

# 要综合治理索马里海盗问题

前中国驻加纳使馆参赞 戴 严

**【内容提要】** 索马里海盗问题由来已久，产生于 20 世纪 90 年代并不断发展，已成为影响国际航运安全的重大现实威胁。随着时代变迁，索马里海盗的活动呈现出新特点，主要表现为，作案次数屡创新高，在季风季节出手劫掠，海上活动范围日趋扩大，劫船方式机动灵活，以及采用高科技作案等。鉴于索马里海盗问题涉及的国家数量之多，波及范围之广，国际社会应通力合作，共同打击索马里海盗。

**【关键词】** 索马里 海盗 综合治理

海盗，顾名思义，是指出没在海洋上的强盗，在海上对于人或物采取不正当的暴力行动。无论是此船舶对他船舶，还是此船舶对他船舶之船员、岸上人员或设施等采取暴力行动等均为海盗行为。海盗行为者，多在公海上进行。如由公海进入他国领海内作案者，亦为海盗。在人类社会进程，海盗抢劫史已有 3000 多年。

## 一、索马里海盗的由来和发展

索马里共和国，位于非洲最东部的“非洲之角”索马里半岛上，北滨亚丁湾，东濒印度洋。海岸线长 3200 公里。索马里海盗指在索马里海域进行打劫或掳人勒索的海盗群。亚丁湾位于红海和阿拉伯海之间，东临印度洋，扼海上石油通道，海域狭窄，每年有两万多艘船只通过，占尽地利，宜于海盗打劫。

夜色笼罩着亚丁湾，不时有满载货物的万吨巨轮通过。突然，几条快艇撕破夜幕冲向巨轮。转眼间，软梯钩住船舷，手持火箭筒、AK-47 冲锋枪等轻武器的武装分子一拥而上。从快艇出现至武装分子登船只需 15 分钟，这就是索马里的当代海盗。

索马里海盗产生于 20 世纪 90 年代初。

西亚德政权 1991 年垮台后，索马里一直处于军阀混战、武装割据的无政府状态，治安恶化，物价飞涨，必需品短缺，居民生活没有保障。2011 年又遭 60 年一遇的严重旱灾，150 万索马里百姓挣扎在生死线上。过渡政府无力控制全国，仅在首都摩加迪沙控制总统府、机场和港口等关键部位。海盗因此应运而生。

当年，有些外国船只擅自来到索马里海域捕鱼或倾倒垃圾，当地一些渔民为维护领海主权自发进行监管。但渔民很快发现，罚款来钱很快，遂逐渐演变成海盗。随着无政府状态愈演愈烈，战乱和贫困让百姓走投无路，越来越多的人以此为业，铤而走险。甚至有人假装参军，领了枪便当海盗。索马里海盗从初期的极少数人扩展到目前 1500 人以上，且每年约增加 400 人，活动日益猖獗，现已成为索马里的“支柱产业”。

据说，在索马里流窜的海盗现有 4 大团伙：邦特兰卫队，在索马里海域最早从事有组织的海盗活动；国家海岸志愿护卫者，主要是劫掠沿岸航行的小型船只；梅尔卡，以火力较强的小型渔船为主要作案工具，方式灵活；索马里水兵是势力最大的海盗团伙，

活动范围达到距海岸线 200 海里之外。

索马里有库兰、盖拉德和阿夫韦内 3 大海盗头目。库兰脾气暴躁、独断专行，曾劫持 25 艘船只。库兰和盖拉德曾是地方武装的成员，2000 年政权易主，摇身一变成为海盗。他们驾船出海，登上毫无设防的外国船只，亮出武器，索要“保护费”，每艘船 2 万到 5 万美元。他们的手下遍布各地，在伦敦或内罗毕，只要确认赎金到账，被劫持的船员和船只就能启程回家。

当年，邦特兰地区试图打造一支海岸巡逻队，聘请英国安保公司培训当地武装部队。2005 年，泰国渔船雇佣海岸巡逻队提供安全保护，结果受雇负责安保的巡逻队变成海盗，劫持渔船并索要 80 万美元赎金。这起事件改写了亚丁湾安全局势。索要赎金如此容易，何必卖命护航赚钱。在这个邪恶逻辑的支持下，邦特兰成了谁也不管的“海盗天堂”，劫持案件层出不穷。

随着赎金到账，海盗队伍日益壮大。2008 年，索马里海盗活动异常猖獗，全年发生袭击 134 起、劫持 32 起，首次“染指”大型油轮沙特“天狼星”号。目前，在亚丁湾海域，至少有 10 个海盗团伙。

在索马里，只要拥有一艘渔船并能直接或间接与三大头目搭上话，就能当上海盗。只要劫持过船只并有一支拿得出手的“队伍”，就能得到支持，为自己的海盗“事业”筹得 50% 的资金。有志入行者还要联系 8 名小海盗头目，获得他们 25% 的“注资”支持。

海盗产业的经济辐射远远超出亚丁湾，有专事海运的保险公司和提供护航的安保公司，构成以海盗经济为生的漫长食物链。2004 年，新西兰退伍军人托基与战友组建公司，为往返东南亚至尼日利亚和也门的船只提供安全护航服务，培训远航船员还击袭击的基本技能等。托基从军 21 年，接手 120 个反海盗任务，平均每月接三四个项

目，共赚得 800 万美元。出海护航，托基提供武装保护，并通过在船只关键部位站岗，用高压水龙头向登船海盗喷水，向靠近船身的海盗小艇投掷重物等招数逼退海盗。2011 年以来，亚丁湾有 18 艘船只遭海盗劫持，45 艘船只遭登船，另外 45 艘船只遭袭击。遭遇海盗的船只仍不及全球航运量的 1%，承担海盗遇袭赔偿的保险公司大有可赚。

随着各国海军不断加强护航力度，海盗劫船越发困难。同时，如何成功获得赎金更令海盗头疼。海盗们既要应对各国海军追击，又要防备同伙黑吃黑。耐心是海盗的必备“品质”，从发动袭击至赎金到位至少需要 153 天，同时看守并保证 25 到 30 名人质安全，也非易事。

赎金到手，海盗按固定比例分赃。通常参与海上袭击的海盗分得全部赃款的 30%，第一个登上遇袭船只的能获得额外奖赏——一辆“陆地巡洋舰”越野车。胁从袭击和看守人质的陆上人员分得 10% 赃款，另外 10% 赃款用于打发当地长者、社区和警察，20% 赃款上缴小海盗头目，还有 30% 赃款向三大海盗头目“进贡”。索马里海盗劫持一艘船的全部成本为 30 万美元，其中行贿花销最大，占到 18 万美元。海盗向每艘货轮索要赎金通常在 200 万到 300 万美元之间。这是危险的生意，西方国家海军往往在人质获释后以武力追击海盗，但海盗乐此不疲，因为干一票就能收入几十万甚至数百万美元。

海盗驾驶破旧小艇靠近并登上大型船只，可把它收编为“母舰”，不仅解决饮食问题，还能依托“母舰”平台袭击其他船只，一旦遭到外国海军打击或耗尽“母舰”资源，即弃船而去。

海盗背后，是一张现代化的产业链。索马里海盗本身能力有限，其后盾是武装海盗组织与国际犯罪组织相勾结形成的海盗产业，包括武器市场、情报市场、洗钱市场及

政府官员都是海盗产业的链条。几条快艇、几条枪和火箭筒可以威胁万吨巨轮，被绑架人质的国家也容易屈服，只要存在缝隙，海盗就能生存。表面看，这个买卖很划算，其实海盗只是产业链的低端。近年，面对反海盗力量的加强，海盗团伙在抢得钱财或拿到赎金后，从黑市购买武器的金额越来越多，并拿出相当比例贿赂、打点政府官员，以寻求庇护、换取情报。

目前海盗活动已进入网络化阶段。海盗的袭船手段正由“单打独斗”向集群团伙扩展。以往海盗是零星出击，现在则是集中5至8艘快艇，分组配合、分工合作、分向围攻，假借“替天行道”、“劫富济贫”，渗透当地，为非作歹。2010年全球约有1.5亿至3亿美元用于支付海盗劫持人质赎金。具有讽刺意味的是，2009年12月，索马里海盗竟当选为《时代》周刊2009年年度风云人物。

## 二、索马里海盗活动的最新特点

2007年，索马里海盗日益猖獗，使在地中海—红海—亚丁湾—印度洋航道上往来的各国货船蒙受重大损失，引起国际社会的普遍关注。近年，索马里海盗活动的最新特点是：

1. 作案次数屡创新高。2007年，索马里海盗对来往货船发起攻击约50起。2008年，增至111起，劫船42艘。2009年，袭击214起，截船47艘。2010年，劫船49艘，占全球被劫船只总数的92%，劫持人质1016人次。2011年前6个月，全球海盗攻击266起，比2010年同期196起增加35%，再创新高。其中，60%以上袭击事件由索马里海盗发动，大多数发生在阿拉伯海域。2010年国际社会因索马里海盗作案损失金额高达50亿至70亿美元。2011年1月，索马里海盗平均每天作案一起以上。2011年1月1日，发生四起索马里海盗袭击事件，前三起作案未遂。第四起是阿尔及

利亚货轮“布利达”号在阿曼附近海域被劫，拉开了今年国际反海盗战役的序幕。

2. 首次在季风季节“出手”。2011年6月，海盗首次选择季风季在印度洋洋面上向船只开火。季风季节印度洋洋面风急浪高，海盗过去通常不会在这样恶劣的自然条件下“出手”，如今却一反常态。同时，海盗袭船时间从早晨、晚上出击向全天候发展，只要有机可乘，不管白天、黑夜都会采取行动。

3. 海上活动范围日趋扩大。20世纪90年代初，索马里海盗活动范围仅限于索马里的部分沿海。随着时间推移，活动范围大幅度扩展，覆盖索马里沿海约250万平方海里，较两年前扩大100万平方海里。目前东至阿拉伯海、印度西海岸，西至红海口、曼德海峡，南至莫桑比克海峡，北至霍尔木兹海峡都已出现海盗踪迹，并有向亚洲移动的趋势。索马里海盗开始将劫持到的大型货轮作为“母船”，驶入远海，见到目标后放出快艇，发起攻击。

4. 劫船方式机动灵活。索马里海盗渐趋狡猾、诡秘，开始采用集团作战方式，“狼群战术”增多，或包围船只，或在船队中穿梭，伺机发动攻击。还有时将被劫船舶伪装成遇难船只进行呼救，诱发新的作案机遇。

5. 采用高科技作案。海盗袭击专业化程度日渐提高，从使用自动化武器、火箭助推榴弹到全球定位仪、卫星手机等新式高科武器装备远距离操控。将古老、野蛮的行径推向规模化和专业化。还在迪拜、吉布提等港口城市的海关部门安插间谍，事先锁定“猎物”。

6. 海盗已成为索马里的“高收益”产业。根据货物、船员数量和船只吨位不同，每条俘获的船只至少能换回100万美元赎金。对每天生活费不足1美元的索马里人来说，是天文数字。索马里海盗2010年人均

年收入约合52万元人民币,是该国国民平均所得的150多倍。他们用赎金买豪宅、名车,娶妻纳妾。一位27岁名叫亚尔的海盗,住在北部博萨索,2010年参加三次打劫商船行动,共收入240万美元,已属“富豪阶层”,享受“海盗财产”。他曾出钱雇人、购买武器和快艇,策划两起打劫行动,“非常成功”。但他还说,在“这个赌博游戏中要赌上性命”,“并不轻松”。

7. 海盗变得越来越“疯狂”。当初,索马里海盗劫船“图财不害命”。现在规矩变了。在一些国家以武力反劫持和营救人质行动的刺激下,海盗变得更加“疯狂”。2009年4月,海盗枪杀了被劫持的“海公主2号”1名印度船员。2010年对韩国船员发生撕票事件。海盗还利用人质作为逃逸、躲避军舰的“挡箭牌”。2009年5月以来,海盗竟多次与军舰交火。过去,索马里海盗不敢对美国舰船轻易下手,2011年2月,在美军展开解救行动时,4名被劫持的美国游客惨遭杀害。

近来海盗活动虽比以往更加频繁,但得逞率有所下降,这是由于船只坚固性增强和各国海军在相关海域展开大规模巡逻。国际海事组织强烈呼吁船长和船主及时向海盗报告中心报告海盗及武装抢掠活动情况,以便及时打击海盗。

索马里海盗经过多年发展,形成一条从打劫、谈判、赎金交割到人质释放的生产流水线,每个环节都有专人负责,利益分配明确,衍生为高度专业化的“海盗经济学”。在这条“食物链”上,既有索马里渔民,又有伦敦的保险经纪人。在掠夺与杀戮的生产线上,每一个海盗都急于证明自身价值。有的擅长识别并定位来往船只,有的做负责与船主谈判的“中间人”,有的将劫持船只停泊靠岸。

索马里海盗分属25至30个规模不等的海盗集团。近年,国际护航力度加大,各种

不同源头的海盗集团也加强了联合,使索马里海盗得以做大。海盗组织加强信息交流和行动协调,成立了“行动委员会”。由于配备先进器材、较大型船只和更快捷的攻击艇,海盗在海上活动的时间更长,范围更广,波及许多更远的国际航线,对世界海运业造成巨大影响。

索马里海盗的作案目的非常明确——钱。海盗的组织结构严谨,分别由投资人、海盗和中间人构成。投资人以很小代价换取高额回报;海盗一步登天,获得丰厚收益;中间人穿针引线,顺利完成交易,从中获益,一条完整的食物链在这个贫困的地方形成。出于安全考虑,投资人和海盗绝少与外界接触。完成劫船后,他们一旦上岸,便立即隐匿。后续工作,如看守船只、人质,传递信息等,均雇人完成,随时接收并按照海盗头目指令通过翻译与外界沟通。索马里海盗已学会用现代手段敛财,过去只要现金,近年在国外开设账户,采用电子转账。获取赎金的形式从现金转变为银行卡,金额随之增加。2009年初每艘船赎金约150万美元;2010年初涨到350万美元;2010年11月,韩国油轮“三湖珠宝”号赎金竟高达950万美元。

截获船只后,海盗通常打电话给船主,提出赎金要求。船主会亲自或者雇佣专业人士谈判。他们还利用海盗所在部落或群体领袖担当中间人进行沟通。有人认为,为营救人质,谈判,交赎金比较稳妥;直接营救比较冒险,具有危险性。近期,海盗一般索要赎金800万美元。如拒付,海盗宣称将杀死全部人质,掠持船上货物和设备,最后炸沉船只。

2010年,以索马里海盗为主的海盗活动在印度洋附近海域造成的经济损失达70亿至120亿美元,如不遏制,到2015年或将增至1500亿美元。上述支出主要是支付赎金、额外保险费用、相关海域海军巡航费

用、航运改道增加运输费及审判海盗所需支出等。

索马里海盗已演变为国际公害，国际社会应给予充分重视，并采取有力措施，进行综合治理。

### 三、国际合作共同打击索马里海盗

2008 年，联合国安理会召开国际反海盗会议，包括联合国五个常任理事国在内的安理会成员国一致同意，在索马利亚丁湾海域对商船实施护航。2008 年以来，安理会先后通过四项决议，要求国际社会携手打击索马里海盗，对联合国成员国打击海盗给予授权。当前，多国在索马里海盗活动频繁的海域部署军事力量保驾护航。数十个国家的数十艘军舰在这一海域游弋，防止海盗作案。

索马里附近海域主要有 3 支海上力量。第一支力量，欧盟“阿特兰塔行动”最初主要保护联合国世界粮食计划署和国际粮农组织在非洲的粮食援助船只的航行安全，后来演变为打击索马里海盗的中坚力量；第二支武装力量是北约领导的“大洋盾牌行动”，行为方式与“阿特兰塔行动”类似；最后一支打击力量被命名为“CTF-151 行动”，由联合国授权，25 个国家参与，美国负责协调。中国、印度、伊朗、俄罗斯、沙特等国都有军舰配合。这几支力量分区护航、各自为战。2008 年国际反海盗行动开始后，取得一定进展，海盗一度消停。但随着时间的推移，索马里海盗依然我行我素，屡屡得手，再度猖獗。

舆论认为，各自派遣军舰护航，实际上是反海盗领域国际合作不够成熟的无奈之举，属消极防御。现阶段对付海盗最有效的方式是国际社会建立一支专门打击海盗的武装力量，在情报、打击、补给、救援方面进行协调，综合治理，在海上进行清剿，并在获得索马里政府同意的情况下，对海盗的老巢进行必要打击。

针对海盗打而不绝的情况，世界各国想方设法采取应对措施，防范和打击海盗：美国要确保全球 16 条重要航线中该海域 2 条航线的安全；英国商人欲组建私人舰队以防海盗；俄罗斯舰队要开辟从欧洲经北冰洋到东南亚的替代航线；非盟国家酝酿地区领海集体安全战略；我国研制可预防海盗袭击的运输船等。

派军舰在索马里海域巡逻是多国共识，并付诸实施，但困难重重。大规模出动海军舰艇是效费比很低的消耗战。国际海军画地为牢，护航消耗越来越大，但收效甚微。单凭武力不可能让那片广袤的海域恢复平静，亦非长久之计。因此有人担心，如各国政府无法有效保护各类船只航行安全，航运界为彻底避开海盗，可能会考虑集体放弃印度洋航线，这将造成国际市场原油和其他商品价格上涨。

国际海军合作必须深入到采取联合行动，对海盗反弹开展多样化治理，不仅要在海上阻止抢劫，还要采取措施，切断海盗的武器来源、情报系统和洗钱系统。

由于索马里海盗能收到数以亿计的美元赎金，颇受地方势力的青睐和保护。国际社会必须采取武力与怀柔两手以遏制海盗威胁。多样化治理涉及政治、经济、安全、军事等多方面的合作，应由联合国出面或各国共商对策，把海盗问题列入全球紧急议程。国际反海盗还缺乏严密的法律支撑，要从国际法角度对海盗罪进行深入系统的梳理。

对付海盗产业还需要把多样化治理落实到成体系发展上来。对付体系化的海盗要采取体系化的对抗方式。目前打击海盗的困难不在于没有力量，而在于怎样协调同步地开展多样化行动，而不是各领域孤立地治理。现代军事力量已能够即时发现，即时打击并摧毁目标。但索马里海域海运繁忙，海盗混迹民船之中，无旗号、无标志，普通商船对海盗难以发现、难以求援。体系发展的关键

是信息互通,及时应对,捣毁分布在国际航运线上的海盗观察系统和指挥系统。

眼下最主要的困难在于各国合作的“决心”,对于打击海盗的陆上基地,目前还没有引起各国的重视和支持。这涉及各国在反海盗问题上卷入的底线与国际合作的相互信任度。在联合国框架下动员政治、军事、执法力量联合采取跨亚丁湾海域沿岸多国统一行动已迫在眉睫。

要解决海盗问题必先解决索马里问题。国际社会要采取积极有效措施,结束索马国内战,稳定政局,恢复经济,支持教育,改善生活,改变海盗文化土壤,否则就无法从根本上解决海盗问题。海盗现象有深刻的政治与社会背景,海盗产生的本质是索马里国内矛盾的外在表现形式。正是由于索马国内战不断,外部势力掠夺其渔业资源,才导致海盗产生。而当海盗成本低、收益高、来钱快,善良的渔民企图一日暴富,带动更多的城市无业者和失去地盘的武装派别铤而走险,造成索马里“藏盗于民”、“藏盗于军”。

由于海盗船目标小,易伪装,动作快,难发现,如何将发现与打击海盗相衔接成为难点。笔直认为,要加强军事情报合作,联合建立亚丁湾—印度洋海域范围广大的预警监视网,扩大护航舰艇控制范围。同时,加强亚丁湾海域护航力量及亚丁湾海域周边国家的情报合作,对海盗的情报网络形成有效压制。一些大国海军应将自己的侦察卫星投入索马里和印度洋海域,与他国海军共享高清晰度的卫星情报。

联合国有义务建立统一的护航沿线保障体系,与当地各国各港加强联系与合作,提高护航效益。在联合国授权下,多国军舰参与亚丁湾海域护航行动,但由于受保障力量的限制,各国实际上只能各自在有限的海域内发挥作用。保障基地十分重要,但海外基地的开辟历来是国际上异常敏感的问题,涉

及很多国家特别是海洋大国的利益。最好由联合国出面或者授权进行。

今年1月21日,韩国军方展开代号为“亚丁湾黎明作战”营救行动。经过5个小时的激战,21名船员全部获救,8名海盗被击毙,5名海盗被逮捕。索马里海盗声称,今后只要劫持韩国船只,将不再索取赎金,只要船员的人命。第二天,马来西亚货轮“桂花”号在亚丁湾遭海盗追逐和袭击。护航的马来西亚海军前来救援,在事发海域与海盗展开激战,抓获7名海盗。海军特种部队成功登上被劫货轮,将海盗制服。这两起武力解救入质事件引起争议。支持者说这样才能打击海盗的嚣张气焰,反对者则担忧类似行动会激怒海盗。武力营救意味高风险,可能刺激海盗由“要钱不要人”变为“不给钱就杀人”。欧盟海军称“人质安全为优先选项”,不会效仿武力营救。

获取赎金是海盗劫船的最大动力。索马里不少渔民每天生活费不足2美元,当海盗可以一夜脱贫。这些渔民常年生活在海上,熟悉海况,熟知作案的最佳手段。索马里海盗已经积累了大量“原始资本”。2010年海盗获赎金高达2.38亿美元,有了充足的作案本钱。

军阀割据、部族实力强大也是索马里海盗多发的重要原因。索马里的一些部族全民皆盗,普特兰德地区的达罗德部族,依仗普特兰德是索马里的半自治地区,过渡政府鞭长莫及,肆意干起海盗营生。由于海盗和部族关系密切,为争取更多支持,索马里过渡政府也在暗中支持海盗,换取某个部族帮助其打击反政府武装,这也是海盗有恃无恐的重要原因。

各国海军由于资源有限,只能保证某条航线安全,不可能对所有海域的船只作出安全承诺。海盗在与国际反海盗部队的较量中,利用航程更远的“母船”作案,明显占据优势。国际反海盗行动已(下接41页)

总之，中东传统金融和伊斯兰金融的兴起和飞速发展与石油美元息息相关。但是，石油美元在多大程度上对不同类型的国家产生影响需要进行具体分析。作为战略商品的石油被看作是安拉对穆斯林的恩赐，然而，这种恩赐在所有穆斯林国家并不是对等的。石油资源主要分布在沙特、阿联酋、科威特等海合会国家；伊拉克、伊朗、阿尔及利亚、利比亚、也门次之；埃及和叙利亚仅有少量石油储备。海合会国家凭借丰富的石油和石油美元，成为中东地区的“大财主”，跻身世界富裕国家行列。伊拉克、伊朗、阿尔及利亚、苏丹和也门由于经济发展滞后，被称为发展中石油出口国。黎巴嫩、埃及、叙利亚、约旦、摩洛哥、突尼斯等国经济发展介于中间，属于中东多样化经济体。国际货币基金组织通过对中东中亚 17 个国家（既包括富油国也包括贫油国）的验证分析，发现产油国股票市场发展更多地受油价的影响，资源贫乏国家的股票市场发展则更

多受侨汇和市场环境影响<sup>①</sup>。金融发展自然禀赋论认为，自然资源通过影响殖民者（统治者）的制度选择最终影响金融发展，因此制度因素仍起重要作用。科斯认为，资源禀赋在一国发展初始阶段的重要性要高于在后期的重要性。在经济发展的后期阶段，产生了众多的上下层制度安排以引导经济发展。而经济发展的最初阶段由于缺乏这些安排，使得资源禀赋的作用突出。<sup>②</sup>从海合会国家金融体系的发展轨迹来看，尽管石油美元的作用举足轻重，但海合会国家自由的市场经济制度、稳定的政治局面以及良好的外部环境，也为该地区金融业的发展创造了有利条件。这在中东地区金融中心巴林、迪拜和黎巴嫩这三个国家和地区表现的非常突出，迪拜和巴林在海合会成员国中石油储量最少，黎巴嫩则几乎没有石油储备。然而，三国发达的金融制度依托周边国家丰富的石油美元造就了该地区的三个金融中心。

（上接 35 页）产生“气球效应”，海盗学会躲避和“膨胀”，利用先进的“母船”到更远的地方实施劫持。海盗目前活动范围和整个西欧大陆面积差不多，要完全监控，现有的国际护航舰队至少要增加 4 倍船只和人员，每艘军舰要配备一架直升机且保证频繁巡逻，这显然很不现实。

海盗袭击非军事船只时，船员面对手持重武器的海盗，在这场“不对称战争”中，商船和货轮只能束手就擒，鼓励了海盗作案。关于民间航运船只及海员是否应配备武器自卫存在争议。给货轮和商船配备武器，操作上存在困难，难以有效地利用武器与海盗周旋。商船配备武器涉及法律问题，一些国家不给持有武器的非军事船只注册，很多沿岸国严格限制这类船只进入该国水域。即使商船配备武器，海盗也不会善罢甘休。近

年来，海盗已赚取大量赎金并购买优质武器，未来会进一步从黑市升级武器系统，武装商船只会刺激海盗购买先进武器。

目前国际社会合作打击海盗取得了一些进展。在联合国主导下参与国之间如何实施战略合作，在打击、补给、救援等方面进行协调，避免大规模人质伤亡，是面临的实际问题。目前的关键是各国在合作中要下定决心，综合治理。要使索马里摆脱无政府状态，走向稳定、有序及和平发展的道路。

① Andreas Billmeier and Isabella Massa, What drives stock market development in the Middle East and Central Asia——Institutions, remittances, or natural resources? IMF Working Paper WP/07/157, July 2007.

② 【美】科斯、诺斯、威廉姆森等著，【法】克劳德·梅纳尔编，刘刚、冯健等译《制度、契约与组织——从新制度经济学角度的透视》，经济科学出版社 2003 年版，第 83 页。

such changes on the West from the perspective of Western major concerns, its approaches or reactions and their results.

### **A Comprehensive Approach Should Be Taken on the Issue of Somalia Pirates**

Dai Yan

The Somalia pirates issue is a long unresolved one, coming into existence in 1990s and becoming a real and major threat to the international maritime safety. With the passing of time, the activities of the Somalia pirates have shown some new characteristics. As the issue affects many countries and large areas, the international community should join hands in fighting the Somalia pirates.

### **A Probe into the Role of Petrol – Dollars in the Development of Middle East Finance**

Jiang Yingmei

The development of Middle East finance is closely related to the petrol – dollars, which can be seen from the petrol-dollars promoting the fast growth of Arab financial institutions and capital markets, accelerating banks' fluid which resulted in loan expansion, bringing about the dream for the World's financial center, and the transformation from oil capital into financial capital. However, the development of Middle East finance can not be separated from sound systems and ideal outside environment.

### **Urbanization in Africa: New Opportunities for China-Africa Cooperation**

Zhang Zhongxiang

Viewed from the global urbanization process, urbanization in Africa started rather late, but the speed is not very slow. This article believes that, although urbanization in Africa is confronted with serious challenges, it also presents rare opportunities. As a result, comparing notes with African countries in urbanization experience and discussing how to cope with the challenges will be a new growth point for China.

### **China's Investment in Nigeria: Opportunities, Risks and Some Recommendations**

Wu Chuanhua

After the 2011 national election and with President Goodluck Jonathan reelected, the investment environment in Nigeria is entering a relatively stable and beneficial period. Under such circumstances, Chinese enterprises, provided with not only good investment opportunities, but also challenges, should seize the opportunity to increase their investment in Nigeria and further explore its market on the basis of thorough study.

### **Small and Medium Sized Enterprises' CSR in Africa: Status Quo and Some Recommendations**

Shu Jianchao

With Chinese investment in Africa increasing rapidly, small and medium sized enterprises have become the main force in numbers. But some of them are lack in concerns of national strategic interest, which adversely affects China's national image and the implementation of her African strategy. In this regard, China should perfect her regulating mechanism in view of Africa's special needs by working out CSR for her small and medium sized enterprises operating in Africa.



Nous devrions observer et juger le changement de situation sur les occidentaux par les intérêts des pays occidentaux ,ses mesures de réponse au changement et les effets des mesures.

### **Il faut régler le problème des pirates somaliens par de divers moyens**

Dai Yan

Le problème des pirates somaliens date depuis longtemps. Il s'est produit dans les années 90 du dernier siècle et est devenu une grande menace pour la sécurité du transport maritime. De temps en temps, les activités des pirates somaliens démontre de nouvelles caractéristiques. La communauté internationale devrait renforcer les coopérations pour lutter contre la piraterie somalienne du fait que le problème des pirates somaliens concerne aux nombreux pays et régions.

### **Analyse du rôle joué par les pétrodollars au développement financier au Moyen-Orient**

Jiang Yingmei

Le développement financier au Moyen-Orient est étroitement liée aux pétrodollars . Cela se reflète dans la promotion du rapide développement des institutions financières arabes et des marchés du capital, l'expansion du crédit cause par l'accumulation de la liquidité bancaire, la naissance du rêve de centre financier et le changement du capital pétrolier au capital financier. Pourtant le développement financier au Moyen-Orient nécessite de l'amélioration du système et du bon environnement externe.

### **L'urbanisation en Afrique: une nouvelle opportunité pour les coopérations sino-africaines**

Zhang Zhongxiang

En voyant le processus d'urbanisation à l'échelle mondiale, l'urbanisation en Afrique démarre en retard. Pourtant elle se développe très vite. Cet article trouve que l'urbanisation en Afrique fait face à de grands défis ,et en même temps elle sera une rare opportunité. La Chine devrait considérer l'échange d'expériences de l'urbanisation et de réponses aux défis de l'urbanisation comme une nouvelle opportunité pour les coopérations sino-africaines.

### **A investir au Nigéria: opportunités, risques et contre – mesures pour les entreprises chinoises**

Wu Chuanhua

Le président du Nigéria Goodluck Jonathan a réussi d'être réélu à l'élection de 2011. Cela démarre au Nigéria une période de stabilité relative au point de vue de l'environnement d'investissement. Dans la nouvelle situation, les entreprises chinoises verront de bonnes opportunités, et en même temps feront face à de grands défis pour investir au Nigéria. Ayant fait de bonne enquête et étude, les entreprises chinoises devraient accroître les investissements au Nigéria pour développer aussi vite que possible le marché.

### **Responsabilité sociale des petites et moyennes entreprises (PME) en Afrique: situations et propositions**

Shu Jianchao

Avec une rapide croissance des investissements chinois aux pays africains, les PME sont devenues les principaux investisseurs en Afrique. Pourtant certaines PME ont manqué de la connaissance sur la stratégie nationale et ont des impacts sur l'image du pays et la stratégie chinoise en Afrique. Ayant formulé des responsabilités sociales des entreprises, nous devrions développer un système de management des PME qui correspond à caractère africain.