

# 拓展中非经贸合作的新机遇

傅政罗

**内容提要** 进入新世纪以来,中国与非洲经贸合作呈现多领域蓬勃发展的态势。2000年中非合作论坛首次在北京成功召开,将中非经贸合作推向新的发展阶段。今年初,中国政府发表了《中国对非洲政策文件》,它为中非经贸合作注入了新活力。中国与非洲经济互补性强,双方不仅有扩大经贸合作的共同愿望,而且在长期扩大经贸合作的实践中积累了许多宝贵经验。只要双方共同努力,抓住当前有利机遇,乘势而进,中非经贸合作必将出现新一轮的蓬勃发展。

**关键词** 中国 非洲 经济贸易 合作 机遇

**作者简介** 傅政罗,商务部国际贸易经济合作研究院研究员(北京 100027)。

进入 21 世纪以来,非洲地区政局总体稳定,经济继续好转,国际社会对非洲倍加关注,并加大了对非洲援助的力度,使非洲国家(主要是产油国)对外支付能力得到提高,进出口贸易有所扩大。同时,在中国国民经济持续快速增长、对外经济关系不断扩大的带动下,我国与非洲的经贸合作呈现蓬勃发展的新态势。

## 中非经贸合作的新成果

### (一) 中国与非洲贸易额创历史最高水平

据中国海关统计,2005 年中国与非洲进出口总额高达 397.4 亿美元,同比增长 34.9%,是 2000 年中非双边贸易额的 3.75 倍。其中,中国出口 186.8 亿美元,同比增长 35.3%;进口 210.6 亿美元,同比增长 34.6%。<sup>①</sup> 进出口增长率同步大幅上升是中非贸易的一个显著特点。从中国在非洲的贸易对象看,重点突出,新市场不断扩大,据统计表明,若以 2005 年与 2000 年相比,中国同非洲双边贸易额超过 10 亿美元的国家由 2 个增至 11 个;双边贸易额超过 1 亿美元的国家由 18 个增至 35 个。<sup>④</sup> 这表明,中非双边贸易的迅速扩大,不仅有一批重点国家的支撑,

而且有相当广泛的国别贸易扩大为基础。由此可见,今后中非双边贸易实现持续快速增长具有很大潜力。

### (二) 中国企业对非洲的投资继续增长,投资领域不断扩大

随着中国经济持续发展,经济实力逐渐增强,也为中国企业“走出去”提供了条件。中国政府鼓励国内各类企业对外投资,包括对非洲投资。据不完全统计,截止到 2005 年 10 月,中国企业在非洲的投资已达 10.75 亿美元<sup>②</sup>,投资项目涉及贸易、生产加工、资源开发、交通运输、农业及农产品综合开发等领域。与此同时,中国企业对非洲投资的政策和法律环境也日趋完善。目前,中国已同 41 个非洲国家签订了《双边贸易协定》,同 28 个非洲国家签订了《双边鼓励和保障投资协定》,与 8 个非洲国家签署了《避免双重征税协定》。

### (三) 中国在非洲经营的承包工程和劳务合

<sup>①</sup> 商务部网站, <http://xyf.mofcom.gov.cn/aarticle/date/200601/20060101369686.html> 2006 年 3 月 23 日。

<sup>④</sup> 同上。

<sup>②</sup> 魏建国:《经贸合作 成果斐然》,载《人民日报》2006 年 1 月 13 日。

作取得明显进展

非洲是中国重要的承包劳务市场。截至 2005 年 10 月,中国在非洲承包工程和劳务合作累计合同额为 389 亿美元,完成营业额 273 亿美元,中国在非洲从事承包工程和劳务合作人员达 7.8 万人。<sup>1</sup> 合作项目涉及建房、石化、电力、交通运输、水利、冶金、铁路等国民经济多个领域。其中大项目不断增加,技术含量日益提高。很多由中国企业承建的项目规模大、质量好、档次高,受到了非洲国家政府和人民的广泛认同。

#### (四) 中国对非洲国家的经济援助稳步推进

中国对非洲的援助是中非双边经贸合作的重要组成部分。从 20 世纪 50 年代开始,中国在力所能及的范围内先后向 53 个非洲国家提供了经济援助,在援款项下帮助非洲国家建成了近 800 个成套项目,<sup>④</sup> 涉及农牧渔业、水利、电力、交通运输、广播电视、文教卫生、食品加工等领域。此外,中国还向非洲国家提供了大量物资和技术援助。中国对非洲国家的援助,不附带政治条件,赢得了非洲国家政府和人民的高度赞誉。

#### (五) 中非合作论坛的经贸落实工作进展顺利

2000 年 10 月,中国和非洲国家在北京成功地召开了“中非合作论坛——北京 2000 年部长级会议”,将中非双边经贸合作推向新的发展阶段。5 年来,在论坛框架下,中国免除了 31 个非洲重债国和最不发达国家部分欠华到期债务共 105 亿元人民币,对非洲 25 个最不发达国家部分输华商品实施免税待遇,为非洲国家培训各类人员近万人次。现在,中非合作论坛已成为中国与非洲国家在双边渠道之外开展友好交往与务实合作的重要平台。

## 中非经贸合作发展的新机遇

当前,非洲国家政局总体稳定,恢复和发展经济已成为非洲国家的首要任务。非洲许多国家已逐步调整经济政策,推行国营企业私有化,取消和放宽价格控制,实施贸易自由化,放宽外汇管制,积极招商引资,投资环境有所改善,这为扩大中非双边经贸合作提供了难得的新机遇。

中非双方经济互补性较强。非洲国家拥有富饶的农业资源(包括渔业资源和林业资源)和矿产资源,但它们缺乏资金和技术,急于寻求国际合作。而中国铁、铜、铬、石油等资源不足,森林资源、渔业资源也显相对缺乏,而非洲却是本世纪这些资源供应的重要来源地区。同时,非洲有 7 亿多人口,是一个具有巨大潜力的市场。中国的轻纺产品和日用消费品比较适合大多数非洲国家人民的需求,特别是一些价廉物美的中国名牌商品,颇受非洲国家当地消费者的喜爱;而且,中国的农机具、化工产品等也比较适合非洲工农业生产需求。近年来,中国的家电产品和中小型机电设备已进入非洲市场,出口值不断增长,2004 年机电产品出口值已占我国对非洲出口总额的 41%。因此,加强中非双边合作不仅是双方的共同愿望,而且有广泛而坚实的基础。

长期以来,中国政府高度重视并不断推进同非洲国家的传统友谊,坚定不移地支持非洲国家发展经济的努力。在当前国际政治、经济新形势下,中非双边高层领导互访频繁,不仅加强了双方的政治互信,进一步巩固了中非双边友好关系,而且为中非双边经贸合作创造了有利的条件。今年 1 月 12 日,中国政府发表了《中国对非洲政策文件》,从政治、经济、文化和社会各领域全面规划中非友好合作,这表明了中国政府和领导人一直高度重视非洲和对非洲的关系,历来把发展中非传统友好合作关系置于中国外交的重要位置,这一文件的贯彻执行将会促进中非双边合作包括中非经贸关系出现新一轮蓬勃的发展。

中非双方在长期的合作中,已建立起完全平等、互相尊重、互利互惠的良好合作关系,有许多成功的经验,只要双方共同努力,优势互补,深入地了解彼此的需要和可能,不断探索合作的新途径、新方式和新领域,一定能使中非双边经贸合作达到互利共赢的目标。

<sup>1</sup> 魏建国:前引文。

<sup>④</sup> 吕国增:《中非:携手并进 共同发展》,载《人民日报》,2006 年 1 月 13 日。

## 积极扩大中非经贸合作的几点看法

中非经贸合作虽然发展较快,但当前合作的规模仍然较小。不论是中国与非洲各国的政治交往,还是双方经贸发展的潜力,都已呈现更大的发展前景。为了抓住当前有利的机遇,积极扩大中非双边经贸合作,现提出以下几点看法:

(一)更新观念,增强积极发展中非双边经贸合作的紧迫感

近些年来,为了落实中国市场多元化和“走出去”战略,积极扩大中非双边经贸合作关系,中国许多公司对非洲有关业务越来越重视,相继派出许多贸易小组去非洲推销,组织各种形式的展销会,并在非洲开设独资或合资贸易公司,派常驻贸易代表,为发展中非双边经贸关系作出了贡献。但也有人片面认为非洲市场不大,订货批量小,中非双边贸易难做。实际上,当今的非洲与20世纪五六十年代大不一样。非洲国家贫富悬殊,如富国南非是非洲经济最发达的国家,国内生产总值约占非洲国内生产总值的1/4,人均国内生产总值超过3500美元,还有十多个国家的人均国内生产总值都在2000美元以上,这些国家的经济发展成效显著,人民生活有了明显改善,消费需求不断扩大。虽然中国与某些非洲国家的贸易额不大,但是,中国与整个非洲的贸易额还是可观的,目前,中非双边贸易总额已近400亿美元。从长远看,中非双边贸易的发展潜力巨大。今后中国要保持世界贸易大国、争创世界贸易强国的地位,不但要扩大同美国、欧洲、日本等传统市场的贸易,还必须开拓新兴市场,非洲就是我们需要开拓的新兴市场之一。此外,从国家长远战略利益视角来看,非洲国家是当今国际舞台上的重要力量,是我们反对霸权主义可靠的同盟军;非洲农、矿资源极其丰富,中国需要发展经济,需要从非洲地区进口紧缺的资源。所以,我们要从国际政治斗争和国内经济建设的高度来认识发展中非双边友好关系与经济合作的重要性,才能作出不懈的努力,认真落实中央对非洲工作的一系列方针、政策,为推进中非双边经贸合作作出新的贡献。

## (二)大力实施“走出去”战略

中国经过经济体制改革,社会主义市场经济已经基本形成,企业已成为经济活动的主体,它们在国内获得了很好的发展。但根据供求关系的变化,企业同样需要瞄准国际市场,走出国门,到非洲市场谋发展,这是新形势下的一个特点,也是进一步扩大中非双边经贸合作的关键。非洲自然资源极其丰富,中国企业到非洲去开发资源的领域非常广阔,合作机会很多,潜力很大。

在石油开采方面,非洲大陆地下除蕴藏着大量的固体矿产资源外,还有储量可观的油、气资源。中国企业应采取多种方式,积极参与非洲的石油资源开发。企业除采取常规独立投资开发方式外,还可以与国际石油公司合作开发,也可以向当地油田提供工程服务,甚至可以引资在国内兴办大型炼油厂,或在国内建立石油战略储备设施,以确保中国从非洲获得长期稳定的油、气资源供应。

在农业合作方面,一是中国企业可以同非洲国家合作种植水稻,解决困扰非洲国家的缺粮问题。非洲50多个国家中约有一半国家的粮食不能自给,每年要进口大量粮食。然而,非洲除撒哈拉沙漠外,有很多国家,特别是大西洋沿岸的大片地区,土地和自然环境都比较适合种植水稻,如几内亚、科特迪瓦、喀麦隆、刚果、刚果(金)等国家。由于非洲国家水稻种植的方法和技术相对落后,粮食产量很低。中国企业到这些国家开展农业合作,采用科学的方法,如使用农业机械、合理施肥、选用优良稻种和农药等,可以大大提高粮食产量,帮助非洲国家逐步解决缺粮问题。二是在农产品初级加工方面进行合作。非洲生产的可可、咖啡、腰果、棉花、芝麻、花生等经济作物和多种水果都是世界闻名的。由于历史上受到长期的殖民统治,现存国际经济秩序的不合理,非洲国家不得不以低廉价格出售原料产品,使国内生产难以发展。有关各国都迫切需提高加工能力,以增加农产品附加值。当然,加工工业领域还应包括木材加工及渔业捕捞和加工。现在中国已有不少企业认识到在非洲进行林业开采、木材加工及渔业捕捞和加工的可能性,也开展了一些合作,但实际上同非洲国家进行合作的规模都不大,尚有巨大的发展潜力。

中国在非洲国家投资设厂的规模上，既应推动我国企业到非洲去办一些投资小、见效快、效益好的独资或合资企业，如从事家用电器、小汽车、卡车和小型拖拉机等装配业务及日用消费品的产销，还应集中力量，在非洲启动一些资源开发和大型工程技术项目，如采矿、采油、森林开发、捕鱼等。大项目的启动既能有力地推动非洲国家的经济建设，又能帮助中国解决一些短缺的原料资源，而且对巩固双边政治友好关系产生重大的推动作用。

(三) 为了稳定和扩大中非双边贸易，中国要继续巩固在非洲的传统市场，并着力开拓重点市场，应重视和培育新兴市场

当前中国同非洲国家的进出口额仅占中国对外贸易总额的 3%，还有巨大的发展空间。中国与非洲国家的贸易集中在矿产资源丰富的南非，以及一些产油国家，如尼日利亚、阿尔及利亚、安哥拉、苏丹等。2005 年中国与南非和安哥拉的进出口额就占中非双边贸易额的 1/3 以上。由于中国从产油国家原油进口迅速增加，带动了双边贸易的扩大。随着这些国家支付能力的提高，将会进一步促进中国出口贸易的扩大。因此，重视对少数重点国家的开拓，努力发掘其市场潜力，是保证中非双边贸易不断扩大的关键所在。

(四) 拓宽思路，将对非洲一些国家的双边贸易与向第三国的转口贸易有机结合

在这方面，中国可以利用南非作为进入东南非市场的重要门户。南非与周边邻国博茨瓦纳、莱索托、纳米比亚和斯威士兰成立了关税同盟，外来货物进入上述五国时，由南非实施统一征税，同盟国之间货物可以自由流通，免征关税。由此可见，货物进入南非市场就等于进入了上述南部非洲其他四国市场。当前在南部非洲市场上，中国产品仍受到部分南非公司的强烈抵制和

竞争，如果中国企业能与南非公司通过合作方式共同投资办厂，不仅有利于其产品在其他南部非洲国家市场销售，甚至还可能使我国企业与南非公司之间的关系由竞争逐步转变为相互合作。

(五) 应进一步重视和妥善处理中国同非洲国家的贸易摩擦

由于中国同非洲许多国家在产业结构和出口商品、出口市场方面相近或相同，随着中国综合国力和国际竞争力的不断增强，双方在经贸关系领域中难免产生摩擦和矛盾，如何既协调发展中非传统友好关系，又能够维护中国的切实利益，需要我们尽早应对，深入探讨在新形势下如何进一步深化同非洲国家的经贸关系，以达到互利共赢的目标。对于中国的比较优势产业如纺织行业，应引导其由粗放型向高附加值型转变，走市场多元化发展之路，给非洲国家的相关产业留出一定的发展空间，达到共同繁荣的目的。对于同我国贸易上出现逆差的非洲最不发达国家，中国应在商品关税减免和市场准入方面进一步提供便利，实现进出口贸易基本平衡，稳步发展。同时，中国在实现经济持续增长的同时，对非洲的援助也要保持适度增长，加大援外政策力度，促进非洲国家的经济发展，增强它们同中国友好往来的安全感。

(六) 发展中非双边经贸合作，需要制定出总体和近期规划

中非双边经贸合作涉及很多方面，需要发挥中央与地方、政府与民间、国有企业与私人企业、国内企业与海外企业等多方面的积极性和创造性，共同配合。因此，迫切需要在中央统一领导下，切实制定出对非洲经贸工作的总体和近期规划，并纳入到国家的相关规划中，以便于中国对非洲工作能按计划、协调有序地进行。

(责任编辑：安春英 责任校对：邢永平)