

加蓬投资市场分析

中国社会科学院西亚非洲研究所副研究员 安春英

【内容提要】 加蓬自然资源极其丰富，是非洲石油、锰矿砂和木材生产大国。近几年，加蓬政府大力推行经济改革，努力吸引外资，以促进本国经济的快速发展。加蓬投资环境较为开放，社会政局稳定，鼓励外商投资的政策优惠，使加蓬投资市场颇具吸引力。但中国企业进入加蓬市场时，还需综合考量政治、经济、金融风险以及合作中的市场风险。

【关键词】 加蓬 投资市场 分析

加蓬位于非洲大陆西海岸，国土面积26.8万平方公里，人口约133万（2007年），曾为法国殖民地，官方语言是法语，全国约67%的人口信仰基督教。2007年，加蓬人均国内生产总值8045美元（按PPP计算），是非洲屈指可数的中等收入国家之一。丰富的自然资源和大量的外国投资造就了加蓬令人羡慕的发展机遇。

一、自然资源与基础产业

1. 自然资源。加蓬自然资源极其丰富，享有“资源宝库”和“绿金之国”的美誉。该国蕴藏着石油、天然气、锰、铀、铁、铌、黄金等许多有经济价值的矿物。据美国《油气杂志》统计，截至2008年1月1日，加蓬已探明可开采原油储量为2.7亿吨，居非洲第七位，主要位于加蓬西部沿大西洋海岸地区。^① 锰矿蕴藏量1.6亿吨（2007年），居世界第三位，主要矿区位于弗朗斯维尔附近的莫安达。^② 加蓬森林面积占国土面积的3/4以上，原木储量约4亿立方米（2007年），在非洲仅次于刚果（金），居非洲第二位。

2. 产业结构。加蓬政府大力推行经济改革，加快私有化进程，促进产业结构多样化，以求摆脱对石油经济的过度依赖。当前，以石油为主的采矿业发展较快，是国民经济的支柱产业。2006年加蓬石油和锰矿石产量分别为1190万吨和300万吨。值得注意的是，近年虽然国际油价不断攀升，但该国石油产量一直保持原有水平。在工业门类中，除石油冶炼和木材加工外，该国制造业基础薄弱。农林牧渔业发展缓慢，60%的粮食需要进口。服务业和旅游业是近期新兴产业，目前全国有10余家旅行社，近百家旅馆，从业人员超过3000人。与此同时，以电信、交通、食宿、娱乐为主的服务业逐渐兴起。2004年，加蓬旅游业实现创汇23.1亿美元，占GDP的28.3%。^③

^① 《国际石油经济》信息与统计，2008年第1期，第67页。

^② 美国地质调查局（USGS）：《2008年矿产品概览》（Mineral Commodity Summaries 2008），第103页，<http://minerals.usgs.gov/minerals/pubs/mcs/2008/mcs2008.pdf>

^③ 英国经济学家情报部（EIU）：《国别报告：加蓬》（2008）（Country Profile: Gabon 2008），第44页。

加蓬主要经济指标

主 要 指 标 年份	2003a	2004a	2005e	2006e	2007e
GDP (亿美元)	59.4	71.0	85.5	91.0	107.0
GDP实际增长率 (%)	2.4	1.4	3.0	1.2	4.5
人均 GDP (按 PPP)	7146	7339	7671	7938	8045
年平均通货膨胀率 (%)	2.2	0.4	0.0	4.0	5.0
对外贸易 (百万美元)	42	54	68	76	88
出口	32	41	54	61	69
进口	10	13	14	15	19
外汇储备 (百万美元)	197	443	669	1113	1450
外债 (亿美元)	38.0	41.0	39.0	38.0	35.0
汇率 (非郎 美元)	581.2	528.3	527.5	522.9	481.8

(a 实际值; e 估计值) 资料来源: 英国经济学家情报部 (EIU): 《国别报告: 加蓬》, 2007年 11月。

二、投资环境

1. 政局与社会稳定。加蓬共和国自 20 世纪 60 年代至今, 由奥马尔·邦戈 5 次连任共和国总统, 他在政治上实行“民主协商的进步主义”, 经济上实行“有领导有计划的自由主义”政策, 对外奉行全方位、不结盟、国际合作和睦邻友好政策, 总统地位稳固, 政局保持稳定。加蓬民主党政治地位显赫, 反对党力量弱小, 难以对现政权形成有冲击力的抗衡。加蓬实行民族平等政策, 广纳各民族精英人士参政, 国内各民族之间能够和谐相处。邦戈政权强调睦邻友好和非洲团结, 提倡通过对话、和解、协商和非暴力方式解决地区冲突。该国与周边国家均能平安相处, 不存在冲突与战争。但由于加蓬 GDP 增长率始终难以突破 3%, 造成国内生产活力降低, 失业率 (20% 以上) 居高不下, 社会发展指数低下 (如 2005 年婴儿死亡率为 56.2‰¹), 使得该国国内也发

生民众游行示威行动。

2. 基础设施状况。加蓬基础设施较为落后。目前, 政府正在加快这一领域的私有化步伐, 促进交通与通讯业的快速发展。加蓬陆路交通不发达, 主要靠水运和空运, 进出口物资 90% 靠海运。横贯加蓬的大铁路是全国惟一的铁路, 从利伯维尔至弗朗斯维尔, 全长 679 公里。全国公路总长 1.05 万公里, 其中沥青路仅占 8%。至今, 加蓬仍没有连接其主要城市利伯维尔和让蒂尔港的直达公路。目前, 加蓬与邻国刚果相连的弗朗斯维尔-莱凯蒂公路正在建设中。加蓬内河可通航距离约为 3300 公里, 现已通航 600 公里。海洋运输作为该国货运的主要方式, 现有奥旺多港和让蒂尔港两个较大的深水港。加蓬拥有利伯维尔、让蒂尔港和弗朗斯维尔 3 个国际机场和 28 个国内机场。加

¹ 英国经济学家情报部 (EIU): 《国别报告: 加蓬》(2008) (Country Profile: Gabon 2008), 第 13 页。

蓬航空公司承接国内和国际航运业务,拥有波音747大型客机,并辟有通往非洲和欧洲的20多条国际航线。¹加蓬拥有较为先进的电讯设施,但通话费用很高。来自挪威、中国等5国通讯运营商与加蓬通讯公司共同经营固定电话业务。移动通讯在加蓬发展十分迅猛,到2006年7月该国移动电话用户达77.5万。因特网用户约为8.1万户。^④

3. 鼓励外商投资的政策。从总体上看,加蓬实行开放政策,欢迎外来投资,并对其实行国民待遇。但从法律层面上看,加蓬不如博茨瓦纳等具有较完备法律环境的国家,法律体系尚在完善中。对于投资者来说,应关注以下相关规定^⑤:第一,在加蓬投资的外国公司,必须将不少于10%的股份出售给加蓬国民;非加蓬籍公司或个人不得在加蓬拥有土地。第二,外国投资者有权把投资资本、经营活动中实现的利润和派出雇员的工资储蓄自由汇还本国。第三,在加蓬石油领域投资的外国企业首先必须与加蓬矿山、能源和石油部签订一份标准产量分成合同。外资企业除按普通税则交纳所得税外,还需额外向加政府交纳20%的生产经营特许权费。加蓬政府持有原油、天然气的所有权及其开采权,且参与股份不得低于25%。第四,森林采伐商只能将采伐林木的75%出口,其余的木材必须销售给当地的加工企业。

4. 税收。加蓬《税收管理法》规定,政府征收的税种分为直接税和间接税两大类。该国现征收的税目主要有:公司所得税35%,投资资本收益税35%,股息税20%,增值税25%,特许税10%。根据1989年7月6日颁布的加蓬投资法规定,在加蓬建立任何企业,不论是国内企业还是外国企业,在一定条件下,都可减收关税和其他税。目前,加蓬政府在曼齐岛(即加蓬经济首都、

石油城让蒂尔港所在的半岛)建立了一个免税区,以招商引资,促进经济发展。

三、投资机遇

1. 资源开发潜力。加蓬丰富的自然资源远未得到充分开发,尤其是蕴藏丰富的能源矿产。非洲几内亚湾和刚果三角洲地区被能源分析专家视为世界上最具油气勘探潜力的地区,加蓬就属于该地区国家之一。该地区沿海陆地及近海、深海海域可能仍有大量油气资源。根据石油输出国组织、国际能源局、英国石油公司、油气报刊物的联合预测,加蓬如果没有新的较大油田发现,现有石油储量按现在的开采技术和开采速度还可以开采到2032年^{1/4}。从石油开采技术成本看,该地区的加蓬等国石油开采技术成本一直偏低,发现、开发和生产每桶原油总成本的平均值为8.7美元/桶,远远低于全球石油行业平均值14.9美元/桶。^{1/2}此外,除锰、铁、铌等少数矿石外,加蓬大多数已探明的具有经济价值的矿物由于受资金、技术等原因限制,都没有进行大规模开采,开发空间较大。根据加蓬矿产资源的储量和开采潜力,世界银行专家认为该国大部分国土面积地质潜力很高,有世界级大矿床,值得跨国矿业公司每年投入1000万美元至2000万美

¹ [英]埃恩·费莱姆主编(Alan Farneds.):《2008年撒哈拉以南非洲年鉴》(Africa South of the Sahara 2008),泰勒与弗朗西斯集团(Taylor & Francis Group)2007年9月出版,第484-485页。

^④ 英国经济学家情报部(EIU):《国别报告:加蓬》(2008)(Country Profile: Gabon 2008),第16页;英国经济学家情报部(EIU):《国别报告:加蓬》(2007年11月)(Country Report: Gabon, November 2007),第19页。

^⑤ 商务部网站, <http://gsmofcom.gov.cn/article/ddlg/tzch/200210/20021000044550.html>

^{1/4} 国际能源网, http://www.in-en.com/article/html/energy_20062006122258704.htm

^{1/2} 穆罕默德·塞纳斯·巴金杜(Mohammed Sanusi Barkindo)和伊万·塞吉(Ivan Sandra):《西非海域待发现石油资源潜力依然很大》,载《世界石油工业》2007年第3期。

元勘查资金。¹

农业在加蓬国民经济中占有举足轻重的地位,但目前农业资源的开发还有很大潜力。加蓬雨水丰沛,土壤肥沃,而种植业(包括粮食作物和咖啡、可可等经济作物)农产品收入仅占国民收入的4%。农业生产力增长幅度不及人口增长率(约2.5%),部分粮食还依赖进口,该国急需提高种植业生产率。加蓬森林资源开发前景十分广阔,该国境内出产800多种木材,其中有60多种有开采价值,如奥库梅木、奥兹戈木均是该国特有的高级珍贵木材。另外,基于得天独厚的地理位置,加蓬海洋及内河渔业资源丰富。洛佩斯角湾的南部海域中马鲛鱼、沙丁鱼、虾类和软体动物等水产资源丰富。一项鱼类调研报告还表明加蓬具有大量可捕捞的深海鱼类,如金枪鱼等。由于与渔业配套的存储与捕鱼设施不完善,抑制了该国渔业的发展。加蓬政府正致力于促进投资,与外国公司建立合作关系。

2. 加蓬政府的经济政策。近几年,加蓬政府不断深化经济结构调整,力图推动经济发展。在财政政策方面,控制公共支出,紧缩银根,压缩财政赤字,妥善处理内外债务;在货币政策方面,由中非国家银行制订统一的货币政策,平抑通货膨胀率;在税收方面,扩大税收基数,完善税务管理体制,加强打击逃税企业;在产业发展方面,加快国内企业私有化进程,实行经济多元化,推进非石油产业的发展;在投资方面,改善投资环境,刺激国内私人投资和外国投资;在劳工方面,重视提高各阶层人民的生活水平,实行高福利政策。加蓬的经济改革也得到了国际货币基金组织的支持。

值得一提的是,在推行经济多样化政策中,加蓬政府提出其工作重点就是创建一个健康的投资环境,如减免税收,简化管理流

程等等,以促进外国资本开发国内自然资源。加蓬为鼓励外国企业对该国投资,在1998年设立了投资促进署,2002年投入运行,通过“一站式”服务,简化和加快投资企业行政审批流程。加蓬投资促进署还设立了“加蓬投资网站”。通过这一网站,外国投资者能够获得有关加蓬各类商业机会的信息。加蓬政府希望依托其丰富的资源,吸引外国公司到加蓬进行资源开发(主要是石油和锰矿)或参与企业私有化进程。

3. 加蓬与中国的经贸关系。中国和加蓬自1974年建交以来,两国关系发展顺利。尤其是进入新世纪以来,双方经贸关系日益密切。中加双边贸易在过去五年中显著发展,贸易额由2002年的2.37亿美元升至2007年的11.98亿美元,2007年贸易额是2002年的5.1倍。2007年,中国与加蓬商品贸易总额同比增加36%;其中中方进口额10.95亿美元,同比增加34%;出口1.02亿美元,同比增加60%。^④由于中国对加蓬资源性产品需求量较大,而加蓬从中国进口商品有限,造成中加贸易结构性逆差。中国主要向加蓬出口机电、钢材、纺织品、小五金及日用品等,进口商品主要有木材、原油、锰矿石、海产品等。中国企业和公司在加蓬建立合资企业(如林业、渔业公司)和承包项目(包括国民议会大厦和参议院大厦,以及加蓬利伯维尔广播电视大厦)也逐渐增多,矿产资源勘探开发合作也已起步,它们在加蓬有良好信誉,得到了加蓬人民的认可。当前,在加蓬受欢迎的投资项目,如农渔林加工业、矿产品开采与加工、建筑业、电子通讯、旅游业、药品(如治疗疟疾、艾滋病药品)生产等,这些项目

¹ <http://www.cnitrade.com/wwwroot/0/1/103.html>

^④ 商务部网站, <http://xyf.mofcom.gov.cn/article/date/200802/20080205397352.html>

均是中国企业的投资选择。

四、投资风险

1. 政治风险。从总体看,加蓬政局在短期内仍会持续稳定发展。在没有外部干涉与威胁的情况下,加蓬未来政局的走向在很大程度上取决于政权内部因素。该国现任总统邦戈牢固控制着媒体、安全部队及其他国家机器,并有强大的财政实力,其强势领导地位不会动摇。但他毕竟已年事已高,加蓬政权将逐渐向邦戈后时代过渡,选定接班人将会提上议事日程。继承人问题有可能会激化以政坛元老为主的“保守派”和邦戈之子阿里·邦戈领导的年轻“改革派”之间的矛盾。因此,邦戈后时代加蓬政坛权力过渡存在一些变数。

2. 经济风险。加蓬属资源型经济,经济基础较为薄弱,该国长期依赖资源出口的状况没有太大改善。其中,石油开采在该国经济发展中占有举足轻重的地位。2006年,石油开采业产值占国内生产总值的50%、国家外汇收入的85%和财政收入的67%。^①单一经济结构的弊端给加蓬经济发展增加许多变数,也会牵动加蓬对外合作。加蓬最主要经济支柱石油资源探明储量日趋减少,新油田特别是深海油田开采成本加大。加蓬政府虽然已采取一系列经济多样化措施,但其资源型经济的负面效应不可低估,尤其对政府财政状况会产生直接影响。

3. 金融风险。加蓬外债负担沉重,偿债能力有限。第一,从负债率(外债余额与当年国内生产总值之比)来看,2006年加蓬负债率为44.3%,远高于20%-25%的国际警戒线,这说明加蓬的外债规模已超过国力所能承受的限度。第二,从债务率(外债余额与当年外汇总收入之比)来看,2006年加蓬债务率为57.5%,虽低于国际公认的100%的警戒线,但数值仍然很高。

第三,从偿债率(当年的还本付息额与当年外汇总收入之比)来看,2006年加蓬偿债率为5.1%,低于国际20%的警戒线。^②在上述三个偿债能力指标中,只有负债率超出国际警戒线,因此,近期发生债务风险的可能性较小。从另一个国际惯例来分析,一国外汇储备以满足3至6个月的进口额为宜。加蓬11亿美元的外汇储备可以满足4个月的进口用汇需求,处于安全范围。不过,由于加蓬外汇收入的多寡与国际经济环境息息相关,因此,加蓬目前虽具有一定的外债偿还能力,不至于引起政府财政危机,但政府的还债压力仍很大。

4. 中加双边经贸合作风险。加蓬人口稀少,市场容量狭小,虽然工业制品和日用消费品都依赖进口,但目前欧盟国家(尤其是法国)在加蓬商品进口中的统治地位一时难以打破,因此,中国对加蓬出口份额还较低,并且出口商品多为纺织品、日用品、小家电等。中方要扩大对加蓬出口,必须进一步挖掘商品出口潜力。加蓬距中国路途遥远,运输成本相对较高,中国企业必须考虑这一因素。

英国经济学家情报部2007年3月对加蓬各类风险评估结论为:政治风险B,经济结构风险BB,银行部门风险BB,货币风险BBB,债权风险B。该国风险总评为BB级。^③基于此,中国企业在加蓬投资时,既要充分考虑投资机遇,也要慎重权衡投资风险,择机进入加蓬投资市场。(责任编辑 周仁民)

^① 英国经济学家情报部(EU):《国别风险服务:加蓬》(2007年3月)(Country Risk Service: Gabon, March 2007),第5页。

^② 英国经济学家情报部(EU):《国别风险服务:加蓬》(2007年3月)(Country Risk Service: Gabon, March 2007),第21页。

^③ 英国经济学家情报部(EU):《国别风险服务:加蓬》(2007年3月)(Country Risk Service: Gabon, March 2007),第1页。

developing countries are confronted with common challenges. To further strengthen the South-South cooperation and consolidate her friendly relations with the developing countries, including Africa, China should clearly define her interests in the developing countries and the responsibilities that are supposed to be compulsory in the so-called China Responsibility Theory.

The Strategic Adjustments of Japan towards Africa

Zeng Qiang

Since the end of the World War II, Japan's strategic interest in Africa has undergone great changes, from economic gains only to both political and economic gains, and to political gains first, economic gains second, and its policy towards Africa has been adjusted accordingly. Presently, Africa has become one of the diplomatic bases for Japan to realize its political power ambition. Although Japan's current African strategy has achieved some success, it is also confronted with a lot of challenges.

An Analysis of Turkmenistan's Diversified Natural Gas Export Strategy

Zhao Longgeng

Since its independence and with the exploration and exploitation of its rich natural gas resources, Turkmenistan has become a prey of big powers' energy contentions. Since its establishment, the new government of Turkmenistan has pursued a diversified natural gas export strategy, maneuvering among the big powers to safeguard its interest. But it is also confronted with challenges.

The Current Situation and Problems in Cooperation in the GMS

He Sheng Li Xia

Having achieved many major results over the past decade, the cooperation in the GMS is entering a most favorable period in history. China's central government as well as related local governments have been supportive and taken an active part in this process of cooperation, making a great contribution to the integral and harmonious development of the sub-region. Nonetheless, because of some impediments, the cooperation in the GMS is confronted with a lot of problems and challenges.

The Election in Malaysia and Its Effect

Zhang Tiegen

Although Malaysia's ruling party remains in power after the election, it has lost its two-thirds majority status in the parliament and the governorship of five states, suffering a severe setback unseen over the past decades. The election has sent an important message of civil society's anticipation for change and also indicated that the New economic policy, favoring the Malays, is confronted with challenges. Thus, Malaysia's political, economic and social development is expecting profound changes.

The Essence of Iran Nuclear Issue

Qi Yunhong

The sanctions initiated by the US on Iran have produced no concrete results, leaving the nuclear issue of Iran in a stalemate. As a matter of fact, the nuclear issue is a card in the hands of the US and Iran, with which the two contend and exert pressure on each other. In the months to come, the Bush administration is not likely to adjust its strategy on the issue, while Iran will take a wait and see strategy, hoping that the next US government will adjust its policy and ease up its tensions with Iran.

An Analysis of Gabon's Investment Market

An Chunying

Over the past few years, the Gabonese government has actively carried out economic reforms, and made every effort to attract investment, so as to promote the development of its national economy. Gabon has a relatively open and attractive investment environment, featured by political and social stability, abundant and unexploited natural resources, and favorable investment policies that provide incentives for foreign investors.