

美国在非洲的石油战略

中国社会科学院西亚非洲研究所副研究员 贺文萍

作为世界最大的石油消费国,美国历来把石油安全作为国家利益的重要组成部分。为保障本国石油的安全供应,历届美国政府把控制主要产油国作为外交和对外军事战略的重要组成部分,必要时,甚至不惜动用军事力量和发动战争来达到目的。

一、非洲石油关乎美国国家战略利益

美国被称为“安在轮子上的国家”,庞大的经济总量和极高的人均汽车保有量使其日均石油消费量几乎占全球总消费量的1/3。据估计,未来20年美国石油消费量还将增加36%左右。由于自产石油无法满足经济快速增长的需求,美国所消费的石油2/3依赖进口,其中海湾地区为主要石油进口来源之一。长期以来,美国对海湾产油国对国际石油市场及油价的控制早已心存不满。另外,由于海湾地区领土争端、民族矛盾、教派冲突不断,特别是“9·11”事件的发生、反恐战争的打响以及美国对伊拉克实施军事打击后,该地区局势日益不稳,美国与海湾国家的关系也不断趋于紧张。因此,为改变对中东石油的过度依赖,确保能源的安全供应,开辟一条安全、可靠、稳定的油气后备新渠道便成为美国能源战略的优先考虑目标。而非洲石油以品种多、品质高、开采和运输成本低、政治风险小等特点吸引着美国,成为其实现能源来源多样化战略的重要区域。

作为世界八大产油区之一的非洲,近年

来由于深海勘探技术的运用和西非几内亚湾地区新油田的发现,探明的石油储量不断增加,从1997年的92亿吨上升到2000年的102.59亿吨以及2002年的104.59亿吨,占世界总储量的7.4%。2001年在全球新探明的80亿桶原油中,70亿桶出自几内亚湾。专家认为,撒哈拉以南非洲国家的油气勘探尚处于起步阶段,在喀麦隆、加蓬、安哥拉和纳米比亚等国近海更深的水域还有储量更大的油田。据专家预测,未来5年内,非洲探明石油储量至少将增加150亿桶。国际市场新增的非海湾地区生产的石油中,至少将有1/4产于非洲国家。

和世界其他地区的油田相比,第一,西非几内亚湾不仅石油蕴藏丰富,而且石油品种多、品质高。几内亚湾石油品种多达40余种,且多属低硫的高品质石油,很容易被提炼为汽车燃料。另外,西非地区地理位置优越,不仅油田大多分布在海岸附近或近海海域,可躲避一些非洲国家的战乱冲突,而且石油外运方便,与美国的距离只有中东与美国距离的一半,生产和运输不但安全方便而且成本较低。第二,西非地区石油钻井成功率高达35%,远远超过10%的世界平均水平。这大大降低了石油公司的开采成本(每桶开采成本仅为5~7美元)。第三,除尼日利亚以外,非洲产油国都不是“欧佩克”成员国,不受石油生产配额的限制。而且这些国家彼此之

间的矛盾也使其联合起来对美国实行石油禁运的可能性几乎为零。目前,美国从非洲进口的石油已达其石油进口总量的16%,相当于从沙特阿拉伯进口的石油数量。据美国国家安全委员会预测,到2005年,美国从非洲进口的石油比例将提高到20%,到2015年,这一比例将增加到25%,超过从海湾国家进口的总和。几内亚湾也将被打造成为第二个“波斯湾”。

正是非洲石油得天独厚的自然禀赋以及美国对能源进口多元化的战略考虑,使美国早在“9·11”事件之前已盯上非洲石油,“9·11”事件之后进一步从全球战略的高度来关注非洲石油,“把加大从非洲进口石油视为国家安全问题”。美能源部长潘塞·亚伯拉罕承认,“非洲能源对美国的能源安全起着越来越重要的作用”。美国务院非洲事务助理国务卿沃尔特·坎斯特纳更是坦言“非洲石油对美国而言是国家战略利益,并随着美国的发展而变得越来越重要”。

二、美国在非洲的石油战略

为确保对非洲产油国家和地区的控制,美国政府和美国跨国石油公司从政治、经济、外交以及军事等各个方面对非洲产油国实行全方位出击。

首先,在政治和外交上,包括布什总统在内的美国政府高官可谓身先士卒,出访非洲产油国,极力笼络住这些国家。2002年7月,美国务院非洲事务助理国务卿沃尔特·坎斯特纳访问了安哥拉和尼日利亚。9月,国务卿鲍威尔访问了安哥拉和加蓬。10月初,坎斯特纳再次踏足非洲,访问了加蓬、科特迪瓦、圣多美和普林西比等中、西部非洲国家。在同年10月举行的联合国大会期间,布什总统还在纽约集体会见了赤道几内亚、加蓬、刚果(布)等10个非洲产油国的领导人。这在

美国外交史上是极其罕见的。2003年7月,在距克林顿访问非洲5年之后,布什还出访了塞内加尔、南非、博茨瓦纳、乌干达和尼日利亚等非洲5国。这次访问虽有为大选拉选票的“做秀”之嫌,但也被广泛认为是一次着眼于非洲石油的“石油之旅”。

其次,在经济上,美国政府和美国跨国石油公司不惜斥巨资于非洲的油气资源勘探和开采。2003年美国能源部在非洲石油业的投资预算为100亿美元。美国谢夫隆石油公司未来5年内拟在非投资200亿美元。埃克森-美孚公司正在铺设一条耗资37亿美元、总长1080公里的输油管道,把乍得的石油输往喀麦隆的大西洋海岸,该项目是迄今撒哈拉以南非洲地区历史上基础设施方面最大的私人投资。目前,乍得已探明的石油储量超过9亿桶。这条跨国输油管道2004年竣工后,美国等西方石油公司在乍得开采的原油将源源不断地流向喀麦隆的大西洋岸港口。另外,美国埃索石油公司也与安哥拉联手,斥资30亿美元,在安首都罗安达西北海域兴建一座日产原油25万桶的深海油田。而这已是埃索石油公司近3年内在安哥拉投资的第三个深海石油开采项目。除美国石油公司外,英、法、意大利、澳大利亚等其他西方国家的石油公司也纷纷涌入非洲,争夺非洲的石油资源。据估计,今后20年内,西方国家仅在几内亚湾的投资总额就将达到400亿至600亿美元。

再次,在开展对非能源外交过程中,美国除继续巩固与尼日利亚、安哥拉、阿尔及利亚和埃及等传统产油国的关系外,还重视并大力发展与乍得、赤道几内亚、喀麦隆等新崛起的非洲产油国的关系。另外,借助苏丹、利比亚近年来在反恐和放弃大规模杀伤性武器方面与美国政府的合作,美国石油公司已摩拳

擦掌,准备重返这两个国家。非洲虽有20个产油国,但尼日利亚、安哥拉、阿尔及利亚、埃及、利比亚等5个国家的产量就占了全非总产量的85%。其中非洲最大产油国尼日利亚每年供应美国石油3亿多桶,占非洲出口美国石油量的一半(预计在2007年以前,尼日利亚日生产能力还将比现在提高35%),是美国第五大石油供应国,因此也是美国在非洲的重点关照对象。2003年7月,布什不顾尼日利亚国内因石油工人大罢工而导致的局势动荡,执意出访(肯尼亚却因安全原因从出访名单中拿下),在很大程度上就是与尼日利亚石油大国的地位分不开的。美国不仅有意将尼打造成“非洲的沙特阿拉伯”,而且全方位拓展与尼的经贸及军事合作,帮助尼扩大在非洲乃至国际事务中的影响。对位列美国第七大石油供给国、每年供应美原油1.17亿桶的安哥拉,美国也以让其加入《非洲增长与机会法案》和获得世界银行、国际货币基金组织的贷款相吸引(2001年安从各类美援项目中共获得9000万美元的援款)。在赤道几内亚,美国不仅打算投资建立一个天然气厂,而且还拟恢复开设在20世纪90年代因预算问题关闭的领事馆。对于石油储量位居非洲第四的苏丹,美国也抓住“9·11”事件后双边关系缓和以及协助苏丹解决内部冲突的历史机遇,积极准备介入苏丹的石油勘探和开采业务。目前,已有至少3家以上的美国石油公司向苏丹政府提出了石油投资申请。至于油气资源丰富的利比亚,出于对卡扎菲主动放弃核武器发展计划的奖赏,美国政府已于今年4月上旬取消了对利比亚实施了近18年的经济制裁,这一举动本身就是着眼于从法律上扫清美国公司重返利比亚的政策障碍,美国石油公司大规模重返利比亚已经可以预期。

另外,在军事上,美国以保护能源供应安全为由,将军事触角伸向西非地区。美军不仅与许多非洲产油国开展联合军事演习,而且还为它们培训军事人员。2002年,美国政府同位于几内亚湾东南部的圣多美和普林西比达成协议,在这个面积仅1001平方公里的岛国上建立美国海军基地,以确保在非洲的石油开采和运输安全。一些美石油行业的院外游说团体还倡议增加美国在几内亚湾的驻军,并设立负责该地区防务的二级军事指挥部。目前,美军在非洲的军事存在和军事合作呈现两种明显的政策趋势:一是在非洲之角和北非地区出于反恐需要进行的军事合作;二是在西非地区出于石油安全需要进行的军事合作。从宏观的大战略上,美国对非政策已巧妙地将反恐、石油、驻军三者结合起来了。

最后,美国非洲石油战略另一密而不宣的目标就是拉尼日利亚退出“欧佩克”,削弱“欧佩克”的影响,将世界石油价格维持在一个较低的水平,以拉动和刺激美国经济的复苏及增长。据悉,美国石油行业的院外游说集团一直在开展劝说尼退出“欧佩克”的活动。美国石油金融公司执行董事罗杰·迪万曾明确说:“美国政府有一项削弱欧佩克的长期战略,实现这个目标的途径之一就是使某些国家退出”。另据美国国际经济学家弗雷德·伯格斯特(C. Fred Bergsten)估算,国际油价“在欧佩克的操纵下”近年来已经高出市场均值50%~70%,油价上涨过快、过猛是近年美国经济持续低靡的一个主要原因。因此,他给布什之后美国下届总统开出的对外经济政策“药方”之一仍然是加强与非欧佩克产油国的关系,削弱“欧佩克”的影响,将国际石油价格的主导权逐渐由石油生产国的独家垄断向石油生产国与石油消费国的协商一致过渡。

(责任编辑 贾安奎)