

# 津巴布韦共和国

## The Public of Zimbabwe

### 一、自然人文概况

#### (一) 自然地理

##### 1. 地理位置

津巴布韦共和国位于非洲大陆东南部，地处内陆，位于南纬 15° 37' 与 22° 24'、东经 25° 14' 与 33° 4' 之间，全境处于南回归线以北，以赞比西河和林波波河与赞比亚和南非为界，是中南非高原的一部分。国境线全长 3066 公里。南部与南非接壤（边界线长 225 公里），北面与赞比亚为邻（797 公里），东北面连接莫桑比克（1231 公里）。西部地区与博茨瓦纳毗邻（813 公里）。国土面积约 39.1 万平方公里。其中陆地面积约 38.7 万平方公里，水域面积约 0.4 万平方公里。

##### 2. 行政区划

津巴布韦行政区划分为 8 个省 (Province) 和 2 个省级直辖市，共包括有 59 个行政区 (District)，下辖 1200 个社区 (Ward)。各省 (包括直辖市) 下辖的各行政区，由当地公共服务委员会任命区长负责管理。农村地区设有农村管理委员会 (Rural District Council)，指定一名酋长作为行政执行区长。农村管理委员会由下属各社区选出的委员组成。各行政区同样设有与国家各部委职能相对应的区级办公室。各行政区下面的社区设有类似的“社区发展委员会 (Ward Development Committee)”，其组成包括各酋长所管辖的部落头领，以及各个村落所选出的代表。社区是由按照地域划分的各个村落组成，村落也有经选举产生的“村委会” (Village Development Committee)。

现有的 8 个省分别为：马尼卡兰省 (Manicaland)，省会穆塔雷 (Mutare)，面积约为 3.6 万平方公里，2002 年人口约为 160 万<sup>①</sup>；中马绍纳兰省 (Mashonaland Central)，省会宾杜拉 (Bindura)，面积约为 2.8 万平方公里，2002 年人口约为 125 万；东马绍纳兰省 (Mashonaland East)，省会马龙德拉 (Marondera)，面积约为 3.2 万平方公里，2002 年时人口约为 130 万；西马绍纳兰省 (Mashonaland West)，省会奇诺伊 (Chinhoyi)，面积约为 5.7 万平方公里，2002 年时人口约为 140 万；马辛戈省 (Masvingo)，省会马辛戈城 (Masvingo City)，面积约为 5.7 万平方公里，2002 年时人口约为 135 万；北马塔贝莱兰省 (Matabeleland North)，省会卢帕尼 (Lupane)，面积约为 7.5 万平方公里，2002 年时人口约为 85 万；南马塔贝莱兰省 (Matabeleland South)，省会关达 (Gwanda)，面积约为 5.4 万平方公里，2002 年时人口约为 65 万；中部省 (Midlands)，省会奎鲁 (Gweru)，面积约为 4.9 万平方公里，2002 年时人口约为 145 万。

津巴布韦的 2 个省级直辖市分别是：(1) 哈拉雷 (Harare)，原名索尔兹伯里 (Salisbury)。津巴布韦共和国首都和第一大城市，是全国政治、经济、文化和商业中心，同时也是全国的交通枢纽。该市位于津巴布韦东北部马绍纳兰高原上，海拔 1483 米，全年气候温和，四季如春，年平均气温在 18° C 左右。这里常年草木繁茂，鲜花盛开，景色宜人，是南部非洲一座现代化的花园城市。城市面积约为 540 平方公里。2006 年人口约 280 万，其中城市人口约 160 万。(2) 布拉瓦约 (Bulawayo)，津巴布韦第二大城市，又是南北马塔贝莱兰省的行政中心，2005 年人口约为 67.6 万。该市位于津巴布韦西南部，海拔 1341 米，是西部地区的交通枢纽，距首都哈拉雷西南约 439 公里。主要居民为 19 世纪祖鲁人后裔恩德贝莱人。

<sup>①</sup> Jane's Information Group: *Jane's Sentinel Security Assessment-Southern Africa*, Jane's Information Group 2007, P. 113 (津巴布韦下述各省人口统计数字均来自于此)。

该国其它主要城市有：(1) 奇通圭萨(Chitungwiza)，津巴布韦第三大城市，也是发展最快的城市。它位于哈拉雷南面约 9 公里处，1978 年合并了圣马利等 3 个黑人城镇而成，1981 年成为自治市。而后，该市发展起服装加工、家具、印刷、饮料等轻工业，人口约 34 万。(2) 穆塔雷 (Mutare)，1982 年以前被称作尤塔利 (Umtali)。马尼卡兰省工商业中心，位于首都哈拉雷以北，人口约为 18.9 万。该市距莫桑比克最近处仅 8 公里，距莫桑比克贝拉港 290 公里，被称之为“津巴布韦的出海通道”。(3) 奎鲁 (Gweru)，中部省省会，人口约 15.1 万，大部分为绍纳族，恩德贝莱族人口约占 10%，为津巴布韦第四大城市。该市位于由哈拉雷通往布拉瓦约的铁路和公路干线上，交通较为便利，可直通南非、莫桑比克、博茨瓦纳和纳米比亚等国。(4) 克韦克韦 (Kwekwe，又称奎奎市)，位于津巴布韦中部，居其东北边的哈拉雷市和西南边的布拉瓦约市之间，人口约 9.5 万。始建于 1902 年，以附近的克韦克韦河命名，当初该市以金矿著称，是一个矿业中心，津巴布韦国内唯一的钢铁厂就建在这里。这里气候 11 月至次年 3 月间温暖潮湿，5 月至 8 月凉爽干燥，8 月至 12 月份温暖干燥。(5) 卡杜马(Kadoma)，津巴布韦纺织工业中心和肉类主要供应地，20 世纪初曾为主要矿产地。人口约为 7.2 万。(6) 马辛戈城(Masvingo City)，津巴布韦最古老的城镇之一，曾被称为维多利亚堡。始建于 1890 年，是早期殖民主义者的集居地。殖民者曾以英国维多利亚女皇的名字命名该地为“维多利亚堡”。独立后逐步成为津巴布韦农业和采矿中心。人口约 7 万。(7) 万基 (Hwange)，津巴布韦最大的煤炭产地，建有火力发电站。(8) 卡里巴 (Kariba)，20 世纪 50 年代末至 60 年代初由于卡里巴水库工程建设而逐渐形成城市。水库建成后居民逐步定居下来，进而成为重要的旅游中心，建有国际机场和现代化的旅馆。

### 3. 自然资源

#### (1) 矿产资源

津巴布韦是除石油和天然气资源外，矿产资源较为丰富的非洲国家之一。津巴布韦现已探明的矿产品种有 40 多种，包括金、铂、铜、镍、铬、铁、锂、锡、铀、铅、锌、铀、金、刚砂、石棉、银、钴、钨、钼铁、高岭土、磷酸盐、硅石、云母、矾土、长石、石墨、石英等等，以及多种宝石。在已探明的矿产品中 30 多种已进入商业化开采。其中黄金、铂、金、族、铬、煤等矿藏为津巴布韦最重要的矿产资源。其它矿产资源的储量及产量相对较小。津巴布韦大戴克 (Great Dyke) 地区为主要矿藏带。这是一条长约 550 公里，最宽处为 12 公里，由北部的高维尔地区一直向南到低维尔地区的蜿蜒狭长地带。这一地带呈东北西南走向，通贯津巴布韦中部。这一地区的地质构造大约形成于 25 亿年前，主要由镁铁质和超基性岩浆岩复合构成，横断太古宙津巴布韦克拉通地块 (Craton, 又称稳定地块) 而形成。由于地质构造和化学成分的差异，该地区勘探和开采出多种贵重和稀有金属矿藏。这里的铂族金属矿藏仅次于南非，居世界第二位。这一地区边缘地带地质构造上所形成的沉积地块，成为津巴布韦煤炭的重要产地。津巴布韦有些矿产资源，例如早些年在北部地区发现的铀矿等，由于蕴藏分散，开采成本较高，以及近年来津巴布韦国内政治经济形势不稳等因素，尚未进行大规模的商业开采和利用。本世纪初，津巴布韦东部马兰戈 (Marange) 地区发现钻石矿藏，据说储量约有 1600 万吨，但由于尚未进入正规开采，致使违法开采和钻石走私现象严重泛滥。

#### (2) 农业与林业资源

津巴布韦是非洲传统的农业国，曾享有过“南部非洲粮仓”或“南部非洲面包篮子”的美誉，该国农作物种植集中在马绍兰和马尼卡维尔地区。这一带土质肥沃，气候温和，适于农作物生长，是玉米、小麦、烟草<sup>①</sup>的主要产区。而中部和西部的马塔尔地区，宜于发展畜牧业，畜牧场主要集中在这一地区。该国畜牧业以养牛为主，历史悠久，2004 年肉牛存

<sup>①</sup> 津巴布韦的烟叶闻名于世，占非洲烟叶产量和出口量的首位，其中尤以烤烟著名。津是世界上第三大产烟国，仅次于巴西和美国。

栏数为 18.5 万头。<sup>①</sup>

津巴布韦地处热带，但由于地势原因大致上属于热带稀树草原区域，因此热带森林资源匮乏，可资利用的原始森林资源有限。根据 20 世纪末的一项统计数字，津巴布韦林地覆盖面积约为 66%<sup>②</sup>，其中原有本土树种林地约 2577.1 万公顷，占 65.9%；人造林面积 15.6 万公顷，占 0.4%；热带雨林面积 1.15 万公顷，占 0.03%。现有林地主要集中分布在东部地区。树种以常青树木为主，松树、桉树、金合欢树等均有广泛种植。现有林地主要用来提供木材和薪材。津巴布韦现有工业用林面积约 11.5 万公顷，平均每年木材产量约 6.5 万立方米，其中软木 4.6 万立方米，硬木 1.9 万立方米。由于木柴是农村人口的主要能源，致使农村地区林业资源的滥砍滥伐现象突出，严重影响了津巴布韦林业的发展，加剧了对生态环境的破坏。另外，烤烟工业也正在消耗大量森林资源，以及森林火灾不断，更使津巴布韦林地面积在积迅速减少。据联合国粮农组织有关研究表明，津巴布韦的林地面积近年来正以每年 0.6% 的速度，即每年约 7 万公顷的速度迅速减少<sup>③</sup>。目前，津巴布韦硬木原材料已经不能满足国内需求。2001 年津巴布韦政府曾颁布一项法规，旨在控制林业原木的出口，鼓励和推动高附加值的木材制成品的出口，以进一步保护森林资源和扩大出口创汇。2005 年津巴布韦政府林业委员会决定要严格执行上述法令，严厉禁止未加工以及半加工的林业资源出口，特别是要严禁硬木原材料的出口。根据津巴布韦政府林业部门 2005 年预测，在未来 10 年内津巴布韦将成为木材的净进口国。

### (3) 动植物资源

津巴布韦是保有动植物种群较多的非洲国家之一。根据现有调查资料统计，津巴布韦拥有约 189 种之多的本土哺乳动物物种，包括狮、豹、长颈鹿、犀牛、大象、河马、野牛、斑马、鳄鱼、大羚羊、小羚羊、石羚、小苇羚、中羚羊、紫貂、灌猪和疣猪等等。津巴布韦是美洲豹在非洲比较集中的地方。动物种群中的黑犀牛在津巴布韦也属珍稀品种，受到动物保护部门的特殊保护。此外，由于大象种群的数量近些年来增长较快，曾一度引起对这一种群保护的质疑。1992 年津巴布韦动物保护机构也曾有人提出要将大象排除在濒危动物保护名列，提出可以采取适度捕杀建议以控制该种群的过度繁殖。对此国际动物保护组织并没有认同。尽管如此，近年来捕杀大象的事件时有发生。津巴布韦有大约 330 种鸟类生息的记载，其中包括 40 种猛禽，还有苍鹭、白鹭、鹈鹕等等。这里还是非洲随处可见的黑鹰密度最高的地区之一。

### 4. 季节气候

津巴布韦虽然地处热带地区，但由于地形地貌原因，气候特征呈现亚热带气候型，全国近一半地区常年气候温和宜人。一般来讲，津巴布韦大致可分为 3 个季节性气候期，即 4 月至 7 月为干凉季节，气候干燥少雨，其中 6 月和 7 月最冷；8 月至 11 月中为干热季节，气温为全年最高，其中 10 月至 11 月份最热；11 月中至次年 3 月为干热和潮湿季节，全年降雨主要集中在这一季节。

津巴布韦年均降雨量一般集中在 11 月至次年 3 月间，全境 40% 的面积降雨量在 700 毫米以上，东北部高草原地区年降雨量一般为 700~900 毫米，西部为 500~700 毫米。雨量最多是东部山区，一般达 1000~1700 毫米，而降雨量最少的低草原地区，年均降雨量不足 400 毫米。全年约 90% 的降雨为雷阵雨，降雨时间短，雨量集中。中部偏东南地区有时会偶降小雨，降雨时间相对较长。从降雨量的平均值来看，一般情况下，最干旱的 7 月份全境降雨量平均约 1 毫米，而降雨量最多的 1 月份平均降雨量约为 196 毫米。

## (二) 居民与宗教

<sup>①</sup> EIU, Country Profile 2007: Zimbabwe, p. 54.

<sup>②</sup> E.M. Shumba, *A Brief on the Forestry Outlook Study*, FAO December 2007, p.7

<sup>③</sup> E.M. Shumba, *A Brief on the Forestry Outlook Study*, FAO December 2007, p.30

## 1. 人口

根据 2008 年世界银行最新统计数字,津巴布韦人口总数为 1323 万,年增长率(2005~2007 年平均)约为 0.93%,2007 年人口增长率为 1.3%<sup>①</sup>。人口按肤色可分为 4 种,即黑人(当地人)、白人(欧洲人及其后裔)、有色人(混血人)和黄种人(亚洲人)。

黑人占人口总数的 98%以上。白人人口总数不足 1%<sup>②</sup>。有色人主要是当地黑人与白人的混血儿,约占人口总数的 0.3%。亚洲人以印度人及其后裔为主,约占人口总数的 0.1%。长期居住在津巴布韦的华人 90 年代初仅有数百人,但到了 21 世纪初已近 2000 人,在亚裔人群中增长较快。

20 世纪八九十年代,津巴布韦城市化趋势加快,城市人口以平均每年 4%~5%的速度增加,到 2003 年城市人口已占到人口总数的约 37%。目前人口密度约为每平方公里 30 人<sup>③</sup>。

## 2. 民族

津巴布韦约占人口总数 98%的黑人主要分为两大民族:绍纳族(Shona)和恩德贝莱族(Ndebele),另外还有一些如通加族(Tonga)等人数较少的民族。

(1) 绍纳族 亦称“马绍纳人(Mashona)”,占津巴布韦人口中绝大多数,为国内第一大族。绍纳族总人口约为津巴布韦第二大族——恩德贝莱族人口的 4 倍之多,主要居住在津巴布韦东部、伦迪河以北地区。绍纳族按照部族和语言大致可以分为 6 个主要分支。2003 年,据估计绍纳族人口总数超过了 900 万,已占到全国人口总数的约 75%<sup>④</sup>。

(2) 恩德贝莱族 津巴布韦第二大民族,约占全国人口总数的 20%,2003 年人口总数将近 250 万<sup>⑤</sup>,原亦称“马塔贝莱人(Matabele)”,主要集居在西南部地区。他们原为 19 世纪初居住在现津巴布韦境内祖鲁(Zulu)族的一个分支,原主要讲恩贡尼语,现其语言已经与祖鲁语相互融合。长期以来,恩德贝莱人与绍纳人相伴为邻,文化上多有汇融。目前恩德贝莱人主要集居在布拉瓦约及附近地区。

(3) 通加族 大部分居住在津巴布韦西北部赞比西河谷地区,他们与居住在赞比亚南部地区的通加族为同一族体,总数约 100 多万人,其中大部分仍居住在赞比亚境内。居住在津巴布韦境内的总人数约 12 万人。他们有自己的语言,称为通加语(Tonga)亦称西通加语(Citonga),有多种方言。

津巴布韦还有些居住在边缘地区的少数民族,如居住在南部地区的索托人(Sotho)、居住在林波波河沿岸总数近 10 万的文达人(Venda)和东南部地区人数达数千的赫伦格韦人(Hlengwe),居住在东部和东北部地区的恩达乌-尚加安人(Ndau-Shangaan)、巴尔韦-通加人(Barwe-Tonga)、塔瓦拉人(Tavara)和奇昆达人(Chikunda)等。此外,还有一些在殖民地时期作为劳工移民从邻国莫桑比克和马拉维来的少数民族及其后裔。这些少数民族绝大部分仍属于班图语系民族,其人数总和不足总人口的 5%。

## 3. 语言

英语为津巴布韦正式官方语言。官方场合以及商业往来中以英语为主。绍纳语和恩德贝莱语被认为是准官方语言,在津巴布韦也有较广泛应用,尤其是当地人的日常交往多使用这两种语言。绍纳语和恩德贝莱语在津巴布韦成为除英语以外最主要的两大语系。前者是以南部非洲班图语系为基础逐渐发展起来,有着丰富的词汇和成语,并形成书写文字,有固定的语法。绍纳语有几十种方言(有说约 60 种方言),应用十分广泛,方言间的交流可以互通。

<sup>①</sup> World Bank, World Development Indicators Database, September, 2008

<sup>②</sup> Jane's Information Group, *Jane's Sentinel Security Assessment-Southern Africa*, Jane's Information Group, 2007, p. 114

<sup>③</sup> Wikipedia, the free Encyclopedia: Zimbabwe, 2008 Edition.

<sup>④</sup> Jane's Information Group, *Jane's Sentinel Security Assessment-Southern Africa*, Jane's Information Group, 2007, p. 114

<sup>⑤</sup> Jane's Information Group, *Jane's Sentinel Security Assessment-Southern Africa*, Jane's Information Group, 2007, p. 116

恩德贝莱语源于祖鲁语，在西南部地区恩德贝莱人中广泛使用。上述两种语言主要是当地黑人使用的语言。英语和非洲荷兰语（Afrikaans）在津巴布韦白人中广泛使用。目前除英语外，绍纳语是学校中教授的主要语言课程。

#### 4. 宗教

（1）基督教 基督教是目前津巴布韦的主要宗教，有近 60%的人口信奉基督教。20 世纪 30 年代，基督教在津巴布韦迅速传播，影响并吸引了当地黑人、白人等各社会阶层民众，势力逐渐扩大。津巴布韦的基督教传统上主要分为两大派别，一是罗马天主教派，另一个是盎格鲁派（英国派）。此外还有卫理公会教派等其他一些小的教派，以及非洲人独立的教派（20 世纪 60 年代后这些非洲教派称之为基督教新教）。20 世纪 50 年代后，天主教派占据了主导地位，在津巴布韦分布广泛。如同基督教的传播在非洲多数国家的情形一样，其基本教义往往与当地传统信仰相结合，使受众广泛。经过几十年的发展，津巴布韦基督教会城乡地区特别是农村地区非常活跃，特别是一些教会学校的影响日益扩大，津巴布韦独立后第一届政府内阁中的大部分成员都是毕业于当时的教会学校。独立之初的 20 世纪 80 年代，基督教传教队及各种各样的教堂已遍布城乡。

（2）传统宗教 津巴布韦信奉传统宗教的人口约占 40%，一些较边远地区的居民长期以来对基督教的渗透采取了抵制的态度，保持了原始宗教信仰。当地绍纳人信奉的传统宗教以马托博山的姆瓦里神（Mwari）崇拜为主。19 世纪末这一宗教已有些衰败，随着英国殖民者的到来，以及连年出现的旱灾和蝗灾等自然灾害，原始宗教崇拜又恢复了活力。人们祈求姆瓦里神为他们驱除殖民者，解除灾难。目前这些传统宗教特别是在广大农村地区依然信奉者众多。

（3）伊斯兰教 津巴布韦伊斯兰教信徒约占人口的 1%，主要来自马拉维和莫桑比克等邻近国家的非洲穆斯林，以及亚洲裔穆斯林。伊斯兰教的传入约在 14~15 世纪。但是直至 19 世纪末，伊斯兰教在这里几乎没有得到发展。20 世纪初，亚裔穆斯林和来自马拉维的穆斯林为伊斯兰教在津巴布韦的发展做出了很大贡献。他们开始创建清真寺、伊斯兰教学校和伊斯兰中心等。1927 年津巴布韦第一座清真寺出现在哈拉雷。如今全国各地有清真寺几十座。

（4）犹太教 津巴布韦的犹太人社团信奉犹太教。犹太教在津巴布韦有较长的历史。早在 1849 年布拉瓦约就出现了犹太人教会，之后在一些大城市中都出现了犹太人社团。最多的时候津巴布韦共有犹太社团近千家。随后，居住在津巴布韦的犹太人不断移出，犹太社团数量大幅减少。

除了上述宗教外，津巴布韦还有极少数人，多属亚裔人群信仰印度教、佛教、东正教等。津巴布韦所有教派间很少因为信仰的差异而发生宗教冲突或摩擦，这一点在非洲国家中也是难能可贵的。

## 二、政治

### （一）政治体制

#### 1. 国家简史

津巴布韦是南部非洲重要的文明发祥地。早在公元 1100 年前后就开始形成了中央集权国家。13 世纪，卡伦加人建立莫诺莫塔帕王国，15 世纪初王国达到鼎盛时期。1890 年沦为英国南非公司殖民地，1895 年被命名为南罗得西亚。1923 年英国政府接管该地，成为英国的“自治领地”。1953 年，英国将南罗得西亚、北罗得西亚（今赞比亚）和尼亚萨兰（今马拉维）合组为“中非联邦”。1963 年底“联邦”解体。1964 年，南罗得西亚白人右翼势力组成以伊恩·史密斯为首的政府，并于 1965 年 11 月宣布独立。20 世纪 60 年代，津巴布韦非洲人民联盟（简称人盟）和津巴布韦非洲民族联盟（简称民盟）先后成立，领导人民进行反

对白人种族主义统治的武装斗争。1979年，津巴布韦各派在英国主持下召开伦敦制宪会议。1980年2月底举行议会选举，穆加贝领导的民盟获胜。同年4月18日独立，定国名为津巴布韦共和国。

## 2. 政治体制沿革

1979年，英国政府就“罗得西亚”独立问题，在伦敦主持召开了“兰凯斯特大厦会议”，与会各方经过长达3个多月的谈判，最终达成协议，津巴布韦结束了少数白人统治获得独立。根据有关各方签署的“兰凯斯特宪法”，1980年2月，津巴布韦举行全国大选，以穆加贝为首的津巴布韦民盟获胜，成立了历史上第一届以黑人多数统治的新政府，穆加贝任新政府总理实施组阁。独立后的津巴布韦在制宪意义上形成多党制政治格局。但以穆加贝为首的津巴布韦民盟作为主要执政党，一直追求实行一党制政治。1992年，迫于国内外形势的压力，津巴布韦民盟放弃一党制主张，正式以制宪的形式宣布实行多党制。长期以来，津巴布韦民盟一直占有议会中绝大多数或多数议席。2008年的议会选举中，津巴布韦民盟首次失去了多数党的席位，由原执政党民盟和原反对党民革运组成联合政府。

## 3. 现行政治体制

根据1987年10月的宪法修正案，津巴布韦由独立时的总理内阁制改变为总统内阁制，内阁由总统任命的副总统和各部部长组成。只有议员才能入阁。上届政府于2005年4月组成，此后历经局部调整。2008年，津巴布韦进行总统和议会选举，原执政党民盟失去了在议会中的多数党席位。在南部非洲发展共同体和国际社会的斡旋之下，津巴布韦主要政治派别（原执政党民盟和原反对党民革运两派）达成“权力分享”政治协议，决定重新设立总理一职，同时设立2位副总理职位。2009年初津巴布韦组成联合政府，原执政党民盟领袖穆加贝继续担任总统，原反对党民革运两派领导人摩根·茨万吉拉伊和阿瑟·穆坦巴拉分别担任联合政府总理、副总理。政府下设31个部委，由各派分享权力。

## （二）国家机构

### 1. 立法制度

议会是津巴布韦共和国最高立法机构，由众议院和参议院组成，每届任期5年，可以酌情延长任期。国家法律须由两院相继通过，由总统审批并签署。两院议员和政府部长、副部长均有立法提案权，但货币法案（指税收、公共开支、政府借贷、赠款等事项）只能由众议院提出。议会每年举行常会，两次常会间隔不得超过180天。议会设秘书1名，由众议院议长商得参议院议长同意，并经众议院批准后加以任命。议会秘书受理两院议长、议员的辞呈；在特定情况下代行众议院议长或参议院议长职责；将两院通过，并经总统签署的法律送交最高法院备案。津巴布韦第一届议会选举于1980年2月举行，穆加贝领导的津巴布韦非洲民族联盟获胜。同年4月18日，津巴布韦共和国正式宣布独立。1990年，议会通过修宪法案，取消了参议院。国会议席由原来的120席增加至150席。2005年3月津巴布韦国民议会经第五届议会选举产生，任期5年。穆加贝领导的民盟再次获胜，占议会中多数党席位。2005年11月，津巴布韦重新设置参议院，再次实行两院制。2008年3月议会选举与总统选举和地方选举同时举行。此次选举中众、参两院的席位分别增加至210席和93席。

### 2. 司法体制

津巴布韦司法体制共分为4级：最高法院、高等法院、地方法院和初级法院。最高法院是终审上诉法院，由首席大法官主持。高等法院位居最高法院之下，负责处理全国民事与刑事重大案件，有权改变各级地方法院的裁决。地方法院和初级法院中又包括村法院、公社法院、治安法院，以及为特别目的而设置的管理法院。村法院主要根据习惯法处理民事纠纷，使用的手段多是调解，而不是强制判决。公社法院是使用习惯法的正式法院，其权力主要用于民事，处理刑事案件的权力有限，只处理如偷窃、斗殴之类的案件，按照传统习惯进行处罚，涉及罚金较低。津巴布韦中心地区设有治安法院，其中又分省、地两级。管理法院为专

门用途而设立，如管水法院、城镇种植法院等等。

津巴布韦法律来源于罗马-荷兰和英国习惯法。习惯法为不成文法律，基于当地人的传统生活习惯和信仰，经历长期实践后成为人们社会关系和行动的准则，尤其是在农村地区盛行，多用于民事案件或纠纷。

首席大法官戈弗雷·卡乌西（Godfrey Chidyauku），2001年8月就职。总检察长索胡萨·古拉-恩德比勒（Sohusa Gula-Ndebele）。

### 3. 其他国家机构

津巴布韦设有国防委员会，为国家最高国防决策机构。国家总统为津巴布韦武装力量最高统帅。津巴布韦国防力量由正规军和准军事部队组成。正规军，即津巴布韦国防军分陆、空两个军种；准军事部队由警察部队、警察支援部队和民兵组成。目前，津巴布韦国防军的总兵力不足4万人，其中陆军人数超过3万，空军人数约5000余人。另外津巴布韦警察部队（包括后勤支援、军事辅助人员、交通警察等）总计约2.5万人<sup>①</sup>。

## （三）政党情况

### 1. 现行政党概况

目前，主导津巴布韦政治局势变化的政党主要是曾长期主政的“津巴布韦民族联盟（爱国阵线）”、曾为津巴布韦第一大反对党的“民主变革运动——茨万吉拉伊派”和“民主变革运动——穆坦巴拉派”。

穆加贝总统领导的津巴布韦“民盟”自1980年独立至2008年始终作为执政党，曾参与和领导津巴布韦人民完成了民族解放和国家独立的伟大历史使命，并使这一新兴国家在政治和经济上得到不同程度的发展与进步。但进入21世纪后，由于政策上的偏差，津巴布韦政局出现动荡，经济大幅下滑，民众怨声载道。民盟执政党地位受到严峻挑战和威胁，导致2008年大选后丧失了执政党地位，不得不与原最大的反对党联合组阁。

津巴布韦原最大反对党民主变革运动成立于1999年。成立之初就成为当时作为执政党民盟强有力的竞争对手，一度发展较快。该党2005年议会选举中遭受打击后分裂为两派。2008年的议会选举中战胜原执政党民盟，获得多数，迫使穆加贝总统领导的民盟与其达成政治上的“权力分享”协议。

### 2. 执政党情况

津巴布韦非洲民族联盟（爱国阵线）（Zimbabwe African National Union-Patriotic Front, ZANU-PF）：简称民盟，由原穆加贝领导的津巴布韦非洲民族联盟和乔舒亚·恩科莫领导的津巴布韦非洲人民联盟于1987年12月合并组成，约有300万党员。党的宗旨是“依据我们的历史、文化和社会实际，建立和保持一个社会主义社会”。穆加贝总统任党的主席兼第一书记，该党有中央委员138名，政治局委员24名<sup>②</sup>。该党在2008年的议会选举中，仅获得210个议席中的99席，首次失去议会中多数党地位。

### 3. 主要反对党

争取民主变革运动（Movement for Democratic Change, MDC）：简称民革运，2008年大选前曾作为津巴布韦最大反对党，脱胎于1980年成立的津巴布韦最大的工会组织——津巴布韦工会大会（Zimbabwe Congress of Trade Unions），1999年9月11日在哈拉雷成立，成为当时执政党民盟最强有力的竞争对手。2005年6月全国议会选举中，民革运赢得议会不足1/3的席位，实力受挫，影响力下降。此后，民革运内部产生分歧，主要分成两派。一派由该党主席摩根·茨万吉拉伊（Morgan Tsvangirai）领导，被认为是主流多数派；另一派最初以该党总书记韦尔曼·恩库比（Welshman Ncube）为首，后由阿瑟·穆坦巴拉（Arthur Mutambara）领导。2008年津巴布韦议会选举中，民革运作为反对党首次获得议会多数党席位，其中摩根·茨万吉拉伊派获得100席，穆坦巴拉派获得10席。对于与此次议会选举同

<sup>①</sup> Wikipedia, the free Encyclopedia, <http://en.wikipedia.org/wiki/Zimbabwe>.

<sup>②</sup> EIU, *Country Report: Zimbabwe, September 2006*, p. 4.

时举行的总统选举，民革运认为有舞弊之虞，拒绝承认最终结果，由此引发了大规模抗议活动，政局发生动荡。在非洲地区组织和国际社会的斡旋下，民革运两派领导人与穆加贝达成“权力分享”协议。两派领导人摩根·茨万吉拉伊和阿瑟·穆坦巴拉分别出任津巴布韦新一届联合政府总理和副总理。

#### 4. 人物介绍（当权者和主要反对派领导人）

(1) 罗伯特·加布里埃尔·穆加贝 (Robert Gabriel Mugabe, 1924. 2. 21~)，现任总统、津巴布韦非洲联盟（爱国阵线）主席兼第一书记。1924年2月21日出生于哈拉雷东北面不远处的叫作马蒂比瑞 (Matibiri) 村里的一个农民家庭，绍纳族泽祖鲁人，父亲曾是当地一个木匠。穆加贝幼年时期在家乡接受了六年教会学校教育，此后开始在当地长达9年的教书生涯。他在多所学校任教的同时，从未放弃过进一步求学的追求。他在25岁那年获得了南非赫尔堡 (Ft. Here University) 大学奖学金，继续接受高等教育。1951年毕业于南非赫尔堡大学并获得文学和历史学学士学位，这是他所获得的第一个高等学校学位。此后他又先后共获得过6个学士或硕士学位，使他成为获得学位最多的非洲国家领导人之一。而这些学位中多数都是在繁忙的教学工作或艰苦的铁窗生涯中获得的。穆加贝执政以来，主张按照本国的实际、历史和传统，建设社会主义国家，奉行种族和解与民族团结政策，强调津巴布韦人民要不分种族和肤色，不分地区和宗教信仰团结一致为发展国家经济而努力。主张在津巴布韦建立以马列主义为指导的一党制的国家，强调必须要以政治的独立来取得经济的发展。对外奉行不结盟政策，发展同各国的友好关系，加强地区经济合作。近年来提出“向东看”政策，注意吸取中国在经济发展中的经验。曾于1980年、1981年、1985年、1987年、1993年、1999年、2005年和2006年八次访华。2008年6月27日，穆加贝在津巴布韦第四次总统大选的第二轮投票中胜出，并于6月29日宣誓就任总统。

(2) 约瑟夫·姆西卡 (Joseph Msika, 1923. 12. 6~2009. 8. 4)，前副总统、民盟副主席。1923年生，绍纳族。早年积极参与独立斗争，是津巴布韦著名解放运动领导人之一。20世纪50年代曾参加非洲人国民大会党和津巴布韦民族民主党。1962年加入津巴布韦人盟，任青年书记。1964年起被捕入狱达10年之久。1976年被任命为人盟副主席兼总书记，并在赞比亚营地接受游击战训练。1979年参加兰凯斯特大厦制宪会议，是宪法谈判津巴布韦方面代表团主要成员之一。1980年津巴布韦独立后曾任自然资源和水利发展部长。支持人盟主席恩科莫和民盟主席穆加贝谈判实现两党合并，并致力于维护合并后民盟（爱国阵线）的团结。1989~1999年任民盟全国主席（党内第四号人物）。在1999年的民盟“三大”上当选为民盟副主席兼第二书记，2004年在民盟“四大”上连任。自1999年12月起任副总统。1999年6月率民盟代表团访华。

2005年姆西卡因摔伤住院，此后身体状况一直欠佳。在2005和2008年的议会选举中，他均未参选，但穆加贝总统先后分别在总统可以指定的名额内给与其众议院和参议院议员席位，并于2008年10月13日再次被穆加贝总统任命为新一届政府副总统。2009年8月4日因病在津巴布韦首都哈拉雷去世，享年86岁。他去世后，副总统一职由约翰·恩科莫接任。

(3) 约翰·恩科莫 (John Nkomo, 1934.8.22~)，津巴布韦现任副总统（2009年12月接任约瑟夫·姆西卡），津巴布韦民盟（爱国阵线）党全国主席，2005年始成为津巴布韦议会发言人，曾被看作是穆加贝未来接班人的人选，在党内颇受尊重，被认为具有人格魅力和具有领导才能。他在2008年的议会选举中没有参选，同年8月被穆加贝总统指定为参议院议员和总统办公室国务部长一职。2009年12月当选津巴布韦民盟副主席。

(4) 乔伊斯·穆菊茹 (Joyce Mujuru, 1955. 4. 15~, 女)，副总统、民盟副主席兼第二书记。1955年生于中马绍兰省，绍纳族泽祖鲁人，原名茹奈姐·姆嘎瑞 (Runaida Mugari)。1973年，刚刚18岁的姆嘎瑞就放弃学业，离开了家庭，投身于津巴布韦的民族解放斗争，为此她还给自己起了个新的名字，叫图拉伊·罗帕（意为“洒热血”）。在津巴布韦争取民



族独立的解放斗争中，穆菊茹成为一个具有传奇色彩的人物。1974年2月在一次与白人殖民者的战斗中，她曾用冲锋枪击落过一架武装直升机，因此而名声大震，逐渐步入军事领导岗位。1974年他来到赞比亚，在津巴布韦非洲民族解放军总参谋部工作，任医疗助理和政治训导员。1975年至1977年间历任副司令、政委、司令等职，成为第一位妇女指挥官。1977年3月当选民盟中央委员，历任妇女事务书记、政治事务书记、政治局委员等。1989年12月起任民盟教育书记。2004年12月在民盟“四大”上当选民盟副主席兼第二书记。1980年津巴布韦独立后即担任内阁部长，曾是当时最年轻的内阁部长，历任青年、体育和娱乐部长，穆加贝总理办公室国务部长，社会与合作社发展和妇女事务部长，中马绍纳兰省省长，新闻邮电部长，农村发展和水资源部长，代理国防部长，水资源和基础设施发展部部长等职。20世纪70年代曾以津巴布韦民盟中央委员身份访华。1985年8月随穆加贝总理访华。2001年6月以代理国防部长身份访华。她在1977年与当时任津巴布韦非洲民族解放军（ZANLA）副总司令的索罗蒙·穆菊茹（Solomon Mujuru）结婚，改为现名。婚后育有4个子女。2004年12月就任副总统，并于2008年10月13日再次被穆加贝总统任命为新一届政府副总统。

（5）摩根·茨万吉拉伊（Morgan Tsvangirai, 1952.3.10~），现任联合政府总理，津巴布韦最大的反对党民主变革运动主席，前津巴布韦工会大会总书记。1952年3月10日出生于津巴布韦马辛戈省北部的古图（Gutu）地区，是家中9个子女中最小的一个。中学毕业以后参加工作，以帮助家中维持生计。1972年开始在穆特雷服装厂工作，开始展露领导工会的才能。两年后转到矿山工作，在那里加入津巴布韦非洲民族联盟组织。他在矿山工作的10年间，大部分时间都用来从事工会工作。实际上他已经成为那里的工人领袖，随后又成为当时矿工协会分会主席。20世纪80年代中期，他被选进全国矿工协会领导机构，1988年成为该组织的总书记。他领导该组织，常常就提高工人工资和改善工作条件等问题与白人矿主进行谈判，并开始批评政府对该组织没有采取支持态度。1989年，他与津民盟（爱国战线）决裂，并鼓动该组织其他领导人与民盟决裂。此后不久，他被指控为南非政府从事间谍活动遭逮捕，被监禁了6周。20世纪90年代中期，他被推举担任津巴布韦工会大会领导职务，开始公开对穆加贝政府政策提出批评，指责政府的经济政策失误，造成国家经济不断下滑。1997年他领导和组织了独立后第一次全国大罢工。1999年，作为全国制宪大会委员的茨万吉拉伊辞去津巴布韦全国工会大会主席职务，成立民主变革运动党，任该党主席。此后，他领导反对党民革运参加了2002年、2005年议会选举，及2002年与穆加贝竞选总统均告失利。根据2008年9月15日津巴布韦各派签署的相关协议，茨万吉拉伊出任联合政府总理。

（6）阿瑟·穆坦巴拉（Arthur Mutambara, 1966.5.25~），津巴布韦政治家。2006年2月取代恩库比成为津巴布韦反对党民革运新兴派主席。此前（2003年9月始）为“非洲技术与商业研究所（Africa Technology and Business Institute）”总经理和首席执行官。根据2008年9月15日津巴布韦各派签署的相关协议，穆坦巴拉出任新一届政府副总理。

穆坦巴拉曾于1987-1990年就读津巴布韦大学，学习电气和电子工程学。1991-1995年就读于英国牛津大学，曾先后获得电气工程和计算机工程硕士学位、以及哲学和工学方面博士学位等。后曾作为相关领域的访问学者赴美国进修。他在大学期间曾是津巴布韦著名的学生运动领袖，曾因领导反政府的学生示威活动而遭被捕入狱。作为津巴布韦反对派民革运一支的领袖人物，穆坦巴拉对穆加贝总统的对内政策持反对态度，常常利用媒体对政府公开提出批评和指责。

（7）索克扎尼·库菲（Thokozani Khuphe, 1963.11.18~），津巴布韦现任副总理（2009年2月11日就职），反对党民主变革运动副主席（2005年）。库菲1963年11月出生于布拉瓦约，早年毕业于意大利都灵学院信息技术专业，并获得传媒学硕士学位。2000年至今历任三届国会议员。工会活动家、基督教徒。

(8) 拉乌莫·摩尤 (Lovemore Moyo, 1965.1.29~), 现任津巴布韦国民议会众议院议长(2008年8月25日当选), 津巴布韦政治家, 民主变革运动(茨万吉拉伊派)全国主席(2006年), 是该党成立时(1999年)的奠基人之一。2000年首次当选国会议员, 2005年、2008年连选连任。他在前两任议会中曾任教育、体育和文化, 以及公共帐户部长委员会委员。他还是“南部非洲发展共同体(SADC)议会论坛”成员之一。他在当选众议院议长后表示, 议会今后将真正成为具有实际意义的立法执行机构, 要通过寻求不同的协商方式来加以实现。作为众议院议长, 他表示要保持中立, 但并未放弃民革运有关穆加贝总统在2008年总统大选中再次当选是否合法的质疑立场。

### 三、经济

#### (一) 经济发展概述

##### 1. 现行经济体制

20世纪90年代初, 津巴布韦政府接受国际货币基金组织支持下的“经济结构调整”计划, 并将曾以政府为主导的计划经济体制转向为“市场经济”体制。但实践证明, 改革计划并没有达到预期目的和效果。20世纪90年代中期后, 津巴布韦经济状况越来越糟。1995年9月, 国际货币基金组织借口对津巴布韦政府现行的经济结构调整政策感到不满和失望, 宣布推迟向津巴布韦政府提供财政支持, 致使津巴布韦政府与国际货币基金组织之间产生裂痕, 双边关系若即若离。1997年中期至1999年, 津巴布韦经济形势开始急剧恶化。1999年, 国际货币基金组织完全停止了对津巴布韦的财政支持, 经济结构调整计划不期而亡。

2000年, 津巴布韦政府推出土地改革“快车道”计划, 令国内政治局势骤然紧张, 并造成西方国家, 特别是英、美等国的强烈不满。西方主要国家以该计划破坏了“民主和人权”为借口, 开始对津巴布韦实行经济制裁, 包括推迟或取消除“人道主义援助”以外的大部分援助和贷款项目, 使早已不堪重负的津巴布韦经济雪上加霜, 面临更加严重危机。“土改快车道”计划实施, 不仅未能遏制经济下滑势头, 反而成为津巴布韦政治经济形势进一步恶化的助推剂。此后津巴布韦经济一路下滑, 政府多项挽救措施无济于事。人民生活苦不堪言。

由于津巴布韦具有较好的制造业基础、商业农场的规模化, 以及较丰富的矿藏和旅游业的发展潜力, 使其在南部非洲长期保持着经济多样化格局。农业、矿业在出口创汇和支撑国内消费市场中仍然起着至关重要的作用。这两个部门的生产力在非洲国家中具有优势, 并在国际市场中有一定的竞争力。但近年来, 随着津巴布韦国内政治经济形势的不断恶化, 国内各经济部门均面临重重压力。工业制造业、矿业等部门的许多工厂企业不得不停产, 零售业企业也因为政府对物价的限制而难以为继。农业生产因原有的商业化农场遭受破坏, 很难在短期实现生产力的恢复。此外, 金融形势的恶化, 外汇奇缺, 通胀率不断高攀, 以及国内市场供应短缺、艾滋病、失业、技术人才外流等所带来的众多社会问题的困扰, 更加重了津巴布韦经济恢复的困难。

##### 2. 近五年宏观经济发展

2000年以来, 经济持续出现负增长, 高赤字、高通胀、高失业等问题突出, 2000~2006年国内生产总值年平均增长率约为-6.3%<sup>①</sup>, 其中2003年国内生产总值增长率为-10.4%, 是独立以来最差的一年。2005年, 津巴布韦国内生产总值增长约为-7.1%, 2006年约为-5%。由于农村土改和自然旱灾影响, 粮食大幅减产, 根据联合国粮食计划署资料统计, 接近一半人口急需粮食救济。农业、制造业和出口均大幅萎缩, 外汇、燃油和一些生活必需品奇缺。通货膨胀率近年来持续大幅攀升, 由2000年的平均55.7%攀升至2007年的12562%, 再到2008年初超过10万%<sup>②</sup>。而2008年7月份的数字已达到了惊人的2.31亿%<sup>①</sup>, 失业率高达80%以上。人民

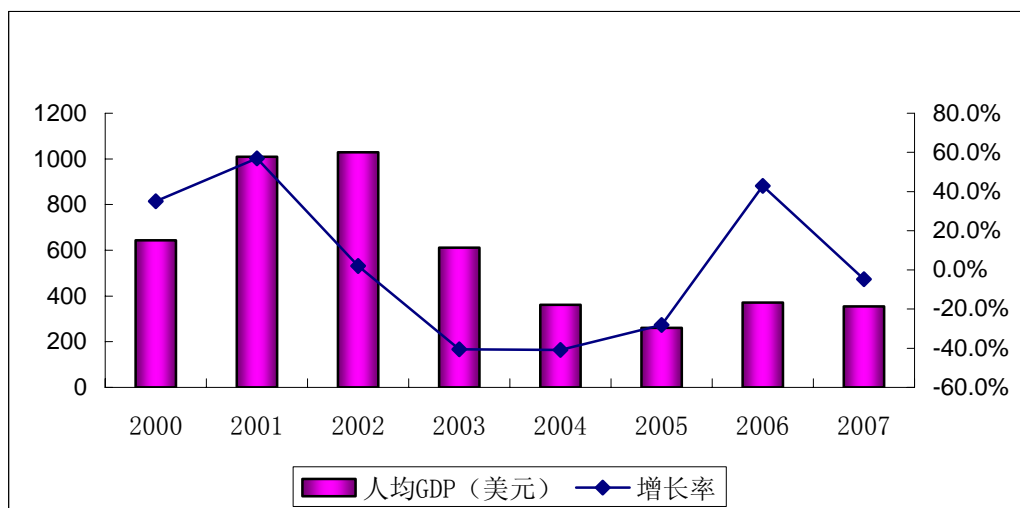
<sup>①</sup> 根据 *Country Profile-Zimbabwe* 历年统计数字计算。

<sup>②</sup> EIU, *Country Report: Zimbabwe*, June 2008, p. 6.

生活水平急剧下降，国家经济状况几近到了崩溃边缘。2009年津巴布韦国内生产总值根据国际货币基金组织数字为43.97亿美元，人均374.78美元<sup>②</sup>。

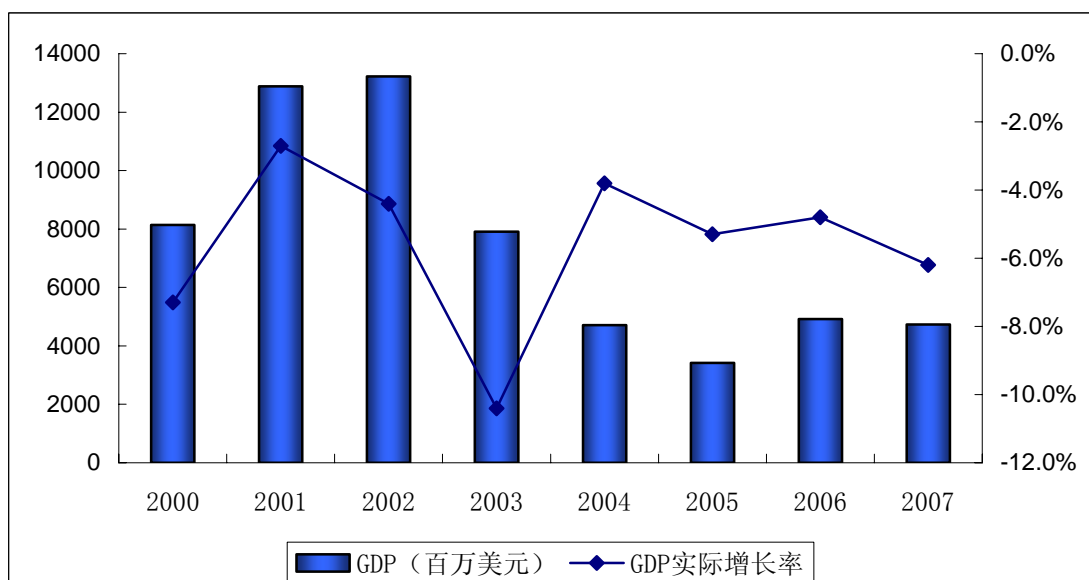
目前津巴布韦面临经济和社会发展的双重困境，经济发展已经跌至近年的低谷，经济维持在负增长的水平。尽管政府采取了多项宏观经济调控措施，但收效甚微。通胀率居高不下，汇率失控，政府于2009年初不得不宣布暂停本国货币“津元”流通，以美元、南非兰特等货币作为市场流通货币。2009年初，联合政府成立后曾先后出台数个中、短期经济复苏计划，旨在尽快扭转宏观经济不利局面，恢复经济增长。虽然目前经济复苏略显起色，但终因积重难返，很难一蹴而就。经济复苏道路依旧漫长。

图1 津巴布韦人均国内生产总值（GDP）情况（美元）



资料来源：AfDB, *Selected Statistics on African Countries 2008*, VXXVII.

图2 津巴布韦经济增长情况



数据来源：AfDB, *Selected Statistics on African Countries 2008*, VXXVII

<sup>①</sup> Wikipedia, the free Encyclopedia, <http://en.wikipedia.org/wiki/Zimbabwe>.

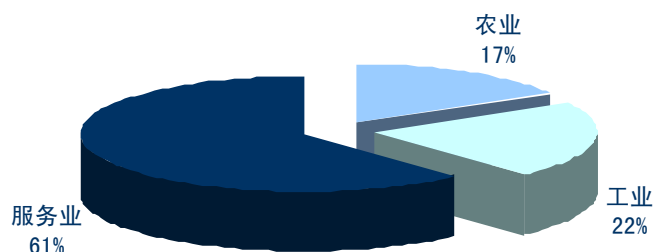
<sup>②</sup> IMF, World Economic Outlook Database, <http://www.imf.org/external/pubs>.

### 3. 产业结构

津巴布韦产业分布较为全面，曾是撒哈拉以南非洲各国当中，除南非之外，产业结构最为发达的国家之一。

津巴布韦独立后承袭了原有的经济结构，凭借丰富的矿产资源、良好的农业开发能力和雄厚的工业制造业基础，成为南部非洲最具发展潜力的国家之一。农业、工业（矿业、制造业）和服务业一直是国内经济的支柱产业，在各个时期的经济发展中发挥着重要作用。2005年，农业、工业、服务业占国内生产总值的比重分别为17.7%、22.8%和59.5%。长期以来，经济发展中的二元性特点较为突出，少数白人控制的私营经济占主导地位，本土（非洲）经济相对落后。经济呈现农业、矿业和制造业以出口为导向的产品结构。农业和矿业产品的出口占到国家外汇收入的70-80%以上。多年来整体经济结构未出现大的变化。

图3 2007年津巴布韦主要经济部门占GDP比重



### 3. 基础产业发展特点

#### （1）农业产业化经营发展水平较高。

津巴布韦的农业生产水平曾经在非洲是比较高的，有3种经营类型：第一种类型是大规模现代化商业农场，主要由欧洲移民经营，实行机械化生产，有引水喷灌设施。第二种类型是小规模非洲人的商业农场，使用部分中小型农业机具，但主要靠人力和畜力耕种。第三种类型是传统的家庭式非洲人农业，他们完全依靠人力和畜力生产，没有大中型农业机械，靠天灌溉，在水利、农具、化肥、交通运输方面远远落后于欧洲人的商业农场。

津巴布韦实行的土改“快车道”政策彻底改变了原有的农业生产和经营模式，使原有占农产值约70%的大型商业农场和种植园的大部分遭解体，而新分到土地的农民生产计划性不强，管理能力不足，生产迟迟得不到恢复，农业生产严重受挫。据联合国粮食计划署有关统计数字估测，2005~2006年，津巴布韦粮食生产只能满足约60%人口的日常需求。经济作物也连年减产。目前津巴布韦政府一方面在继续执行和完善土改政策，一方面也在积极采取措施恢复生产，提高生产力。

#### （2）制造业综合发展水平在该地区仅次于南非。

津巴布韦制造业基础较好，轻重工业较齐全，有相当的加工能力，从日常必需的食品饮料、轻纺、化工、医药、建材，到农业机械、矿山机械和钢材等等。制造业产品曾不仅能满足国内需要还能远销到邻国甚至欧洲地区。20世纪90年代后期，随着国内政治经济形势不断恶化，津巴布韦制造业持续衰退，有些部门不得不减产或停产以应付原料供应不足以及生产成本上升等问题，设备利用率下降。此外，津巴布韦许多现有企业设备较为陈旧，一些新的技术产业和技术产品在津还是空白，产品面临更新换代。

#### （3）矿产品是主要出口创汇来源。

采矿业是津巴布韦外汇收入的重要来源，2000~2004年矿产品出口额年均约占外汇收入25%<sup>①</sup>。近年来，由于国内政治经济形势以及国际市场价格的影响，使矿业扩大生产和投资成本增加，矿业生产下滑。津巴布韦矿业加工能力薄弱，矿产品出口附加值较低，而且受资金、技术和市场因素限制，在自主开发矿产资源的过程中，多依赖于一些跨国公司。因此，外资企业在矿业生产中一直居领先地位。津巴布韦政府通过矿业发展公司（ZMDC）和矿业销售公司（ZMMC），对矿业生产进行协调对矿产品销售实行控制。近年来，矿业部门除2004年由于黄金价格上涨和铂金生产增加而出现较快增长，总体呈下降趋势。

#### （4.）旅游业发展面临挑战。

津巴布韦旅游产品丰富，包括维多利亚瀑布、万吉国家公园、卡里巴大坝、大津巴布韦遗址，以及东部高地自然风光等。20世纪90年代，来津巴布韦的游客人数以年均20%的速度增长，1999年最高峰时达到270万人次，多数是来自欧美的游客。近年来，津巴布韦国内形势堪忧，加之与西方国家关系紧张，旅游业遭受打击，西方游客大量减少。虽然近年来自非洲、西亚，以及包括中国在内的亚洲游客不断增多，但2005和2006年津巴布韦旅游饭店的入住率仅分别为38%和32%<sup>②</sup>。在国内经济形势未见根本好转的情况下，旅游业的真正复苏尚需时日。

## （二）基础设施

### 1. 交通运输

津巴布韦是内陆国家，进出口贸易在国民经济中居重要地位，因而交通运输的状况对津巴布韦经济影响甚大。公路、铁路和航空构成全国的交通网。近些年来，由于津巴布韦国内经济困境，财政拮据，外汇短缺，西方国家对津巴布韦停援或延缓援助等原因，津巴布韦基础设施建设方面停滞不前，现有设施亟待维护和改善，而津巴布韦政府对此却无能为力。

（1）公路 根据世界银行资料统计，2001年津巴布韦公路总长约8.7万公里，其中柏油路约1.5万公里，碎石路约4.9万公里，其余为等级较低的土路。津巴布韦全国城镇及工业中心之间均有公路网连接。津巴布韦最近的海运通道是经陆路向东到莫桑比克的贝拉港（距首都哈拉雷约600公里）。另一条是通往南非的德班港（距首都哈拉雷约1700公里）。除此以外，津巴布韦同其他周边国家，如博茨瓦纳、赞比亚、民主刚果、布隆迪等国均有直接的公路运输往来。

（2）铁路 津巴布韦现有铁路总长约5000公里，有两条铁路通往莫桑比克的贝拉港及马普托港；另外还有两条铁路；一条经维多利亚瀑布通往赞比亚，可衔接坦赞铁路通往坦桑尼亚的达累斯萨拉姆港。另一条通往博茨瓦纳铁路，可以直达南非的德班港和开普港。此外，1999年由布拉瓦约直达南非的铁路通车。

（3）航空 津巴布韦全国有多个机场，其中哈拉雷、布拉瓦约和维多利亚瀑布等重要城市和旅游地均有国际机场。津巴布韦航空公司是在1980年独立后由原罗得西亚航空公司改名而来，主要经营国内、地区和国际客运航线。2006年，津巴布韦航空公司将原有的15条国际航线，减少到9条。其中原有的6条非洲地区国际航线减少为1条。目前外国航空公司飞往哈拉雷的航班也已经从1998年高峰时的28条航线减少到14条，其中主要包括博茨瓦纳、马拉维、英国、南非、赞比亚、埃塞俄比亚等国的航空公司。津巴布韦航空公司自2004年始开通了哈拉雷至北京航线，周一一班往返。津巴布韦国家空运公司是一家公私合营的货运公司，主要承接航空货运业务。

### 2. 水电设施

津巴布韦电力供应主要依靠在赞比西河上的卡里巴水电站和以万基火力发电站为主的共4个火力发电站。电力的生产和营销早在独立之前就已经实行国营。独立后由国有“津巴

<sup>①</sup> EIU, Country Profile 2007: Zimbabwe, p. 55.

<sup>②</sup> EIU, Country Profile 2007: Zimbabwe, p. 41

布韦电业局（ZESA）”经营。20 世纪八九十年代初，电力设施发展较快，水力和火力电站的扩容和新建曾使城市地区的电力供应基本得到了保证。但 1992 年，由于旱灾影响，水力发电不足，政府采取了电力进口和大城市部分限电措施。20 世纪 90 年代末，津巴布韦电网与南部非洲地区电力总库实行并网供电，与南非、赞比亚、刚果（金）和莫桑比克等国电网连网。

近年来，由于煤炭供应紧张，电力销售与成本价格倒挂等原因，电力供应极度紧张，工业用电连续数小时、民用电连续数日实行限电的事情司空见惯。2006 年初，在政府对供电价格的限制下，电力的销售价为 218 津元/千瓦小时（约合不到 1 美分），而成本为 1386 津元/千瓦小时。另外，津巴布韦日用电量一般平均在 2000 兆瓦左右，而津巴布韦电业局目前只能生产约 55%~60%的国内电力需求，其余部分依赖从邻国进口来弥补用电缺口。电力的主要进口国是南非、莫桑比克、赞比亚和刚果（金）。津巴布韦电业局在长期亏损的情况下，既不能按时支付国内电厂能源（主要是煤炭）供应的费用，也不能按时支付进口电力所需的外汇，直接影响到国内电力的稳定供给。2006 年初，南非埃斯科姆（Eskom）电力公司曾宣布，因津巴布韦方面拖欠费用暂停对津巴布韦供电。此后，津巴布韦电业局虽与赞比亚电业公司达成协议，由赞比亚进口非高峰期用电 100 兆瓦，对津巴布韦目前的用电紧张起到一定缓解作用，但终不能解决根本问题。

### 3. 邮电通讯

独立初，津巴布韦所有的电讯业务都要经南非中转，1984 年以后利用日本帮助建造的人造通讯卫星，可直接与世界各地通讯。1990 年时，津巴布韦手机的普及率，以及因特网的用户均为零，固定电话的普及率约为 12 部/千人。1994 年津巴布韦允许一家当地私营公司于 1996 年投资 5 亿津元(6000 万美元)建立蜂窝式通讯网络，打破了津巴布韦邮政电讯公司(PTC)独家垄断的局面。随后，德国的西门子公司承揽的固定电话网建设项目也使津巴布韦通讯有了更快发展。近年来，津巴布韦邮政电讯公司投入大量资金发展光纤数字通讯网络。但由于国内经济下滑，投资减少影响设备的扩容，以及原有的通讯设备、线路等严重老化，急需资金维修，致使目前远不能满足固定电话用户增长需求<sup>①</sup>。2002 年津巴布韦政府批准成立第二家固定电话服务公司，但目前该计划也因资金问题仍被搁置。截止 2005 年，津巴布韦只有一家固定电话和 3 家移动电话运营商从事运营。此外，据国际电讯联盟（ITU）最新统计数据，目前津巴布韦主要有 3 家因特网运营商，2005 年因特网用户达到约为 34 户/千人。手机用户 2005 年达到约为 33 部/千人，普及率约为 3.3%。<sup>②</sup>固定电话普及率 2004 年约为 25 部/千人。

## （三） 财政与金融

### 1. 国家财政

21 世纪以来津巴布韦国家财政状况每况愈下，赤字连年，债台高筑，外汇储备几近枯竭。2009 年联合政府成立后，先后出台了中、短期经济复苏计划，旨在实现宏观经济的初步好转和国家财政状况的改善。目前，由于以西方国家为主的援助国仍未完全放开对津巴布韦的经援限制，其财政状况的根本改善主要还是要依靠国内经济的全面复苏，尤其是农业、矿业、制造业等基础产业的恢复和增长，以及对外贸易和税收状况的改善。但由于多年来国内政治、经济形势不尽如人意，特别是经济的长期衰退使得众多社会问题积重难返，直接影响了经济的复苏和增长。因此，国家财政状况的根本改善仍需时日。

### 2. 税收制度

津巴布韦税收体系形成与 1965 年，独立后基本上未见大的变化。税种包括个人所得税、公司所得税、预扣税、资本收益税、商品进口关税等。

<sup>①</sup> 目前中国华为公司在津有近 2 万条固定电话中继线路参与运营，且经营良好。

<sup>②</sup> EIU, *Country Report:Zimbabwe,2007*, p.24.

个人所得税分为 7 个等级，2002 年 1 月 1 日开始实施；1999 年 1 月 1 日开始实施的公司税基本税率为 35%，又根据企业产品的出口创汇情况给予优惠税率，税率为 27%~15% 不等；预扣税一般是指股东税、利息税、劳务费税、专利或版权使用税等，由公司代为征收，从个人收入中预先扣除，税率一般为 10%~30%；资本收益税是指在津巴布韦境内出售或清理不动产、处理上市证券的资本增值所得，税率为 20%。国有企业私有化过程中，某些特有资产销售时给予免征；进口关税按照商品种类进行分类，税率为 10%~60% 不等，部分商品实行免税。2000 年 9 月 1 日，津巴布韦政府对 1997 年 3 月颁布的进口关税税目表做出调整，总体变化不大。

除了上述相关税种外，津巴布韦对境内设立的出口加工区另行制订有优惠税收政策，如区内企业第一个 5 年内免一切税收，第二个 5 年征收 15% 的公司税，此后再按照普通公司税征收；免除资本收益税；免除预扣税等等。

2009 年之前，由于津巴布韦国内经济连续数年持续衰退，宏观经济几近失控，汇率大幅贬值，通货膨胀日益攀升，以津元作为税收标准已经失去意义，国家税收名存实亡。因此，津巴布韦政府 2008 年初向议会递交的下一年度的预算报告首次采用以美元为单位剂量预算，并提出对税收体系进行改革，全面实行以外汇征收，同时对大部分税收比例进行了调整。

### 3. 货币金融

津巴布韦货币为津元。受持续高通货膨胀率的影响，津元持续贬值。2006~2008 年，津巴布韦发行的最大面值津元为 5000 亿。津巴布韦央行为应对高通胀，维持银行计算系统的稳定，两年间共去掉发行货币的 13 个零以提高币值。2008 年 11 月 11 日，津巴布韦央行公布的津元对美元的官方汇率是 6626.39:1。而黑市汇率为 28 万:1，支票（转账）汇率为 1 兆亿:1。即便如此，仍未能阻止津元的继续贬值。因此，2009 年初，津巴布韦不得不宣布暂时取消津元的流通，由美元、南非兰特等货币取而代之。

## （四）对外经济关系

### 1. 对外贸易

津巴布韦长期以来经济上一直都是一个以出口为导向的国家。因此，对外贸易在津巴布韦国民经济中始终占有重要地位。津巴布韦传统上的出口商品品种多样，包括矿业产品（金、镍、铂金等）、农业产品（烟草、食糖、棉花、园艺产品等）和工业制成品（铬铁、钢、服装产品等）。进口商品以机械设备、运输设备、石油及化工产品和部分工业制成品为主。2000 年后，津巴布韦对外贸易结构没有出现根本变化，但贸易额总体呈现下降趋势，贸易条件不断恶化。

津巴布韦传统的贸易伙伴主要有南非、英国、美国、日本、德国以及周边一些国家。但是近年来，由于津巴布韦同西方国家关系紧张，国内经济状况持续恶化，缺乏从其他国家获得商品信贷的渠道等因素，情况有所改变。目前南非成为了津巴布韦主要的贸易伙伴。2006 年，津巴布韦与南非的贸易额占到贸易总额的约 45%。<sup>①</sup>同时，由于津巴布韦政府实施“向东看”政策，使得津巴布韦与中国的贸易额近年来稳步增长。

2006 年，津巴布韦出口商品主要目的地国有南非（占总量的 43.5%）、中国（占 8.5%）、赞比亚（占 8.4%）、日本（占 8.0%）；2008 年津巴布韦出口商品中南非占 32.4%，刚果（金）9.8%，博茨瓦纳 8.8%，中国 5.6%。赞比亚 4.8%，日本 4.5%，意大利 4.5%，美国 4.3%。

2006 年，津巴布韦进口商品的主要来源国家有南非（占总量的 46.1%）、中国（占 5.9%）、博茨瓦纳（占 4.8%）、赞比亚（占 4.1%）。<sup>②</sup>2007 年的情况有所变化，津巴布韦商品出口主要目的地国南非（33.8%）、民主刚果（8.3%）、日本（8.1%）、博茨瓦纳（7.4%）、荷兰（5.2%）、

<sup>①</sup> EIU, *Country Report:Zimbabwe,2007*, p.20

<sup>②</sup> EIU, *Country Report:Zimbabwe,2007*, p.20.

中国 (5.2%)、意大利 (4.1%)、赞比亚 (4.1%); 津巴布韦进口商品的主要来源国家有南非 (50.7%)、中国 (8.4%)、美国 (4.5%)、博茨瓦纳 (4.3%)<sup>①</sup>。2008 年来自南非的商品占 59.9%，中国产品占 4.2%，博茨瓦纳商品占 3.7%。

津巴布韦长期以来受到周期性国际贸易收支不平衡的困扰, 进出口贸易周期性失衡一直未能解决。自 1980 年独立后直到 20 世纪 90 年代中期, 津巴布韦对外贸易收支随着国内经济政策和经济结构的调整成锯齿形运行, 又以对外贸易赤字为主要特点。20 世纪 90 年代末, 贸易失衡问题再度凸现。1997 年后, 虽然商品进口有所下降, 但出口商品下降的幅度更大, 对外贸易再次出现赤字, 导致经常性账户逆差增加。1997~1998 年, 经常账户赤字平均占国内生产总值的 5% 左右。<sup>②</sup>1999 年后, 由于外汇短缺和外部信贷减少, 商品进口大幅下降, 使进出口贸易趋向平衡。根据英国《经济季评》、国际货币基金组织, 以及津巴布韦财政与经济发展部分分析数字显示, 2000~2001 年经常账户趋衡。此后, 因为津巴布韦国内统计的困难, 较难给出准确数据。但是, 根据多数机构, 尤其是国际货币基金组织的估计, 经常性账户已经出现巨额赤字, 2006 年经常账户逆差约 5.32 亿美元, <sup>③</sup>2008 年为 5.85 亿美元, 2009 年的估计数字为 5.97 亿美元。

## 2. 外国投资

津巴布韦独立后, 政府对私人投资并没有明确的鼓励措施, 更没有将投资纳入正常的法律轨道。因此, 独立后的头 10 年, 外国直接投资基本上无增长, 另外独立后原有的一些白人资本抽资外逃, 使得这些年投资净增长常呈现负数。1989 年津巴布韦政府才将促进私人投资的问题提上日程。1989 年 4 月, 津巴布韦政府颁布《促进投资政策和规定》, 作为保护外国投资者的第一部法令, 同时这也是独立后有关外国投资最详细的说明文件。根据该规定, 津巴布韦政府成立了投资中心 (Zimbabwe Investment Centre, ZIC), 负责 500 万津元以下投资项目的审批。1991 年经济结构调整计划实施后, 津巴布韦政府再次出台了一系列鼓励外商投资政策, 对农业、制造业和矿业的投资, 尤其是对中心城镇以外地区投资, 将给予特殊优惠政策。此后外资流入逐渐增多。1998 年当年的投资额达到历史最高峰的 4.44 亿美元。<sup>④</sup>2000 年后, 津巴布韦国内政治经济形势恶化, 导致外国直接投资骤减至 2001 年的 400 万美元,<sup>⑤</sup>且由于 2000~2001 年国内资金外流严重, 实际外国投资额仍呈现负数。2002 年后, 津巴布韦铂矿开采吸引外资增加, 另外南非公司投资收购一家津巴布韦移动通讯公司, 使外国直接投资额恢复增长, 2004 年和 2005 年外国直接投资净流入分别达到 900 万和 1.03 亿美元。<sup>⑥</sup>2006 年和 2007 年这一数字分别为 5500 万美元和 1.05 亿美元。<sup>⑦</sup>值得注意的是, 这些年来外国直接投资的部门集中在矿业部门, 又以铂金矿产开采为主。虽然津巴布韦的外国直接投资有所增长, 但与南部非洲邻国相比还有不小差距。另据联合国贸发会议 2008 年出版的《世界投资指南——非洲卷》公布的数字, 2003~2006 年津巴布韦年均外国直接投资额约为 3880 万美元。<sup>⑧</sup>截止 2003 年底, 津巴布韦外国直接投资存量列前五位的国家分别是南非 (3.06 亿美元)、美国 (1.46 亿美元)、英国 (8570 万美元)、加拿大 (2090 万美元) 和德国 (1360 万美元)。<sup>⑨</sup>2007 年, 列津巴布韦外国直接投资前四位的国家分别是加拿大、中国、黎巴嫩、南非。

## 3. 外国援助

<sup>①</sup> 中国商务部网站: 2007 年中国同东南非国家和地区贸易统计

<sup>②</sup> EIU, *Country Report: Zimbabwe, 2006*, p.38.

<sup>③</sup> EIU, *Country Report: Zimbabwe, 2008*, p.14.

<sup>④</sup> EIU, *Country Report: Zimbabwe, 2007*, p.44.

<sup>⑤</sup> EIU, *Country Report: Zimbabwe, 2007*, p.44.

<sup>⑥</sup> EIU, *Country Report: Zimbabwe, 2007*, p.24.

<sup>⑦</sup> EIU, *Country Risk Service: Zimbabwe, 2008*, p.13.

<sup>⑧</sup> UNCTAD, *World Investment Directory Volume X, Africa 2008*, Part 2 of 2, p.700.

<sup>⑨</sup> UNCTAD, *World Investment Directory Volume X, Africa 2008*, Part 2 of 2, p. 703.



2000 年之前,津巴布韦外援主要来自于国际和地区金融机构,如世界银行、非洲开发银行和非洲开发基金等,以及一些西方发达国家,如日本、德国、英国美国等国,总额近 50 亿美元。2000 年,欧盟向津巴布韦提供赠款 1900 万欧元。2001 年,津巴布韦接受外国官方发展援助 1.59 亿美元。此后,作为津巴布韦主要援助机构和援助国的国际金融机构和西方国家,对穆加贝为首的津巴布韦政府的内外政策感到不满,并以“民主与人权”为借口对津巴布韦采取了制裁措施,停止或延缓了几乎所有的除人道主义以外的援助项目,使得本已恶化的津巴布韦经济雪上加霜。2009 年津巴布韦联合政府成立后,尚未完全解除对津巴布韦的制裁措施。

#### 4. 债务情况

20 世纪 90 年代初开始的经济结构调整使外债额持续增长,1995 年达到高峰,总额超过 50 亿美元。<sup>①</sup>20 世纪 90 年代末以来,由于国外借贷减少,债务偿还额由 1998 年的超过 6 亿美元,骤减至 2002 年的 2500 万美元。根据世界银行统计,截止到 2001 年底津巴布韦负债总额下降到 36 亿美元。此后,受美元贬值和偿债率降低造成债务拖欠,致使短期债务增加等因素影响,债务总额持续上升。2002 年为 39 亿美元,2003 年为 43.52 亿美元、2004 年为 45.63 亿美元、2005 年为 42 亿美元。2006-2008 年的债务总额分别为 46.77 亿美元、50.35 亿美元和 57 亿美元。<sup>②</sup>

近年来,津巴布韦国际借贷来源减少,利用国外资金偿债能力不断减弱,出口创汇状况不佳等因素影响,津巴布韦政府大幅增加发行国债筹措资金,内债持续增长。2002 年政府发行的公债总额高达 106.97 亿美元,相当于当年国内生产总值的 223.2%。截至 2004 年底,政府公债约为 14.66 亿美元,相当于国内生产总值的比重达 32.3%。<sup>③</sup>目前内债总额是 20 世纪 90 年代的 20 多倍。发行的国债中约 80%为两年期债券,且大部分由银行持有。由于外债偿还来源减少,债务本息拖欠严重,债务偿付能力受限。

## 四、 对外关系

### (一) 外交政策

津巴布韦奉行独立自主和积极的不结盟的外交政策,反对帝国主义、殖民主义、种族主义和任何形式的强权政治;维护国家主权和政治经济独立;主张不同社会制度国家间的和平共处,大小国家一律平等;积极推行睦邻友好方针,努力稳定周边环境,以发展同非洲国家特别是南部非洲国家关系为外交重点,致力于非洲的团结与发展,特别是南部非洲国家的地区合作。21 世纪以来,由于穆加贝政府与西方国家关系紧张,在与英美等西方国家保持对峙和强硬政策的同时,津巴布韦政府提出“向东看”政策主张,强调加强与发展中国家尤其是亚洲国家关系,开拓市场和寻求新的经贸伙伴,减少对西方依赖,并特别指出要注意吸取中国在经济发展中的经验。

### (二) 与大国关系

#### 1. 同美国的关系

独立之初,津巴布韦与美国关系保持较好。独立后的前两年,津巴布韦一直是美国在撒哈拉以南非洲提供经济援助最多的国家。美国曾试图把津巴布韦作为“通过谈判解决南部非洲冲突的样板国家”,认为津巴布韦将成为美国寻求南部非洲地区稳定的重要因素。因此美国政府从一开始就想通过经济援助等手段向津巴布韦示好,使它听命于美国。但津巴布韦政府并没有因此毫无原则的听从美国的指挥。穆加贝总统曾先后多次在公开场合,对美国的某些政策和主张提出批评。例如,在 1983 年联合国大会上,津巴布韦对美国入侵格林纳达事

<sup>①</sup> EIU, *Country Report:Zimbabwe,2006*, p.39.

<sup>②</sup> EIU, *Country Risk Service: Zimbabwe, 2008*, p.14; EIU, *Country Report: Zimbabwe December 2009*, p. 9.

<sup>③</sup> EIU, *Country Risk Service: Zimbabwe, 2008*, pp.8-10.

件提出批评，同时拒绝支持美国提议联大谴责苏联击落韩国飞机事件的建议，使美国政府大为恼火。20世纪80年代中期，美国以津巴布韦对美国的敌视行动为由，大幅削减对津巴布韦经援的数量，致使双边关系一度降到历史低点。20世纪90年代初，津巴布韦政府接受世界银行和国际货币基金组织建议，开始实行经济结构调整并宣布放弃“一党制”之后，美国政府对津巴布韦的援助有所增长，同时实行鼓励对津巴布韦的贸易和投资政策。1992~1995年，美国每年向津巴布韦提供援助约2000万美元，每年从津巴布韦采购烟草1.2万吨。<sup>①</sup>截至1997年底，美国在津巴布韦投资的企业有45家，总投资额约1.6亿美元，主要投资领域集中在制药、农业和通讯等领域。

2000年后，津巴布韦推行的“土改快车道”计划，以及因此而引发的政治经济形势的动荡，引来美国政府的指责。2001年5月，美国国务卿鲍威尔在访问南非时公开对此提出批评，同年8月美国国会参议院通过《津巴布韦民主和经济恢复法案》，其中包含多条制裁津巴布韦的内容。2002年，美国对津巴布韦总统大选结果拒绝承认，并以恢复民主与人权为借口，同欧盟国家一道对穆加贝总统及津巴布韦政府高官实行拒绝入境措施。2003年3月后，美国开始对穆加贝总统和津巴布韦政府76名高官实施财产冻结（2005年11月扩大到128名），禁止美国公民与津巴布韦间的部分正常商业往来，同时对津巴布韦实行武器禁运，并将津巴布韦从享有美国“非洲增长与机会法案”的国家名单中剔除。2005年1月，美国新任国务卿赖斯在上任听证会上将津巴布韦列为全球6个“暴政前哨国家”之一。此后，美国政府多次对津巴布韦内政提出强烈批评，指责津巴布韦目前的“民主与人权”状况，呼吁西方国家进一步对津巴布韦实施制裁，试图逼迫穆加贝总统下台。2008年津巴布韦新一届大选再次引起美国的强烈质疑。美方曾单方面提出要加大对津巴布韦实施制裁的力度，并就此向联合国安理会提交议案，但最终遭到包括中国、俄罗斯和南非等国的否决，未能通过。

对待美国的态度和做法，津巴布韦政府表示了强烈的反对，认为这完全是美方对津巴布韦内政的粗暴干涉。穆加贝总统对美国的种种威胁毫不畏惧，利用参加非洲地区及联合国有关会议等多种机会，对美国政府对津巴布韦的政策进行强烈抨击。指出美国利用强权政治干涉津巴布韦内政，妄图颠覆津巴布韦政权的阴谋不会得逞。津巴布韦与美国关系近年来急剧恶化。

## 2. 同英国关系

津巴布韦与英国关系曾十分密切。英国作为原殖民地宗主国，曾在津巴布韦独立谈判中承诺提供资金，承担帮助津巴布韦重新安置无地或少地农民的责任。独立后，英国即开始帮助津巴布韦培训军事人员，向津巴布韦提供的经济援助仅次于美国。1983年由于津巴布韦空军中的6名英籍军官涉嫌帮助南非搞破坏活动被逮捕，尽管英国政府出面干涉，但穆加贝政府丝毫没有退让，致使双边关系一度紧张，直到英国政府保证“尊重津巴布韦内外政策”之后，双边关系才告缓解。独立后的前10年，英国向津巴布韦提供的经援近2.4亿英镑。此间，双边领导人多次互访，关系正常。双边除保持较密切政治关系外，双方经济往来也占有重要地位。英国长期以来一直是津巴布韦主要贸易伙伴之一，并在津巴布韦有大量投资。

2000年，由于津巴布韦政府推行快速土改政策触动了英国白人利益，两国关系开始明显恶化。2001年3月，英国政府宣布终止对津巴布韦的一切军事援助，并撤回所有在津巴布韦从事军事培训的工作人员。与此同时，英国政府取消了帮助津巴布韦实行私有化的一揽子援助计划。2002年津巴布韦大选后，英国指责穆加贝领导的民盟政府舞弊，完全否认选举结果，并对穆加贝政府的对内政策提出强烈批评，以破坏“民主与人权”为借口，同其他欧盟国家一起开始对津巴布韦实行制裁措施，包括禁止穆加贝总统和津巴布韦政府高官入境、冻结其海外财产、军火禁运等等。制裁措施一再延长、扩大。穆加贝总统对英国的态度表示出强烈不满，指责英方没有兑现在土改问题上原有的资金支持的承诺，另外在暗地里支

<sup>①</sup> Jane's Information Group, *Jane's Sentinel Security Assessment-Southern Africa*, November 2007.

持津巴布韦反对派，破坏津巴布韦民主选举，以图达到颠覆穆加贝政权的目的。津巴布韦政府多次明确指出，英国政府的做法严重干涉了津巴布韦内政，是“企图将津巴布韦拉回到殖民地的老路上去”。2002年，英联邦决定中止津巴布韦英联邦成员国资格一年。2003年12月，英联邦首脑会议在英国推动下决定继续中止津巴布韦成员国资格，津巴布韦随即宣布退出英联邦。2007年3月英国再次公开指责津巴布韦国内政策，要求穆加贝总统下台，并积极推动在联合国安理会讨论津巴布韦的人道主义问题。同年12月，因穆加贝总统出席在里斯本举行的第二届欧非首脑会议，英国首相布朗抵制与会。2008年津巴布韦新一届大选结果再次激怒英国，使双边关系陷入历史低谷。目前英国已经暂停了绝大部分对津巴布韦的经济援助项目，而对津巴布韦的人道主义援助也是通过第三国加以实施。

面对英国政府的责难和制裁，穆加贝领导的民盟政府始终表现出强硬立场，不惜公开与英国对抗，充分体现出津巴布韦独立自主的外交政策。津巴布韦政府为了应对英国的制裁，采取了相应的反击，如限制英国人入境，拒绝包括英国在内的5个欧盟成员国派观察团监督大选等。

### 3. 与部分邻国关系

(1) 与博茨瓦纳的关系 由于共同的历史和文化传统，津巴布韦与博茨瓦纳保持有较好的双边关系。同属前线国家<sup>①</sup>的博茨瓦纳，在津巴布韦独立前对其民族解放和国家独立运动给予了大力支持和帮助。津巴布韦独立后，两国在共同反对南非种族主义的斗争中相互支持。1987年2月，针对当时南非当局推行破坏邻国稳定的政策，两国建立了联合安全委员会，加强在安全事务方面的合作。与此同时，两国20世纪80年代在进出口贸易问题上也曾产生过较大矛盾。独立后的津巴布韦为了保护国内制造业的发展，曾于1984年对两国间原有的免税贸易协定进行了修改，对由博茨瓦纳进口的产品实行限制，引起博茨瓦纳不满，双方为此争论不休。直到1988年9月，两国最终达成协议，明确规定出口到津巴布韦的博茨瓦纳产品只要其25%的成本构成来源于当地，则可享受免税待遇。1993年3月，双方又原则上同意对进口产品取消附加税。至此，双边贸易摩擦得以缓解。两国同为南部非洲发展共同体成员国，在此框架下双边政治、经济合作保持良好关系。但是由于在指导国家制度建设方面有所差异，使两国在意识形态方面稍存芥蒂。

近年来，随着津巴布韦国内政治经济形势的变化，自2001年后有大量津巴布韦人非法越境移居到博茨瓦纳境内，给博茨瓦纳的社会治安和就业造成压力。据相关报道，2003年初，博茨瓦纳政府每月遣返的津巴布韦非法移民数量约达到8000人之多，但非法进入博茨瓦纳的津巴布韦人的数量更多。有关统计显示，截止2007年，滞留在博茨瓦纳的津巴布韦非法移民总数估计约有20万人。<sup>②</sup>非法移民问题目前已成为双边关系出现紧张的重要因素之一。

2008年非洲联盟第11届首脑会议上，博茨瓦纳副总统姆帕提·迈瑞菲（Mompoti Merafhe）针对刚刚举行的津巴布韦总统大选发表讲话，公开指责穆加贝总统的当选不合法，对穆加贝的再次当选不予承认，并提出津巴布韦对立双方要公平参与对话，共同努力探讨津巴布韦问题的政治解决方案。津巴布韦政府对此作出强烈反响。双边关系陷入低谷。

(2) 与刚果（金）的关系 1998年8月津巴布韦出兵刚果（金），使双边关系引起国际社会的普遍关注。1998年8月至2002年11月间，津巴布韦派往刚果（金）的地面部队总数达到1.1万人，还有部分空军，约占津巴布韦总兵力的近1/3。1999年4月，津巴布韦与其它一些南部非洲国家（安哥拉、纳米比亚）同刚果（金）签订了共同防务条约，以保障

<sup>①</sup>20世纪年代中期，为了更加有效和更加协调地支持津巴布韦人民争取国家独立和民族解放的斗争中，赞比亚、博茨瓦纳、莫桑比克、坦桑尼亚四国组成“前线国家”，安哥拉随后不久也加入。1975年非洲统一组织部长理事会第9次特别会议，对“前线国家”予以承认。1980年，津巴布韦独立后也加入“前线国家”，至此共有6个国家为“前线国家”。——作者

<sup>②</sup> Jane's Information Group, *Jane's Sentinel Security Assessment-Southern Africa*, November 2007.

对刚果（金）政府的军事支持。

津巴布韦对刚果（金）的军事行动遭致了来自国内外的双重压力。由于国内经济持续恶化，而在刚果（金）的军费开支又过于庞大，国内反对派势力借此大做文章，攻击穆加贝政府。西方国家则指责穆加贝政府的行动是另有他图，是在利用出兵刚果（金）的机会达到其经济上的目的，特别是对刚果（金）矿产资源的企图。

据报道说，津巴布韦军事力量撤出刚果（金）前夕，2002年8月间，津巴布韦与刚果（金）政府就促进双边贸易和双边关系问题共新签署了8项合作协议。2002年年底，津巴布韦政府与刚果（金）政府就如何保障商业与财产安全问题开始进行进一步的谈判，其中包括签署采矿协议、电力供应协议等谈判。

（3）与莫桑比克的关系 在津巴布韦争取解放和独立的斗争中，莫桑比克政府曾给予了大力支持。津巴布韦独立时，南非仍处于白人种族主义统治下，白人政权一方面在国内继续极力推行种族隔离政策，另一方面针对周边国家的侵略和颠覆活动日益频繁。1982年津巴布韦为了支持莫桑比克政府对付由南非支持的反对势力的颠覆和破坏活动开始派兵进入莫桑比克，主要负责保护贝拉走廊一线陆路及石油管道的安全，同时保障津巴布韦至贝拉港出海口的畅通。在此期间，为了支持莫桑比克政府反对南非支持的“莫桑比克全国抵抗运动”的斗争，津巴布韦政府在不断增兵莫桑比克的同时，与莫桑比克政府签署了包括防务在内的全面合作协定。随后，面对南非侵略的威胁，1986年6月莫桑比克总统萨莫拉访问津巴布韦时，双方再次签署紧急军事和经济合作协定。津巴布韦派驻莫桑比克的军队高峰时曾达到约1.2万人。20世纪80年代末，莫桑比克两派同意结束冲突举行谈判，但一度进展缓慢。90年代初，穆加贝总统亲自参与莫桑比克两派间的斡旋，谈判出现转机，双方于1992年8月签署停火协议。1994年初，津巴布韦军队撤出莫桑比克。

近年来，由于津巴布韦政治经济形势出现动荡，致使双边关系出现微妙变化。2000年后，津巴布韦实行的“土改快车道”政策引起了土地风波，致使很多原商业农场工人受到冲击，特别是津巴布韦东部与莫桑比克接壤地区的农场工人。他们大多数是出生于津巴布韦的莫桑比克人，在土地风波中被迫越境逃到莫桑比克寻求出路。据津巴布韦《旗帜报》相关消息，2001年每月约有2000人来到莫桑比克，莫桑比克政府遣返津巴布韦人的人数约在500人/月。此外，有约超过100户的津巴布韦白人农场主因土地风波而移居莫桑比克。莫桑比克政府拒绝向这些人出售土地，但2001年中开始允许他们以租赁的方式从事商业农场经营活动。

2002年后，津、莫两国边界纠纷凸现。当年6月，莫桑比克称有大批津巴布韦商业农场农工非法进入莫桑比克境内占地经营。随后又指责津巴布韦边境警察，对莫桑比克进入津巴布韦境内正常购物的居民进行多次袭击。2004年1月，莫桑比克政府再次谴责津巴布韦军事人员非法越境袭击当地莫桑比克居民。此后双方类似冲突不断，双边关系一度受到影响。最后双方一致同意采取两国边境居民互免签证的做法，同时双方加强边境巡逻，严防非法越境。

津巴布韦与莫桑比克保持较为密切的经济关系。20世纪90年代初开始的贝拉发展走廊项目在双边发展中有着重要地位。由莫桑比克贝拉港至津巴布韦穆塔雷全长约250公里的铁路和陆路连接线，同样是津巴布韦仅有的石油输送管线。但是，该项目在基础设施恢复等方面至今尚未达到预期目的。此外，津巴布韦全国电力供应的约1/4来自莫桑比克建于赞比西河上的水力发电厂。由于近年来津巴布韦经济陷入困境，造成财政支付困难。2003年底，莫桑比克电力部门对向津巴布韦的电力供应削减了40%。2004年1月，两国签署了消除贸易壁垒协议。尽管如此，莫桑比克还是提出要以预付款方式向津巴布韦提供电力保障，并表示一旦津巴布韦方面拖欠电款，莫方将停止电力供应。

（4）与纳米比亚的关系 双边关系自纳米比亚1990年独立后发展较快，保持良好。在

一些重大国际问题上，特别是在南部非洲地区事务中，双方态度保持一致。1998年在出兵干预刚果（金）内战问题上，双方采取较一致立场，促使双边关系进一步加强。1999年津巴布韦、纳米比亚、安哥拉、刚果（金）四国签署了共同防务条约。

面对以英、美为首的西方国家对津巴布韦所采取的制裁，以及一些国际舆论对津巴布韦内外政策的批评和指责，纳米比亚政府表示反对，认为是对津巴布韦内政的粗暴干涉，并曾公开对英国等西方国家试图用“殖民者的态度”对待津巴布韦的做法进行抨击。纳米比亚政府对津巴布韦的土改政策曾公开表示支持。

近年来双方合作不断加强，2004年5月，穆加贝总统与时任纳米比亚总统的努乔马共同宣布两国将共同发行一份地区性报纸，并提议建立一个联合卫星广播电视台。努乔马总统还表示，一旦津巴布韦受到威胁，将提供军事方面的有力支持。2005年3月，纳米比亚新任总统上台后，继续保持与津巴布韦较好关系。

（5）与南非的关系 独立后不久的津巴布韦就将反对南非种族主义作为其对外政策的主要内容。虽然穆加贝一上台就曾表示要断绝同南非的关系，但是由于地理和经济上的现实原因，津巴布韦又不得不同南非保持着贸易上的联系，因为津巴布韦的进出口贸易难以摆脱南非作为其最佳选择通道。与此同时，穆加贝曾利用各种场合多次呼吁非洲国家，特别是南部非洲国家联合反对南非。津巴布韦曾积极推动国际社会对当时的南非实行制裁，在英联邦国家会议、不结盟国家首脑会议、联合国大会和安理会会议上津巴布韦都极力主张对南非实行制裁，并对一些国家对南非或明或暗的支持提出指责。1990年后，南非白人政府在国内外政治、经济压力下开始通过谈判方式寻求政治上解决南非问题的途径。津巴布韦对此表示欢迎，并开始参与了其中的一些调停工作。1993年底，随着南非政治改革进程的逐步完成，少数白人统治的结束，津巴布韦开始实现了同南非的关系正常化。1994年新南非诞生后，穆加贝成为访问新南非的第一位非洲国家元首。然而，新南非的出现客观上在南部非洲地区无论是政治经济影响，还是吸引外部投资等方面，都与津巴布韦形成更多的竞争。双边市场的开放和贸易摩擦在所难免。尽管如此，两国政府认识到，双边关系的良好发展对于南部非洲的稳定与发展都是至关重要的。

2000年后，津巴布韦政府实施“土改快车道”政策所引发的土地风波，以及随之而来的政治经济形势的不断恶化，对双边关系产生影响。在津巴布韦土地赎回政策实施中，部分南非人经营的农场也受到影响被强行收回，造成南非方面的担忧。津巴布韦经济形势的恶化影响到一些在津巴布韦银行中占有大部分股权的南非银行的业务经营，主要向津巴布韦提供电力供应的南非埃斯科姆（Eskom）公司同样面临津巴布韦方面现汇支付困难的窘境。此外，大批津巴布韦移民通过各种正当和非正当渠道涌入南非，给南非的社会治安和就业市场造成压力。2008年上半年，南非当地居民与以津巴布韦为主的移民间发生冲突，南非一些当地人的排外情绪因此不断上升。上述问题引起双方政府的特别关注。

由于津巴布韦局势的发展与变化将直接影响到南非及地区稳定，因此，近年来在津巴布韦内外政策遭到以英、美为首的西方国家谴责，且一些非洲国家也开始对津巴布韦局势表示担忧，甚至提出异议的同时，以姆贝基为首的南非政府在解决津巴布韦政治经济危机中一直发挥着重要作用，始终强调利用非洲人自己的力量化解矛盾、消除分歧。受南部非洲发展共同体的委派，时任南非总统的姆贝基参与了协调津巴布韦问题的解决，并主持津巴布韦不同派别间的政治谈判，得到穆加贝政府的认可。在姆贝基总统的积极斡旋下，津巴布韦各派政治谈判取得进展。

（6）与赞比亚的关系 在津巴布韦争取民族独立，摆脱白人殖民统治的斗争中，赞比亚曾给予了无私的支持。但独立后，穆加贝政府与赞比亚的双边关系并没有像最初人们想象的那么紧密。主要原因之一在于，当时赞比亚总统卡翁达曾与同穆加贝存在政治分歧的津巴布韦人盟领导人恩科莫过从甚密。不久后，双方认识到在地区合作、地区安全等诸多方面，

两国有着共同的目标和利益。因此双边关系开始向好的方向发展。

20世纪90年代末，津、赞两国的内外政策不同程度地遭致主要来自西方国家的指责。共同的命运使双边友好关系不断加强。2001年12月，姆瓦纳瓦萨当选赞比亚总统同样受到来自欧盟国家的非议，使反对西方干涉非洲国家内政成为双边关系中的共同立场。2004年3月，姆瓦纳瓦萨总统在谈到津巴布韦问题时表示，津巴布韦局势完全遭到了西方人的曲解，说他们是“没事找事”。2006年2月，在双边联合委员会第14次会议上，双方明确表示要进一步加强合作。

在双边保持较好政治关系的同时，两国经济关系在曲折中不断发展。自赞比亚奇卢巴总统上台后，赞比亚开始实行贸易自由化，开放了市场，促使大批津巴布韦和南非商品涌入。此外，津巴布韦货币严重贬值，与官方汇率严重脱节对赞比亚工业造成打击。赞比亚农民同时抱怨津巴布韦没有按照南共体自由贸易协定消除贸易壁垒。两国经济关系一度产生摩擦。赞比亚政府于2002年7月宣布禁止从津巴布韦进口农业和建筑材料等商品。因为津巴布韦利用其非官方汇率，将廉价商品倾销到赞比亚赚取外汇，给赞比亚造成损失。但与此同时，由于津巴布韦经济持续下滑，带给原本不景气的赞比亚旅游业发展的生机，特别是与津巴布韦交界处的维多利亚瀑布旅游区游客激增。2003年下半年，津巴布韦由于旱灾影响，开始从赞比亚进口粮食和燃料。2006年，姆瓦纳瓦萨总统访问津巴布韦，与津巴布韦、博茨瓦纳两国元首举行会谈，签订了旨在加快跨境大桥建设，提高物资和人员流通能力，以及解决边境争端问题的谅解备忘录。

#### （四）与中国关系

津巴布韦在争取民族独立，反对白人种族主义的斗争中曾得到中国政府的大力支持，津巴布韦独立当天（1980年4月18日），两国即建立正式外交关系。建交以来，两国关系发展顺利，双方党、政高级官员互访频繁，特别是穆加贝总统本人曾先后访华达10次之多，是访华次数最多的非洲国家领导人之一。

独立后，津巴布韦政府对中国的社会主义建设和改革开放所取得的成就给予高度评价。穆加贝总统曾视中国为“模范的社会主义国家”，对中国不允许外国干涉内部事务的原则立场给予高度赞赏。

中、津两国政府间签有经济技术合作、贸易、投资保护、文化等协定，设有经济贸易混合委员会。两国建交以来，中国援助津巴布韦建设了哈拉雷国家体育场，以及若干所医院、学校、水坝、水井、服装厂等。在中国进出口银行提供的买方信贷支持下，中国首都钢铁公司帮助津巴布韦钢铁公司修复4号高炉，已于1999年6月完工。中国中建材公司利用中国进出口银行买方信贷和政府优惠贷款在津巴布韦兴建的水泥厂，已于2001年1月建成投产。2007年双边贸易总额为3.38亿美元，同比增长23%。其中中方出口额1.96亿美元，同比增长44%，进口额1.42亿美元，同比增长2%。<sup>①</sup>2008年1-10月份中国与津巴布韦双边贸易额2.45亿美元，环比下降为-10%，其中对津巴布韦出口1.01亿美元，环比增长率为-29%，进口增长率为11%。<sup>②</sup>中国从津巴布韦进口的商品主要包括烟草、棉花和铬铁、铜等产品，中国向津巴布韦出口的商品主要包括机电、化工、轻纺及高新技术产品等。目前，中国已成为津巴布韦最重要的贸易伙伴国之一。2007年中国对津巴布韦的直接投资列津巴布韦外国直接投资主要来源国之一。

根据中国与津巴布韦政府间签订的文化协定和高等教育合作协定，中国每年接收数目不等的、来自津巴布韦的留学生，并提供奖学金。目前，津巴布韦在华留学生总数为90名。2007年3月，津巴布韦大学孔子学院正式开课。首批57名汉语学生已顺利结业，其中20名学生赴华交流。中国在津巴布韦派驻医疗工作队，有医疗队队员12人。2008年中国还向

<sup>①</sup> 中国商务部网站，<http://xyf.mofcom.gov.cn/aarticle/data/200802>。

<sup>②</sup> 中国商务部网站：《2007年中国与西亚非洲国家贸易统计国别情况》。

津巴布韦派出了“志愿者服务队”。津巴布韦为中国公民出境旅游目的地国。根据双边签署的航空协定，2004年11月和2007年1月，津巴布韦航空公司先后开通了哈拉雷至北京和广州的直航航线，现每周各一班。

（陈玉来供稿）