

中非关系史上 承先启后、继往开来的新里程碑

夏吉生

内容提要 中非合作论坛北京峰会暨第三届部长级会议是中非关系和中非友好合作的新里程碑，具有重大意义和影响。北京峰会规格最高、规模最大，凸显中国国际地位的提升和中非加强友好合作的愿望。确立中非新型战略伙伴关系是北京峰会最重要的成果，为新时期的中非关系指明了前进方向。北京峰会深入拓展中非经济领域和社会发展领域的合作，并为加强南南合作、促进世界和平与发展作出重要贡献。北京峰会有力地回击了西方诋毁中国的谬论。中非关系生机勃勃，中非合作前景喜人。

关键词 中国 非洲 合作 论坛 北京 峰会 关系 里程碑

作者简介 夏吉生，北京大学国际关系学院亚非研究所教授（北京 100871）。

2006年是中国与非洲国家开启外交关系 50周年。这年 11月 3~5日成功举行的中非合作论坛北京峰会暨第三届部长级会议，将作为中非关系和中非友好合作的新里程碑而载入史册。

规格最高 规模最大

中非合作论坛北京峰会无论在规格上和规模上都是前所未有的。中非合作论坛六年来的历史发展是最好的说明。2000年 10月 10~12日，“中非合作论坛——北京 2000年部长级会议”在北京召开，中非合作论坛在中国和非洲国家共同倡议下宣告成立。中国领导人、4位非洲国家元首，以及来自 44个非洲国家的 80余名主管对外合作或经济事务的部长、有关国际和地区组织的负责人出席了会议的开幕式，中国前任国家主席江泽民发表了重要讲话。会议讨论了面向 21世纪如何推动建立国际政治经济新秩序和如何在新形势下进一步加强中非经贸合作的议题；通过了《中非合作论坛北京宣言》和《中非经济和社会发展合作纲领》两份纲领性文件。这次会议是中非关系史上的一次创举，对开展中非友好合作产生了深远影响。2003年 12月 15~16日，中非合作论坛第二届部长级会议在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴举行。这是中非合作论坛会议首次在非洲举行。中国国务院总理温家宝与 13位非洲国家和地区组织领导人出席开幕式，44个非洲国家的政府代表团出席会议。温家宝总理发表了重要讲话。会议的宗旨是务实合作、面向行动。与会者围绕巩固和发展中非友谊、深化和扩大互利合作的主题展开了讨论。会议发表了《中非合作论坛——亚的斯亚贝巴行动计划（2004~2006年）》，为今后三年中非合作制定了总体规划。另有 500多名中国与非洲企业家举行“中非企业家大会”，洽谈具体合作项目。六年来，中非合作论坛已经成为中国同非洲国家开展集体对话、交流治国理政经验、增进相互信任、进行务实合作的重要平台和有效机制。2006年 11月 4日举行的中非合作论坛北京峰会，则有中国领导人和 48位非洲国家元首、政府首脑及国际组织代表相聚北京，共商大

计,所有与中国建交的非洲国家都参加了此次峰会,堪称规格最高、规模最大。中国国家主席胡锦涛在会上发表了重要讲话,提出了中国加强同非洲务实合作的八项举措。本着友谊、和平、合作、发展的宗旨,会议通过《中非合作论坛北京峰会宣言》和《中非合作论坛——北京行动计划(2007~2009年)》两个纲领性文件,确立发展中非新型战略伙伴关系,对中非未来三年合作进行全面规划,取得了丰硕成果。在北京峰会举行的前一天和当天,还先后在北京召开了中非合作论坛第三届部长级会议和中非领导人与工商界代表高层对话会暨第二届中非企业家大会。前者由中国和48个非洲国家的外交部长、负责经济合作事务的部长和代表出席;后者由27位非洲国家总统、6位政府首脑和国际组织的代表,以及1300名中非工商企业界人士出席,温家宝总理发表了主旨演讲。这两大会议也都取得了重要的共识和成果。在短短的3天内,举行这么多高规格、大规模的国际会议,真可谓盛况空前,世所罕见。难怪西方舆论将北京峰会称之为新中国成立以来举办的最盛大的国际会议,有的报纸甚至冠以“小联合国大会”的称号。

北京峰会不仅是中非关系不断深化并走向成熟的重要标志和必然结果,也是新形势下中非双方面向未来、加强合作的共同需要。它的成功举办,还凸显了中国在国际事务中地位的提升和巨大影响。正如中非合作论坛下届部长级会议主办国埃及外长阿布·盖特所说,如此多领导人出席如此高级别的会议,进一步证明了中国在世界上的重要地位,证明了中国与非洲大陆的特殊关系,反映了非洲人民要求深化同中国之间传统友谊的愿望。

确立中非新型战略伙伴关系

中非合作论坛北京峰会最重要的成果是确立中非新型战略伙伴关系。《中非合作论坛北京峰会宣言》明确提出:“我们郑重宣示,中非建立政治上平等互信、经济上合作共赢、文化上交流互鉴的新型战略伙伴关系”,“我们认为,建立新型战略伙伴关系是中非双方的共同愿望和自主选择,符合双方利益,有利于增进发展中国家的相互声援、团结互助和联合自强,也有利于促进世界的持久和平与和谐发展”。

确立中非新型战略伙伴关系是中非关系长期发展的历史必然。中非关系是中国外交的重要基石之一,巩固和发展同非洲国家的友好合作是中国长期的战略选择。同中国实行友好合作、共同发展,也是非洲国家的强烈愿望。新中国与非洲国家开启外交关系50年来,双方相互支持、相互帮助、携手合作、密切配合,结下了深厚友谊,经受了国际风云变幻的考验。中非关系已成为当今世界国家间平等相待、真诚友好的典范。进入新世纪后,进一步加强和提升中非关系成为双方的共同需求。中非合作论坛第一届和第二届部长级会议,都提出构筑中非长期稳定、平等互利的新型伙伴关系。2004年,中国和南非确立了战略伙伴关系。2006年初,中国政府发表《中国对非洲政策文件》。这是中国政府面向一个洲域发表的第一份政策文件,其核心内容是倡导建立发展政治上平等互信、经济上合作共赢、文化上交流互鉴的中非新型战略伙伴关系。同年4月和6月,胡锦涛主席和温家宝总理先后访问非洲,积极推进中非新型战略伙伴关系,并提出许多具体建议,得到非洲国家的热烈响应。由此可见,中非合作论坛北京峰会与会国一致同意建立中非新型战略伙伴关系是水到渠成,瓜熟蒂落。正如胡锦涛主席在北京峰会开幕式上的讲话中所指出:“在新形势下,中非共同利益在扩大,相互需求在增加。建立中非新型战略伙伴关系是中非合作的内在需要,也是促进世界和平与发展的必然要求。”

参见王南:《中非合作论坛北京峰会举行记者招待会》,载《人民日报》,2006年11月6日。

关于《中非合作论坛北京峰会宣言》及《中非合作论坛——北京行动计划(2007~2009年)》内容参见《人民日报》,2006年11月6日。

王莉:《中非合作论坛北京峰会隆重开幕》,载《人民日报》,2006年11月5日。

中非新型战略伙伴关系的内涵有明确的界定，言简意赅，是对中非关系历史经验的精辟总结，又与时俱进。政治上平等互信，就是中国与非洲在政治上应当成为彼此信赖、相互支持的战略伙伴；经济上合作共赢，就是中国与非洲在经济上应当成为优势互补、互利共赢的合作伙伴；文化上交流互鉴，就是中国与非洲在文化上应当成为推动文明进步、建设和谐世界的交流伙伴。这三个方面有机地联系在一起，完整、准确地体现了新形势下中非关系的实质和方向。北京峰会的两个纲领性文件和胡锦涛主席讲话都为推动中非新型战略伙伴关系发展的优先领域和具体措施作了规划，从而为当前落实这一关系提供了具体努力目标和条件保证。毫无疑问，北京峰会为构筑中非新型战略伙伴关系奠定了坚实基础，这一关系的确立，对今后发展中非关系具有重大指导意义。

深入拓展经济、社会发展领域的合作

中非合作论坛北京峰会另一重要成果是深入拓展经济领域和社会发展领域的合作。经贸合作历来是中非合作的一个重点。这一领域直接涉及双方的国计民生，中非双方均可以从中得到实实在在的益处；而且，双方优势互补、取长补短、互通有无，合作的空间非常广阔。新中国与非洲国家开启外交关系以来，经贸合作经历了从无到有，从小到大，持续发展的过程，近些年越来越呈现“面向行动、重在务实”的特点，规模不断扩大，领域不断拓宽，水平不断提高，多元化格局正在形成。特别是2000年中非合作论坛成立以后，双方经贸合作进入了快速、全面、稳定发展的新阶段，无论在贸易、投资、援助，以及免除债务、实行商品零关税待遇等多个方面都取得了令人瞩目的成就。在这种情况下，中非经济领域的合作理所当然地成为北京峰会的重要议题。胡锦涛主席在北京峰会开幕式上讲话中提出的扩大对非洲援助规模、向非洲国家提供优惠贷款和优惠出口买方信贷、设立中非发展基金、援助建设非洲联盟议会中心、免除一些非洲国家债务、进一步向非洲开放市场、在非洲国家建立境外经济贸易合作区、为非洲培训培养各类人才等八项政策措施；温家宝总理在中非领导人与工商界代表高层对话会暨第二届中非企业家大会开幕式上的讲话中，为落实上述举措提出的扩大中非贸易规模、加强中非投资合作、提高对非洲援助水平、促进中非企业合作、增加对非洲人才培养等五项建议，不但内容明确，而且许多附有年限和数字指标，使与会者高度关注，深受鼓舞。《北京行动计划》还详细阐述了中非未来三年在经济上的具体的合作领域，包括农业、投资与企业合作、贸易、金融、基础设施建设、能源和资源合作，以及科技、信息、航运、质检等领域的合作。这些措施、建议和规定具体、务实，非常切合非洲国家的需要。此外，在第二届中非企业家大会上，宣告“中国—非洲联合工商会”正式成立，中非签署19亿美元合作协议；北京峰会期间，共有7个非洲国家承认中国完全市场经济地位，使得这样的非洲国家达到16个。所有这些，必然会推动中非经济领域合作深入拓展。

中非社会发展领域合作是中非关系的重要组成部分，近年来进展迅速且活跃。这是中非全面合作向前推进的必然趋势。《中国对非洲政策文件》在这一方面列举了多项内容和政策措施。北京峰会宣言提出：“加强人文对话，促进人民之间、特别是青年一代的联系与互访，增进在文化、科技、教育、体育、环保、旅游等领域以及妇女事务的交流和合作”；北京行动计划则详细阐述了中非未来三年在社会发展领域的合作，包括发展援助与减债、人力资源开发、文化、教育、医疗卫生、环境保护、旅游、新闻、民间与青年，以及妇女交流。中非社会发展领域的合作同样将会不断深化和扩大。

加强南南合作 促进世界和平与发展

北京峰会在国际上的影响同样是巨大的。

当前，世界多极化、经济全球化和各国相互依存，以及全球发展不平衡、南北差距拉大的趋势同时存在和加深，各种矛盾和不稳定、不确定因素增多，国际形势复杂多变，和平、发展、合作成为时

代的主旋律。对于广大发展中国家来说，是机遇和挑战并存。因此，只有加强南南合作，增进团结，联合自强，依靠自己的力量趋利避害，应对挑战，才是发展中国家的唯一选择和出路。也只有这样，才能推动公正合理的国际政治经济新秩序早日建立，促进世界和平与发展。中国是最大的发展中国家，非洲是发展中国家最集中的大陆，中国和非洲的人口占世界人口 1/3 以上。中非友好合作是南南合作的典范，不仅对中非双方有利，而且是促进世界和平与发展不可或缺的因素和力量。

北京峰会是中非友好合作的盛会，也是南南合作的盛会。会议本着友谊、和平、合作、发展的宗旨，商全面提升中非友好合作关系和推动发展中国家团结合作的大计，取得了辉煌成就。会议开创了南南合作的新思路，中非新型战略伙伴关系的建立和发展，就是南南合作的新尝试，为发展中国家的团结合作提供了启示和借鉴。《北京峰会宣言》明确提出：“主张加强南南合作和南北对话”，并为落实中非新型战略伙伴关系而“加强国际合作，共同应对全球性安全威胁和非传统安全挑战，按照互信、互利、平等、协作的精神，维护全体发展中国家的共同利益”。《北京行动计划》也规划了中非在国际事务中的合作，认为有利于维护双方及发展中国家的共同利益。这些表明，北京峰会不仅考虑中非合作本身，而且着眼于南南合作、发展中国家利益及世界和平与发展全局。正因如此，北京峰会吸引了世界的目光，受到国际社会广泛关注。时任联合国秘书长安南发表祝贺声明，指出这次峰会是中国和非洲的一个历史性机遇，使中非能在共同目标的基础上，进一步加强南南合作。非洲媒体对北京峰会交口称赞自不待言，一些西方舆论也作出积极评价，并认为将对未来的国际关系产生影响。

有力回击西方诋毁中国的谬论

近来一段时间，某些西方舆论和人士对中非关系进行诋毁中伤，甚嚣尘上。这些谬论主要可以概括为三点：其一，指责中非经贸合作是中国在非洲搞“新殖民主义”；其二，散布中国发展对非洲构成威胁的非洲版“中国威胁论”；其三，批评中国援助非洲不附加任何条件是无视非洲需要“良政”和“人权”，助长非洲国家“贪腐”、“无能”和“破坏环境”。

这些谬论荒唐可笑，别有用心，既不符合历史事实，也不符合中非关系现状。众所周知，中国与非洲同属发展中国家，有着遭受殖民主义侵略或统治的相似历史；新中国成立和非洲国家独立后，又有着发展经济、振兴国家的共同愿望。50年来，中非本着真诚友好、平等相待、相互支持、共同发展的原则，风雨同舟，患难与共，结成了好朋友、好伙伴、好兄弟。中非经贸合作完全是平等互利和共赢，也是国际通行的正常经贸活动，这同“新殖民主义”有什么关系？“新殖民主义”的要害是掌控对方经济命脉，实行掠夺和剥削，这正是现在某些西方大国在非洲所干的勾当。中国的发展只会为非洲提供更多的发展机遇，包括扩大出口、增加就业、培训人才、改善人民生活、提升国际地位等等，这难道是“威胁”吗？真正的威胁恰恰来自某些西方大国对非洲的不当政策和作为。中国援助非洲不附加任何政治条件，不要求任何特权，是严格尊重非洲国家主权，不干涉其内政的体现。这是公认的国际法准则，何错之有？某些西方大国和国际金融机构对援助非洲提出种种苛刻条件，不但干涉内政，而且往往使一些非洲国家深受其害。西方诋毁中国的谬论一出笼，就受到中非双方的严辞驳斥。2006年6月温家宝总理访问埃及在记者招待会上旗帜鲜明地回答：“新殖民主义的帽子绝对扣不到中国头上。”同年9月科特迪瓦总统巴博在接受中国记者采访时明确表示，科特迪瓦并未受到中国的“威胁”。10月，南非总统姆贝基的弟弟、知名商界人士莫莱茨·姆贝基在谈到中非关系时公开指出，西方批评中国助长非洲的腐败和政府管理无能，是不公正的。

参见国际在线，<http://www.sina.com.cn>，2006年6月19日。

参见新华网阿比让，2006年9月29日讯。

参见英国广播公司电台，2006年10月31日报道。

北京峰会有力地回击了西方谬论。第一，北京峰会成功召开这一事实本身就宣告西方谬论的破产。试问，会议的规格如此高，规模如此大，收获如此多，“新殖民主义”、“威胁”能够做得到吗？一些比较客观公正的西方舆论承认，这是一次“友谊与合作的峰会”，“中国真诚希望非洲能够快速发展，缩小差距”。第二，北京峰会达成的广泛共识是对西方谬论的全盘否定。这些共识充分表明，中非友好合作关系正在正确、健康和符合国际准则的道路上深入发展。中非新型战略伙伴关系的确立，则使中非友好合作跃上一个新的台阶。《中非合作论坛北京峰会宣言》指出：“这是中非双方的共同愿望和自主选择”。宣言还强调：“主张根据和平共处五项原则以及所有倡导多边主义和国际关系民主化的国际准则发展友好合作关系”。所有这些，同“新殖民主义”、“威胁”水火不相容。第三，北京峰会与会者直接驳斥西方谬论，例如，埃及外长阿布·盖特在北京峰会的记者招待会上说，在非洲完全没有中国的殖民主义。在过去 50 年中，乃至在未来的 500 年中，中非都会保持这种和平、友好的关系，而绝不是殖民主义关系。

中非关系生机勃勃 中非合作前景喜人

中非合作论坛北京峰会为中非关系和中非友好合作注入新的活力，开辟新的历史阶段，必将推动双方的关系与合作在更大范围、更广领域、更高层次上全面发展。中非新型战略伙伴关系的确立，为新时期指明了前进方向。目前，中非双方正在认真落实为贯彻《中非合作论坛北京峰会宣言》精神作出规划的北京行动计划的各项措施进行不懈努力。

在政治上，双方将继续保持高层互访及对话势头，就双边关系问题经常交换意见，增进传统友谊和相互信任；坚持平等相待、互相支持、互不干涉内政、尊重彼此自主选择发展道路；交流治国理政经验，互相借鉴、学习。在经济上，双方将大力开展经贸合作，并促使贸易向平衡方向发展。中非贸易额继 2000 年突破 100 亿美元后，2005 年达到近 400 亿美元，5 年内翻了两番，2006 年预计将突破 500 亿美元。温家宝总理提出到 2010 年要达到 1 000 亿美元的令人鼓舞的目标，双方将积极争取实现。中国对非洲的投资和援助将会继续增加，双方将会探讨扩大投资合作的新领域、新方式，采取切实措施维护其健康发展。双方在工程承包方面的合作大有可为，可望不断拓展。“中国－非洲联合工商会”的成立将为双方合作提供各类支持服务。在国际合作上，双方将就重大国际及地区问题加强磋商，密切协调与合作，维护中非利益和全体发展中国家的共同利益。中非合作属南南合作范畴，是透明、开放和包容的合作，不针对、不排斥第三方，不会影响中非各自与第三方的合作，更不会损害、威胁第三方的利益。相反，中非将会促进国际合作，为世界的和平与发展作出贡献。

应当指出，中非友好合作在不断扩大和深化的过程中，不可避免地会出现一些困难和问题。例如，部分非洲国家对贸易逆差、纺织品等问题表示关切，向非洲出口的中国某些日用商品在质量上有瑕疵，在非洲投资的少数中国企业处理同当地企业和民众的关系不够完善，等等。虽然这些都是发展中的问题和局部性的问题，但是一定要引起我们的足够重视，中非双方应本着平等和互谅互让的原则，通过合作与协商予以妥善解决。

北京峰会后，中非关系更加生机勃勃，中非合作前景十分喜人。

（责任编辑：安春英 责任校对：赵 苹）

黄培昭：《中国同非洲深化合作关系》，载《人民日报》，2006 年 11 月 7 日。

参见王南：前引文。

A New Milestone in History of Sino-African Relations

Xia Jisheng

pp. 5- 9

Beijing Summit of the Forum on Sino-African Cooperation (FOCAC) and the Ministers Meeting is a new milestone in history of Sino-African cooperation, and it has important meaning and will exert far-reaching influence. The Beijing Summit with the highest level and largest scale displays China's great power status and the wish to strengthen Sino-African cooperation. One of the most important achievements of Beijing Summit is that both the Africa

and China decided to establish strategy relation, and it also pointed out the direction to develop the bilateral relations. Beijing Summit will deepen Sino-African cooperation in social and economic fields, and will make great contribution to promote world peace and development. Moreover, Beijing Summit strikes back the slander on China's policy in Africa from the West. The future of Sino-African relations will be fruitful and bright.

The Exploration of the Tribunal on Saddam Hussein

Huang Moxing

pp. 10- 13

The Special Tribunal on Saddam Hussein closed after one year's trials. The trial is regarded as "Century Trial", but it is unworthy of the name in fact. The phenomenon of President Saddam Hussein is the product of history, society and tradition of Iraq. The period of the autocracy of the Arab Baath Socialist Party in Iraq maybe an indispensable stage

in modern Iraq history. The Judgment on Saddam Hussein is a remark of the closure of Saddam Hussein's times, but it caused different reactions both in and out Iraq. Surely, the Judgment on Saddam Hussein has made the situation there more complicated, and the stability in the Middle East is in a more far distant

Reflections on the Issue of Modernization in the Middle East

Wang Tiezheng

pp. 14- 20

In modern history, three large scale of social transitions and modernization changes happened in Islamic countries in the Middle East, but most of them failed to reach the goals. There are several internal and external reasons. The reasons are as the follows: firstly, most of the Islamic countries have not fulfilled the religious reforms thoroughly, and have not resolve all kinds of religious problems trapped them. Secondly, the social economic and

political structure in most countries are in the processes of changing from the traditional society to Modern Society. Thirdly, the capacities to deal with such internal and external contradictions and conflicts are fragile for them, and they can hardly grasp the destinies of their states by themselves. In a word, the modernization progresses in the Middle East countries are still in their early stages, and a long hard way is waiting for them.