

非洲的石油新星

中国社会科学院西亚非洲研究所副研究员 姚桂梅

20世纪90年代中期以前赤道几内亚还鲜为人知,但石油产业的崛起使其被世界各国关注。

一、非洲大陆惟一个以西班牙语为官方语言的国家

赤道几内亚共和国(简称“赤几”)位于非洲中西部,由中西非海岸一块大陆和五个岛屿组成,大陆部分称木尼河地区,南面和东面与加蓬接壤,北邻喀麦隆,西濒大西洋。主要岛屿有比奥科岛、安诺本岛、科里斯克岛、大埃洛贝岛、小埃洛贝岛。陆地面积为2.8万平方公里,海洋面积为31.2万平方公里。人口为51万(2002年中),人口年增长速度2.5%。主要部族有分布在大陆的芳族和居住在比奥科岛的布比族。西班牙语为第一官方语言。居民90%信奉罗马天主教。首都为马拉博市。

1471年葡萄牙占领赤道几内亚,1778年划归西班牙势力范围。1845年西班牙建立殖民统治。1964年1月实行内部自治,1968年10月12日正式宣告独立。弗朗西斯科·马西埃·恩圭马任总统。在其执政期间与前苏联、中国、古巴关系友好,法国是当时惟一个在马拉博设立大使馆的西方国家。1978年8月特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈发动军事政变推翻马西埃政权,1982年就任总统。奥比昂就职演讲中承诺改善人权,恢复经济发展和重建与传统友好国家的关系。

1989年奥比昂连任总统,1996年又以98%的得票率再次赢得总统大选。

随着时间的推移,西班牙在赤几的影响日渐衰落,法国影响日益彰显。1983年赤几成为中部非洲关税和经济联盟成员国。1985年成为法郎区国家,本币埃奎勒退出历史舞台,中非金融合作法郎(简称非洲法郎)成为赤几货币。法国与赤几的关系不断加强,1998年赤几当地学校开始讲授法语,于是法语成为赤几的第二官方语言。奥比昂总统与法国总统希拉克个人交情很深,希拉克总统一直鼓励法国企业到赤几投资。

美国与赤几的关系比较复杂且几经反复。1976年断交,1979年奥比昂执政后复交。1993年美国在民主、人权方面公开批评赤几政府,并撤回和平队;赤几政府则公开指责美干涉其内政。1994年美国同赤几的外交关系降为代办级。1996年美因财政困难关闭驻赤几使馆。同年,奥比昂赢得总统大选,美国国务院称此次大选是“欺诈与恐吓相结合的产物”^①。1999年赤几发现大油田后,美国对赤几的兴趣大增。美国关注赤几,不仅因为其石油储量巨大,可成为美国海外能源供应多样化的组成部分,更在于赤几的地理位置具有战略价值。近年来,随着双方在石油领域合作的不断发展,两国关系明显改

^① African Business, December 2001, pp. 35.

善。1999年4月,奥比昂总统对美进行了工作访问。2000年,美国在巴塔开设了名誉领事馆。2001年,奥比昂总统两次访美。2002年2月奥比昂总统再次对美国进行访问。2002年美国驻赤几大使馆重新开馆。

二、全球经济增长速度最快的国家

赤几是个以种植经济作物为主的农业国,主要依赖农业和林业、渔业资源,粮食不能自给。木材、可可、咖啡是经济的三大支柱。但自1991年发现并开采石油以来,石油工业在赤几经济中发挥了举足轻重的作用,成为赤几第一大支柱产业,占GDP的60%、出口收入的90%。特别是1996年石油大规模开采以来,已有莫比尔公司(MOBIL)、诺维克公司(NOMEKO)、特里顿能源公司(TRITON)、埃尔夫(ELF)等五家公司进入赤几进行石油勘测与开采,其产量逐年增长。1996年平均日产1.7万桶,1998年日产8万桶,2000年日产12万桶,2001年日产19.8万桶,2002年为26.5万桶,2003年有望超过34万桶^①。据专家预测,到2004年赤几石油日产量将达50万桶。

石油生产规模的不断扩大与出口的巨幅增长推动了经济的繁荣,赤几国内生产总值实现了连年高速增长。据英国经济学家情报部统计与预测,1997~2001年间,赤几经济年均增长41.6%,2001年为45.5%,2002年为23.8%,预计2003年增长12.5%,连续三年成为全球经济增长速度最快的国家^②。国内生产总值从1997年的4.97亿美元上升到2002年的22亿美元;人均国内生产总值也由259美元上升到3670美元^③。宏观经济不断改善。1994~2000年间政府收入增长12倍,财政状况从1998年赤字占GDP2%扭转为2000年盈余占GDP9%。1999和2000年,银行系统中的外国净资产明显改善,广义

货币快速增长,私人信贷特别是对木材、可可的短期贷款适度增加,赤几的2家银行也按地区银行——中非国家银行的要求执行审慎的货币政策,偿还率达到了地区银行设定的标准。

三、美国石油财团投资打造的新兴产油国

1960年美国谢夫隆石油公司和西班牙的REPSOL公司开始在赤几勘探石油,但没有发现具有商业开采价值的大油田。20世纪80年代末期,赤几经济停滞,政府决心依靠美国石油公司勘探新油田。1990年美国华尔特公司(WALTER INTERNATIONAL)在距离比奥科岛北部海域30公里处发现Alba大型油气田。1991年底开始生产,日产量8000桶,估计储量为6800万桶。1995年美国莫比尔石油公司在赤几大陆架以北、Alba油田以西的B区块发现储量约10亿桶的扎菲罗大油田。1996年投产。莫比尔石油公司共投资10亿美元,2002年日产石油18万桶。1997年诺维克公司扩大经营范围,投资3亿美元兴建年产90万吨的甲醇厂,于2000年投产。为此,赤几一跃成为非洲一颗生产石化产品的新星。

赤几政府与外国石油公司的合作大多采取产量分成合同的形式。根据最初协议,赤几政府以原油偿还上述石油公司的投资;石油公司则向赤几政府支付10%石油收入,作为用地费用和税款。近年来,赤几政府为获得更大份额的石油收益同美孚石油公司就修改协议多次举行谈判并取得初步进展。1998年赤几政府制订一个内容广泛的碳化氢开发、生产规定和利益分享协议——《石油开采法》。它修改和更新了产量分成合同,赤几政

① EIU: Country Profile of Equatorial Guinea 2003, pp.59-60.

② ③ EIU: Country Profile of Equatorial Guinea 2003, pp.57.

府获得的石油份额将从过去的10%增加到13%~20%。但以国际标准衡量,赤几政府的石油份额仍相对偏低,众多美国石油公司仍控制着赤几石油生产的命脉,获得了丰厚的利润回报。1999年8月,赤几政府为加强石油勘探、开采等工作的管理,决定成立石油开采工作跟踪委员会,并宣布将今后所有石油收入纳入国家财政预算;石油勘探、开采协议和合同一律由经济财政部签署后交总统批准。1999年底,美国特里顿能源公司在G区块发现塞巴(Ceiba)大油田。特里顿能源公司称塞巴油田的石油储量比比奥科岛北部海域Alba油田储量还要大,该公司投资2亿美元,使塞巴和相关油田在2001年的日产量达到10万桶。塞巴大油田成功勘探开发的喜讯一经传出,国际社会就授予赤几“非洲科威特”的美誉,国际石油公司更是纷至沓来,掀起石油开发热潮。2000年4月美国万高能源公司(Vanco)与赤几政府就克里斯科岛的近海区块签订了一个产量分成合同。2000年5月,谢夫隆石油公司得到木尼河近海L区块的产量分成合同。2001年诺麦克公司由于财政困难将它在Alba经营的股权和甲醇厂以9亿美元的价格转让给了美国Marathon石油公司,而特里顿能源公司将它在塞巴油田的股份和其他预期收益转让给了美国阿美拉达-赫斯公司(Amerada Hess)。目前,阿美拉达-赫斯公司掌握着G和F两区块85%的股份,南非非洲能源公司则持有余下的15%的股份。2002年10月,赤几政府宣布成立国家石油公司,从矿业和能源部那里接管对石油勘探和开采等日常管理工作。2002年,政府投资4.15亿美元建设的甲醇基地落成,日产甲醇2500桶,年产达92.5万吨。

从赤几石油业发展的历程看出,美国石

油财团是该国石油勘探与开发的主力军。1995~2003年美国石油公司在赤几石油领域的投资已经超过50亿美元,为此,赤几成为美国在撒哈拉以南非洲仅次于南非、尼日利亚、安哥拉的第四大投资对象国。目前,赤几石油储量已达33亿桶。埃克森美孚石油公司在赤几投入使用一种新型的海上浮动作业平台——集开采、储藏、卸载于一身的高技术采油装置,仅扎非罗油田的石油日产量就达到30万桶。石油储产量的提高使赤几成为非洲第三大产油国^①。为此,赤几在国际石油领域占有一席之地。赤几矿业和能源部长克里斯托瓦尔·马尼亚纳·埃拉当选为非洲石油生产国协会主席。2001年8月,赤几成为欧佩克观察员。目前,欧佩克共有11个成员国和8个观察员(包括安哥拉、墨西哥、挪威、阿曼、俄罗斯等主要石油生产国)。

四、赤几政府力图朝经济多样化方向发展

石油的发现与开采,为赤几经济发展注入新的活力,也为经济建设提供了可靠的资金保障。按照赤几政府与各进入赤几从事石油开采的公司之间的协议规定,赤几政府征收其公司利润的25%作为出口税。此外,在赤几开采石油协议执行第一年,石油出口收入的10%归赤几所有,3年加2年的宽限期逐步达到40%,5年加3年宽限期逐步达到65%。随着产量增加,赤几所得比例还要扩大。正因如此,近几年来,赤几政府从石油出口中赚取了可观的外汇收入,利用这些收入,开始了较大规模的基础设施建设,带动了与之相关的住房建设和公共工程项目的开展。但是,随着石油的大规模开采,农业和林业处于逐步衰退的局面。农业对国

^① African Business No.294, January 2004, pp.32.

内生产总值的贡献率逐年下降,2001年仅为5.4%。林业也由第一支柱产业退居次席,再加之政府多次调整林业政策,投资环境日趋恶化,木材产量已日趋减少。1999年木材产量约为74万立方米,出口约为66万立方米。2001年木材产量约为59.3万立方米,出口约为56.9万立方米。

面对石油业一枝独秀,农林业日渐衰退的局面,赤几政府吸取借鉴了尼日利亚和博茨瓦纳经济建设发展过程中的教训和经验。尼日利亚独立后农业发展较快,但是20世纪70年代石油业的繁荣,使政府忽视农业的发展,现在经济多样化建设困难重重;博茨瓦纳利用钻石出口收入创造了经济繁荣,走上了可持续发展的道路。赤几不想重走尼日利亚的弯路,决心推动国民经济各部门的均衡发展。赤几政府在1996年提出以农业为基础、石油为重点,促进木材加工工业发展的经济政策。1997年制定《1997~2001年经济中期发展战略》,并采取了增加信贷投放量,提高可可收购价格,降低生产资料零售价格等一系列刺激经济发展的措施。2002年,赤几政府努力推进经济多元化,大力推行粮食安全特别计划,加大基础设施建设力度。展望未来,石油的开发与生产必将为赤几经济的腾飞带来巨大的动力。只要赤几政府很好地利用石油资源,把握好经济发展的契机,将收入真正地用在经济建设上,努力改善投资环境,建立并健全法律、法规体系,提高民众的综合素质,赤几经济发展的前景还会有更大改观。

五、前景美好,但长路漫漫

第一,经济结构单一,产业结构不合理,经济发展受制于人。工农业均不发达,主要

生产和出口原油、木材、可可和咖啡等资源性产品,民众生活必需品和生产资料均需进口。国际市场初级产品价格的波动对经济发展影响巨大。赤几人口少、市场容量有限、人民生活水平较低,购买力不高。赤几民众文化素质不高,仍向往原始共产主义大家庭式的生活方式,“均贫富”思想及对外依赖思想严重,自主发展能力较弱。

第二,美国石油财团掌握着赤几石油生产命脉,大量增加的石油收入并没有惠及赤几民众,巨额的石油收入落入特权阶层的腰包。与此形成鲜明对比的是,赤几绝大多数百姓每日仅依靠1美元度日,生活极其贫困。68%的人用不上自来水,63%的人有病得不到及时治疗。近年来,疟疾肆虐,艾滋病蔓延,对人民生命和国家发展造成严重威胁。

第三,赤几国小民寡,底子很薄,经济发展长期滞后,缺少发展现代经济的先决条件。国内基础设施十分薄弱,缺水少电,公路交通设施简陋,教育、卫生、文化、体育等公共设施建设严重匮乏。

第四,政治、经济体制落后,基本属于封建家族式的统治,社会风气不正,政府官员贪污腐化,索贿、受贿风气盛行,办事效率低下,缺少信誉。

第五,国家法律、法规极不健全,没有制定出一套切实可行的适应于经济发展的方针、政策,现有的一些制度变化无常,有规不遵,有法不依,人治大于法治。

综上所述,目前赤几经济发展的困难仍很多,阻力也很大,离现代文明经济社会发展的要求差得更远,因此,对其经济发展趋势只能持审慎乐观态度。

(责任编辑 孙 鲲)