

# 布什访问非洲旨在名利双收

章 化

7月10-12日,美国总统布什匆匆赶赴非洲的塞内加尔、南非、博茨瓦纳、乌干达和尼日利亚进行为期6天的旋风式访问。这是继卡特(1978年)和克林顿(1998和2000年)之后第三位美国总统访问非洲,也是布什入主白宫后首次踏访非洲大陆。布什此次非洲之行,正值美对伊拉克战争硝烟未尽,绝非一时心血来潮,而是别有一番用心:

## 一、改善美国的国际形象

“9·11”事件后,美国政府高举反恐大旗,先后发动了两场大规模的战争。但在近期的伊拉克战争中,布什政府既未得到联合国的授权,又未拿出任何伊拉克发展大规模杀伤性武器的证据,就执意用武力推翻了萨达姆政权,受到国际舆论的普遍谴责。非洲国家一向对布什政府上台后忽视非洲的做法颇为不满,伊拉克战争的爆发更使其反美情绪迅速高涨。伊拉克战争爆发前夕,非洲在联合国安理会的非常任理事国没有明确表示支持美国,战争爆发后,仅有埃塞俄比亚、厄立特里亚、卢旺达和乌干达等4个非洲国家加入了支持美国对伊动武的“志愿联盟国家”,不少非洲国家民众还举行了大规模反战游行,这使布什政府深感有必要重新审视对非政策,平息非洲的不满情绪。布什选择在第二届非洲联盟峰会期间访问非洲,并精心挑选了地处东、西和南部非洲5国,意在缓和美非

关系。7月3日,美国总统国家安全事务助理赖斯专门就布什的非洲之行举行吹风会。她毫不讳言地指出,美国之所以关注非洲,是因为布什总统明白,美国必须向世人表明它是一个在全球致力于改善人们生活的国家,手中不仅有“利剑”,也有“橄榄枝”。当天,布什在接受非洲记者的采访时也说:“现在一提到‘美国’这个名字,有人便将它与战争联系在一起。如果总是将美国描述成为没有怜悯心的国家,人们对它的印象会越来越坏。我想,在人们经过进一步了解之后,他们一定会说美国是一个伟大的国家。”7月5日,他在美国有线电视新闻网宣布:“对美国来说,重要的是不仅要向世界展示其‘肌肉’,还要展示它的‘心’。”

为配合布什此次访非,美国政府在其出访前夕宣布了一系列对非洲的经济援助和贸易优惠政策:决定对非洲拨款由2004年的10亿美元增至2006年的50亿美元;拨款150亿美元用于14个非洲和加勒比国家防治艾滋病;2003年向非洲提供8亿美元的食品紧急援助,同时要求国会向反饥饿基金拨款2亿美元;在未来5年内向非洲提供2亿美元教育援助,并向非洲提供400万册学生用书。与此同时,布什政府还要求国会延长“非洲发展与机遇法案”(AGOA),在严格限制一些亚洲国家纺织品进口的情况下,增加美国从非

洲纺织产品的进口量。据统计,2002 年美国根据 AGOA 免关税和免配额从非洲进口价值 90 亿美元的产品,比 2001 年增长 10%,其中以纺织品进口增幅最大。此前,布什政府还设立了“千年挑战帐户”以帮助非洲等地区“合格的发展中国家”改善经济状况,提高人民生活水平。截止今年 6 月 10 日,布什已会见 26 位非洲国家元首,这一数字超过美国历届总统。

布什在其非洲之行的第一站塞内加尔除了会见瓦德总统和其他 7 个西非国家元首外,“重头戏”是在历史上曾向美国贩运几百万黑奴的格雷岛发表了一番“激情演讲”。布什感叹“自由与生命就是在这里被出卖,无数的非洲人被标上公司的名字,他们就好像货物一样被运输出去,再也没有回家的机会了。二百五十年来,非洲人民忍受了外来力量对他们文化以及尊严的破坏,但是,生活在美洲大陆的非洲人民却保持了与非洲大陆的联系。”他强烈抨击奴隶制度,斥之为“历史上最严重的罪行之一”,表示尽管非洲人民与美洲人民都有过奴隶的历史,但是,美国必须与非洲各国更加紧密地团结在一起,以根除疾病与战争,并加强相互的商业往来。他还强调“我们都知道这些困难一定会被克服,因为历史总是朝着正义的方面发展。所有的非洲人民都需要建立更完备的基础设施,更需要强大的军事设施来维护他们的安全,所有的这些需求美国是可以帮助实现的。”除了唤起亲情,拉近与非洲的感情距离外,布什的此番演讲还着眼于谋求 2004 年的竞选连任。美国是一个移民国家,美国黑人约占全国人口的 13%,均是当年以“奴隶”身份被卖到美国的非洲人后裔。在上届大选中,布什仅获得 9% 的黑人选票,克林顿却在两次选举中都获得了 80% 以上的黑人选票。因此,在美国大

选即将拉开序幕之际,布什来到前黑人奴隶集中营,强烈谴责奴隶制度贩卖黑奴,不只是说给非洲当地人听的,而且也是说给美国黑人选民听的。在非洲头号强国南非,布什不仅表示支持姆贝基总统倡导的“非洲发展新伙伴计划”,相信该计划可以推进非洲大陆的民主、自由市场和透明度,而且赞同和支持姆贝基对于解决有争议的津巴布韦问题的策略和做法,促使津巴布韦政府和反对派接触。在防治艾滋病成效显著乌干达,布什参观了当地的艾滋病诊所,看望艾滋病病人,表达同情与爱心,力图塑造美国总统的新形象。

## 二、寻求非洲国家支持反恐

近年来,美国出于其全球反恐战略的需要,开始重新关注非洲。非洲之角是恐怖分子活动的“重灾区”。索马里军阀艾迪德领导的军队被美国指控为恐怖组织。由于得到阿拉伯势力的支持,艾迪德与肯尼亚境内的索马里族人有着广泛的联系。1993 年,本·拉登为艾迪德的武装提供训练,使该武装于 1993 年 10 月杀害了 18 名美国突击队员。在美军撤出索马里后,“基地”组织继续利用索马里作为其行动基地,并在这里先后策划了 1998 年 8 月美国驻肯尼亚和坦桑尼亚两国使馆爆炸案和 2002 年 11 月肯尼亚港口城市蒙巴萨两起针对以色列人的恐怖袭击事件。东非地区反恐形势也很严峻。今年 5 月,据肯尼亚安全部长穆伦加鲁透露,一名曾经参与东非多起恐怖事件的嫌疑人可能躲藏在肯境内。随后,美、英等国纷纷对本国公民前往东非地区、特别是肯尼亚旅游发出警告,美驻肯使馆为此几次临时关闭,布什也取消了原订的访肯计划。苏丹是拥有众多穆斯林激进分子的伊斯兰国家,曾为本·拉登从事恐怖主义活动提供活动空间,被美国国务院列为 7 个恐怖主义发源国之一,至今该国还在为“基

地”组织成员提供避难所。乌干达、坦桑尼亚、肯尼亚和尼日利亚的不法组织走私核材料现象日益猖獗,恐怖分子有可能利用这些材料制造危害性极大的“脏弹”。此外,东南部非洲的马拉维和西非的尼日利亚等国已成为伊斯兰极端组织资金的主要来源。今年 6 月,美国中央情报局在马拉维的布兰泰尔逮捕了 5 个“基地”组织支持者,控告他们通过当地伊斯兰慈善组织向本·拉登的“基地”组织提供财政支持。为打击非洲地区的恐怖活动,确保美国国家安全利益,布什已将非洲之角列为美“追捕基地组织杀手”的地区之一。伊拉克主要战斗结束后,美国就把侦察机和卫星转向这里,更加密切监视这一地区,并与这里的政府共享信息。自去年年底以来,美国在吉布提驻扎了大约 1500 名海军部队、海军陆战队和特种部队士兵,并打算将这一数字将增加到 6500 人左右。今年 6 月 26 日,布什宣布将向吉布提、埃塞俄比亚、乌干达、肯尼亚和坦桑尼亚等东非国家提供总计 1 亿美元的反恐援助资金,用于加强这些国家在机场、港口等重点设施的反恐戒备。美国还展开了一系列外交和经济行动,拉拢苏丹加入其全球反恐战略。苏丹鉴于美国的压力和美取消对其制裁,开始在反恐方面与美国进行对话与合作。出访前夕,布什还专门打电话给马拉维总统商讨打击该国支持基地组织的恐怖主义势力。布什此行包括乌干达,旨在利用该国重要的战略位置向非洲大陆纵深打击恐怖主义。7 月 12 日,布什在访非的最后一站尼日利亚时再次强调美国将与非洲国家密切合作打击恐怖活动,誓言“美国决不会允许恐怖分子利用非洲作为基地威胁世界其他地区的安全。”

### 三、确保美国能源安全

美国是世界上最大的石油消费国,目前

每天消费 2000 万桶石油,其中一半以上依靠进口。长期以来,中东一直是美国石油进口的主要来源。“9·11”事件发生后,美国意识到分散能源供应渠道的重要性,开始将关注的目光转向非洲。

非洲拥有丰富的石油资源。截止 2002 年 1 月 1 日,非洲石油探明储量已经达到 767 亿桶(不含赤道几内亚和苏丹),比 10 年前增长 36.5%。其中几内亚湾是世界上石油储量最丰富的地区之一。除过去在尼日利亚发现大量石油外,20 世纪 90 年代又在安哥拉、赤道几内亚、圣多美和普林西比等国海域及乍得南部发现新油田。安哥拉的海上油田被认为是世界级的优良开采区。据有关专家测算,2000-2005 年间几内亚湾的石油探明储量将再增加 159 亿桶。

美国认为非洲石油开发优势突出:一是西非地区地理位置优越。这里的油田大多分布在海岸附近和近海海域,一般离海岸仅十几到几十公里,运输方便,成本也相对较低,从美国东岸到非洲油田的距离只相当到海湾的一半。而且,油田远离动乱中心,开发和生产比较安全。二是石油品种多,品质高。几内亚湾石油品种多达 40 余种,并且大多属于低硫的高品质石油,易于提炼为汽车燃料。第三,安哥拉、加蓬(1995 年退出)不是 OPEC 成员国,石油生产不受配额限制。尼日利亚虽是 OPEC 成员,但在美国的游说下,也有退出的打算。第四,大部分非洲产油国经济结构单一,缺乏资金、技术和人才,希望美国等西方大国参与其石油资源的勘探和开发。

为争夺非洲石油资源,美国对非洲产油国发起全方位的能源外交攻势。2002 年 7 月,坎斯坦纳先后造访安哥拉和尼日利亚。9 月,国务卿鲍威尔接踵而至,访问了安哥拉和加蓬。10 月,坎斯坦纳再次踏访加蓬、科特

迪瓦、圣多美和普林西比等中、西非国家。在当年联合国大会期间,布什总统又在纽约集体会见了赤道几内亚、加蓬、刚果(布)等 10 个非洲产油国领导人,这在美国外交史上是极其罕见的。美国对非洲最大产油国尼日利亚更是情有独钟,布什是继卡特和克林顿之后访问该国的第 3 位美国总统。美国是石油主要投资国之一,尼已成为美国第五大石油供应国。布什访非前夕,美国决定重开关闭了 7 年之久的驻赤道几内亚大使馆,准备进一步开发该国不断发现的丰富石油资源。目前,美国从非洲进口的石油占其进口总量的 16%,相当于从沙特阿拉伯进口的数量。到 2015 年,美国从非洲进口的石油将占其石油进口总量的 25%,超过从海湾国家进口的总和。目前,赤道几内亚、安哥拉、加蓬、刚果(布)和科特迪瓦等国的石油资源已基本掌握在美国公司手中。安哥拉 70% 左右的石油由美国公司开采并向美国出口。近年来,美

国同非洲产油国的军事合作日趋活跃。美军不仅与许多非洲产油国开展联合军事演习,而且还为其培训军事人员。2002 年,美国同位于几内亚湾东南部的圣多美和普林西比达成协议,在这个面积仅 1001 平方公里的岛国建立美国海军基地,以确保大西洋石油运输航路的安全。

布什此次非洲之行,虽然声势不小,但取得的成效有限。布什访问南非期间,前总统曼德拉借口出访他国,两人没有会面。非洲各国媒体对布什访非发表的评论也是批评多于赞赏。尽管受访国政府均对布什给予高规格接待,但当地民众并不买账,游行与布什如影随形,反对美国推行“单边主义”、要求美国在国际舞台推行民主化政策的呼声不断。布什一路演讲很多,承诺很多,但未签署任何双边协议,也没有落实具体的双边援助项目,虚多实少,非洲难以真正从中受益。

## SADC 的发展特点与趋势

江 巍

南部非洲发展共同体(简称“南共体”或“SADC”)成立于 1992 年,前身是 1980 年成立的南部非洲发展协调会议,其宗旨是在互利、均衡和平等的基础上建立开放型经济,消除关税壁垒,并在 2008 年建成南部非洲自由贸易区,最终实现地区经济一体化。

南共体成立十余年来,在“以非洲人的方式解决非洲的问题”方面做了诸多探索。

### 一、南共体取得的成就

(一)削减关税壁垒取得了一些进展。目

前南部非洲地区已有近一半的货物贸易实现了零关税,南共体成员经济 2002 年平均增长 3.2%,高于 2001 年 2.7% 的增长率,成为非洲经济唯一增长加快的地区。

(二)营造和平稳定的内部发展环境。面对南部非洲地区复杂背景和冲突,南共体积极推动以和平谈判解决刚果(金)、安哥拉、布隆迪的内部冲突,呼吁西方国家解除对津巴布韦的制裁,在津巴布韦、赞比亚大选期间保持中立,使南部非洲政局基本稳定。