

佛得角共和国

The Republic of Cape Verde

(República de Cabo Verde)

一、自然人文概况

(一) 自然地理

1. 地理位置

佛得角共和国（简称佛得角），位于北大西洋的佛得角群岛上，东距非洲大陆最西点佛得角（塞内加尔境内）500多公里，扼欧洲与南美、南非间交通要冲，海岸线长912.5公里。佛得角由大小18个岛屿组成，其中圣地亚哥岛最大。国土面积为4033平方公里。

2. 行政区划

佛得角全国原划分为16个县，1997年1月改划为17个市，2005年5月增至22个市。名称如下：普拉亚市、圣多明戈市、圣克鲁斯市、塔拉法尔市（圣地亚哥岛）、圣塔卡塔利那市（圣地亚哥岛）、圣米戈尔市、大里贝拉市（圣地亚哥岛）、圣洛伦索多斯奥尔冈市、圣萨尔瓦多多蒙多市、新港市、帕乌尔市、大里贝拉市（圣安唐岛）、圣菲利佩市、莫斯特罗市、圣塔卡塔利那市（福戈岛）、圣尼古劳市、塔拉法尔市（圣尼古劳岛）、博阿维斯塔市、明德罗市、布拉瓦市、马尤市、萨尔市。

首都普拉亚（Praia，葡萄牙语意为海滩）是佛得角的首都，人口约11.7万人。普拉亚位在背风群岛的圣地亚哥岛上，有商港、渡船港口及国际机场。因为位在一座小高地上，市中心又叫做高地（Platô）。普拉亚是佛得角最大的都市，是商业中心，也是运送咖啡、甘蔗和热带水果的港口。普拉亚也有渔产工业。附近有海滩度假中心。在普拉亚西方15公里处有旧城（Cidade Velha），是佛得角的第一个首府。

3. 自然资源

佛得角资源匮乏，因此，佛得角对外依赖度较高。其资源几乎都为火山喷发的产物，主要矿产有石灰石、白榴火山灰、浮石、岩盐等。

佛得角气候炎热干旱，年人均水量703立方米，被联合国确定为严重缺水国家，不利于农业发展。在佛得角，大部分的水都需要经过淡化方可使用。据政府称，每淡化1000升水，大概需要花费1美元。根据政府2008年6月提出的反贫困战略所言，国家电力公司和水务公司将很难满足不断增长的用水需求，并已经要求大型酒店运营者安置海水淡化设施。2006年，海水淡化耗费国家电力公司将近400亿美元。自从2005年以来，佛得角成百上千的家庭开始利用另一种水源——雾水。通过高耸在山上的集雾网，当地居民可以收集雾水来满足他们的用水需求——通过集雾网收集雾气，然后雾气转化为液态水滴入水槽中，再进入输水管道。这种新水源存在的问题是，每年11月，从非洲北部吹来的风将撒哈拉沙漠的沙尘吹到佛得角的集雾网，这样一来，就很难保证水质了。另外，佛得角并不是常年多雾。^①

农业资源方面，佛得角有可耕地39000公顷（不含牧场），约占国土总面积的10%。其中水浇地3000公顷，旱田36000公顷，大部分集中在圣地亚哥和圣安唐两岛。粮食不能自

^① 水信息网：《佛得角：能否靠集雾取水解决缺水问题？》，

http://www.hwcc.gov.cn/pub/hwcc/ztxx/xgzt/fzss/fhkh/200902/t20090218_210865.html

给，只能满足需要量的 15%，生产、生活资料依靠进口。

另外，佛得角有 7 万平方公里海域，为世界上渔业开发潜力较大的渔区之一，海产资源较为丰富，年产量 2000—9000 吨，年捕捞量约为 35000 吨。主要海产品为金枪鱼和龙虾。

4. 季节气候

佛得角全国主要气候类型属热带干燥气候，常年受副高及干热的东北信风控制，西岸加那利寒流降温降湿，年平均温度 20℃—27℃。

(二) 居民与宗教

1. 人口

佛得角全国总人口 50.6 万人(2009 年估计数)^①，人口自然增长率为 0.561% (2009 est.)。^②绝大部分为白人殖民者与黑人奴隶混血的克里奥尔人，占人口总数的 71%；黑色人种占 28%，欧洲人占 1%。住在境外的佛得角人人数比境内还多，其中重要的佛得角人移民社区分布在美国 (26.49 万人)、葡萄牙 (8 万人)、安哥拉 (4.5 万人)。此外，在圣多美普林西比、塞内加尔、法国与荷兰也都有许多佛得角人。

2. 民族

独立以后，佛得角关于人口的官方文件中，只是介绍说人口的绝大多数为混血人，不强调人群的人种区别，也不再统计各个不同的族裔。民众中间，也都视自己为佛得角人，没有民族的差异。^③

3. 语言

官方语言为葡萄牙语，民族语言为克里奥尔语。

4. 宗教

在佛得角，98%的居民信奉天主教，少数人信奉基督教新教和复临派教。

二、政治

(一) 政治体制

1. 国家简史

葡萄牙人在 1456 年到达之前，佛得角群岛尚无人居住，之后，佛得角群岛成为葡萄牙的一部份。作为王室采邑，开辟种植园，运入非洲奴隶为其劳动。由于佛得角群岛位于非洲外海，逐渐成了重要的港口，也成了重要的奴隶贸易中心。1587 年，该群岛由葡萄牙政府管辖，设总督统治。15~19 世纪该群岛是重要的奴隶转运站，圣维森特岛的明德卢是著名的商业中心。1879 年葡萄牙宣布佛得角为其殖民地，1951 年改为海外省。

佛得角旱灾严重，1747~1960 年有 50 多年受灾，约有 25 万人死于饥饿。1968~1974 年又发生特大旱灾，这种气候条件致使农业生产十分落后。

自 1956 年起，佛得角人民与几内亚比绍人民一道，在几内亚和佛得角非洲独立党的领导下，为争取民族独立进行了长期的斗争。1974 年 12 月，葡萄牙政府被迫同几佛独立党签订佛得角独立协议，并组成由双方代表参加的过渡政府。1975 年 7 月 5 日佛得角共和国成立，由几佛独立党总书记 A.M. 佩雷拉任总统。

2. 政治体制沿革

1975 年，由于几内亚比绍与佛得角独立非洲党（葡萄牙语 Partido Africano da Independência da Guiné e Cabo Verde, PAIGC）的努力，佛得角获得独立。独立之后，佛得角与几内亚比绍在一党领导之下，两国有各自的议会和政府，几内亚比绍与佛得角独立非洲党试图

^① 世界粮农组织国家概况: <http://www.fao.org/countryprofiles/index.asp?lang=zh&iso3=CPV>.

^② CIA: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/cv.html>

^③ http://en.wikipedia.org/wiki/Demographics_of_Cape_Verde

要将都被该党控制的几内亚比绍与佛得角统一成一个国家。1980年11月,几内亚比绍发生政变,排除党政军各部门的佛得角籍官员。1981年1月,佩雷拉同几佛独立党决裂,将几内亚和佛得角独立党佛得角全国委员会改组为佛得角非洲独立党(简称独立党),结束了佛得角和几内亚比绍与两国一党的局面。几、佛得角两国关系也恶化。1982年6月,几内亚佛得角两国首脑在马普托会晤,宣布恢复国家之间的关系,但两党之间的分歧仍未解决。1990年9月,佛得角开始实行多党制。1991年1月举行的多党议会选举中,争取民主运动(简称民运)获胜,击败独立以来一直执政党的独立党,成立佛得角第二共和国。在同年2月举行的总统选举中,民运的安东尼奥·蒙特罗当选。1995年12月和1996年2月,民运和蒙特罗再次分别赢得第二次议会和总统选举的胜利。2001年1月,佛得角举行第三次立法选举,佛得角非洲独立党获胜,2001年3月,独立党总统候选人佩德罗·皮雷斯当选佛得角现任总统。2006年2月,现任总统佩德罗·皮雷斯总统获胜连任,任期将到2011年。

3. 现行政治体制

宪法

现行宪法为佛得角的第二部宪法,1992年8月经全国议会通过,9月25日起实施,1995年11月和1999年7月进行了两次修改。宪法规定,佛得角是一个民主法制的主权国家,实行多元民主和温和议会制。确认人权的不可侵犯,承认并尊重人民的基本权利和自由,法律面前人人平等。总统是国家元首,由普选产生,任期5年,可连选连任。总理是政府首脑,由议会提名,总统任命。

议会

全国议会是立法机构,实行一院制,议员由选举产生,任期5年。全国议会的主要职能是:修改宪法,制定法律,监督宪法和法律的实施,批准国际条约,决定公民实行复决和大赦,批准政令,审议并通过政府的施政纲领、发展计划和预算。本届议会于2006年1月22日由直接选举产生,任期5年。在72个议会席位中,独立党占41席,民运29席,佛得角民主独立联盟2席。^①

政府

现任政府于2006年3月8日成立,由14个部、6个国务秘书处组成。最近一次内阁重组是在2010年2月。政府名单如下:总理若泽·马里亚·佩雷拉·内韦斯(José Maria Pereira Neves)、教育和体育部长:奥克塔维奥·塔瓦雷斯(Octávio Tavares)、基础设施、交通和海洋国务部长曼努埃尔·伊诺森西奥·索萨(Manuel Inocêncio Sousa),部长会议、国家改革和国防部长玛丽亚·克里斯蒂娜·洛佩斯·阿尔梅达·丰特斯·利马(Maria Cristina Lopes Almeida Fontes Lima,女),外交、合作和侨务部长若泽·布里托(José Brito),财政和公共管理部长克里斯蒂娜·杜阿尔特(Cristina Duarte),司法部长马里萨·莫莱斯(Marisa Morais),环境和农业部长玛丽亚·马达莱娜·布里托·内韦斯(José Maria Veiga,女)。^②

(二) 国家机构

1. 立法制度

现行宪法为佛得角第二部宪法,1992年8月经全国议会通过,9月25日起实施,1995年11月和1999年7月进行了两次修改。宪法规定,佛得角是一个民主法治的主权国家,实行多元民主和温和议会制。确认人权的不可侵犯,承认并尊重人民的基本权利和自由,法律面前人人平等。

国民议会的主要职能是:修改宪法、制定法律、监督宪法和法律的实施,批准国际条约,决定公民实行复决和大赦,批准政令,审议并通过政府的施政纲领、发展计划和预算。本届议会于2006年1月22日选举产生,任期5年。独立党拥有72个议席中的41席,民运

^① <http://www.answers.com/topic/elections-in-cape-verde>.

^② EIU: Cape Verde, Country Report, April 2010, p. 7.

获 29 席，佛得角民主独立联盟——基督教民主党获 2 席。议长阿里斯蒂德斯·雷蒙多·利马 (Aristides Raimundo Lima)，2006 年 2 月当选。

2. 司法体制

法院分最高法院、地区法院和分区法院三级。最高法院院长由总统任免。现任最高法院院长贝费托·拉莫斯 (Beifeito Ramos)，2003 年 4 月 10 日就职。检察院分为三级。总检察长由总统任免。现任总检察长富兰克林·阿丰索·富尔塔多 (Franklin Afonso Furtado)，2003 年 5 月 12 日就职。

(三) 政党情况

1. 现行政党概况

佛得角在 1991 年后成为一个多党民主制国家，政权的更迭通过和平的选举实现。相比撒哈拉以南的其他非洲国家而言，社会稳定，从未发生过政变和剧烈的政治动荡。独立党在 2001 年击败民运，重新成为执政党后，实行地方分权，完善司法、教育等制度的改革，倡导良政、民主、廉洁，致力于更公平地分配经济增长和社会发展所带来的利益，并与其它各党派建立了对话机制。2003 年，独立党政府继续推行改革，制订了 2002—2005 年国家优先发展计划，并积极为此筹措资金。2004 年 3 月，佛得角举行市政选举，在全国 17 个市中，独立党和反对党民运分别在 6 个和 9 个市获胜。为了筹备大选，政府进行了较大的改组。在 2006 年的议会和总统选举中，独立党均获胜，并扩大了在议会中的优势。

因为不存在严重的政党矛盾和其他冲突，佛得角治安情况较好。公民社会发展势头良好，根据“记者无疆界”组织佛得角的评估，佛得角的言论自由度排在世界的第 38 位，领先于意大利、西班牙和澳大利亚，在非洲居于第三位。^①

2. 执政党情况

佛得角非洲独立党 (Partido Africano da Independência de Cabo Verde)：执政党。1981 年与几佛非洲独立党分裂后成立。现有党员 1 万余人。1975 年佛独立后执政，1991 年选举失败成为在野党，2001 年该党在议会选举中获胜，重新成为执政党。2006 年议会选举中再次获胜。主张推进民主进程，建立社会正义。1992 年加入社会党国际。2006 年 10 月，该党召开第十一届全国代表大会，党主席、现任总理若泽·马里亚·佩雷拉·内韦斯和总书记马里奥·马托斯 (Mário Matos) 成功连任。

3. 主要反对党

争取民主运动 (Movimento para a Democracia)：简称民运，最大在野党，也是佛得角两大政党之一。1990 年 3 月 14 日成立，1991 至 2000 年间曾是佛执政党。宗旨是以民主方式发展国家。主张政治多元化和经济私有化，推行市场经济和贸易自由化，在民主基础上同国际上其他政党建立联系。2003 年 6 月，加入中央民主国际。2006 年 9 月，该党召开第八届全国代表大会，首次以普选方式选出新任主席若热·桑托斯 (Jorge Santos)。

佛得角其他政党还有：佛得角民主独立联盟——基督教民主党 (União Cabo-verdiana Independente e Democrática- Partido Democrático Cristão, UCID-PDC)，主席安东尼奥·德尔加多·蒙泰罗 (António Delgado Monteiro)；劳动团结党 (Partido de Trabalho e da Solidariedade, PTS)，主席奥内西莫·西尔韦拉 (Onésimo Silveira)；民主革新党 (Partido da Renovação Democrática, PRD)，主席维克托·菲达尔戈 (Victor Fidalgo)；社会民主党 (Partido Social Democrático)，主席若昂·西尔韦斯特雷·阿伦 (João Silvestre Além)。

4. 人物介绍

^① Business Source Complete, *Cape Verde Risk Summary*
<http://search.epnet.com/login.aspx?direct=true&db=bth&an=18528502&lang=z>.

佩德罗·维罗纳·罗德里格斯·皮雷斯：总统。1934年4月29日生于佛得角福戈岛圣菲利普市。高中毕业，1956年考入葡萄牙里斯本大学，并参加佛得角旅葡民族主义地下组织活动。1961年加入几内亚和佛得角非洲独立党。1964年当选为该党中央委员会委员。1967年当选为战争委员会委员。1970年当选为斗争执行委员会委员。1973至1980年任几佛独立党佛得角全国委员会委员。1981年当选为佛独立党副书记，1990年2月，在独立党第四届全国代表大会上当选为该党总书记，1993年8月至2000年6月任该党主席。1975至1990年出任总理。2001年3月作为独立党候选人当选总统，2006年3月蝉联总统，3月22日宣誓就职。曾于1986年5~6月访华。

若泽·马里亚·佩雷拉·内韦斯：总理。1960年3月28日生于佛得角圣地亚哥岛圣塔卡塔利那市。1986年毕业于巴西圣保罗企业管理学院，获学士学位。回国后曾担任政府及多家企业和国际组织行政管理顾问，并从教于高等教育学院。1991至1997年担任独立党政治局委员，1993至1995年任独立党外事书记，2000年6月当选该党主席。同年，当选圣塔卡塔利那市市长。2001年2月出任总理，2006年3月连任。曾于2004年8月访华。

三、经济

(一) 经济发展概述

1. 现行经济体制

佛得角于20世纪90年代初开始改革经济体制，调整经济结构，实行自由化市场经济，经济得以缓慢发展。1998年以来，佛得角政府实行开放引资政策，迄今已完成30余家国有企业的私有化。首家证券交易所于1999年3月开业。独立党重新执政后，继续实行经济自由化政策，推行企业及税收管理体制改革，强调建立货币稳定政策，创造条件吸引外资。2002年2月，佛得角政府提出以发展私营经济为核心的2002—2005年国家发展战略，重点发展旅游业、农业、教育、卫生事业及进行基础设施建设，主要目标是维持国家预算平衡、保持宏观经济稳定、树立良好国际形象、恢复并加强国际合作。

2. 近五年宏观经济发展

1993年以来，佛得角的年均GDP增长率为7%，2003年和2004年下降到4.7%和4.9%，但2006和2007年分别达到10.8%和7.8%的增长速度，只有2008年和2009年受全球金融危机影响，增速放缓，分别为5.8%和1.8%。预计，佛得角在2010年内受增加的直接投资和外国援助的推动，将出现较强劲的增长势头，经济发展的主要驱动力旅游业、政府的基建投资和外资项目。2010年和2011年的GDP增长大约在4.5%和5.0%左右。

表1 佛得角宏观经济指标统计及预测

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
GDP(亿美元)	5.6	9.83	12.01	14.43	17.18	19.38
人均GDP(美元)	1992.0	1985.7	2316.0	2161.0	3438.7	3603
实际GDP增长率(%)	4.9	5.8	10.8	7.8	5.9	1.8
通货膨胀率(%)	1.2	0.4	5.4	4.4	6.8	3.5
商品出口(FOB, 万美元)	5280	8890.0	9570.0	8180.0	11570.0	1059.0
商品进口(FOB, 万美元)	34390	43770.0	55950.0	74570.0	83070	85810.0
经常账户余额(万美元)	-7730.0	-4070.0	-8270	-19830.0	-20505.0	-32660.0
外汇储备(万美元)	9361.0	17400.0	25400.0	28100.0	25800.0	29390.0
外债总额(亿美元)	3.6	4.1	4.8	5.0	4.8	5.0
汇率(埃斯库多:美元)	97.79	88.81	88.67	89.87	75.5	79

资料来源：根据英国经济学家情报社《刚果(布)、圣多美和普林西比、几内亚比绍和佛得角国家报告》(2010年4月)、英国经济学家情报社《佛得角国家展望》(2009年)、国际货币基金组织(www.imf.org)、

联合国、世界银行和数据库 Business Source Complete 的《佛得角风险概要》(<http://search.epnet.com/login.aspx?direct=true&db=bth&an=18528502&lang=z>) 的相关统计数据编制。

近几年来，佛得角的通货膨胀一直保持在较低水平上，1999—2003 年间为 1.7%。2004 年，由于政府采取了旨在放慢国内信贷增长、增加外汇储备的紧缩货币政策，加上农业丰收和纺织品关税的下调导致食品和服装价格的下降，燃料价格的上涨在一定程度上被稳定的水电资费抵消，通货膨胀率下降。此后几年，由于国际市场上石油价格的上扬，佛得角的通货膨胀率也有所走高，政府将通胀水平控制在 2% 的政策目标在 2005 年虽然得以实现，但 2006 年以来一直在 6% 左右。国际货币基金组织预计，2008 年和 2009 年的通货膨胀率将分别为 6.9% 和 3.5%。^①

3. 产业结构

佛得角是一个以服务业为主的国家。佛得角缺乏天然资源，但由于人口少，孤悬海外，单靠旅游业，已足以成为非洲的安逸国家；近年还勘探石油，可能变得更富有。2008 年 7 月 23 日佛得角正式加入世贸组织，成为该组织第 153 个成员。

农业不太发达，可耕地 39000 公顷（不含牧场），只占国土总面积的 10%。大约 23% 的劳动力从事农业生产，主要产品有玉米、豆类、薯类、甘蔗、香蕉、咖啡等。粮食不能自给，年产仅占需要量的 15%，需依靠进口。畜牧业不发达。无人工牧场，均属天然放养。佛得角的专属海洋经济区达 734265 平方公里，热带水产资源较为丰富，估算有 45000 吨的海产潜力，每年出口大约 1 万吨鱼类产品，主要是金枪鱼和龙虾。2009 年农业和渔业产值约占国内生产总值的 9.1%。^②

工业基础薄弱，从业人口约占 29%，除了海产品保鲜、肉类加工、采石沙及手工艺制作外，日常生活用品和其它部门 80% 以上的原材料都依赖进口。工业以轻工业和加工工业为主，占比重较大的有饮料、烟草、食品加工、家具制造和船舶维修等，近年来成衣加工出口和建筑业有较大发展。目前约有中小工厂 120 余家，主要为制衣、制鞋、水产加工、酿酒、饮料装瓶等。2009 年，工业产值占国内生产总值的 16.3%。^③

佛得角服务业在国民经济中占有相当重要位置。从业人口超过 40%，2009 年的产值约占当年国内生产总值的 74.6%，^④旅游业是佛得角最有发展潜力的部门，也是重点开发项目之一。2003 年，旅游收入占国内生产总值的 10.1%。目前佛得角有各种宾馆旅社 88 个，共有 4500 个房间，餐厅娱乐设施 344 个。在 2000—2004 年间，来佛得角的游客数量从 6.7 万增加到 17.8 万人，年均增长 25%，主要来自葡萄牙（约占 44%）、意大利（约占 40%）和其他欧洲国家。葡萄牙、德国和俄罗斯等国企业界已同佛得角签约，拟在这里投资建旅馆。

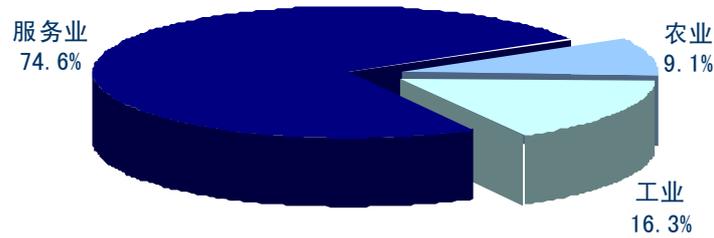
^① EIU, *Country Report April 2010: Congo, São Tomé and Príncipe, Guinea- Bissau, Cape Verde*, London: EIU, 2010, p. 62; EIU, *Country Report April 2009: Congo, São Tomé and Príncipe, Guinea- Bissau, Cape Verde*, London: EIU, 2009, p. 62; IMF, *World Economic Outlook (April 2010)*, UNdata, <http://data.un.org/CountryProfile.aspx?crName=CAPE%20VERDE..>

^② CIA World Factbook, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/cv.html>, 世界银行：“Doing Business in Cape Verde 2010”，<http://www.doingbusiness.org/ExploreEconomies/?economyid=36>, 2010-08-20 下载。

^③ CIA World Factbook, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/cv.html>.

^④ CIA World Factbook, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/cv.html>.

图一 佛得角2009年产业结构



资料来源：根据美国中央情报局网站 (<http://www.cia.gov>) 相关统计数据绘制。

服务业和旅游业在国民经济中占有重要位置。佛地理位置优越，交通成其为经济命脉。国家财政主要靠侨汇、外援和机场、港口等服务。佛得角基本是一个消费型的社会。国内生产远远不能满足国内消费的需要，80% 以上的日常生活用品及全部机械设备、建筑材料都依靠进口，主要贸易伙伴是葡萄牙、意大利、巴西、法国、安哥拉、荷兰等。出口只占进口的3% - 8%，每年虽有大量贸易逆差，但佛得角国际收支有其特殊性，外贸逆差由港口、机场服务费、侨汇及外援抵消，这样每个年度都有赢余。因此，佛得角进口货物可以用现汇支付。

（二）基础设施

1. 交通运输

佛得角岛内运输主要靠公路。公路总长 1350 公里，其中柏油路 932 公里，未铺设柏油的有 418 公里。现有各种机动车辆近 2 万辆。

佛得角的机场共有铺设跑道 9 条，未铺设的跑道一条。其中，长度在 3047 米跑道的有一条，长度在 1524 至 2437 米之间的有 3 条，914 米以下跑道一条。^①

佛得角航空公司有飞往里斯本、巴黎、达喀尔、纽约、马德里、亚特兰大、慕尼黑、约翰内斯堡、阿姆斯特丹、法兰克福等地的国际航线，不定期租用外国飞机飞行。普拉亚国际机场于 2005 年落成，跑道长 2100 米，可以起降佛航所有航班的波音飞机。萨尔岛的阿·卡布拉尔国际机场可供起降波音 747 客机，年客流量 30 万人次。其余各岛均有小型机场。近年来，佛得角经过现代化改造，萨尔岛、圣文森特岛、博维斯塔岛的机场也可以正常运转。

佛得角共有港口 13 个，其中 3 个是货运港，3 个是化学品运输船，另外 7 个是即可以运输货物也可以进行客运的港口。外国拥有的港口有 3 个（西班牙一个，英国 2 个）。最大的明德罗市的大港（Porto Grande）港，可停靠 10 万吨级货轮和 30 万吨级油轮。普拉亚港的年吞吐量为 55 万吨。注册商船 34 艘。

2. 电力设施

佛得角的电力来源主要是各种型号的柴油发电机，岛上缺乏水源，因而没有任何水力发电设施。但已经有研究表明，佛得角的风能和太阳能非常丰富。在几个捐助国的捐助下，目前以前开始安装和投入使用的风能发电设备已经可以生产全国所需能源的 2.3%，预计 2011 年就将达到 4%。^②

3. 邮电通讯

^① CIA World Factbook, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/cv.html>.

^② EIU, *Country Report April 2009: Congo, São Tomé and Príncipe, Guinea-Bissau, Cape Verde*, London: EIU, 2009, p. 62. World of Information, *Africa review 2006*, 密歇根大学, p.55.

佛得角的通讯业发展在非洲居于较先进的水平。截止到 2008 年，佛得角有电话线路 72000 条，平均每千人拥有 146 部固定电话；移动电话用户达到 27.8 万部，每千人中有 137 个移动电话用户；每千人中有 85 台电脑，有 10.3 万网络用户。^①

（三） 财政与金融

1. 国家财政

20 世纪 90 年代以来，外援的增长使得佛得角的财政赤字得以逐步缩减，2001 年实现了财政盈余（占国内生产总值的 1.3%）在 2003—2005 年间，财政赤字占国内生产总值的比例稳定在 3.8%左右。为了实现财政平衡，佛得角政府紧缩财政支出，增加收入，在 2004 年引进了增值税，改革了关税制度，以期达到预定的将财政赤字控制在国内生产总值的 4.2%以下的目标。2005 年 4 月，佛得角政府与预算援助集团（Budget Support Group）签订了 2005—2008 年的谅解备忘录，世界银行、荷兰与欧盟分别提供 6700 万、2300 万和 1200 万美元的预算援助。在今后的几年，财政赤字需依靠双边或多边的援助来弥补。^②

2009 年和 2010 年财政政策的重点就是克服全球经济危机的影响、争取在 2010 年实现增长。2010 年财政预算支出增长了几近 20%，其中包括用于国际最低工资标准引入计划。尽管国际货币基金组织已经批准了这一预算，但这种陡然增加的预算支出可能并不可持续，作为刺激经济计划的作用也未必显著，只是突然增加了支出而已，也就是说财政支出会大大增加。^③

2. 税收制度

佛得角是西非国家经济共同体和洛美会议成员国，亦是美国普遍优惠制的受惠国，因此享有欧洲、西非和美国市场的特惠进入权。佛得角还是《非洲增长与机会法案》（African Growth and Opportunity Act）受惠国，佛得角国内的纺织、服装工业产品出口美国可享受一系列关税豁免待遇。

所有外资企业都可享有的财税优惠包括对外资企业前五年免征利润、股息税；开业第六年起，收入税征收 10%；对再投资免征利润、股息税；对外资企业财务运作中的利润和分期还款免征税。

各类型外资企业还可以享受特殊优惠政策：对免税区企业前十年免征收入税，免征股息税；免征间接税（印花税、行政管理税等）；企业进口自用的设备、建材、油料等物资免征海关税；进口原料和其它物资给予专门立法优惠；出口免税。对出口企业前五年减征收入税；为出口生产和服务所需的原料、成品和半成品免征海关税；免征补贴税和消费税。对工业企业设备、原料进口免征海关税、补贴税和消费税；每个新工业企业前三年免征收入税；产品自由出口；再投资减利润税。为建旅馆、旅游设施进口的材料设备免海关税；对旅游企业免消费税和房地产税；前五年免征一切财政税，从第六年起，以后的十年征 50%的财政税；再投资免征利润税；培训佛得角人员发生的费用和物资免征税。

表四 佛得角主要税收一览表藏 （单位：%）

税目	税率
职业税	0-24
个人或团体的附加税	0-10
公司企业附加税	5-20
商业税	10-30
房地产税	10-15

^① World Bank, *Cape Verde ICT at a Glance*, CIR World Factbook, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/cv.html>.

^② EIU, *Country Report December 2005: Congo, São Tomé and Príncipe, Guinea- Bissau, Cape Verde*, London: EIU, 2005, p. 62.

^③ EIU, *Cape Verde: Country Report, April 2010*, p.10.

遗产税	2-35
不动产交易税	10
印花税	1
旅游税	3
消费税	10-30
进口税(欧洲产品)	2-5

资料来源：根据中华人民共和国驻佛得角共和国大使馆经济商务参赞处网站资料编制 (<http://cv.mofcom.gov.cn/aarticle/ddfg/sshzhd/200203/20020300008220.html>)。

3. 货币金融

佛得角银行(Banco de Cabo Verde)是中央银行,在1999年改革后获得了更多的自主权。世界银行一直在帮助佛得角政府重组金融部门。2002年5月,佛得角颁布了一部新的法律,准许佛得角银行自由确定利率;免除了央行为财政赤字筹措资金的义务;将稳定物价作为央行的首要目标;强化了央行对金融部门的监管。

佛得角的商业银行包括:佛得角经济银行(Caixa Econonica de Cabo Verde),为佛得角第二大银行,葡资;佛得角商业银行(Banco CABO-Verdiano de Negócios),2004年10月成立,是由佛得角企业家和侨民组成的投资团体购买了佛得角渣打银行后成立的第一家全佛资银行;大西洋商业银行(Banco Comercial do Atlântico);国家团结基金会(Fundo de Solidariedade Nacional),为主要的储蓄机构;总部在多哥首都洛美的跨国经济银行公司(Ecobank Transnational Incorporated)在2004年获得了经营许可,从事汇款和兑换业务,使佛得角商业银行的数目增加到5家。金融部门的改革准许政府使用免税的政府公债和高收益的储蓄账户等方面的金融工具。^①佛得角目前还不存在证券市场。总体说来,佛得角的银行规模不大,但都比较稳定,银行的不良资产从1997年的30%下降到2004年末的7.2%。银行系统的集中性表现得较为明显,两家最大的银行吸纳了89%的资产和储蓄。除了银行外,佛得角的金融部门还包括国家社会福利保险会和佛得角保险公司。保险公司主要经营强制性的机动车保险,人寿保险业务不足保险市场份额的2%。

在佛得角,外汇可以自由流通。外来投资者和出口单位可在本国经法律批准建立的金融机构中开设可自由兑换货币帐号并可可通过它开展各种业务。免税区企业可在法律批准的金融机构中设立外汇帐号,进行其企业运行所必需的各种业务,免税区企业不可用外汇支付当地费用,由其它免税区企业提供财产和服务。所有外来投资者所获的红利和利润、企业其它形式的代表处因转让、取消或破产或构成其外资的参股所获得的资本以及所有权属投资者的企业股权转让所得资本、从事经营或管理工作的个人收入等可以可自由兑换货币向国外转移。但申请转移的金额未按法律规定进行外资业务注册或出据的证明系伪造或理由不足,佛得角银行可以拒绝其外汇转移申请。免税区企业雇用的外国工人,在免税区企业所获收入自由汇往国外。伦敦国际金融风险评估权威机构(FITCH RATINGS)在2005年9月将佛得角长期外汇风险评估定为优良级(B+)。^②

(四) 对外经济关系

1. 对外贸易

佛得角的经济严重依赖进口,贸易逆差长期居高不下。出口产品主要有船用燃料、服装、鞋类、鱼类产品,近年来,纺织品和电器元件的出口有所增长。80%以上的日常生活用品及全部机械设备和建筑材料、燃料等产品均依靠进口。佛得角政府采取了设定制成品进口配额、控制银行向进口公司贷款等举措以抑制进口的增长。2009年,佛得角进口8.58亿美元,比上年下降了3.2%,主要是因为国际油价下跌使得进口燃油费用降低;出口比上年增长

^① EIU, *Country Profile 2005*, London: EIU, 2005, p. 21.

^② <http://virtualcapeverde.net/news2/index.php>

8.6%，为1.06亿美元，外贸逆差7.52亿美元。^①

2009年，佛得角的主要贸易伙伴是西班牙、葡萄牙、摩洛哥、意大利、巴西、荷兰等国。同欧盟国家的贸易占佛得角贸易总额的90%左右。为了寻找新的贸易伙伴，佛得角也在发展同亚洲国家的经贸往来。^②

佛得角巨大的贸易逆差在一定程度上被无形贸易的盈余所弥补，侨汇和赠款保持在较高的水平上。近年来，佛得角的外汇储备不断增长。2009年，佛得角的外汇储备为2.94亿美元。

为了增强市场的信心，佛得角央行自2003年10月实行紧缩的货币政策。2005年以来，鉴于已积累了足够多的外汇储备、国际收支情况亦得到改善，央行逐渐放松了对货币的控制。2005年2月，央行将商业银行的贷款利率从8.5%下调至7.5%。由于银行系统缺乏竞争，利率并不是能够控制国内信贷增至的有效的货币工具，央行在6月将最低无酬准备金率降低了一个百分点（17%）。^③近年来，佛得角的广义货币供应量较为稳定，波动幅度不大，2001—2005年间年均增长率为10.34%。存贷款利率亦基本保持稳定。

从1999年1月起，佛得角的货币埃斯库多与欧元挂钩，并改革了外汇分配制度。埃斯库多的价值反映出欧元对其他货币的变动情况。2009年平均值，1美元兑换81.3埃斯库多。

2. 外国投资

90年代以来，平均每年进入佛得角的基础设施行业和渔业的外国投资大约在1500万美元。2000年以来，直接投资迅速膨胀，从2001年的1300万美元快速增加到2006年的5.1亿美元，主要集中于旅游业，2008年又达到2.09亿美元，这使得佛得角的所有外国投资的存量到2008年底已经达到9.74亿美元，比十年前增加了十倍多。^④外商投资的主要领域集中在旅游业、建筑业、加工工业、通讯业和服务业等部门。外资的来源国主要是意大利、葡萄牙、德国、美国、瑞士、比利时、奥地利等国家。

3. 外国援助

佛得角财政严重依赖外援和外国投资。外援主要来自于葡萄牙、欧盟、卢森堡、比利时、西班牙、德国、美国。^⑤例如，以2005年为例。4月，佛得角政府与预算援助集团（Budget Support Group）签订了2005—2008年的谅解备忘录，世界银行、荷兰与欧盟分别提供6700万、2300万和1200万美元的预算援助。^⑥

4. 债务情况

近年来，佛得角的外债不断增加。2003年的外债总额比上年增长了16%，达到4.8亿美元，其中，长期债务增加了13%，为4.35亿美元，短期债务则增加了51%，为3800万美元。外债的增长一方面是因为债务解付的增加（2003年为3340万美元），另一方面也是由于欧元对美元的贬值所导致的，佛得角53.9%的外债是以美元为计量单位的。为了投资其发展规划，佛得角继续争取官方贷款，据估计，外债总额在2005年达到5亿美元左右。由于出口的增长超过了外债的增长，佛得角的偿债率从2002年的7.6%下降到2003年的5.7%，^⑦2005年的偿债率大约为10.4%。

^① CIA World Factbook, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/cv.html>.

^② CA World Factbook, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/cv.html>. EIU, 2005, p. 57.

^③ EIU, *Country Report April 2010: Congo, São Tomé and Príncipe, Guinea-Bissau, Cape Verde*, London: EIU, 2010, p. 62.

^④ OECD, World Trade Organisation., *Aid for Trade at a Glance 2009: Maintaining Momentum*, OECD Publishing, p. 156.

^⑤ EIU, *Country Report December 2005: Congo, São Tomé and Príncipe, Guinea-Bissau, Cape Verde*, London: EIU, 2005, p. 62.

^⑥ EIU, *Country Report December 2005: Congo, São Tomé and Príncipe, Guinea-Bissau, Cape Verde*, London: EIU, 2005, p. 62.

四、 对外关系

（一） 外交政策

佛得角奉行和平、中立和不结盟的外交政策，反对外来干涉，主张在和平共处基础上与世界各国发展友好合作关系，通过对话和谈判解决国际争端，要求建立公正合理的国际新秩序。佛得角致力于非洲团结和地区合作，支持非洲经济一体化，赞成非洲民主化，主张建立正规的机制和保障。佛得角同 110 个国家建立了外交关系。

（二） 与大国关系

同美国的关系 佛得角同美国的关系良好。自 1977 年以来，佛得角已派 250 人赴美培训。美在佛得角的和平队员先后有 200 余人。佛得角在美国有 30 万侨民，年均侨汇 1000 多万美元。2001 年，两国签署协议，美国在此后 5 年内向佛得角提供价值 270 万美元的粮食援助。“9·11”事件后，佛政府声明愿为美提供打击恐怖主义的一切支持，包括使用佛得角的萨尔机场。2002 年 9 月，美国政府批准佛得角成为“非洲增长与机遇法”受惠国，允许佛得角纺织品和服装以减免税待遇进入美国市场。2003 年 1 月，佛美签署有关开放领空的航空运输合作协议。8 月，美国向佛得角提供 30 万美元援助，帮助其进行机场建设。2004 年 5 月，佛得角成为第一批接受美国“千年挑战帐户”援助的国家之一，美国允诺在 2006 年前向佛得角提供 7300 万美元援助。

同葡萄牙的关系 佛得角同葡萄牙保持着原来殖民宗主国时期遗留下来的特殊关系。近年来，两国领导人互访频繁，合作关系进一步加强。1998 年 3 月，两国达成货币可兑换协议，葡萄牙为此提供 90 亿葡盾的信贷。2001 年，葡萄牙与佛得角签署协议，葡萄牙将在此后 5 年内向佛得角提供 3000 万欧元援助，主要用于基础设施建设。2002 年，两国先后签署 2002—2004 年度合作计划、社会就业和职业培训计划，葡萄牙允诺向佛得角分别提供 5400 万欧元的贷款和 500 万欧元的无偿援助。2004 年 7 月，双方签署了 2003 年度合作协议，葡萄牙向佛得角提供 1100 万欧元无偿援助。

同欧盟的关系 佛得角非常重视同欧盟的关系，双方在贸易、投资和旅游业方面的联系紧密，互派有常驻代表。佛得角联合邻近的葡属马德拉和亚述尔群岛以及西属加那列群岛，寻求以某种方式加入欧盟。佛得角酝酿采用欧元作为货币，现行的货币埃斯库多则与欧元挂钩。

（三） 与周边国家关系

在优先发展同葡萄牙及欧盟国家的关系的同时，佛得角长期执政的独立党也强调其非洲的传统和特性，重视发展同非洲国家的睦邻友好关系，参与非洲事务。1997 年，佛得角加入了西非国家经济共同体，进一步密切了与非洲大陆的联系。佛得角于 1996 年 7 月 17 日加入葡语国家共同体，为创始国之一。佛得角强调葡语国家间“共同文化属性”，主张成员国间加强政治、外交、经济和社会方面的合作，认为在穷国发展民主首先需要发展经济。2003 年 6 月、8 月、10 月和 11 月，佛得角先后承办了葡共体国家中央银行行长会议、非洲葡语国家公共管理高级官员会议、非洲葡语国家统计体制发展会议和葡语国家水资源研讨会。安哥拉作为葡共体成员国之一，近年来石油生产发展迅速，佛得角为了获取能源、开辟商品和服务输出的市场，积极发展同安哥拉的关系。

（四） 与中国关系

佛得角于 1976 年 4 月 25 日同中国建交。建交以来，两国关系取得长足发展，双方在政治上相互理解、信任和支持，在经贸、文化、卫生等领域的合作不断扩大，人民之间的友谊不断加深，在国际事务中相互支持、密切配合。佛得角视中国为重要的合作伙伴，奉行对华友好政策，坚持一个中国的立场，支持中国实现统一。两国在工业、农业、旅游、卫生、基础设施建设等各领域将进行更密切的合作。佛得角总统佩雷拉（1982 年）和蒙特罗（1995 年）、总理皮雷斯（1986 年）、维加（1997 年）、议长丰塞卡（2000 年）等先后访华。2004

年 8 月 24-29 日，佛得角总理内韦斯对中国进行正式访问。2006 年 1 月，中国外交部长李肇星对佛得角进行了正式访问。访问期间，两国外长签署了《中华人民共和国政府和佛得角共和国政府经济技术合作协定》。

1999 年 5 月，中国与佛得角签署贸易协定。1998 年 4 月，两国签署投资保护协定。佛得角进口的商品品种多、批量小，运距长，交通不便；其出口商品的品种和数量又很少。2004 年，中佛两国直接贸易额仅占佛得角贸易额的不到 0.6%。佛得角市场上的中国商品一般由葡萄牙转来。

中国对佛得角出口的主要商品是轻工日用小百货，从佛得角没有进口。2005 年，两国贸易额为 519 万美元，均为中方出口。

建交以来，中国向佛得角提供了经济技术援助。1985 年以来，中国为佛得角援建了议会大厦、政府办公楼、帕尔马雷诺住宅、国家图书馆、国父纪念碑和国家礼堂等项目。由于佛得角严重缺水，中国政府帮助佛得角修建水坝，截留雨水，灌溉农田。中国政府于 2000 年宣布取消或减少部分非洲国家债务，佛得角是受益者之一。两国于 1998 年 4 月签订关于鼓励和相互保护投资协定。2006 年 1 月，中佛两国签署了《中华人民共和国政府和佛得角共和国政府经济技术合作协定》，主要内容是在平等互利基础上扩大和深化两国现有的合作，并探讨新的合作领域。

佛得角处于经济转型期，正努力成为本地区货运中转站和西非金融中心。佛得角希望中国在这一进程中成为佛得角的合作伙伴，与佛得角在工业、农业、能源、海运、旅游和基础设施建设等领域开展互利合作。

华侨华人自 1987 年开始进入佛得角，并逐步确立了华人在佛得角的经商基础，由早期的几人发展到数百人，由中餐经营发展到商品贸易。现在拥有企业、中国餐馆、大小商场、商店 80 余家，遍布在佛得角群岛的各个岛屿上，建立起了自己的贸易市场。近一个时期以来，到佛得角进行投资考察的中国企业开始增多，协商中的投资领域包括农业、纺织、旅游、电子零件加工等。2003 年 10 月，佛得角企业与中国建材对外技术公司达成年产三十万吨水泥，总值约五千四百万美元的水泥建厂项目。2004 年 12 月，中国铁路工程总公司与佛得角特克尼西公司合作开发帕尔玛雷诺区中高档住宅项目举行隆重奠基仪式。这是中佛企业之间合作的首个重要项目（项目合同总金额 2724 万美元），对首都普拉亚的经济及城市建设具有重要意义。中国铁路工程总公司还与普拉亚市政府及特克尼西公司签署了其他合作意向。

（刘海方 供稿）