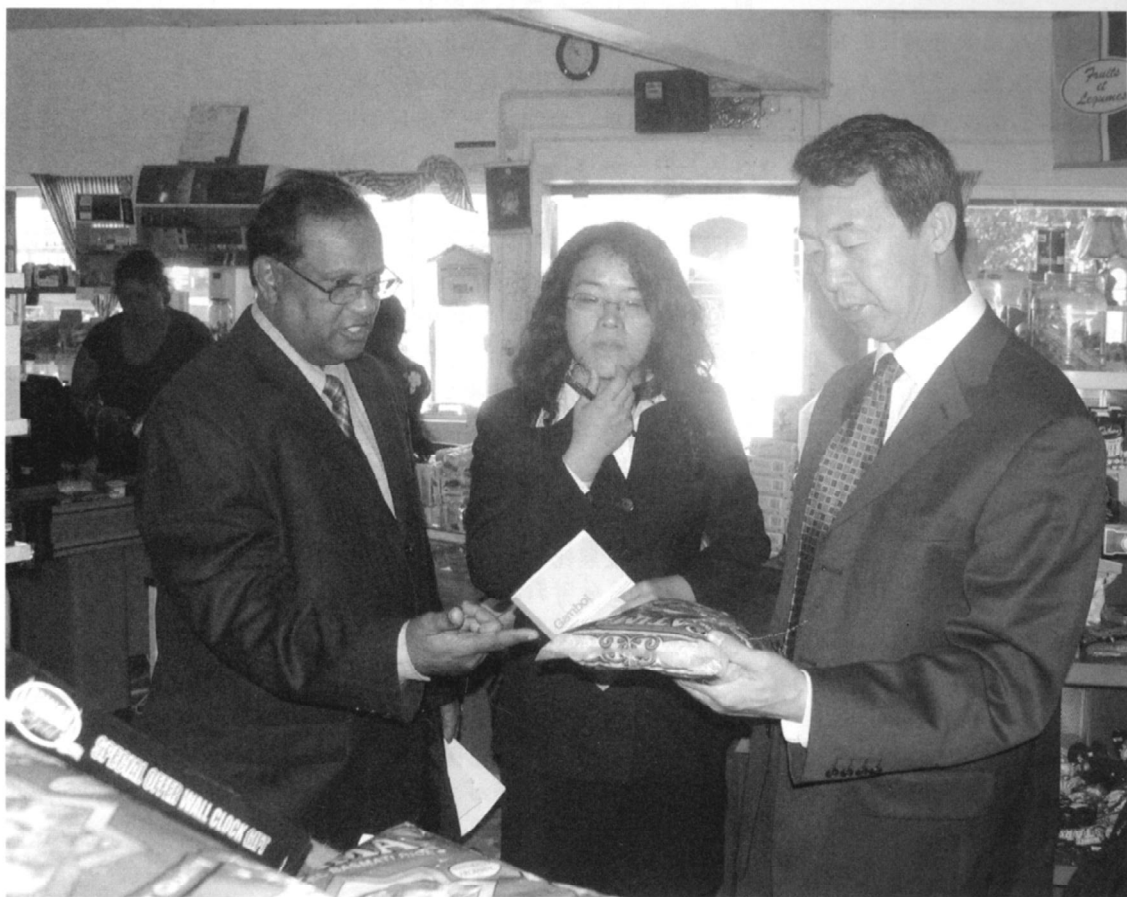




编者按：应南非贸易工业部和毛里求斯商业、企业、合作社部的邀请，2008年11月26日至12月5日，中华全国供销合作总社党组成员、中国农产品流通经纪人协会会长于培顺同志率总社农产品经贸代表团对两国合作社发展情况进行了考察，对双方开展合作社贸易进行了交流。在南非考察期间，南非贸易工业部副部长纽曼会见了代表团，代表团同合作社局进行了座谈，参观了比勒陀利亚纺织合作社、家禽合作社、蔬菜合作社以及开普敦消费合作社；在毛里求斯考察期间，毛里求斯总统阿内罗德·贾格纳特专门接见了代表团一行，代表团分别会见了商业、企业、合作社部部长亨德拉·戈瑞苏、常任秘书雷沙德·霍萨尼、合作社注册官帕文德萨哈迪·萨哈德佑，还同消费合作社联合社、农业合作社联合社、农业营销合作社联合社进行了座谈，并实地考察了合作社的商店等。通过考察活动，了解了情况，交流了经验，增进了友谊，探讨了双方进一步开展经贸合作的可能性，考察取得了积极成果。

南非、毛里求斯合作社考察报告

文 / 中华全国供销合作总社农产品经贸代表团



代表团考察毛里求斯消费合作社商店



● 两国合作社的概况

南非国土面积 121.9 万平方公里，总人口 4480 万，2006 年国内生产总值 2550 亿美元，人均国内生产总值达到 5324 美元。南非属于中等收入的发展中国家，是非洲经济最发达的国家，其国内生产总值约占全非国内生产总值的 1/4。南非自然资源丰富，通讯、交通、能源等基础设施良好，金融、法律体系比较完善，矿业、制造业、农业和服务业是经济四大支柱。但国民经济各部门发展水平、地区分布不平衡，城乡、黑白二元经济特征明显。南非的大部分社会财富依然掌握在白人手中，黑人参与重大经济活动的比例仍有待继续提高。

合作社运动在南非有很长的发展历史，早期发展缓慢，近年来发展迅猛。据南非贸易工业部合作社局介绍，1922 年—1994 年期间，南非仅成立了 1444 个合作社，1995 年—2004 年十年间共有 3362 个合作社成立，而 2005 年至 2007 年间，共有 12188 个合作社成立。截至 2008 年 3 月，南非登记注册的合作社为 17154 个。南非合作社得到快速发展得益于政府的重视和支持。由于南非特殊的国情，政府希望合作社在解决贫富分化方面发挥作用。认为合作社可以在南非经济社会发展，特别是在促进就业、提高收入、根除贫困、广泛地促进黑人经济权利中扮演重要角色。政府出台了相关扶持政策，包括制订合作社发展规划、建立合作社发展基金、开展一系列同合作社业务相关的项目、设立发展合作社激励措施。另外，南非政府 1981 年出台了合作社法，用于指导、规范合作社发展。2005 年又重新制订颁布了合作社法，废除了被认为是保障白人权益的

1981 年合作社法。南非合作社类型众多，涉及农业、消费、营销、金融、住房、交通等多个领域，其中农业合作社占多数，这些合作社受到了黑人低收入者的普遍欢迎。值得注意的是，南非合作社原先有三级体系的联合组织，但由于构建方式是自上而下政府主导性的，这些联合组织更多地关注上面的需求，而不是来自下面的需求，从而出现了很多问题，最终导致体系的溃散。南非贸易工业部合作社局是主管合作社的最高机构，南非合作社多数实行双重管理，除受合作社局的领导外，还接受行业部门的技术指导。目前，南非合作社发展也面临着一些困难，如：合作社数量虽然众多，但实力普遍较弱，许多合作社社员仅有几户，经营存在困难；合作社得不到足够的资金支持；合作社人才匮乏，管理薄弱，技术落后等。

毛里求斯位于非洲东南面印度洋上，面积 2040 平方千米，人口 125.6 万，主要是印度和巴基斯坦人的后裔。制糖业是毛里求斯岛的主要经济支柱，自 18 世纪以来，甘蔗一直是毛里求斯的主要农作物，其种植面积占年耕土地的 90% 左右。外贸和旅游业是国民经济的重要组成部分。毛里求斯是非洲经济发展比较好的国家，2007 年国内生产总值为 71.06 亿美元，人均国内生产总值仅次于南非，为非洲第二。毛里求斯受英、法等西方国家影响较深，但政府注意弘扬东方文化与传统。毛里求斯政府还提倡国民至少要掌握一门东方语言，如今国民普遍会讲三到四种语言，这既为经济开放提供了诸多方便，也促进了各民族友好相处和社会经济的发展。

毛里求斯合作社运动是从 1913 年开始，这一年由几户甘蔗种植者为了共同的需要，自发组建的第一个甘蔗种植合作社问世，同年由来自印度的专家 William Wilberforce (威廉·威尔伯福斯) 先生提出的基于印度模式的合作社社会条例最终正式成为法令。但是那个时候的人们对合作社原则和合作社组织的运行模式认识还不多，不够深刻，以至于最后花了近 30 年的时间合作社运动才真正扎根并获得新的飞跃。直到 1945 年，合作社活动一直被法律限制在甘蔗产业。从 1932 年开始，一些纠正和提高措施被逐步采纳，包括 1938 年通过了《甘蔗买卖条例》，促进了合作社运动的发展。1945 年，一部新的合作社法律获得通过，为合作社活动的多样性和扩张，以及各种合作社的注册登记铺平了道路。1968 年毛里求斯独立后，合作社运动发展更加迅速。1970 年 8 月，一个全新的合作社局正式成立。1976 年，合作社法又进行了修订，一些重要的变化被吸纳进去。毛里求斯合作社在组织小生产者和企业从农业生产、销售联合和共同服务中获取利益方面开始真正扮演主导角色，2005 年 7 月，新的合作社法颁布，新合作社法包括了：合作社登记的类型、合作社的组织和调解、内部管理者的任命、涉及合作社事务的争端解决、设立合作社特种法庭、合作社发展基金的安排、设立合作社发展顾问团，等等。2006 年，合作社法又进行了修订和完善。

毛里求斯合作社类型众多，几乎涵盖了经济社会的各个方面，农业、消费、信贷、手工业、建筑、运输、殡葬、工业服务、艺术等等，全国还成立了 12 个合作社联合社，如农业合作社联合社、消



费合作社联合社、农业营销合作社联合社、小额信贷合作社联合社等，专门帮助、指导合作社的发展。目前，毛里求斯全国共有 721 个合作社，登记的社员达到

148438 人，在国家经济社会活动中发挥了重要作用。全国 40% 的甘蔗种植者加入了合作社，全国 12% 的糖类、75% 的洋葱、70% 的鲜蔬菜、75% 的胡萝卜、

40% 的土豆都由合作社生产和经营，合作社还控制着全国 37% 的公共交通运输。2007 年，毛里求斯合作社的营业额达到 42 亿卢比（约合 1.46 亿美元）。

● 启示和建议

尽管南非、毛里求斯的国情与我国有许多不同，但同作为发展中国家，他们在发展合作社方面的一些做法、经验和出现的问题，对于发展我国合作社事业还是具有重要借鉴意义。

重视发挥合作社的作用

南非、毛里求斯两国合作社能够得到迅速发展，并在本国经济社会中发挥重要作用，主要是政府和民众对合作社的重视。南非政府认为，合作社是一种渠道和手段，可以帮助穷人实现自力更生，而不是仅仅依赖政府的救助来改善生活。毛里求斯政府把合作社看作是发展农业的核心力量，毛里求斯总统阿内罗德·贾格纳特在接见代表团时说：“合作社在国家经济发展中发挥了重要作用，但是合作社的发展还没有达到预期目标。”由于政府的重视和宣传，广大民众对合作社的性质、原则、运作方式和作用有了深刻的认识，合作社的人们逐渐意识到，通过建立合作社，可以提升他们社会、经济、文化方面的福利，这样他们的命运和他们的合作社公司就可以掌握在自己的手中，从而不断改善自身的生产、生活条件。

中国的供销合作社，在建国后 30 多年的时间里，曾经发挥过重要的作用。但在改革开放初期，合作社的作用被忽视了，合作社的发展受到挫折，供

销合作社的实力被削弱。在当前社会主义市场经济条件下，国家对供销合作社工作和发展合作经济非常重视，合作社有了自己特定的位置和不可替代的作用，也有了广阔的活动舞台。在新的历史条件下，供销合作社发展面临着良好发展机遇，我们应该对合作社事业更加充满信心，不断地创新服务方式，拓展服务领域，通过自身的努力工作，在为“三农”服务中做出更大的贡献，使供销合作社成为广大农民离不开、政府信得过的组织。

合作社的发展离不开政府的支持

在南非、毛里求斯两国，由于合作社主要代表了贫困家庭、低收入者、失业者、黑人和妇女的利益，真正是弱者的联合，虽然通过联合壮大了实力，但是在充满竞争和风险的市场经济里，合作社发展面临的处境还是很艰难，存在许多自身难以克服的困难，需要政府给予必要的扶持和帮助。南非贸易工业部每年都有一笔专项资金用于促进合作社发展的相关项目，省一级政府也开始设立专项资金用于合作社项目的发展，南非政府还要求，政府各部门有义务在自身涉及的领域内支持、组建、发展相关合作社；毛里求斯合作社局一个主要责任就是向政府提供政策建议，形成合作社发展方向框

架。毛里求斯政府设有专项资金支持合作社的发展，如政府出资 10 亿卢比支持合作社在莫桑比克购买了 5000 亩土地用于生产，政府对合作社开展经营活动也有一些优惠政策。两国政府认为，这种支持不是单纯考虑合作社，而是希望通过支持帮助合作社的发展，合作社可以更好地去帮助那些需要帮助的人们。

我国是农业大国，但不是农业强国，农民弱小而且组织化程度很低，在合作经济发展还不成熟的阶段，特别需要得到政府的扶持，对于合作社的一些项目、经营活动、合作社的公益事业给予必要的资金和政策支持。供销合作社作为至今仍然保持完整系统体系的唯一流通部门，在开拓农村市场工作中具有系统资源、组织资源、人才资源等方面优势，如果能够利用好这个庞大的资源，使其发挥应有的作用，对国家而言是一种资源的节约，对供销合作社而言是一个发挥为农服务的有利平台。国家应该继续保持和加强对供销合作社的扶持和指导，政府的支持可以使得供销社更有条件、更有手段、更好地为“三农”服务，从而使更多的农民从中受益。

重视依法立社，依法治社

南非、毛里求斯两国都非常重视合作社的立法，确保合作社在法律的



框架内平稳运行。毛里求斯自从第一个合作社出现开始,就制订了合作社法,两国的合作社法还根据实际情况,不断地修订和完善,使之与国家的发展相适应。在合作社法中明确了合作社的定义、类型、原则、申请注册程序、管理规则、成员权利义务、财产保护等。南非政府认为,政府有义务提供一个法律支持环境,以促进合作社的发展和繁荣。南非贸易工业部还专门制订印发了《合作社法指南》简明宣传册,图文并茂,对一些常见的合作社问题进行了解答,对合作社的重要性和为什么出台合作社法进行了回答,起到了很好的宣传效果。毛里求斯政府认为,出台合作社法解决了合作社的法律地位问题,有助于合作社的发展。

南非、毛里求斯两国重视合作社立法,用法律来规范合作社行为,维护合作社合法权益,对于我国合作社的发展具有重要借鉴意义。我国供销合作社几分几合,曲折发展,权益受损,一个很重要的因素就是缺乏法律保护。2007年7月1日,我国的《农民专业合作社法》正式颁布实施,作为我国的第一部合作社法,对于促进农民专业合作社的健康发展具有重要意义。但是,该法主要针对农民专业合作社,涉及面比较窄,一些条款还比较宽泛。如有可能,供销合作社还要致力于推动《供销合作社法》或者综合性的合作社法出台,促进供销合作事业的全面持续健康发展。

加强合作社的国际贸易合作与交流

毛里求斯自2004年参加中国北京国际合作社贸易洽谈会后,同我国供销合作社建立了密切联系。毛里求斯消费合作社还同中华全国供销合作总社济南果品研究院开展了经贸合作,双方数次互访。毛方通过济南果品研

究院进口了大蒜、建材、装饰材料等,还从山东省其他公司进口食盐、食用油以及其他日用消费品。在毛里求斯消费合作社商店,我们看到了大量的来自中国的商品:大米、大豆、酱油、蘑菇酱等,来自中国的食品在当地很受欢迎,一些居民甚至为此改变了饮食习惯。据毛里求斯消费合作社首席执行官斯利保尔先生介绍,毛国农业生产资料主要依赖进口,目前从中国的史丹利化肥有限公司进口化肥,他们希望通过合作社渠道进口化肥,支持中国合作社的农资公司在毛开办工厂。南非是我国产品在非洲的最大出口国,也是我国向南部非洲出口的窗口和中转站,经贸合作潜力巨大。

在会谈中,两国的合作社局还对2004年召开的中国北京国际合作社贸易洽谈会印象深刻,给予了高度评价,认为促进了国际合作社间的交流与合作。毛里求斯正是通过此次贸易洽谈会,同包括中国在内的多个国际合作社组织建立了联系。两国都表达了同中国供销合作社加强贸易往来和人员培训交流的强烈愿望。南非提出希望从中国进口建材、纺织品、特色农产品等,可以出口钻石、葡萄酒、工艺品等,希望中国的合作社专家帮助他们开展人员、技术培训;毛里求斯提出,希望通过合作社渠道从中国进口食品、日用消费品、农业生产资料、建筑装饰材料、超市设施用品等,他们还提出毛里求斯具有良好的地源优势、稳定的政局、健全的法律体系和金融机构,同马达加斯加、莫桑比克等非洲国家具有良好的关系,中国供销合作社可以以毛为跳板,开展同非洲的各种贸易合作。随着全球经济一体化进程的加快,我国供销合作社同世界各国合作社的交往也日益密切,类似的经贸合作需求会越来越多,我们要加强信息收集,建立固定联系的渠道,搭建国际合作社之间的经贸合作平台,不断开拓供销合作社的国际市场。

重视合作社发展面临的挑战

虽然南非、毛里求斯两国目前合作社发展良好,但在会谈中,两国合作社都提到了当前合作社发展面临的挑战和困难。他们认为,随着经济的全球化和一体化,合作社不得不直接面临同一些实力雄厚的企业和公司竞争,而合作社在市场竞争中往往处于不利的地位,这给合作社的发展带来了巨大的挑战。合作社存在的问题主要表现在:合作社人才匮乏、管理薄弱、自我发展的良性机制还没有完全建立、一些合作社不能很好地满足社员的需求,这使得合作社的实力不强、竞争力弱。为了应对挑战,他们希望采取行动增加合作社的效率和竞争力,包括:采取措施使合作社的管理、社员和职员更加专业化;通过不断的技术升级来提高合作社业务水平;巩固合作社的财政资源基础;注重提升合作社产品及服务的质量;保持合作社活动的多元化。

南非、毛里求斯两国合作社面临的问题,对于当前我国供销合作社的发展而言是具有共性的东西,他们的一些对策也具有借鉴意义。在新的历史时期,特别是当前面对国际金融危机的影响,供销合作社要正视遭遇的挑战,认真研究对策,不断地改革和创新,调整经营战略,审慎选择自己角色的定位,要充分利用好这一次国家启动农村市场、扩大消费需求的难得机遇,加快改革发展步伐,努力拓展经营服务领域,加强联合合作,整合行业资源,扩大规模,增强实力,提高竞争力,只有这样供销合作事业才会永葆活力、蓬勃发展,为我国的经济社会发展做出更大的贡献。

(代表团成员:于培顺 涂滨根 滕华勇 田立华)