放过从国家建设工程上获取好处, 仅在1996年阿布贾几条新建市政道路的招标中, 就收取了200多万美元贿赂。据统计, 阿巴查从国库中窃取了大约40亿美元国有资产。<sup>④</sup>这些钱都被他的家族成员偷偷地转入了他们在欧洲一些国家的银行账户上。

在经济领域, 石油收入是尼日利亚的主要经济来源。在尼日利亚石油投资领域, 存在的最大问题是决策过程缺乏透明度。开发权及承包项目的授予经常取决于政府官员的态度, 这就滋生了大量腐败行为。世界石油巨头荷兰皇家壳牌公司就曾坦言, 该公司在尼日利亚南部产油区的开采活动助长了当地的暴力和腐败, 并加剧了当地的贫困状况。在年国内生产总值约450亿美元的尼日利亚, 仅石油行业每年因腐败造成的损失就高达60亿美元。“经济管理不善、腐败, 且对石油的过分依赖是尼日利亚恶劣的经济实绩和贫苦加剧的主要原因。尽管国家有相对丰富的石油财富, 但尼日利亚基本的社会指标表明, 它是世界上最贫穷的20个国家之一。”<sup>(四)</sup>

在尼日利亚议会权力机关中腐败问题较为突出。例如, 2005年4月5日, 参议院议长瓦巴拉被迫递交辞呈, 原因是他接受了教育部长奥苏吉40万美元的贿赂, 违反规定帮助教育部增加2005年的财政预算。<sup>5</sup>此外, 尼日利亚的司法、行政执法等部门也存在严重的腐败问题。

正如2005年6月联合国控制毒品与预防犯罪办公室发布的《非洲犯罪与发展研究报告》中指出的, 腐败损害了民众和政府间的信任关系, 损害了民主制度。<sup>6</sup>腐败问题败坏了尼日利亚的政府形象, 使尼日利亚企业与权力密切关联, 造成企业的不平等竞争, 并使部分潜在资本转换成私人财富, 其中大部分退出了资本领域, 延缓了经济的发展。<sup>7</sup>美国驻尼日利亚大使约翰·坎贝尔(John Campbell)曾直言不讳地指出: “只有当人身和财产得到安全保障的前提下美国公司才会向尼日利亚投资。”<sup>⑧</sup>腐败还造成了社会动荡, 严重地损害了尼日利亚国家和社会的声誉。

## 推动尼日利亚反腐败的国际因素

尼日利亚反腐败有其国内外的压力。<sup>(五)</sup>在国内, 最重要的因素是政治民主的进展日益要求国家增强政治的透明度, 建立廉洁的政府。从国外因素看, 预防和惩治腐败是尼日利亚参与的国际公约和国际组织的要求, 是债权国减免尼日利亚债务的前提, 也是透明国际等非政府组织关注的焦点。

### (一) 世界性反腐败公约的要求

<sup>1</sup> 戴旭:《重整河山待故人——奥巴马和他面临的挑战》, 载《当代世界》, 1999年第5期, 第21页。

<sup>④</sup> Paul Ocheje: Law and Social Change: “A Socio-Legal Analysis of Nigeria’s Corrupt Practices and Other Related Offences Act, 2000”, *Journal of African Law*, Volume 45 Number 2, 2001, Cambridge University Press, p. 176.

<sup>(四)</sup> 参见尼日利亚打击经济与金融犯罪委员会网站, [http://www.efccnigeria.org/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=16](http://www.efccnigeria.org/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=16)

<sup>5</sup> 尼日利亚打击经济和金融犯罪委员会2005年3月22日以涉嫌行贿赂议员的罪名逮捕了时任教育部长的费边·奥苏吉。他为了使尼日利亚教育部2005年的超额预算在国会中顺利通过, 涉嫌在2004年底向尼国会行贿40万美元。涉嫌此案的几名国会议员和教育部其他官员也将受到相应调查。

<sup>6</sup> 参见联合国控制毒品与预防犯罪办公室网站, [http://www.unodc.org/pdf/African\\_report.pdf](http://www.unodc.org/pdf/African_report.pdf)

<sup>7</sup> 郑宪:《尼日利亚在全球化中的两难处境》, 载《西亚非洲》, 2003年第3期, 第39页。

<sup>⑧</sup> 参见联合国控制毒品与预防犯罪办公室网站, [http://www.unodc.org/pdf/African\\_report.pdf](http://www.unodc.org/pdf/African_report.pdf)

<sup>(五)</sup> 一般认为, 推动非洲国家决心惩治腐败的原因在于3个方面: (1) 非洲国家为自身经济发展、社会稳定创造有利的内部环境; (2) 国内民主势力的出现, 这些势力呼吁开放、透明、负责的政府; (3) 国外捐助者和国际机构不再愿意容忍腐败行为, 其财政援助取决于非洲政府在民主、良好的治理和责任感方面的状况。参见[博茨瓦纳]查尔斯·曼伽·冯巴德: 前引文, 第109页。

对尼日利亚预防和惩治腐败提出要求的世界性公约主要是《联合国反腐败公约》(the United Nations Convention Against Corruption)。2003 年 10 月 31 日,第 58 届联大全体会议审议通过了该《公约》。《公约》规定可以定罪的腐败行为包括:贿赂、贪污、挪用公款、影响力交易、窝赃、滥用职权、资产非法增加、对犯罪所得洗钱、妨害司法等 9 种。《公约》注重预防腐败现象,把对腐败的预防置于与打击腐败同样重要的位置上。《公约》还规定了反腐败的国际合作、引渡被判刑人、司法协助、刑事诉讼的移交、执法合作、联合侦查、特殊侦查手段、境外追逃和追赃机制。尼日利亚已经签署并批准了该《公约》。这便意味着尼日利亚必须按照公约的要求预防和惩治腐败。同时,《公约》的规定也为尼日利亚同腐败作斗争、追讨海外“黑金”、进行国际司法合作提供了法律依据和行动指南。

## (二) 非洲政府间国际组织的推动

非洲政府间国际组织一直关注非洲的腐败问题。早在 1981 年 6 月 28 日,非统组织就通过了《非洲人权和民族权宪章》(The African Charter on Human and Right),到 1999 年非洲各国均批准了该宪章。<sup>1</sup>其中规定:“依据国内法律,任何人被指控已犯腐败及其他相关罪行将依照刑事诉讼程序接受公正的审判……”。作为非统组织的重要成员,尼日利亚应当切实履行成员国缔约义务,在预防和惩治腐败问题上做出表率。

2002 年 7 月,非洲联盟取代非统组织开始运作。作为一个替代性和有所发展的组织,非统组织的有效国际文件对于非洲联盟仍然适用,其中包括《非洲人权和民族权宪章》,所以,推动各成员国惩治腐败仍然是非洲联盟坚定不移的重要目标。而且,为有效预防和打击腐败犯罪,2003 年 7 月 11 日,非洲联盟专门通过了《非盟防止和打击腐败公约》(the African Union Convention on Preventing and Combating Corruption)。<sup>④</sup>尼日利亚于 2003 年 12 月 16 日正式签署,但尚未得到议会两院的正式批准。该《公约》主张采用法律和其他措施防止与打击腐败行为,打击不正当竞争,打击通过贿赂而获得合同的非法行为,以及保护私有产权。尼日利亚虽然尚未批准该公约,但作为签约国,尼日利亚在实践中不得不开始按照公约的要求预防和惩治腐败行为,以便为批准公约做准备。

## (三) 西方债权国的施压

尼日利亚加大反腐败力度还与西方债权国施压有关。尼日利亚也希望以在反腐败方面的积极举动说服巴黎俱乐部<sup>⑤</sup>成员国减轻尼日利亚的债务。作为非洲债务压力最重的国家之一,尼日利亚超过 1/4 的外债来自巴黎俱乐部中的债权国。巴黎俱乐部 2005 年 10 月 20 日宣布,同意免除尼日利亚所欠 330 多亿美元债务中的 60%。根据双方协议,免债行动将分两步进行:首先,尼日利亚承诺付清各种拖欠债务,巴黎俱乐部免除尼日利亚 330 多亿美元债务中的 33%;其次,到 2006 年 3 月,巴黎俱乐部再免除尼日利亚 34% 的债务,而尼日利亚一次性还清剩余债务。<sup>⑥</sup>西方债权国十分关心尼日利亚反腐败的决心和具体行动,以及所减免的债务如何被用于增加就业和社会福利。

## (四) 透明国际的影响

于 1993 年成立的透明国际 (Transparency International) 是国际上唯一专门致力于抑制贪污腐败的国际性非政府组织。其宗旨是通过加强与有关国际组织和各国反贪机构间的联系,扩大反腐败影响,制定并推行反腐败计划,遏制国际商务活动中的腐败行为。透明国际是世界上公认的对腐败问题研究最权威、最全面和最准确的国际机构,它的研究成果常被其他国际机构反复引用。国际透明组织每年

<sup>1</sup> 赖早兴:《非洲死刑的存废——现状、态度与国际因素》,载《西亚非洲》,2005 年第 3 期,第 64 页。

<sup>④</sup> See Journal of African Law, Volume 45 Number 2, 2005, Cambridge University Press, p. 24

<sup>⑤</sup> 巴黎俱乐部也称“十国集团”(Group-10),于 1961 年 11 月成立,是一个非正式官方机构,由于其经常在巴黎克莱贝尔大街的马热斯蒂克旅馆聚会,故称巴黎俱乐部。其核心成员是经合组织中的工业化国家,即美国、英国、法国、德国、意大利、日本、荷兰、加拿大、比利时、瑞典等,即“十国集团”。

<sup>⑥</sup> 《巴黎俱乐部宣布同意免除尼日利亚 180 亿美元债务》,参见新华网,http://news.xinhuanet.com/world/2005-10/20/content\_3657507.htm

提供的廉洁指数（“Corruption Perceptions Index”，又称“清廉指数”<sup>1</sup>）是国际上广为应用的、量化腐败的权威指标。它衡量世界各国和地区的腐败状况，以推动和督促各国积极采取相应对策。该组织每年定期发布全球各国家、地区的腐败指数，近年来在国际政治和社会生活中影响日益扩大。

透明国际一直非常关注尼日利亚的反腐败问题。它公布的2004年度全球腐败报告显示，尼日利亚在全世界146个国家（地区）中排名第144位<sup>④</sup>。不过，该机构在敦促尼日利亚政府加大反腐败力度、完善立法和司法的同时，也对尼日利亚在反腐败斗争中所做出的努力及其成果表示赞赏。透明国际《2005年全球腐败排行榜》称，在过去一年，尼日利亚腐败状况得到一定程度的抑制，在158个国家中排名第152位。<sup>⑤</sup>

## 尼日利亚的反腐败实践

以奥巴桑乔为首的民选政府自1999年5月29日执政以来，在内政外交方面均采取了一些新政策。并在打击本国腐败和其他经济金融犯罪方面显示出强烈的政治意愿。奥巴桑乔政府的一个主要职责是在公共服务中打击腐败和浪费，对腐败采取“零容忍”战略。奥巴桑乔力倡“反腐败”，致力于打击各类腐败行为，制定了专门的反腐败法律，并完善了反腐败机构的建设，采取了一系列积极的措施。

### （一）完善反腐败立法

2000年，尼日利亚通过了《腐败犯罪及其他相关犯罪法》（The Corrupt Practices and other Related Offences Act, 2000）<sup>⑥</sup>，这项法案旨在制定“禁止腐败和规定对于腐败行为及相关犯罪的惩罚措施”<sup>⑦</sup>，以与日益严重的腐败犯罪作斗争。该法给腐败下了一个较为宽泛的定义，包括贿赂、贪污及其他与此相关的行为。该法的一个特色是为腐败犯罪行为配置了法定刑，如第九条规定，任何人向公务员行贿，处7年有期徒刑；第十条规定，公务员在执行公务时索取或收受任何种类的财物和利益归个人使用，处7年有期徒刑。该法还对无罪推定、举证责任、检举人保护等问题进行了规定。<sup>⑧</sup>

《腐败犯罪及其他相关犯罪法》从起草到通过再到实施都有反对派提出质疑并加以阻拦。腐败问题，特别是政府高官的腐败仍然没有得到真正有效的遏制，其中重要根源之一是尼日利亚高官享有豁免权。根据尼日利亚1999年宪法第三百零八条的规定，尼日利亚总统、副总统和各州州长等部分政府高官在职期间享有免于民事和刑事起诉的豁免权。该宪法条文事实上成为许多政府官员进行窃取国家资产的保护伞。为进一步加大反腐败的力度，奥巴桑乔总统表示，尼日利亚政府目前正着手修改现行宪法中有关高级官员享有免于民事和刑事起诉的豁免权条款，并将对现行的反腐败法律和法规进行修改，以适应当前反腐败工作的需要。这一举措将有利于尼日利亚政府进一步推动反腐败斗争。

### （二）健全反腐败机构

1999年5月，奥巴桑乔政府成立了打击腐败犯罪活动的专门委员会——打击经济和金融犯罪委员会。宗旨是：遏制在国家发展中发生的腐败的威胁；保护本国和国外投资；在全体国民中灌输艰苦工作的精神和劝阻非法获得财富，并且没收之；在公私经济部门倡导诚实劳动；为全球打击腐败作出

<sup>1</sup> 清廉指数（CPI）采用10分制，10分为最高分，表示最廉洁；0分表示最腐败；8.0~10.0分之间表示比较廉洁；5.0~8.0分之间为轻微腐败；2.5~5.0分之间腐败比较严重；0~2.5分之间则为极端腐败。参见《南方周末》，2004年4月23日。

<sup>④</sup> 参见透明国际网站，[http://www.transparency.de/uploads/media/04-10-20\\_CPI\\_2004\\_DEU.pdf](http://www.transparency.de/uploads/media/04-10-20_CPI_2004_DEU.pdf)

<sup>⑤</sup> 参见透明国际网站，[http://www.transparency.org/cpi/2005/dnld/media\\_pack\\_chi.pdf](http://www.transparency.org/cpi/2005/dnld/media_pack_chi.pdf)

<sup>⑥</sup> Pauld Ocheje: Law and Social Change, op cit, p 173.

<sup>⑦</sup> Ibid, p 174.

<sup>⑧</sup> [加拿大] 保罗·D·奥切杰：《法律与社会变迁——2000年〈尼日利亚腐败犯罪及其他相关犯罪法〉的法社会学分析》，载洪永红主编：《非洲刑法评议》，中国检察出版社2005年版，第82~95页。

贡献。该委员会被授权调查、防止、检控的犯罪行为包括：洗钱、盗用、贿赂、抢劫、任何形式的腐败行为、非法武器交易、走私、贩奴、雇佣童工、盗石油、非法采矿、逃税、非法外汇交易、伪造货币、侵犯知识产权、盗版、滥用开放市场、倾销有毒废料和违禁品，等等。该委员会也负责辨别、追踪、冻结、没收和扣押从恐怖活动中产生的收益。此外，尼日利亚还成立了金融情报组织 (Nigerian Financial Intelligence Unit, NFIU)，作为打击经济和金融犯罪委员会的一个专门机构，同美、英等国的金融情报组织和世界银行展开合作，负责收集、分析金融和非金融机构可疑交易的报告。奥巴桑乔政府从人力、物力、组织上给予大力充实，完善打击经济和金融犯罪委员会的建设，在尼日利亚政府反腐败实践中发挥积极作用。对该机构在反腐败斗争中所做出的努力及其成果，国内舆论和国际社会均给予了积极的评价。如在处理前军人总统阿巴查家族的贪污腐败案件中，为国家追回了 13 亿美元的赃款。此举得到广大人民的拥护，也增强了政府反腐倡廉的信心和决心。

2000 年，奥巴桑乔总统还成立了反腐败和相关犯罪独立调查委员会 (The Independent Corrupt Practices and Other Related Offences Commission)。这是他为执行《腐败犯罪及其他相关犯罪法》而专设的反腐败机构。该委员会旨在“对任何个人和政府机构进行引导和控制”<sup>1</sup>。其职责在于：接受对腐败的举报并展开调查，在适当的案件中起诉腐败分子；检验、评价和纠正公共机构制度和程序的腐败倾向，以消除公共生活中的腐败行为；教育、启发公众反对腐败和相关犯罪，以获取公众对反腐败的支持。2004 年 2 月 25 日，独立调查委员会派遣了 7 名工作人员前往香港接受香港廉政公署的培训。尼日利亚反腐败官员的这次香港之行得到了美国司法部和财政部的赞助。美方目的是希望尼日利亚官员能借鉴香港廉政公署反腐败工作的成功经验，提高工作效率<sup>④</sup>。

### (三) 加强反腐败的国际交流与合作

国际交流与合作是预防和惩治腐败的必然要求和重要条件，近年来日益受到了尼日利亚政府及其相关反腐败机构的重视。2005 年 9 月 5~6 日，尼日利亚政府承办了联合国控制毒品和预防犯罪问题办公室主办的非洲问题圆桌会议。与会者就非洲毒品犯罪、腐败犯罪等问题进行了交流，通过了《成为非洲安全与发展障碍的犯罪与毒品 2006~2010 年行动方案》。<sup>⑤</sup>联合国控制毒品和预防犯罪办公室在打击洗钱的全球计划中正在协助尼日利亚打击经济和金融犯罪委员会。欧盟通过联合国控制毒品和预防犯罪办公室捐赠给尼日利亚迄今为止可能最大数目的款项——320 万美元，用于提高尼日利亚打击经济和金融犯罪委员会调查、起诉腐败和其他经济犯罪方面的能力。<sup>⑥</sup>西方八国集团已承诺支持包括帮助发展中国家建立一个全面反腐败和透明度行动计划。美国总统布什扩展了这一行动计划，邀请尼日利亚总统奥巴桑乔加入此行动计划，以支持尼日利亚国内改革，增加政府财政预算和政府采购的透明度。2005 年 6 月 7~10 日，第四届全球反腐败论坛在巴西首都巴西利亚开幕。奥巴桑乔总统在这次会议上表示，如果贪污腐败问题得不到解决，国际社会就很难认真地考虑尼日利亚提出的减轻 350 亿美元债务的请求。

### (四) 追讨海外“黑金”

奥巴桑乔政府要想在反腐败工作中有所突破，追回被前军人政权领导人萨尼·阿巴查侵吞且存放于国外的巨额国家资产非常重要。同非洲其他国家一样，尼日利亚流失海外的腐败“黑金”是尼难去的一块心病，甚至已成为影响国家安宁的政治毒瘤。但是由于受到国外银行制度等其他因素的制约，追讨海外“黑金”困难重重。尼日利亚政府向瑞士等国政府提出司法合作要求，以帮助彻底清查阿巴

<sup>1</sup> Pauld Ocheje: op. cit., p. 177.

<sup>④</sup> 杨勇：《尼反腐官员向香港廉政公署“讨招”》，参见中国普法网，[http://www.legalinfo.gov.cn/fzxw/2004-02/25/content\\_76961.htm](http://www.legalinfo.gov.cn/fzxw/2004-02/25/content_76961.htm)

<sup>⑤</sup> 联合国控制毒品与预防犯罪办公室：《成为非洲安全与发展障碍的犯罪与毒品 2006~2010 年行动方案》，参见联合国控制毒品与预防犯罪办公室网站：[https://www.unodc.org/art/docs/chinese\\_prog\\_action.pdf](https://www.unodc.org/art/docs/chinese_prog_action.pdf)

<sup>⑥</sup> 参见美国国务院网站：<http://www.state.gov/p/af/rls/mn/2006/66497.htm>

查腐败案。截至目前，瑞士已向尼日利亚归还涉及阿巴查案的 2 亿美元资金。瑞士联邦司法局还决定，将通过设在巴塞尔的国际清算银行把其冻结的涉及阿巴查腐败案的 5 亿美元资金归还尼日利亚。尼日利亚政府已经做出承诺，将把收回的资金用于执行减轻贫困和创造就业机会的方案，以支持健康、教育、农业、公路、供水，以及所有能够改善尼日利亚民生的领域。

#### （五）追究腐败者的法律责任

以奥巴桑乔为首的民选政府采取多种方法追究腐败官员的法律责任，如撤职、起诉，直至被定罪量刑。如前所述，2005 年 1 月，奥巴桑乔解除了劳工部长阿克旺加的职务，理由是他接受了一家想获得身份证制造合同的法国企业的贿赂。2005 年 2 月，“人民民主党”主席奥贝因涉嫌非法挪用了党内的资金而被迫辞职。同年 3 月初，“人民民主党”宣布将因涉嫌滥用党内经费等腐败问题的阿南部拉州长恩吉惹开除出党。2005 年 4 月 4 日，尼日利亚前警察总监塔法·巴洛贡因涉嫌挪用近 1 亿美元出庭受审，同日，住房与城市发展部长奥索莫也因腐败被解职。2005 年 4 月 5 日，尼日利亚政坛第三号人物、参议院议长瓦巴拉因涉嫌教育部腐败一案被迫递交辞呈。大量高官和显赫人物的“落马”，对尼日利亚社会起到了很好的警示作用。

## 结 语

腐败有其滋生的土壤，在彻底铲除这一土壤前腐败现象将长期存在。尼日利亚民主政府的出现为抑制严重的腐败提供了制度可能。在国际国内因素的推动下，尼日利亚政府也为预防和惩治腐败做了不懈的努力，这一努力得到了国际社会的积极评价。2005 年 6 月，联合国控制毒品与预防犯罪办公室发布的《非洲犯罪与发展研究报告》中指出，不承认非洲国家在反腐败方面取得的巨大进展，就不要讨论非洲的腐败问题，最近尼日利亚对政府高层所采取的措施，包括对前警察总监所采取的措施，向世界传递了一个信号，即非洲新领导人对自身存在的腐败问题是严肃认真的。<sup>1</sup> 透明国际在发布 2005 年清廉指数时指出，尼日利亚的反腐败取得了进展，腐败状况明显得到抑制。<sup>④</sup> 2005 年世界经济论坛和世界银行的管理调查表明，尼日利亚被列为 2005 年 21 个“最具改善”的国家之一，特别是在反腐败、政府采购、国家金融和税收等方面具有重大的改善。<sup>④</sup> 但腐败作为一个突出的社会问题，其存在与其政治、经济、社会环境密切相关，所以，预防和惩治腐败仍将是尼日利亚政府今后较长时期内的工作重点。

（责任编辑：詹世明 责任校对：樊小红）

<sup>1</sup> 参见联合国控制毒品与预防犯罪办公室网站：[http://www.unodc.org/pdf/African\\_report.pdf](http://www.unodc.org/pdf/African_report.pdf)

<sup>④</sup> 参见透明国际网站：[http://www.transparency.org/cpi/2005/dhld/media\\_pack\\_chi.pdf](http://www.transparency.org/cpi/2005/dhld/media_pack_chi.pdf)

<sup>④</sup> See Linda Thomas-Greenfield, op cit.

## **The Current Pattern of World Oil Distribution and U. S. 's Oil Strategy in the Middle East**

*Luo Ailing*

pp. 23– 28

U. S. has strengthened the power to intervene the regional affairs in the Gulf states like Saudi Arab after the Iraq War, and U. S. also enhanced the capability to dominate the world oil structure. In the process of reforming the Middle East and supporting the pro- U. S. states, the Bush Administration is building a “Oil Triangle”, which consisted U. S., Saudi Arab and USSR, in order to weaken OPEC's leading role to dominate the world oil market, control the Mid-

dle East oil resource, realize its final goal of rebuilding a new world oil supplement system dominated by U. S.. Because there are lots of contradiction between the oil producing countries and the oil consuming countries, and several new regional oil cooperation organizations have been set up, and they not only share much common interests but also face much difficulty in the world oil system. It's very hard for U. S. to dominate the world oil interests.

## **International Factors and Nigeria's Anti- corruption Efforts**

*Lai Zuoxing & Hong Xigen*

pp. 46– 51

The anti- corruption efforts in Nigeria have caught much international concern for its important regional status in Africa. Corruption had been an obstacle during the economic and social development in Nigeria, and in fact, it damaged its reputation in the world. Many international conventions and organizations once required Nigeria to prevent and eliminate corruption so that they can admit its application. Some

creditor nations have regarded the anti- corruption as their pre- condition to provide aid to Nigeria. The Transparency International also has paid more attention to the anti- corruption efforts in Nigeria. The Government came to power through a domestic election, and it has taken many steps to combat with corruption. The international societies have given a high appreciation on Nigeria's anti- corruption efforts.

## **Edward Wilmot Blyden's Discourse on the Race**

*Zhang Hongming*

pp. 52– 57

The issue of race is a theme in Blyden's series of studies. His theory on race consists of the interdependent parts of race character, race equality, race purity and race mutuality. The core of Blyden's race theory is on race character, and the basic system of his theory is on race equality. His theory on race mutuality

is based on the race character and race equality. Blyden advocated to maintain the purity of the Blackman. Blyden was proud of being the Black race, but he was also worry about the result of the weakened social status of the Blackman and the consequence of race mixed blood.