

暗,一片萧条。

落后就要挨打。无知导致了自大,愚昧带来了封闭,渐渐与西方拉开距离的中国,最终在罪恶的炮火中门户洞开。1900年9月7日清政府被迫与英、法、美等11国签订名为《辛丑各国和约》,即《辛丑条约》,这是一个空前屈辱的极端不平等条约,帝国主义通过这个条约,进一步攫取中国政治、军事和经济方面的侵略利益,中国赔款总数超过10亿两白银,给中国社会带来了极其严重的危害。这个条约的签订和实行,标志着中国完全沦入半封建半殖民地社会。

中国人民是带着巨大屈辱和痛苦进入20世纪的。面对深刻的民族危机,无数志士仁人踏上了救国图存、振兴中华的漫漫征途。经过半个世纪的反抗和斗争,在中国共产党的领导下,推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义“三座大山”,中国人民赢得了民族的独立和解放。新中国成立后,50年代至70年代,正值世界经济高速增长的“黄金时期”。新中国的成立,解放了生产力,改善了生产关

系,为振兴经济创造了有利条件。但是,从50年代末起,特别是持续十年的文化大革命,阶级斗争从年年讲发展到月月讲、天天讲。这次机遇就这样丧失了,中国与日本经济差距重新拉大。

改革开放20多年来,中国经济发展和科技进步举世瞩目。但是,我们既要看到成绩,又要看到差距和挑战。2000年,美国GDP近10万亿美元,中国GDP刚刚突破1万亿美元,这就是说,即使美国GDP每年保持1%的增长速度,其增加值也大于中国GDP在增速8%的水平上所能取得的增加值。再考虑到科技创新能力、教育投资和经济结构等方面的巨大差距,如现在美国在农业领域的就业人数仅占全国就业人数的2.6%,在制造业就业的人数仅占15%,而在第三产业就业的人数占82.4%等,短期内将继续拉大,我们应保持清醒头脑,有忧患意识,有紧迫感甚至危机感,奋起直追,应对挑战,从而加快中国现代化进程。

## 近年非洲形势与中非关系的发展

陆庭恩

近年,指的是去年10月以来的一年。这一年,非洲总体来说是在过去的基础上继续取得进步,但这种进步却是很缓慢的,又非常脆弱。进步主要表现在三方面:一是许多非洲国家的政局连续保持稳定,即使有些国家举行总统、议会选举也是这样,不像过去那样造成社会动乱。前些年爆发内战和多国介入

战争的一些国家也出现了国家形势趋向稳定的局面。大湖地区的刚果(金)、布隆迪、西非的塞拉利昂等国就是如此。刚果(金)的战争从1998年开始,结果东非、南部非洲有6个国家卷入战争,据统计,死亡和逃往邻国的难民总数超过300万,目前在联合国非统组织和非洲一些国家领导人的调解下,形势大大

缓和,乌干达、卢旺达都表示从刚果(金)撤军。二是非洲国家的经济连续恢复性增长。1994年下半年来连续6年经济增长超过人口增长,国内生产总值每年在3-5%之间波动。有些国家经济发展更快,2000年非洲有8个国家(博茨瓦纳、莫桑比克、马里、贝宁等国)经济增长达到或超过5%。三是非洲国家联合自主发展的意识有了进一步发展,联合的行动大大加强。非洲的地区性经济政治合作组织比较发展,其中12个地区性组织很有生命力,如西非国家经济发展共同体、南部非洲发展共同体、中部非洲国家经济共同体、东非国家经济共同体。今年7月在非统组织首脑会议上,非洲国家一致同意成立非洲联盟,表示在未来一年里将非统组织向非洲联盟过渡,这多少反映了非洲人民加强联合、共同发展的强烈愿望。

但是,非洲国家的进步是十分缓慢的,其原因是深层次的问题没有得到解决。非洲目前存在着三大祸害:第一是债务问题。至今非洲国家所欠的外债已经超过3500亿美元。这对非洲国家来讲是一个天文数字。大家知道,非洲撒哈拉以南的48个国家的年收入总和只是比欧洲一个小国比利时的年收入稍多一点。很多国家要还外债,势必影响国家经济的持续发展和人民的生活,有些国家全年的国民收入抵不上债务利息和应还的本金。第二是疾病问题。非洲有三种疾病猖獗,疟疾和霍乱是历来存在的,前些年已经控制的昏睡病,现在在不少地区已呈复发趋势。特别是艾滋病的蔓延是近些年特有的。目前,艾滋病是全球性的问题,到2000年底为止,全世界感染艾滋病病毒的总数已达3500万例,据统计非洲的感染者约占65%(有的说占3/4)。第三是政府官员的腐败和行政的极端低效率。

除了上面这些因素影响非洲国家的进步外,从经济社会发展来讲,非洲不少国家还没有找到适合本国国情的经济发展战略。非洲

很多国家自独立以来,所实施的经济发展规划都是依靠外国,特别是西方国家或者是以西方国家为主导的国际组织制定的;无非是要非洲国家的经济实行私有化、加强出口物资的生产、裁减行政人员、减少国家的控制等等。事实证明,这样做只有利于西方国家对非洲的掠夺,而不利于非洲国家。实际上,非洲绝大多数国家是农业国,农业是国民经济和国家发展的基础,不重视农业的发展必然会遭到严重的挫折。

非洲国家在国际经济、国际政治和国际关系领域里被一步边缘化。非洲国家要发展经济,解决资金问题是一大难题。外来的投资在逐年减少,像撒哈拉以南非洲的国外投资1999年只有80亿美元,2000年下降到65亿美元,显示国外投资者越来越失去投资信心。减债问题,西方国家从90年代初就嚷嚷要减债,但雷声大,雨点小,甚至一点雨也没有。像今年5月在比利时举行的联合国第三届最不发达国家会议上,各方呼吁对非洲国家实行减债,但实际效果至今未见。以美国为首的一些西方国家采取“逐步脱离非洲”的政策。今年5月美国新任国务卿鲍威尔在访问非洲国家时公开表示:“非洲国家应把美国新政府看成是伙伴,而不是靠山。非洲不在美国的战略利益范围内,非洲应靠自己的力量应对新挑战,在21世纪里找到自己应有的位置。”这句话道出了西方国家的真实想法。但像美国这样的国家为了本国的利益也重视具有重要战略地位的少数非洲国家。例如,美国对南非、尼日利亚、埃及等几个国家实施“重点扶持”政策。

所以说,近年来非洲国家虽有进步,但很脆弱,可变性很大。弄得不好又要发生动荡,像中非、科特迪瓦等一些国家近来又发生武装冲突和军事政变。

非洲国家无论是为了稳定政局,还是为了发展经济都需要中国的支持和帮助。同样,中国为了国际斗争的需要、经济发展的需

要、反对台独斗争的需要都离不开非洲国家的支持和帮助。2000年10月10日至10月12召开的中非合作论坛2000年部长级会议是中国和非洲国家之间第一次带有多边性质的集体对话,是面向新世纪,巩固中非合作和保证友好关系发展的一项重要措施。

在这次论坛会上,中国作出了四项承诺,即在力所能及的范围内继续对非洲国家提供发展援助,随着中国的发展逐步扩大援助;在未来两年内减免与我非洲重债贫穷国和最不发达国家100亿人民币债务;提供专项资金,支持和鼓励有信誉有实力的中国企业到非洲投资发展;设置“非洲人力资源开发基金”,逐步增加资金投入,帮助非洲国家培训各类专业人才。

为履行这些承诺,中国方面建立了中国委员会,由外交部、外经贸部两部长担任名誉主席,两部的有关副部长担任共同主席,制订整体计划,实施具体领导,对援非形式和规模实行强化和系列化,有力地推动对非援助的发展。目前我国对非经济援助有三种形式:一是赠款,是无偿的,不用归还。主要用在救灾、非洲人生活急需方面(如发展水利、开办学校、医院、还有像沙漠地区打井等)。二是无息贷款。用在项目上,主要是生产项目(如农场等)、基础设施(如公路、铁路等)、公共设置(如体育场等)。三是优惠贷款。具有援助性质,中国提供资金,由受援国担保或受援项目担保。前者如中国在博茨瓦纳修铁路,由博茨瓦纳政府担保贷款偿还。后者如中国在苏丹贷款开发石油资源,规定以原油输出赢利偿还。目前,为推动向非洲投资和人才培养设立了两种基金,一种是投资开发基金。该基金是由过去分散存在的中国进出口银行的信贷基金、外贸发展基金一体化后于2000年底成立的。主要用在支持中国和非洲企业合资搞项目。二是人才开发基金。对非洲人才培养范围很广,是分门别类的。如各种培训班,像教育部的留学生培养、卫生部的医疗

卫生人员的培训、科技部的科技人员培训,外交部的外交官研讨交流等。培训的对象又很广泛,像国家外经贸部组织的人才培养,有技术人员,也有政府官员。前者如沙漠治理、农业机械、水利灌溉、食品加工、沼气培训等专业。后者像经济管理官员等。

关于中国减免非洲国家的债务工作,进展很快。减债对象符合重债贫穷国和最不发达国家条件的共有32个国家,目前已经同19个非洲国家签订了减债协议,两年内减免100亿人民币债务的承诺完全能够兑现。非洲国家欠中国的债务决不成为他们发展经济的沉重负担。

一年来,中非合作和友好经济关系的发展在过去的条件下又有了新的发展。非洲国家和领导人对这种发展形势给予高度赞赏。今年7月中旬,中国和非洲国家在赞比亚首都卢萨卡举行了关于中非合作论坛相关活动的协商会议,共同商定要在2002年和2003年先后在埃塞俄比亚举行中非双方的高级官员会议和部长级会议。

中非关系要稳定持久地深入发展,经贸关系应该说是基础。中非之间经贸合作近些年来确实有很大发展。双边贸易额2000年已超过100亿美元,比1999年增长30%。但中非在贸易方面还有很大的潜力可以挖掘。就是2000年的情况,中国同非洲国家贸易额只占对外贸易总额的2-3%。反过来,非洲国家对中国的贸易额占非洲国家对外贸易总额的比例更低。事实上,中非双方的经济和贸易的互补性很强。中国的日用工业品、服装、药品、纺织品、机电产品、农业机械等在非洲有广大的市场。中国需要进口非洲的原油、稀有金属、有色金属、棉花、化肥等。

在对非援助方面,立项要注意既是非洲国家急需,又是我国的优势项目,如农业、医药、纺织、基础工程设施等等。这样可能会取得更好的效果。