

当前肯尼亚国内的若干热点问题

中国社会科学院西亚非洲研究所研究员 贺文萍

今年4月下旬,胡锦涛主席出访美国以及沙特阿拉伯、摩洛哥、尼日利亚和肯尼亚等亚非四国。胡主席最后一站访问的肯尼亚不仅是东非最重要和最有影响力的国家,而且也是英联邦内以及整个非洲的重要国家。

历史上,肯尼亚曾于20世纪50年代爆发了震惊非洲以至全球反对殖民主义统治的“茅茅起义”。2002年底,肯尼亚反对党“全国彩虹同盟”(由各反对党组成的一个政党联盟)总统候选人齐贝吉依靠选民的求变心理和执政党的分裂一举赢得大选胜利,从而结束了莫伊总统长达24年的统治以及原执政党“肯尼亚非洲民族联盟”近40年的事实上的一党执政历史。这一划时代的历史转变再次吸引了世界的目光。

近年来,围绕肯尼亚的内政和外交,国内外比较关注的问题主要集中在反恐、反腐败、宪法改革等内政问题以及安理会改革和中国与肯尼亚关系等外交问题。

一、反恐问题

肯尼亚是非洲国家中积极参与美国领导的反恐斗争的急先锋。由于索马里、苏丹等周边国家仍处于内战状态,为恐怖主义分子制造爆炸事件和小武器流入创造了可乘之机,加上近年来肯经济持续低迷,失业率居高不下,治安状况不尽如人意。这些因素的叠加既为恐怖主义的滋生培育了温床,同时也易使肯成为恐怖主义袭击的受害者。

继1998年8月美驻肯使馆发生恐怖主义大爆炸后(250人死亡),2002年11月肯海滨城市蒙巴萨天堂饭店遭恐怖主义袭击

(13人死亡)。2003年5月,因有情报显示肯尼亚有可能再遭恐怖袭击,致使英国与肯的商业航空联系中断了6周,而且美、欧、澳等西方国家还对其公民发出赴肯旅游警告,致使到肯旅游人数一度骤降,旅游业遭重创。

齐贝吉总统自2003年初执政以来,在反恐和加强治安方面采取了不少措施,如加强反恐国际合作,成立反恐小组,在机场、饭店等重要场所设置安检仪器;加大警察队伍的反腐力度,大幅增加警力,提高警察反恐技能等。2004年1月,肯尼亚首开非洲国家先河,成立了“全国反恐中心”,旨在协调整个东非地区的反恐行动和情报合作。肯尼亚军队还与驻扎在吉布提的美军合作,共同进行海上边界巡逻。2005年4月以来,为进一步加强反恐和治安工作,肯政府历史上首次为加强海防投资。新购置6艘总价值70万美元的海上巡逻艇,用于防止恐怖分子偷渡、打击非法移民、制止非法捕捞等。另外,为对恐怖行动迅速做出反应,肯尼亚近年来还起草了一项加强反恐力度的新法案,其中规定,警察有权在不提出正式指控的情况下拘捕恐怖嫌疑犯36小时,并可以不经批准就对他们的私人财产进行搜查。

肯尼亚在反恐行动上的积极配合获得了美国的肯定和嘉奖,肯美关系发展很快。“9·11”事件后,莫伊总统与布什总统在美会晤讨论反恐等问题,2002年又正式访美。2002年2月,肯美在肯沿海进行代号为“尖槌”的联合军事演习。2003年1月

和8月,美国助理国务卿坎斯坦纳两次访肯;10月,齐贝吉总统对美进行国事访问,美国务卿鲍威尔前往肯尼亚出席苏丹和会。2005年5月,美国国务院公布的《2004年反恐国别报告》称肯是“美积极而重要的反恐伙伴”,^①肯定齐贝吉政府过去一年在加强机场、饭店,特别是肯旅游城市蒙巴萨市安全方面所做的努力,认为其反恐总体上成效显著。目前,美投资1亿美元实施东非地区反恐行动,主要用于支持包括肯尼亚在内的东非国家的警察培训、金融情报活动和加强沿海安全。^②

肯政府积极配合美国反恐斗争的立场在国内也引发了不同的反应。支持者认为,此举有利于肯国内治安状况的改善,提高人民的安全感。2004年9月,南非安全问题研究所还把肯尼亚(以及阿尔及利亚、乌干达、埃塞俄比亚和南非)列为非洲最有能力应对恐怖主义的国家之一;^③反对者则认为,政府加大反恐和执法力度完全是为了迎合美国政府,不经指控就拘捕嫌犯的做法侵犯了公民的人身和自由权。^④

二、反腐败问题

肯尼亚是世界上腐败现象最严重的国家之一。在国际权威研究腐败问题的非政府组织“透明国际”发布的2003年腐败洞察指数榜(Corruption Perception Index, CPI)上,肯尼亚得分仅为1.9(从0到10依次为最腐败到不腐败的等级),位列133个调查对象国中的122位。在非洲国家中则仅次于尼日利亚、安哥拉,位列腐败最严重国家的第三名。^⑤2002年12月,现任总统齐贝吉之所以赢得大选的一个重要因素就是他把惩治腐败、变革社会和振兴经济作为其竞选纲领,而且在正式宣誓就任总统后也履行诺言,致力于惩治腐败并取得了一定成效。

首先,政府通过加强反腐败的立法工作,把反腐工作法律化和制度化。2003年1

月,齐贝吉上台伊始,新政府就公布了《反腐败和经济犯罪法案》(Anti-Corruption and Economic Crimes Bill)和《国家公职人员职业道德准则法案》(Public Officer Ethics Bill)这两项重要的反腐败法案。前者主要针对公共和私营部门的各种经济犯罪,并拟建立反腐败特别法庭。后者主要给所有的政府公务员制定出一套行为规范,并对包括总统、部长、法官、议员等在内的所有政府官员实行就职、离职两次财产申报制度。同年7月,肯政府又启动一项“全国反腐败行动五年计划”,由司法和宪法事务部负责实施,决心在五年的时间里修订、完善并实施反腐败立法;追缴贪污受贿款;发现和填补各级政府部门管理工作中易产生腐败现象的漏洞;开展全国性的反腐倡廉教育;实施经济改革、减少政府等公共部门在社会经济生活中的作用,从而削弱并最终铲除腐败产生的土壤,等等。目前,肯政府还酝酿通过新的《证人保护法》(the Witness Protection Bill)和《非法收益犯罪法》(the Proceeds of Crime Bill),旨在保护揭发者的人身安全和权益,重拳打击洗钱等金融犯罪行为。

其次,整顿司法系统,加强反腐败的执法力度。司法系统是肯尼亚腐败现象泛滥的重灾区之一,多数肯尼亚人对其表示蔑视,称它已烂到根了(据悉,在肯尼亚罪犯花3000美元就可以了却一起谋杀案)。2003年10月,齐贝吉总统签署了一份自肯尼亚

① 美国国务院《2004年反恐国别报告》, <http://www.fim-prc.gov.cn/ce/ceke/chn/xw/t194365.htm>。

② http://news.xinhuanet.com/world/2003-06/30/content_944399.htm。

③ 英国经济情报所《国家概况——肯尼亚》,2005年,13页。

④ 《肯尼亚反恐引发反美浪潮》, <http://news.sina.com.cn/w/2003-07-29/0232460030a.shtml>。

⑤ 英国经济情报所《国家概况——肯尼亚》,2003年,23页。

独立以来首次公开点名受贿者姓名的政府公报，列出了上诉法院（the Court of Appeal）和高等法院（the High Court）23名受到腐败指控的法官名单，并任命两个特别法庭负责对这些指控进行调查。此举在肯尼亚司法界引起轩然大波。10月16日出版的肯尼亚报纸还把这23名被停职审查的法官照片登在头版最显要位置上，被群众讥为上了“耻辱榜”。^①整顿后的司法系统的监督和执法权力还被大大扩充，可以放手处理腐败案件。

除了打击“高层腐败”不留情面，对于肯尼亚广泛存在的“低层腐败”（如警察经常对未随身携带身份证的路人索取100-200肯先令的索贿行为），肯政府也从改进警察队伍建设、提高其薪酬标准等入手加以整顿。2003年7月，肯政府宣布了一系列加强警力的改革措施，如大幅增加警察的工资（其中最低月工资已提高3倍，至382美元/月——肯至今仍有超过半数的人口生活在每日不足1美元的绝对贫困标准以下）、改善警察工作条件、购买新的警用设备等，并拟在5年内把现有的3.4万人的警察队伍扩充为10.2万人，以使肯尼亚的警察人数达到联合国所建议的每400人有1个警察的合理比例。

为清除反腐工作的阻力，避免一些利益集团之间的官官相护，2003年6月，齐贝吉总统还对政府各部进行了重大改组，并对30余家国有企事业单位领导及部分驻外使节进行调整。2003年1月，齐贝吉总统还任命肯著名人士、拥有较广泛民众支持率的“透明国际”肯尼亚分部负责人约翰·吉森哥（John Githongo）出任直接向总统负责的政府“治理和道德办公室”秘书长，主抓反腐败工作（该人目前已辞职，被媒体广泛解读为肯反腐工作正在走下坡路）。

另一方面，虽然肯政府在反腐败方面取

得了一些成效，但距离各方面的期望值还有不少距离。主要的援助方世界银行近来就要求肯政府加大反腐力度，认为不能仅仅解职几个涉嫌金融丑闻的政府部长，所有涉嫌“戈登堡丑闻案”等要案、大案的政府各级官员都应连窝铲除。

三、宪法改革问题

肯尼亚的现行宪法是1963年底独立后依据英国法律体系制订的，其后大约经历了30多次的修改和修订。其中，1991年12月肯议会通过宪法修正案，删除1982年宪法中关于肯为一党制国家的条文，允许反对党合法存在的同时，还规定总统任期不得超过两届（这迫使已连任两届的莫伊总统不能再参加2002年的总统竞选），废除了肯雅塔时期的总统终身制。

而目前宪法改革的核心则聚焦于是否调整权力过于集中的总统制，设立总理一职来对总统的权力加以限制的问题。

事实上，早在2002年9月，肯宪法审查委员会就发布过一项宪法修正草案，拟新设立总理一职，国家日常事务由总理处理，进一步限制总统权力，同时扩大议会对总统及总理领导的内阁的监督权。具体说来，这一体现三权分立思想的宪法修正草案主要有以下内容：1. 对总统权力的限制。总统过去对法官、内阁部长等高级政府官员的任命权将受到国民议会限制并与后者共同分享；内阁部长限制在15人以内；议会将监督对内阁的任命，部长将不能同时担任议员、大使或高级专员；总统仅作为国家的象征，其职责是促进国家团结，保卫宪法、国家主权以及人权。2. 增设并将赋权于总理。增设

^① 乔·D·巴肯：《莫伊之后的肯尼亚》，《外交事务》（Foreign Affairs）第83卷第1期，95页。《北京青年报》，2003年10月18日。

一个总理和两个副总理职位，由议会投票通过任命。总理将负责处理国家的日常事务并监督议会与公务员之间的关系。3. 扩大议会权力。将实行两院议会制。现有的由直选产生的210名国民议会议员将成为下院议员，新增100名上院议员，由各省、区代表选举产生；议会有权弹劾总统和罢免失职的总理；议会有权决定国家预算，批准总统颁布的各项任命，监督政府的各项工作。虽然这一宪法修正案尚未被议会正式通过，但其权力制衡和共享的思想应当说是当年促成肯尼亚各反对党走向联合的一个较重要的因素。

另外，“全国彩虹同盟”内的另一大党“自由民主党”（the Liberal Democratic Party, LDP）领导人莱拉·奥丁加在2002年大选前之所以同意与齐贝吉领导的“肯尼亚全国联盟党”联合组成“全国彩虹同盟”，主要是由于事前与“肯尼亚全国联盟党”签署了一份确保赢得大选后分享权力的“备忘录”。在这份于2002年10月22日签署的“备忘录”中，莱拉·奥丁加被任命为未来新政府的总理，内阁部长职位则须在“肯尼亚全国联盟党”和“自由民主党”之间平均分配。

然而，推倒莫伊、夺取政权后，齐贝吉总统屡次三番推迟兑现这份“备忘录”中对奥丁加的承诺，总理一职至今尚未设立。重新制订的宪法修正案仍然继续保有总统制的绝对权利，这自然引起了奥丁加及反对党的不满。在2005年11月举行的对宪法修正案的全民公决中，以齐贝吉总统为首的、主张继续维持现有总统集权制的“支持新宪法派”（又称“香蕉派”）不敌以奥丁加和反对党领导人乌胡鲁·肯雅塔（Uhuru Kenyatta，肯尼亚开国总统肯雅塔之子）为首的

“反对宪法派”（又称“橙子派”）。后者目前要求提前大选，希望借助全民公决中胜利的东风一举夺取政权。齐贝吉则宣布解散内阁，试图通过吸收反对党人阁来分化瓦解反对力量，在2007年12月下次总统大选前重新赢回国民支持率。^①

四、安理会改革问题

2005年，联合国安理会改革一时成为国际社会最热门的焦点问题。在所谓“增常”的外交战中，非洲联盟的态度成为“四国联盟”和“团结谋共识”等利益集团关注的焦点。而非洲联盟始终坚持非洲应当在安理会中享有2个常任理事国席位。至于在非洲53个国家中，由哪两个国家来出任代表，非洲联盟则始终未做明确的公开表态。

目前，公开表示希望出任安理会常任理事国的非洲国家有南非、埃及、尼日利亚、肯尼亚、利比亚、阿尔及利亚、塞内加尔等国。虽然面临强有力的竞争对手（如非洲人口最多的国家尼日利亚，以及地区大国南非和埃及等国），肯尼亚仍认为，由于肯在地区事务中扮演了关键的角色，特别是为苏丹及索马里和平进程发挥了重要作用，因此有资格也有优势去角逐“拥有否决权”的安理会常任理事国席位。^②不过，尽管肯尼亚政府如是说，但国际社会以及非洲国家内部，对肯尼亚希望出任安理会常任理事国的“雄心”却并不看好和支持。

诚然，由哪个国家代表非洲出任安理会常任理事国毕竟是非洲国家的内部事务，而

^① 《肯尼亚宪法改革陷入僵局》，肯尼亚《东非标准报》社论，2006年3月11日。《肯尼亚：“香蕉派”与“橙子派”的对决》，《非洲秘闻》（Africa Confidential）第46卷第18期，2005年9月9日。

^② 《肯尼亚称将角逐联合国安理会常任理事国席位》，<http://www.jxnews.com.cn/2005-06-21>。

且非洲国家也一定有足够的政治智慧妥善解决这一问题。在有关联合国改革的原则和目标等重大问题上，中国和非洲持有相同或相似的立场。胡锦涛主席此次访非在尼日利亚国民议会所做的主旨演讲中明确指出，中非要在国际上密切互相配合。中非在重大国际问题上有着广泛的共同立场和良好的合作传统，在国际事务中加强协调和配合符合双方的共同利益。当胡锦涛主席说：“中国将继续推动联合国改革朝着更加重视发展问题、优先解决包括非洲在内的发展中国家代表性不足问题的方向发展”时，会场爆发出热烈的掌声。由此也可看出非洲国家在联合国改革问题上对中国的期待。

在与肯尼亚总统齐贝吉的会谈中，胡锦涛主席表示，中肯长期以来在国际事务中加强磋商和配合，有力地维护了两国和广大发展中国家的共同利益。在随后中肯双方签署的联合公报中，胡锦涛主席祝贺齐贝吉总统担任东非政府间发展合作组织和东非共同体轮值主席，对肯尼亚在推动苏丹和索马里和平进程中发挥的积极作用表示赞赏。

五、中国与肯尼亚关系

中国与肯尼亚的关系一贯十分友好。去年4月底，肯尼亚总统齐贝吉访华。此次胡锦涛主席访肯使两国元首在不到一年的时间内就实现了互访，这在中肯双边交往史上也十分罕见。胡锦涛主席的访问有力地推动了两国传统友谊和当前稳步发展的互利合作关系，成为中肯关系史上新的里程碑。

从中肯双边关系发展来看，近年来最值得关注的主要有三件大事。

一是胡锦涛主席4月27日至29日访问肯尼亚。

此次访问系胡锦涛主席首次访问肯尼亚。访问期间，胡锦涛主席指出，我们高度

重视中肯关系，把肯尼亚视为中国在非洲的重要合作伙伴。为深化双方在各领域的友好合作，他提出四点建议。第一，保持高层交往，加强人员交流，就治国理政、发展经济、改善民生等议题和双方共同关心的国际及地区问题交换意见，在联合国等国际多边场合继续加强协调、密切合作。第二，积极落实已签署的双边合作协议。鼓励中国企业从肯尼亚进口，扩大在肯尼亚的投资，参与肯尼亚的基础设施建设和资源能源开发，拓展同肯方在加工业和农业等领域的合作。我们将继续提供力所能及的经济援助，加强对肯尼亚人力资源开发的帮助。第三，扩大文化、教育、卫生、旅游、新闻、环保、体育等领域的合作，进一步增进两国人民的相互了解和友谊。第四，加强在中非合作论坛框架内的合作，共同努力使今年11月召开的中非合作论坛北京峰会暨第三届部长级会议取得成功。此外，访问期间，中肯双方还签署了有关经贸、文化、教育等领域的若干合作文件以及一项石油勘探协议，中海油公司将获得在肯尼亚一块沿海油气田的勘探开发权。中肯两国政府4月28日召开第三次贸易联委会，肯尼亚政府宣布承认中国市场经济地位。

访问期间，胡锦涛主席和夫人还挤出时间参观了素有“地球大伤疤”之称的非洲名胜——东非大裂谷。此举被认为是对加强未来中肯旅游合作的有力推动。肯尼亚是非洲著名的旅游国家，旅游业是其主要创汇产业之一。2005年，肯尼亚航空公司继直飞香港航线之后又开通了直飞广州的航班；赴肯旅游的中国人突破1万人次。同年，中肯双边贸易额为4.75亿美元，同比增长29.7%。中肯发展长期稳定、互利互惠的友好合作关系的前景十分广阔。

二是去年郑和船队后裔——黑皮肤“中国女孩”来华留学。

2005年是郑和下西洋600周年纪念。据考证,500多年前,郑和船队抵达非洲东海岸肯尼亚拉穆群岛附近时,其中一艘船触礁沉没,20多名幸存水手上岸,定居在当地并与当地人通婚,繁衍子孙。1994年,美国女作家雷瓦西在为郑和撰写的传记《当中国称霸海上》中叙述了自己在肯尼亚邂逅的传奇:一个黑人告诉雷瓦西,自己是中国人的子孙,是数百年前肯尼亚帕泰岛中国船遇难幸存者的后裔。1999年,美国《纽约时报》记者尼古拉斯沿着雷瓦西指引的方向探访了肯尼亚拉穆(Lamu)群岛中的帕泰(Pate)岛,并提出大胆的推想:这些自称是中国后裔的人,很可能是郑和部下的后代。《人民日报》前驻南非记者也于2002年3月前往采访。同年12月,中国驻肯尼亚大使馆也派专人前往拉穆进行实地调查。

经多方考证,在帕泰岛上发现了有中国血统的沙里夫一家。这位名叫姆瓦玛卡·沙里夫的黑皮肤肯尼亚女孩在接受采访时表示,她的父亲是当地人,母亲是中国后裔,她有两个姐姐和一兄一弟。知道是中国后裔时,她“非常自豪、非常骄傲”,同学们都叫她为“中国女孩”。沙里夫希望能到中国留学,在中国接受高等教育,希望用所学的中医知识改善当地的医疗条件。为帮助这位郑和船队后裔在600年后一圆“中国梦”,“中国女孩”被南京中医药大学录取,于2005年9月来到中国。

尽管有人对郑和船队后裔的真伪提出疑问,但中国驻肯尼亚大使郭崇立表示,不需要考证这位黑皮肤的“中国女孩”是否确有中国血统,她的故事已经联系起中肯友谊

的纽带,希望她成为一名中肯友谊的使者。^①

三是去年12月中旬,非洲第一所“孔子学院”落户肯尼亚首都内罗毕大学,目前约有25名学生。在开学典礼上,当有记者问学生选择在孔子学院学习的原因时,学生班长、肯尼亚小伙子卢卡卡的回答很有代表性。他说:“中国经济发展很快,又有着丰富的传统文化,在国际社会发挥了很重要的作用。我对中国非常感兴趣,这是我到孔子学院学习汉语的原因。”内罗毕大学人文社会科学学院院长姆贝齐则从更高、更宽的视角解读了孔子学院的意义。他说,孔子学院的课程将不局限在语言教学,而要通过影像资料宣传、交换学生项目等更多方式来让非洲学生更好地了解中国,了解中国文化中“仁善”“诚信”理念,学习中国建设和发展的经验,来推动非洲的发展和进步。^②在非洲建立“孔子学院”是中国与非洲国家交流的新形式、新机制,不仅有利于提升中国的“软实力”,而且还为中非教育和文化交流注入了新活力。

胡锦涛主席访问肯尼亚期间,还专程接见了肯尼亚“孔子学院”的全体师生。学生们为胡锦涛主席演唱了中国民歌《茉莉花》,胡锦涛主席则勉励“孔子学院”的同学们要“学而不厌”,深入了解中国文化,并希望“孔子学院”的老师要“诲人不倦”。他希望并相信肯尼亚青年朋友,通过勤奋学习和不懈努力,一定能茁壮成长,成为有用之材,为中肯友谊的发展做出贡献。

(责任编辑 贾安奎)

^① 《郑和部下的后裔?肯尼亚遭遇黑皮肤“中国女孩”》, http://news.xinhuanet.com/overseas/2005-03/24/content_2738975.htm。

^② 《“孔子”下西洋,汉语热非洲》,《参考消息》2005年12月22日。