

# 非洲石油大国：利比亚

◎ 本刊记者 高潮

利比亚，地处非洲北大门，与欧洲隔地中海相望。尽管94%的国土是沙漠和半沙漠，但地下却蕴藏着丰富的石油、天然气。作为非洲第三大石油生产国，石油出口给利比亚带来了巨大财富，利比亚也因此成为非洲国家中的首富。

随着中国企业“走出去”步伐的不断加快和中利两国在能源领域合作规模的不断扩大，利比亚的投资机遇引起了许多中国企业的高度关注，包括中石油和中海油在内的一些中国企业已经开始在利比亚开展石油勘探、钻井、测井等业务。

此前，我国驻利比亚大使馆商务参赞刘丽娟在接受采访时指出，目前我国企业对利投资刚刚开始起步，未来将有较大的拓展空间。2010年是中利双边经贸合作关键的一年，也是第四届中非论坛《萨姆沙伊赫行动计划》开局之年。中利双边混委会即将举办，中国在利承包工程建设进入

攻坚阶段。中国企业应抓住机遇，积极稳妥地推进对利比亚的投资。

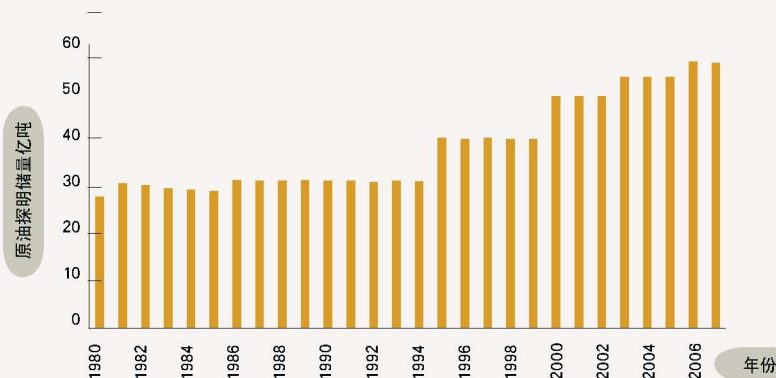
## 驶入发展快车道的中利经贸关系

据刘丽娟介绍，中利自1978年建交以来，两国在各领域的合作不断发展，在联合国安理会改革、非统、达尔富尔国际热点和敏感问题上保持互相沟通，有着许多共识。

近年来，中利经贸合作日益密切，合作领域不断拓宽，合作规模逐渐扩大，双边贸易快速发展，承包工程和劳务合作发展迅速，中国对利投资开始起步。2005、2006和2008年三年，中利双边贸易的年增长速度均达到了80%左右。2009年1—9月，中利双边贸易额33.5亿美元。其中，我国对利出口贸易在全球金融危机大背景下不降反增，出口总额15.5亿美元，同比增长26.5%。目前我国已成为利第二大进口贸易伙伴和第六大出口贸易伙伴，中国商品在利进口商品市场份额已达11.1%。利比亚被国际社会解禁后，财政收入增长较快，加大了



在油气领域的开发力度，兴起了新一轮基础设施建设高潮，由此给我国企业带来大量承包工程机遇。目前我国在利注册中资工程承包企业20余家，中方管理和劳务人员近2万人，完成承包工程总额约180亿美元，涉及住房、铁路、石油、通讯等领域。仅2009年就完成工程承包额约20.7亿美元。尤其是随着我国企业对利投资的起步，两国在能源领域合作规模不断扩大。2008年，中国从利进口原油1800万桶，已成为利比亚第六大原油出口目的地国。中石油集团下属的7家石油企业和1家中海油下属公司先后到利比亚开展区块开发、管道铺设、石



1980—2007年利比亚原油探明储量

油勘探、钻井、测井等业务。目前我国企业对利投资累计约7000万美元。

## 利比亚：非洲第一“石油富国”

尽管利比亚土地面积的94%是沙漠和半沙漠地区，且经济结构较为单一。但丰富的石油资源和巨大的石油收入却使利比亚成为非洲最为富有的国家之一。数据显示，2008年，利比亚国内生产总值为847亿美元，人均达到15291美元。当年其财政盈余为1360亿美元，2009年增加至1470亿美元，预计到2010年底，盈余将达1660亿美元。

据刘丽娟介绍，利比亚地处北非中部，与意大利、南联盟隔海相望，地理位置十分重要，素有“非洲北大门”之称。由于濒临大西洋，利比亚有着狭长的海岸线，不仅拥有天然良港4个，而且全国其他地方也都离出海口不远，海上运输方便。尽管利比亚人口只有300万，但资源非常丰富。其中，石油已探明储量为440亿桶，居非洲首位；天然气已探明储量达1.5万亿立方米；铁矿储量估计为20—30亿吨，产量曾经位居非洲第二；森林面积约479万公顷，可供商业出口的木材总量达8400万立方米；另外还

有钾、锰、磷酸盐、钻石、黄金、锡、硫磺、铝矾土、铜、铅、锌、金红石、蓝晶石等矿藏，其中多数尚未开发利用。全国可耕地面积380万公顷，降雨丰富，土地肥沃，但目前利用率仅为10%左右。沿海水产主要有金枪鱼、沙丁鱼、海绵等。利还拥有丰富的地下水资源。利比亚南部沙漠地区地下水探明储量达250亿立方米，目前正在实施的世界上最大的水利项目—利比亚人工河项目通过总长4200公里的管网每日向全国输送620万立方米的生产和生活用水。

刘丽娟指出，自2003年相继被联合国和西方国家解除制裁后，利比亚得到国际社会普遍认可。政治上，利重返国际政治舞台，与美、欧等西方国家政治关系有了明显改善。2009年，卡扎菲当选为非盟轮值国主席，利在联合国、非盟、阿盟、马盟、撒萨联合体、东南非共同体市场等国际和地区组织中发挥了越来越大的作用。经济上，利政府实行经济多元化发展战略，大力开展石油区块开发对外合作，稳步推进私营经济发展，相继出台鼓励外商投资政策，不断改善国内就业状况，在油气、通讯、基础设施、加工制造业、对外贸易、自贸区建设

等多领域取得较快发展。目前，利比亚已经成为中东国家中一个充满活力的新兴经济体。

## 对外国投资的开放领域

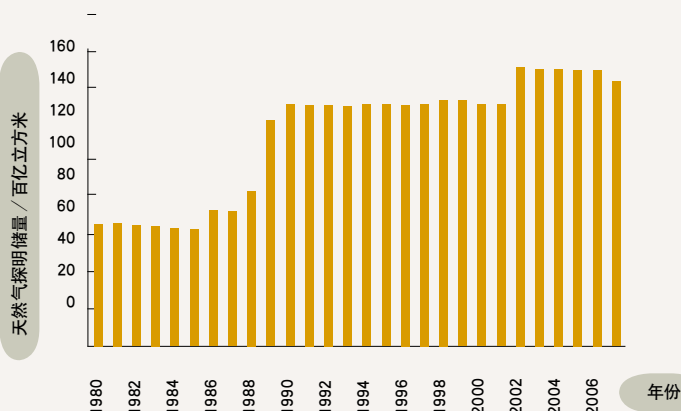
据了解，为鼓励外国企业投资，1997年利比亚专门出台了《鼓励外国资本投资法》，就外资项目立项的条件、对外资项目的豁免、外国投资者享受的权利和优惠、允许外国投资的领域、外国投资的保护和保障等作出了规定。此后利比亚又对该法进行了多次调整。

按照利比亚现行法规，利政府没有对禁止、限制、鼓励外商投资的行业做出规定，但对外资开放的具体领域有具体的要求。其中包括：

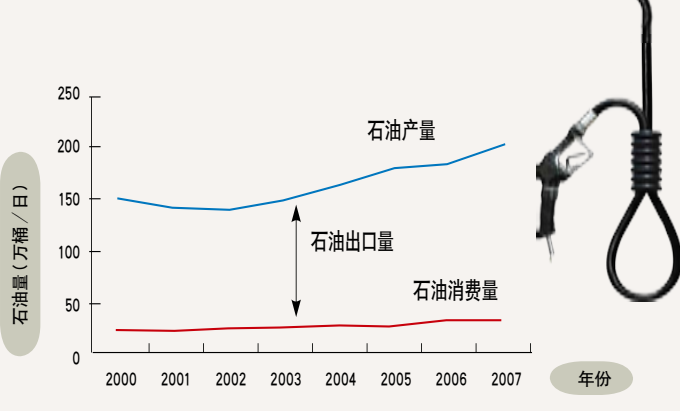
——**交通领域**。包括机场建设、机场管理、机场传送、供应和地面服务、与民航总局合作建设民航系统(民航总局需占50%以上股份)、高速公路建设、地铁和铁路建设、与港口公司合资建设、改善和运营港口。

——**卫生领域**。包括医院建设、实验室和诊断分析中心建设、制药、医疗设备生产、医疗设备维修。

——**教育领域**。包括大学建设、高等学院建设、培训和教育中心建设、



1980—2007年利比亚天然气探明储量



2000—2007年利比亚石油产量、消费量及出口量

学校和国际科研机构。

——**工业领域。**水泥工业 / 卫生材料、电子工业、家庭用品、塑料工业、皮革工业、饲料工业、与利国内公司合资兴办面粉加工业、与利国内公司合资兴办食品工业、机械工业、化学工业、制造和维修海洋捕鱼设备、教学用具制造 / 器、设备和零配件的制造、钢铁工业、废物回收工业。

——**农业领域。**农作物栽培、牧草种植、种禽厂。

——**海洋资源领域。**水产业、鱼罐头加工。

——**旅游领域。**宾馆、旅游景点和度假村等旅游设施、旅游设施管理、游艇设施建设、休闲设施建设、**旅游房屋建设。**

——**公共设施建设领域。**居民住房建设、民用液化气网络开发和建设、海水淡化站建设、废水净化和排污站建设、废水回收利用工厂建设。

据了解，由于利比亚石油资源优势，目前利比亚外商投资主要领域是石油领域。2005年以来，利比亚国家石油公司共进行了四轮油气区块招标，吸引了BP、EXXON、SHELL等石油行业国际知名公司来利投资。

## 对外国投资的优惠政策

目前，利比亚对外国投资给予一定的优惠政策。主要包括：对投资项目的豁免。对项目所需的机械设备及相关装置免征所有关税及有关税收；对项目所需的零配件、原料等必需品免征五年进口关税及其他相关税收、费用；自项目开始生产或开始实施起五年内免征收入税，经总人委同意，免税期可再延长三年；用于出口目的的产品免征生产税，同时免除出口时应缴的相关费用和税收；免除所需商业文书和文件的印花税；将投资收益用于再投资的，享受上述豁免；在总



据《油气杂志》(OGJ)最近报道，利比亚目前拥有大约**440亿桶**的石油储量。自国际社会全面解除对利制裁后，利比亚石油业获得新的发展机遇，利比亚领导层适时提出在未来吸引300亿美元的外资投资于石油领域，将原油产量提高到2010年的日产量**300万桶**的水平。

人委制定的开发区建立的项目或属于保障食品安全、节能节水、利用太阳能等新能源或再生能源及保护环境等方面的项目，经总人委同意，可延长其免税期。

同时，在米苏腊塔自由贸易区投资，可享受项目或投资不需进出口登记和商业注册，对项目及其收入免征所有税收和费用，对区内的金融、证

券、交换、汇兑、保险等活动不设限制并免税，对区内的过境货物或其他货物、工程项目、商品、服务、金融、进出口等免征除服务费以外的所有关税和课税，允许将项目部分或全部资产转用于其他投资等优惠，以及为投资者提供土地、油、气、电等能源设施、各种用途的水源、先进的财政金融服务、水陆空交通服务和法律、保障及通讯服务。

此外，今年年初利比亚批准将在利比亚地中海沿岸地区设立经济特区。该经济特区内，将允许资本和货物自由进出，投资者可享受10年免税期。

## 重点关注石油、工程承包等领域的投资机遇

有关专家指出，随着国际石油价格走高，产油国家的收入增加，利比亚对基础设施建设的投入也随之加大，因而出现了较多的投资机会。面对利比亚目前出现的投资合作热潮，中国企业应抓住时机，积极参与利石油、工程承包等领域的投资合作。

——**石油开采。**利比亚是非洲地区拥有石油储量最多的国家。据《油气杂志》(OGJ)最近报道，利比亚目前拥有大约440亿桶的石油储量。自国际社会全面解除对利制裁后，利比亚石油业获得新的发展机遇，利比亚领导层适时提出在未来吸引300亿美元的外资投资于石油领域，将原油产量提高到2010年的日产量300万桶的水平。经过多年的市场开拓，中国石油公司已在利石油工程服务领域，特别是管道建设、地球物理勘探、钻井等方面成功地实施了多个项目，充分展现了中国石油公司的能力，得到了利业界的普遍肯定，这为中国公司通过投资参股等形式参与利石油、石化等能源领域的合作，开拓中利石油领



域合作的新路子奠定了坚实的基础。目前,我国中石油集团下属7家石油企业和1家中海油下属企业已先后在利注册,未来两国在石油领域的合作仍有较大的发展潜力。

——**工程承包**。利比亚被国际社会制裁期间,基础设施建设处于停滞状态,石油设施严重老化,机场、港口、道路、桥梁、通讯年久失修,住房、酒店、学校、医院等公共设施缺乏更新。2008年,利政府制定了基础设施发展规划,计划利用5年时间,斥资1500亿利第,改善基础设施。目前,利承包市场进一步活跃,大规模建设项目纷纷启动。除油气勘探、钻井、油田改造、油气输送管道、油气处理和提炼等石油基础设施建设领域存在大量工程承包机遇外,未来利比亚在电力工程、人工河项目、通讯设施、旅游、公路、铁路、港口、机场、以及住房和配套公共设施等领域承包市场也有较大的增长空间。刘丽娟强调,虽然利比亚工程承包市场潜力较大,但情况比较特殊,管理实施不完全同国际接轨。项目能否顺利实施,很大程度上取决于利方能否信守合同以及政策变化和原材料供应等因素。对此,进入利承包市场的中国企业必须有清醒的认识。

同时,刘丽娟建议中国投资者能关注利建材行业相关产品的投资机遇。刘丽娟指出,2008年利比亚集中启动基础设施和住房建设项目建设以来,带动了利比亚建材市场的活跃。目前虽少有供不应求的产品,但是相对于其他市场,产品利润空间比较大。一些技术含量较高的产品,利比亚商人更倾向于购买欧洲产品。

——**农牧业生产**。利比亚农业落后,农产品不能实现自给自足,近50%的粮食和农畜产品需要进口,但可耕地和水利资源又大量闲置浪费。我

国农业技术在很多方面都已具有国际先进水平,农业劳动力资源充裕,我国企业以适当的投资方式进入利比亚农牧业生产领域,将会获得投资少、见效快的回报。

——**水产品养殖加工**。利比亚海岸线漫长,海水无污染,适合开展水产加工养殖。中国在水产品加工养殖方面拥有众多优势,开展合作大有可为。

### 注意规避投资经营风险

刘丽娟在回答本刊记者提问时指出,由于利比亚对外开放时间不长,国情特殊,很多政策尚与国际惯例不接轨,经营风险系数较高,来利开展业务的中资公司应做好前期市场调研和市场风险评估,积极规避可能出现的投资风险。

刘丽娟认为,目前,中国企业在利比亚投资经营可能遇到的障碍和风险主要有:政府和企业信用度差;工作效率低,程序复杂;政策透明性差,而其政策变化比较随意、突然;用工自由度底,而且工程技术人员严重缺乏;金融自由度底,外汇管制,利润汇出需要审批;商业自由度低,企业没有产品销售定价自主权;法制不健全;商业活动受政治等因素影响大入境签证难;港口发展滞后,港口吞吐能力不能满足进口增长的需求;有别于中国和国际通行税制的税收制度;利比亚不接受第三国仲裁,以及投资退出难度大等。

为规避风险,刘丽娟建议中国企业应重点注意以下几个方面问题:

一、**了解利比亚国情**。应通过驻利比亚大使馆、国际机构、业主、代理、外国公司等深入了解利比亚政治形势和双边政治形势,以便正确确定和承接项目,降低风险。目前利比亚未实行市场经济体制,实施投资合作项目,

一般都带有计划经济的特点。经济发展不平衡,对石油行业依赖程度较高。只有对此达到充分了解,才能从容应对项目执行过程中发生的问题。

二、**了解利比亚投资政策**。利比亚经济处在改革前期,主张引进外资,因而制定了相应的投资优惠政策。同时也建立了自由贸易区。只有深入了解、研究投资政策,才能对其很好加以利用,顺利实施投资项目。

三、**了解双边关系和我对利比亚经贸政策**。在特定时期,了解双边关系和我对利比亚经贸政策,才能使投资项目确定得更合理、正确,尤其中长期项目,要作为必要条件加以考虑。

四、**做好可行性考察**。利比亚客观条件与我国国内有很大差距,需要对项目的资源、商情、生产、市场、销售进行全面考察和论证。

五、**进行风险评估,谨慎确定项目**。对利比亚投资项目进行风险评估应特别注意:政策的不确定性及不连续性;利方履约的诚信度;利方一般不同意在合同中写入在第三国仲裁条款;经济的通胀、物价上涨因素对成本的影响;产品市场的突然变化;合同注册、公司注册、保函运作、生产和销售环节的各种税费及其缴纳期限;业主、政府部门以回馈社会等各种名目号召的募捐等。

六、**注意投资前的成本控制**。做好项目成本控制必须在做好项目可行性研究的基础上,充分考虑:政策的变化引起的额外支出;市场商情的变化;合作方承诺的供应计划内材料不能兑现时,对项目成本的影响;合作方办事效率低下对项目的影响;外币兑换及银行费用和融资困难产生的额外成本;近几年可能发生的税制改革带来的成本增加;人员签证困难导致项目建设期延长和带来的成本增加等。CPI