

# 塞拉利昂共和国

## The Republic of Sierra Leone

### 一、自然人文概况

#### (一) 自然地理

##### 1. 地理位置

塞拉利昂位于非洲西海岸，北部和东北部与几内亚接壤，东部和东南部与利比里亚毗邻，西部和南部濒临大西洋。国土面积71 740平方公里，地形呈东高西低的特征，从西部沿海约70公里宽的平原逐步过渡到东部边境的高原。海岸线长约485公里。塞拉利昂首都弗里敦属于0时区，比北京时间晚8小时。

##### 2. 行政区划

全国分为3个省和1个区，即北方省(North Province)、南方省(South Province)、东方省(East Province)和弗里敦所在的西区(West Area)。3个省之下设有12个行政区，行政区以下设150个酋长领地。

首都弗里敦位于西区，人口约100万(2007年)，年平均气温25.5℃，是全国的政治、经济和文化中心。1787年英国为移居黑人而建立，也是全国交通中心。有化工、钻石加工、炼油、榨油(棕油)、罐头食品、酿酒、船舶修理等工业。弗里敦是著名天然良港，建有深水码头，第二次世界大战期间曾同时停泊250艘吃水不限的船舰。输出棕仁、棕油、咖啡、可可、可拉果和铁矿石、铝土矿等。塞拉利昂其他主要的经济中心城市还有博城、马克尼、凯内玛和科诺。

##### 3. 自然资源

塞拉利昂矿藏丰富，主要有钻石、黄金、铝矾土、金红石、铁矿砂等。钻石储量2 300多万克拉。黄金矿砂发现5处，其中仅南方省包马洪地区储量即达2 000万吨，每吨矿砂含金0.2盎司。铝矾土储量1.22亿吨，金红石储量约2.78亿吨，铁矿砂储量近2亿吨。

塞拉利昂位属热带雨林气候，炎热多雨的自然环境和气候特点，为树木的生长提供了良好的条件。塞拥有丰富的林业资源，其国土面积的85%为森林所覆盖，全国森林面积约32万公顷，占土地总面积的6%，盛产红木、红铁木等，木材储量300万立方米。但森林资源的开发近10多年来十分落后。

塞拉利昂境内河流众多，水量丰富。全国有9条常年流水的河流，长度为800公里，预计有1200兆瓦的水电潜力。其中罗克尔河是塞拉利昂主要河流。发源于东北几内亚高地，流经北部地区，在弗里敦注入塞拉利昂河口湾。全长440公里，流域面积约1万平方公里，中游流量约100米<sup>3</sup>/秒。地下水位为1.5~6米，引水或打井都可以保证旱季灌溉。

塞拉利昂渔业资源丰富，主要有邦加鱼、金枪鱼、黄花鱼、青鱼和大虾等，水产储量约100万吨。

塞拉利昂海滨地区风光秀丽，十分适宜发展旅游业。50公里长、未被污染的原始沙滩，宾图玛尼山脉和铁吉山脉(位于科诺区)，本布纳瀑布和科诺区等钻石产区等都是旅游观光的景点。2006年全国宾馆酒店共有床位2 642张，累计接待外国游客约3.37万人次。内战前每年约有10万游客来塞旅游。内战结束后，旅游业成为塞政府优先支持和欧洲投资者首选的领域。

##### 4. 季节气候

塞拉利昂属热带季风气候，高温多雨。5～10 月为雨季，11～4 月为旱季。年平均气温约 27℃。

## （二）居民与宗教

### 1. 人口

塞拉利昂全国总人口约 590 万人（国际货币基金组织 2009 年年中估计）。人口年增长率为 2.7%。联合国人口署预测其人口到 2015 年将达到 690 万。在塞拉利昂总人口中，15～24 岁年轻人占 47.9%，大于 65 岁的人口仅为 3.3%。但 2005 年塞拉利昂人均预期寿命为 41.8 岁。

### 2. 民族

全国有 20 多个部族。南部的曼迪族最大，北部和中部的泰姆奈族次之，两者分别占全国人口的 30%左右。林姆巴族占 8.4%，由英、美移入的“自由”黑人后裔克里奥尔人占 10%。此外还有约 3 万黎巴嫩人和少数欧洲及印巴裔人。

### 3. 语言

官方语言为英语，民族语言主要有曼迪语、泰姆奈语、林姆巴语和克里奥尔语。

### 4. 宗教

60%的居民信奉伊斯兰教，30%信奉基督教，少数人信奉拜物教。

## 二、政治

### （一）政治体制

#### 1. 国家简史

曼迪人于 13 世纪进入该地区。1462 年，葡萄牙殖民主义者侵入。1808 年，沿海地区成为英国殖民地，1896 年沦为英“保护地”。1961 年 4 月 27 日宣布独立，但仍留在英联邦内。1971 年 4 月 19 日成立共和国，史蒂文斯出任总统。

#### 2. 政治体制沿革

1978 年公民投票通过一党制共和国宪法。在 1985 年大选中，武装部队司令莫莫少将当选总统。莫莫执政后期，完成了一党制向多党制政体的转变。1991 年，桑科领导的“革命联合阵线”（简称联阵）发动叛乱，塞拉利昂内战爆发。1992 年、1996 年、1997 年发生 3 次军事政变。1996 年 2 月，该国举行首次多党总统和议会选举，人民党候选人艾哈迈德·泰詹·卡巴当选总统，次年因政变流亡至几内亚。1998 年 2 月，西非国家经济共同体维和部队推翻塞军政权。3 月，卡巴回国复职。1999 年 11 月，联合国向塞部署维和行动。2002 年 1 月，塞拉利昂内战结束。5 月，卡巴在大选中获胜蝉联。2005 年 12 月，联合国撤出驻塞拉利昂维和部队，成立联合国驻塞拉利昂综合办事处（2008 年 10 月更名为建设和平综合办事处），继续向塞拉利昂提供防务和发展方面的帮助。2007 年 9 月，塞拉利昂举行总统和议会选举，反对党全国人民大会党候选人欧内斯特·巴伊·科罗马获胜，当选新一任总统。

#### 3. 现行政治体制

历史上塞拉利昂颁布、使用的宪法较多。目前，塞拉利昂实行 1991 年 9 月 24 日颁布的宪法。宪法规定：总统为国家元首、内阁首脑和武装部队总司令，有权任免副总统、内阁部长、军队司令、警察总监、总检察长、首席法官和若干名指定议员等；总统任期 5 年，可连任，但不得超过两任。立法权归议会，实行司法独立。

### （二）国家机构

#### 1. 立法制度

塞拉利昂议会实行单一议院制，议员任期 5 年。本届议会于 2007 年 9 月产生，有 124 名议员（包括大酋长议员 12 名，民选普通议员 112 名），其中全国人民大会党占 59 席、人

民党占 43 席、民运党 10 席。议会的主要职能是立法、监控财政和监督政府。

## 2. 司法体制

塞拉利昂实行两种法律：一种是普通法，包括英国不成文法、平衡法和议会的一切立法，适用于全国；另一种是习惯法，系地方根据当地具体情况和风俗习惯制定，因地制宜，只适用于本地区，并不得违反普通法。司法机构分上级法院和下级法院。最高司法机关是最高法院，首席大法官是最高执法者，由总统任命。现任首席大法官为乌姆·哈瓦·泰詹·贾洛(Umu Hawa Tejan Jalloh, 女)。总检察长由司法部长兼任，现为阿卜杜勒·西里·卡迈勒(Abdul Serry-Kamal)。

## 3. 其他国家机构

**政府** 本届政府于 2007 年 10 月组成，2009 年 2 月部分改组。现主要成员有：总统欧内斯特·巴伊·科罗马，副总统萨缪尔·萨姆·苏玛纳(Samuel Sam-Sumana)，外交和国际合作部长扎伊娜卜·哈瓦·班古拉(Zainab Hawa Bangura, 女)，国防部长艾尔弗雷德·帕洛·康特(Alfred Palo Conteh)，财政与经济发展部长萨穆拉·卡马拉(Samura Kamara)，总检察长兼司法部长阿卜杜勒·西里·卡迈勒(Abdul Serry-Kamal)，矿产资源部长阿尔法·卡努(Alpha Kanu)，卫生部长谢库·泰季·科罗马(Sheku Tejan Koroma)，农业部长萨姆·塞萨伊(Sam Sesay)，贸易和工业部长戴维·卡鲁(David Carew)，内政、地方政府和农村发展部长达乌达·苏莱曼·卡马拉(Dauda Solaiman Kamara)。

**军队** 1961 年建军，称塞拉利昂皇家部队，1971 年改称塞拉利昂共和国武装部队。最高指挥机构为国防部，总统为武装部队总司令兼国防部长。实行义务兵役制。1997 年军事政变后，国家安全防卫和清剿叛军的任务由西非国家经济共同体驻塞维和部队和塞民防部队承担。根据 1999 年 7 月 7 日签订的洛美协议规定，西共体维和部队自 1999 年 8 月开始撤出，维和任务由联合国驻塞拉利昂特派团替代。2000 年 5 月至 2002 年 1 月，联塞团解除了联阵、民防部队、塞拉利昂军队和准军事组织的所有战斗人员的武装。目前，塞拉利昂在英国的帮助下已重组国防军。

## (三) 政党情况

### 1. 现行政党概况

塞拉利昂实行多党制。现有 3 个注册政党。

### 2. 主要政党情况

**全国人民大会党**(All People's Congress, APC)：执政党。1960 年 9 月成立。1967 年成为执政党，1992 年该党领导的政权在军事政变中被推翻。1996 年大选失利后成为在野党，2007 年 9 月重新执政。党的宗旨是促进民主和多党制，保护自由与人权，建立公平社会，实现可持续发展。现任党领袖和主席为总统科罗马。

**塞拉利昂人民党**(The Sierra Leone People's Party, SLPP)：在野党。1951 年 4 月成立，是塞最早成立的政党。宗旨是为巩固、维护和促进民主与人权的基本原则而奋斗。党员主要来自曼迪族，在伊斯兰教信徒中影响广泛。现任党主席为约翰·本杰明(John O. Benjamin)，总书记为雅各布·萨法(Jacob Jusu Saffa)。

**人民民主改革运动党**(People's Movement for Democratic Change, PMDC)：参政党。2006 年 1 月成立，系由从人民党中分裂出来的人士组成。宗旨是促进团结、自由、公正和平等，实现良治与发展。现任党领袖为查尔斯·马盖(Charles Margai)。

### 3. 人物介绍

欧内斯特·巴伊·科罗马：现任总统。1953 年 10 月 2 日生。信奉天主教。信奉天主教。毕业于塞拉利昂大学，曾获历史、哲学和法律综合专业学士学位以及保险学研究生文凭。1978 年至 2002 年先后在塞拉利昂国家保险公司、塞拉利昂保险信托有限公司工作。1996 年当选议员。2002 年 3 月当选大会党领袖，参加当年总统选举失败后任议会少数党领袖。2007 年

9 月以反对党大会党候选人身份在总统选举中胜出，当选塞拉利昂总统。

### 三、经济

#### （一）经济发展概述

##### 1. 现行经济体制

塞拉利昂经济规模小、层次低、发展极其落后，是世界最不发达国家和重债穷国之一。塞拉利昂实行混合经济制，以农业和矿业为支柱，注重发展私营经济。1991～2002 年内战期间，塞拉利昂经济遭受重创，跌入历史最低谷。内战结束后，该国政府集中精力开展恢复和重建，根据世行和国际货币基金组织的要求进行结构调改，并制订《减贫战略文件》(PRSP)，优先发展农业、基础设施、能源和矿业，重视民生问题，大力争取外援、招商引资，加强税收征管和支出监管。

##### 2. 近五年宏观经济发展

2002 年以来，塞拉利昂经济形势不断好转，国内生产总值年均增长 6%以上，宏观经济保持稳定，基础设施逐渐得以修复，制造业、矿业以及商业陆续恢复，私有化改革步伐加快，外国投资开始回流。但塞拉利昂经济对外依赖仍然十分严重，经济命脉仍掌握在外国人手中，人民生活水平改善不大，贫困率和失业率仍居高不下，政府可调用的经济资源十分有限，劳资纠纷时有发生。近年来，随着主要债权国和国际机构减债力度的加大，外债负担明显减轻。

塞拉利昂近年经济的快速发展得益于农业和矿业的强劲增长，尤其是铝土矿和红金石开采的扩大。塞拉利昂有大片肥沃但尚未开垦的土地适合于农业发展，钻石以及其他矿产开采量的增加和新矿产的发现，使得农业和矿业这两大部门的发展仍然具有很大的潜力。科罗马新政府已经把农业、开业和渔业作为塞拉利昂经济发展的优先领域，并已经开始对所有的矿业合同和法律进行重新审查。此外，新政府还承诺将大力提高水电供应和道路交通等基础设施水平。

近年塞拉利昂的经济增长有所放缓。2008 年实际国内生产总值增长率低于 6%，为 5.5%；2009 年估计为 4.4%。

表 1 2005～2009 年塞拉利昂宏观经济发展情况 （单位：美元）

	2005	2006	2007	2008	2009
国内生产总值（亿）	1.2	1.4	1.7	2.0	2.0
国内生产总值实际增长率（%）	7.2	7.3	6.4	5.5	4.4
通胀率（%）	12.1	9.5	11.7	12.8	11.0
出口 FOB（百万）	183.6	261.9	288.9	273.5	270.3
进口 FOB（百万）	361.7	351.2	395.4	471.2	511.9
经常账户余额（百万）	-170.6	-139.0	-216.9	-300.0	-290.1
外汇储备（百万）	137.7	154.7	185.8	189.7	215.3
平均汇率（利昂：美元）	2889.6	2961.9	2985.2	2981.5	3385.7

资料来源：EIU, Country Report—Sierra Leone, September 2010.

注：2009 年是估计值。

##### 3. 产业结构

农业是塞拉利昂最大的经济部门，绝大部分的居民依靠农业营生。工业门类中矿业最为重要，是塞拉利昂经济发展的主要推动力。制造业规模小，产值低，其所生产的消费品和建筑材料仅为满足国内市场。近年来服务业增速较快，但主要集中在公营部门，尤其是交通运输和通讯。

2008 年，农业、工业和服务业占塞拉利昂国内生产总值的比重分别为 50.2%、23.5%和

26.3%。

**农业** 全国约 80%人口从事农业。生产方式落后，大多以家庭为单位采用传统方法耕作。粮食不能自给，主要农作物有稻米、甘薯、木薯、玉米、棕榈油、咖啡、可可等畜牧业以饲养牛、羊、猪、鸡为主。塞拉利昂渔业资源丰富，对国内生产总值总量的贡献近 10%，为当地人提供 60%~80%的动物蛋白需求。2007 年和 2008 年的捕鱼量分别为 142378 吨和 151106 吨。

塞拉利昂 2008 年农业产值目前约占国内生产总值比重的 50.2%，咖啡和可可出口约占总出口的 8%。2008 年 9 月 13 日，塞拉利昂科罗马总统首次到北部省区马凯尼附近农村视察。科罗马总统强调，农业对塞拉利昂社会经济发展至关重要，本届政府把农业列为优先发展的部门，将竭尽全力实现本国粮食自给自足。

表 2 2003~2007 年塞拉利昂主要粮食作物产量（单位：吨）

品 种	2003	2004	2005	2006	2007
稻米	445663	542000	738000	1062320	1432800
玉米	16060	32125	39051	48813	54944
木薯	1091178	1758194	2287000	2973100	3865030
甘薯	84446	153196	160121	168129	176564
花生	70500	91128	104730	115200	126723

资料来源：塞拉利昂农业和粮食安全部。

**工业** 2008 年工业产值占国内生产总值比重为 23.5%。采矿业是主要工业部门，也是国家主要的外汇收入来源和经济增长的主要动力。其他工业部门有食品加工、制鞋、石油提炼、制漆和水泥等，但规模较小。

塞拉利昂是矿产资源比较丰富的国家，在正常年份，其矿产的开采、加工和出口产值约占整个塞国内生产总值的 20%，塞绝大部分出口创汇和 15% 的政府财政收入来自于矿产。2003 年，塞拉利昂矿产资源部对外宣布了今后几年内塞矿业发展规划，并称此举得到了世界银行的支持。具体战略目标是：首先恢复原有的三大矿业公司，加大对黄金、钻石和金红石的开采力度。作为中长期规划，塞还将开发 3 个钻石矿、2 个金矿和 2 个金红石矿，希望创造 35000~40000 个就业机会，出口额达到 3.5~4 亿美元

表 3 2004 年~2008 年塞拉利昂主要矿产品产量

	黄金（千盎司）	钻石（千克拉）	铝土（千吨）	金红石（千吨）	钛铁（千吨）
2004	0.86	693.10	-	-	-
2005	1.69	668.81	-	-	-
2006	2.28	582.33	1071.14	73.6	13.82
2007	6.82	603.7	1169.04	82.81	15.75
2008	6.29	371.29	954.37	78.91	17.26

资料来源：塞拉利昂银行 2008 年年度报告。

**服务业** 服务业在塞拉利昂加国民经济中占有重要地位，主要服务业部门有交通运输、通讯、电力、建筑、旅游等，2008 年服务业产值占国内生产总值的 26.3%。

塞拉利昂海滨地区风光秀丽，十分适宜发展旅游业。但由于交通不便和缺乏资金，旅游资源一直得不到有效开发。近年来，进入旅游业的投资有所增加。2007 年全国宾馆酒店共

有床位 2761 张，累计接待外国游客约 32 223 人次。塞拉利昂旅游业有较大发展潜力。

## （二）基础设施

### 1. 交通运输

塞拉利昂公路总长约11700公里，其中沥青路面公路占7%，沙砾路面公路占51%，其他林业、矿区和农场自行修筑养护的专用直线红土路占42%。全国主要干线公路网络基本形成。塞拉利昂公路按其政治、经济方面的重要性和交通量大小划分为A、B、F三个等级。A级为连接首都弗里敦和各省省会城市之间的干线公路，其每小时的交通量在100辆机动车以上，全国的A级公路有26条，总长度2071公里。B级为连接各省省会城市和地区首府城市之间的公路，其每小时的交通量为50~100辆机动车，有35条，总长度1959公里。F级为连接地区首府和全国边远地区重要农、林、矿区的支线公路，其每小时的交通量在50辆机动车以下。

塞拉利昂原有两条铁路线：一条属塞拉利昂政府所有，干线从弗里敦经博城、凯内马至潘登布，支线从鲍亚至马科尼，全长500公里。1969年废止，并于上世纪70年代拆除。另一条属英资塞拉利昂开发公司所有，从马兰帕铁矿到佩佩尔港，全长92.5公里，轨距1067毫米，于1933年建成通车，是该公司的铁路专用线，运输出口的铁矿砂和矿区其它物资。1963年改造成重轨，现已停止运营。

塞拉利昂现有机场14个，隆基国际机场是全国唯一的国际机场，可起降大型客机，其余13个均为小型机场，可起降25座以下的小型飞机和直升机。隆基国际机场位于弗里敦市北15公里，与弗里敦隔河相望（塞拉利昂河河湾）。该机场自战乱后开始恢复与欧洲和西非各国的国际航线，现已基本恢复。目前有8家航空公司在塞设有办事机构，开通国际航线6条，年客运量近12万人次，年货运量1600余吨，邮件约6吨。

塞拉利昂有34个大小不等的港口和码头，多由外国公司经营。主要港口弗里敦为深水良港，可停泊万吨轮船，年吞吐量125万吨。佩佩尔、邦特、尼蒂为矿产品和农副产品出口港。内河航线750公里，终年可通航的有600公里，部分河流每年仅3个月可通航。塞拉利昂共有6个海港，弗里敦港和佩佩尔是其中的两个主要港口，能容纳万吨级以上的船只进出港和停靠。目前运营的只有弗里敦一个港口。

### 2. 水电设施

塞拉利昂电力供应严重不足。截止到2007年底，塞拉利昂全国装机容量约为40兆瓦，其中弗里敦25兆瓦。目前首都弗里敦的电力供应主要依靠一个燃油发电站，但经常出现断电现象。许多商户和居民只能依靠小型柴油发电机来满足用电需要。除博城和科内马以外绝大部分的内陆地区根本就电力供应。2007年发电量仅为31.93兆瓦，为近10年来最低。电力供需矛盾成为阻碍该国经济发展的主要问题之一，严重影响到各项产业的发展。

### 3. 邮电通讯

塞拉利昂国内的通信设施在内战中受损严重，以至于到目前为止还只在一些中心地区得到了恢复。至2006年，塞拉利昂的固定电话线路为24,000条。20世纪90年代中期，塞拉利昂开始出现互联网和电子邮件的新的通信方式，但由于基础电信设施的落后、相对昂贵的费用，所以至今使用的人口比率非常低。2005年，塞拉利昂的互联网用户数仅为11 000户。至2007年，塞拉利昂共有5家移动通讯运营商，移动电话用户数估计为776 000户。

表4 2003~2007年塞拉利昂通信网络使用情况

	2003	2004	2005	2006	2007
固定电话	24000	24000	24000	24000	—
手机用户	113200	113200	—	—	776000
互联网用户	9000	10000	11000	—	—

资料来源：国际电信联盟。

塞拉利昂邮政服务公司（Sierra Leone Postal Services）是塞唯一的一家邮政服务公司。全国拥有邮局15个，其中首都8个，外省7个。此外，敦豪（DHL）和联邦快递（FedExpress）在塞设有办事处，可提供国际快递服务。

### （三）财政与金融

#### 1. 国家财政

塞拉利昂政府财政长期赤字运行。近年来，得益于采矿业发展所带来的国内税收增长和国际援助的增加，赤字增幅状况有所缓解。但由于2007年大选后新政府为了兑现对支持者的承诺，在基础设施的建设、政府机构改革、社会事业等方面开销将大幅增加，政府的财政压力依然非常沉重。新政府将继续执行从紧的财政政策，努力扩大收入来源，控制政府开支。

2008年财政总收入为9258.1亿利昂，约占国内生产总值的15.89%。主要收入来源为关税和特许权税（54%）、所得税（30%）、养路费（7%）和其他收入（9%）；财政支出为11238亿利昂，主要支出有政府雇员工资（32.98%）、商品与服务（33.38%）、债务利息（13.86%）、公路基金（5.32%）、地方转移支付（4.88%）、教育经费（3.36%）等。全年财政赤字为1980亿利昂，约占国内生产总值的3.4%。

包括外部援款在内，预计2010年国家总收入为1.41万亿利昂。其中，国内收入预计为8441亿利昂（占国内生产总值的11.6%），援款为5675亿利昂（占国内生产总值7.8%）。收入税预计为2405亿利昂（占国内生产总值3.3%），其中公司税为694亿利昂，而个人所得税为1304亿利昂。关税和消费税预计为4777亿利昂（占国内生产总值6.6%）。进口税预计为3420亿利昂；石油产品的消费税为1063亿利昂，而本国产制成品的消费税为87亿利昂。预计2010年货物和服务税（GST）对国内生产总值的贡献很小，仅为0.1%。所征运输费用预计为55亿利昂。非税收收入，不包括公路使用费，预计为686亿利昂。其中，矿产收入为203亿利昂，包括金红石、铝矾土、钻石和黄金的许可证及开采权收入。渔业捕捞权收入为58亿利昂。其他政府部门收取的税收预计为360亿利昂。公路使用费和车辆行驶许可证收入预计为573亿利昂。2010年外部总援款中，预算支持预计为6430万美元或2348亿利昂，而重债穷国计划（HIPC）债务减免预计为410万美元或148亿利昂。项目援款预计将从2009年的2033亿利昂增至2010年的3178亿利昂。

#### 2. 税收制度

##### （1）税收体系

根据《2002年国税局法》，塞拉利昂国家税务局（NRA）于2002年9月13日组建，2003年7月26日正式运营，主要负责管理和征收塞拉利昂法律规定的所有税金及罚金，设计并实施有效的税收战略和计划，减少税收成本，促进贸易和投资，提供透明和友好的税收服务。塞国税局负责征收所有直接税、间接税和非税收入。塞拉利昂税收体系中，属人和属地税制并存。税收种类主要有关税、所得税、销售税和消费税及矿产特许开采使用费。另外还有娱乐餐饮税、旅游业税和版税等。增值税（VAT）的征收尚在讨论中。塞拉利昂虽然是世贸组织的成员，但由于属世界最不发达国家，所以对其他成员国没有关税化和削减关税的承诺，但塞已多次调整其主要税种中部分商品的税率。有关税收的法律主要有《1978年关税法案》、《1982年消费税法》、《1995年销售税法》和《2000年所得税法案》等。

##### （2）各级税收

**进口税** 进口税一般采取从价计征法，但对少数商品规定了从量计征法供征收部门必要时替代使用。应税金额一律为进口货物的CIF价总额。应税人须在应税货物入境后按规定全额向货物所在地海关交纳应征关税，一次进口行为相应一次纳税行为。塞拉利昂进口税率目前分为四档：工业原材料、零配件和资本货物以及教育、医疗卫生和农业发展需要的“社会产品”5%；一般工业半成品20%；工业制成品30%（2000年年底以前为40%）；特殊税率15%，适

用大米和儿童食品或其它儿童用品。塞拉利昂分别于2005年和2006年初颁布并实施《关税修正案》，调整部分商品进口税。

**所得税** 所得税征收对象为在塞营业的企业和收入达到应税数额的个人。公司所得税采取比例征税法，税率为应税金额的30%；个人所得税则采取累进征税法，税率最高为应税金额的35%。

**销售税** 应税产品或商品包括：（1）未在《关税法案》规定免除进口环节销售之列的进口产品；（2）应缴纳消费税的产品；（3）《销售税法》特别规定的产品。销售税的税率为应税金额的15%。

**消费税** 目前应税商品只涉及烟草制品、石油制品和酒精饮料，税率为应税金额的30%。

表 5 塞拉利昂主要税收一览表（单位：%）

公司所得税（%）	35.0
资本收益税（%）	0.0
利息税（%）	15.0
特许权使用费（%）	25.0
个人所得税（%）	0—35
增值税（%）	0.0

### 3. 货币金融

#### （1）货币

塞拉利昂货币为“利昂”，在当地可自由兑换。在任何金融机构或兑换点，均可与美元或欧元相互兑换。近几年来利昂对主要国际货币的汇率一直保持相对稳定，但从2009年下半年以来则贬值严重（2009年初1美元约合3000利昂，2010年初约合4000利昂），这反映了市场上由于出口和侨汇的继续减少而导致外汇减少。尽管如此，利昂的贬值程度要低于西非地区的其他货币。

#### （2）金融体系

塞拉利昂银行是塞拉利昂的中央银行，成立于1964年。2007年底其总资产为9371亿利昂，比上年增长27.71%。目前在塞拉利昂运营的商业银行有13家。至2007年底，其总资产达到10600亿利昂，商业银行的固定资产为104.3亿利昂，吸收的本地和外币存款分别达到5063亿和2912亿利昂，贷款和预付款总额达到2790亿利昂（不包括2008年开业的3家商业银行）。塞拉利昂国家保险公司是塞拉利昂成立最早，经营时间最长，保险业务种类最多，营业额和税收在塞拉利昂保险行业最多的保险公司。该公司的经营在塞拉利昂保险行业也最具有代表性。2007年7月27日，塞拉利昂股票交易所挂牌成立，2009年7月正式对外营业。

外资企业可在塞拉利昂商业银行融资，享受与当地企业相同的待遇，信用等具体要求视银行和投资领域、规模等不同而有所区别。塞拉利昂商业银行的基本贷款利率为24%，视情况不同，可适当调整。

#### （3）外汇管理

塞目前仍使用独立前制定的外汇管理法案，即1954年《塞拉利昂外汇管制法案》。几十年来曾对此对该法案进行修订，其目的主要是适应新情况，逐渐放松外汇管制。另外，塞央行还制定了最新外汇管理细则，即“第12号外汇管制细则”，其中最为重要的是《关于经常项下国际业务的外汇管制规定》和《关于资本项目下国际业务的外汇管制规定》。

在塞拉利昂注册的外国企业可以在塞商业银行开设外汇或外币账户。如需对外转账，应事先向有经营权的商业银行申请，并出具外汇来源和用途的证明文件，商业银行将根据塞央行有关细则规定进行审核。如果商业银行不能核定是否准许，则须提交央行裁定。

只要符合有关商品和劳务对外付款的规定，任何开立外汇账户的个人或单位对外付款不

受限制；持有效文件证明确系从境外汇入的款项，可再度汇出且不受限制；持有效文件证明确系因出口从境外汇入的款项，只要有关商业银行证明，并且符合商品和劳务对外付款的规定，可以对外支付商品或劳务费用而不受限制。

在塞合法机构或人员业务中获得的一般工资收入、分红收入或投资收入的汇出不受限制，但是申请时必须出具收入证明、有效居留工作证明和完税证明。在塞合法机构因业务需要向境外机构支付管理费、技术服务费、行政管理费等需要出具费用协议副本、费用明细表和境外收费单。

外汇带出境外，不得超过 5000 美元，否则需提供外汇来源和用途的证明文件。

## （四）对外经济关系

### 1. 对外贸易

塞拉利昂执行开放经济和自由贸易政策，鼓励和促进农业生产及其它出口导向型活动的发展。塞拉利昂贸易政策的核心是：促使产业发展成为扩大就业的主要途径，提升塞拉利昂矿产和原材料的价值，提升生产者的地位并刺激出口，同时逐步减轻国家对原材料出口的依赖。塞拉利昂 1995 年成为世界贸易组织成员国，塞拉利昂是科努托协议签字国，也是欧盟《除武器外全部免税》倡议和美国《非洲增长和机会条例》受益国

塞拉利昂实行自由进出口贸易制度。极少数产品须获特别的出口许可证，如黄金和钻石。此外，塞拉利昂政府还根据具体情况对某些商品实行临时的限制、控制甚至禁止措施。2007 年 5 月，塞拉利昂政府颁布命令，禁止出口木材、建筑石料和花岗岩（塞拉利昂农业与食品安全部 2008 年 6 月 10 日宣布取消木材砍伐和出口禁令）。2008 年 1 月，塞拉利昂政府近日发布公告，禁止本国大宗农产品出口，特别是大米和棕榈油。

根据塞拉利昂《环境保护法》（2000 年）及相关法律法规的规定，任何人从事涉及可再生资源、工业、农业和渔业、水利资源、基础设施、废气物处理、房屋建设、二手汽车进口等项目，须向国家环保委员会提交环境影响评估报告，经过审核并取得许可后，方可从事上述项目，否则将处以最高 5000 美元的罚金或/和最长 2 年的监禁。许可应定期更新，且不得向他人转让。此外，塞禁止进口有毒或有害废物；禁止进口国际上禁止的化学品或物质。违反上述规定者将被处以相应的罚金或监禁。

塞拉利昂主要出口钻石、红金石、可可、咖啡等商品，主要进口燃油、食品、机械、车辆、工具等。同世界上 70 多个国家和地区有贸易往来。随着内战的结束，钻石出口走上正轨，2008 年出口钻石约达 1 亿美元。近年来塞拉利昂出口稳步增长，商品出口从 2001 年的不足 1 亿美元增长为 2007 年的约 2.6 亿美元。进口增长也比较快，从 2001 年的 1.65 亿美元增长为 2005 年的 4.4 亿美元。2003~2006 年，对外商品贸易每年有 1.5 亿美元左右的逆差。2008~2009 年出口有所下降，但进口增长势头不减。

塞拉利昂的服务贸易也长期处于逆差状态，主要因为进出口商品的运输以及与战后重建有关的服务进口。相对于较小的对外贸易规模，塞拉利昂的外贸长期存在较大逆差。2007 年经常账户赤字超过 1 亿美元，塞拉利昂出口商品有限，但对进口商品和服务的需求日益增加，所以经常账户逆差仍将长期维持下去。

塞拉利昂主要出口目的国为比利时、美国、荷兰、印度和英国。该 5 国 2007 年占出口比例分别为 53.9%、22.4%、5.0%、14.2%和 2.3%。主要进口来源国为中国、科特迪瓦、美国、巴西和南非。2007 年主要进口国所占进口比例为：中国 14.5%，科特迪瓦 10.3%，美国 13.7%，印度 6.9，南非 5.2。

由于钻石出口的稳步增长，外汇储备近年来有较大幅度增加。从 2001 年的 5 000 多万美元，迅速增长到 2007 年的近 2 亿美元，且势头不减。2009 年外汇储备为 2.15 亿美元。

### 2. 外国投资

#### （1）投资政策

塞拉利昂欢迎外国投资者，并颁布了一系列鼓励外国投资的政策和法律、法规。塞拉

利昂视内外资同等待遇，没有外资禁止进入的行业或经济部门。塞拉利昂政府希望通过推动和吸引国内外的私人投资来扩大出口和提供就业机会，以促进生产和增值活动，同时创造一个有益于私人投资的良好投资环境。塞拉利昂政府保证所有投资者都可以自由的向任何合法的企业投资；采用在 7 天之内完成的一站式商业注册程序；在商品进口港设立一站式结算中心；政府鼓励投资者在可能的情况下与塞拉利昂公民合作成立合资公司，但不会在任何投资活动中为塞拉利昂公民提供特权；掌握本地短缺技术的移居塞拉利昂的外国人在塞拉利昂就业时，政府不会对其加以任何限制；不要求投资者提供出口或进口许可证；外汇汇款不受限制；简化商业活动使用土地的程序。此外，塞拉利昂还通过世界银行的多边投资担保机构（MIGA）、解决投资争端国际中心（ICSID）以及与不同国家签署的双边投资保护协议为投资提供保护。

## （2）外国直接投资情况

由于市场狭小，可选择投资的经济部门有限，与其他国家相比又不具备比较优势，加上政治局势仍然存在不确定性，故塞拉利昂对外国直接投资的吸引力不大。1990~2000 年，塞拉利昂平均每年吸引外国直接投资仅为 700 万美元。但近年来 FDI 流入塞拉利昂的数量有了显著增长，从 2004 年开始，每年吸引外国直接投资都在 5000 万美元以上，2007 年达到 9700 万，外国直接投资占全部固定资产投资比重为 81.7%。至 2007 年底，外国直接投资存量估计为 5.36 亿美元。2008~2009 年，受国际金融危机的影响，流入塞拉利昂的外国直接投资直线下降，分别为 5300 万和 3300 万美元。但由于在红金石、铝土矿以及钻石和黄金开采方面又有新的发展，在铁矿石和生物燃料方面将有大宗的投资进入，投资者对新政府政策信心的增加，外国直接投资的流入将可能增加。

外国直接投资几乎全部流入矿业部门，而流入农业、制造业和其他行业部门的投资可以忽略不计。

塞拉利昂外国直接投资主要来源为西方发达国家，如英国、比利时、美国、荷兰、法国、澳大利亚以及以色列等国。近年来中国在塞拉利昂的投资也增长迅速。来源广泛，2007 年的主要来源国为南非、英国、中国和荷兰。矿业部门最大的两家外商投资企业为：英国的钛资源集团（Titanium Resources Group），投资于金红石和铝土矿开采；来自以色列的科伊多控股（Koidu Holdings），从事钻石开采。

## 3. 外国援助和债务情况

自 2006 年 9 月多边债权人通过重债贫穷国（HIPC）及多边债务减免计划给予塞债务减免以来，塞外债总额一直处在一个较低水平，2009 年 6 月底为 6.62 亿美元。为避免债务过高而导致经济崩溃，塞政府将继续实行审慎的债务管理政策，同时增强应对金融危机的能力。为降低对商业债权人的债务负担（目前为 2.5 亿美元），世界银行通过“项目准备便利”向塞提供了金额为 95 万美元的初始资金作为第二阶段商业债务购回业务的准备和实施的咨询服务费。实际债务购回业务将会在 2010 年开始进行。

2009 年 7 月，塞政府同以英国为主的“债务减免国际机构（DRI）”及“西非金融和经济管理机构（WAIFEM）”一起组织了 HIPC（重债贫穷国）债务承受力分析（DSA）论坛，这对重新评估塞拉利昂的中长期债务情况以及确定全球危机对全部债务带来的潜在风险给出了标准和要求。尽管金融危机对出口带来了负面影响，特别是钻石，但塞拉利昂的外部债务中短期内仍能维持在可承受范围内。为此，政府将继续借入高优惠条件的贷款。

塞拉利昂严重依赖外援。主要援助国有英国、美国和德国等，援助机构有欧盟、国际发展协会、联合国等。估计 2009 年国外援助总额为 4729 亿利昂。其中，外部预算支持预计为 7090 万美元或 2216 亿利昂；重债贫穷国计划（HIPC）债务减免为 390 万美元或 135 亿利昂；和平建设基金为 344 亿利昂。欧盟委员会将通过“粮食及金融危机应对计划”额外提供 1840 万美元的预算支持。项目援助预计为 2033 亿利昂。

## 四、对外关系

### （一）外交政策

塞拉利昂奉行不结盟和睦邻友好政策。致力于非洲团结和地区合作；主张南北对话和南南合作，反对外来干涉，呼吁建立国际经济新秩序；重视发展同英、美等国关系，努力改善同欧盟及国际金融机构的关系，以争取对其和平进程及经济重建的支持；继续保持与主要伊斯兰国家的友好交往。现为联合国、世界贸易组织、不结盟运动、伊斯兰会议组织、英联邦、非洲联盟、西非国家经济共同体、马诺河联盟等组织成员，并担任非盟联合国改革 10 国元首委员会总协调员国。

### （二）与大国关系

**同英国的关系** 1961 年 4 月与英国建交。塞为英联邦成员，两国关系密切。英国系塞拉利昂主要援助国。2004 年 1 月，贝雷瓦副总统访英。3 月和 9 月，英战舰两次访塞。7 月，英国向塞拉利昂提供 450 万英镑资金，用于购置军用交通工具。10 月，英国外交部负责非洲事务的国务部长访塞。12 月，英为塞拉利昂司法改革计划提供 2500 万英镑援助。2005 年 1 月，科罗马外长访英。7 月，贝雷瓦副总统访英。2006 年 10 月，英派兵与塞拉利昂军队举行联合军事演习。11 月，查尔斯王储访塞。2007 年 5 月，英首相布莱尔访塞。2008 年 1 月，科罗马总统访英。2 月，英国国际发展国务大臣访塞。6 月，英国前首相布莱尔访塞。2009 年 1 月，英外交国务大臣刘易斯访塞。4 月，英前首相布莱尔访塞。11 月，塞拉利昂援助和投资会议在伦敦举行。

**同美国的关系** 1961 年 4 月同美国建交。2004 年 4 月，美批准塞拉利昂向美国出口纺织等商品可享受免关税和免配额待遇。2005 年 6 月，贝雷瓦副总统访美。2005 年，美先后向塞提供 800 万和 450 万美元援助，用于支持塞拉利昂社区农业发展和地方政府建设。2006 年 4 月，美军舰访塞。5 月，美向塞捐赠 3 艘小型近岸巡逻艇。2007 年 6 月，美宣布免除塞 5800 万美元债务。11 月，美助理国务卿弗雷泽赴塞拉利昂出席科罗马总统就职仪式。2009 年 9 月，美军非洲指挥部司令瓦德访塞。11 月，美宣布对塞拉利昂粮食援助提高至每年 2400 万美元。

### （三）与周边国家关系

**同尼日利亚的关系** 1961 年 4 月同尼日利亚建交。两国签有安全协定。尼曾在塞拉利昂驻军，负责塞总统府等要地的守卫，并帮助训练塞军队。2000 年 11 月，在尼等西非国家经济共同体成员国的调解下，塞拉利昂政府和叛军在尼首都阿布贾达成停火协议。2001 年 9 月，尼总统奥巴桑乔访塞。2003 年 6 月，卡巴总统赴尼日利亚出席奥巴桑乔总统的就职仪式。2004 年 1 月，卡巴总统访尼。6 月，尼日利亚国防部长访塞。2005 年 9 月，尼日利亚外长访塞。2006 年 9 月，塞国防部副部长布勒率团赴尼日利亚参加次地区战后国家建设和平与吸引投资论坛。2007 年 5 月，尼总统奥巴桑乔访塞。11 月，尼日利亚新任总统亚拉杜瓦赴塞出席科罗马总统就职仪式。2008 年 6 月，科罗马总统出席在尼日利亚召开的西共体首脑会议。7 月，尼日利亚政策战略研究院代表团访塞。2008 年 6 月塞总统科罗马对尼日利亚进行工作访问。

**同利比里亚的关系** 1961 年 4 月同利比里亚建交。1973 年 10 月，两国签订关于成立马诺河联盟的宣言。1977 年，两国实施统一对外关税。1986 年，塞、利、几内亚三国签订“互不侵犯和安全合作条约”。1997 年利总统泰勒上台后，塞拉利昂与利比里亚关系不睦。2002 年 2 月，塞、几、利三国首脑在摩洛哥首都拉巴特会晤并发表联合公报，承诺遵守互不侵犯与安全合作条约，保持三国元首间的定期接触与会晤。2003 年 8 月，利比里亚临时总统布拉和全国过渡政府主席布赖恩特相继访塞。2004 年 1 月和 7 月，卡巴总统两次访利。2005 年 3 月，利比里亚与塞拉利昂签署难民遣返协议。7 月，利比里亚全国过渡政府主席布赖恩特赴塞拉利昂出席马诺河联盟首脑会议。12 月，利比里亚当选总统瑟利夫访塞。2006 年 1

月，卡巴总统赴利比里亚出席瑟利夫总统的就职仪式。7月，卡巴总统出席利比里亚独立159周年庆祝活动。2007年5月，瑟利夫总统访塞，11月出席科罗马总统就职仪式。

**同几内亚的关系** 1961年4月与几内亚建交。1980年，几内亚加入马诺河联盟。1997年塞拉利昂发生政变后，卡巴总统流亡几内亚。1998年，几内亚总统孔戴陪同卡巴总统回国复职。2000年9月，塞、几、利三国边境地区武装冲突升级，几内亚指责塞联阵和塞拉利昂在几内亚难民参与对几内亚的侵略行动。2002年6月，塞拉利昂与几内亚在塞拉利昂东部边境城镇扬加归属问题上发生纠纷。12月，双方发表联合公报，承认扬加镇为塞拉利昂领土。2003年至2004年，卡巴总统多次访几。2004年10月，卡巴总统与孔戴总统签署联合公报，重申扬加镇属塞拉利昂领土。2005年7月，几内亚总理赴塞拉利昂出席马诺河联盟首脑会议。2006年12月，卡巴总统赴几内亚出席马诺河联盟首脑会议。2007年11月，几总统孔戴赴塞拉利昂出席科罗马总统就职仪式。2008年10月，塞拉利昂国防部长康特和总参谋长威廉姆斯访几。同月，科罗马总统赴几内亚出席几内亚独立50周年庆典。2009年7月，科罗马总统访几。

#### （四）与中国关系

塞拉利昂于1971年7月29日与中国建交。建交以来，两国关系一直发展顺利。两国在政治、经济、文化等领域的交往日益频繁，友好合作关系不断发展。1973年、1981年和1985年，史蒂文斯总统三次访华。1986年和1990年，莫莫总统两次访华。1994年，军政权领导人斯特拉瑟访华。1999年，卡巴总统访华，并于2006年11月出席中非合作论坛北京峰会。2010年1月，杨洁篪外长访塞，科罗马总统会见，班古拉外长同杨外长举行会谈。2010年5月，塞拉利昂总统科罗马来华出席上海世博会塞国家馆日活动。

塞拉利昂政府一贯在台湾、西藏和人权问题上支持中国，在许多地区和国际问题上和中国有着相近或相同的立场。塞拉利昂政府对中方长期以来为塞提供的无条件援助深表谢意，对建立在平等、互信基础上的双边友好合作关系给予高度评价。塞拉利昂领导人在多个场合重申坚持一个中国的政策，支持中国的统一大业。塞拉利昂欢迎中国企业往塞投资，赞赏中国在促进非洲和平与发展方面的重大作用。建交以来，中国为塞援建了稻谷种植技术推广站、公路桥、体育场、蔗糖生产联合企业办公楼、水电站等项目。

中塞经贸和经济技术合作始于1984年。1985年起，中方在塞开办了多家合资或独资企业。中水远洋渔业有限公司在塞海域开展渔业捕捞业务。北京城建集团有限公司改造租赁经营滨图玛尼饭店，并于2003年正式对外营业。中国成套设备进出口（集团）总公司于2003年与塞签署糖联项目承包协议，2005年起开始生产蔗糖。由河南国基公司投资兴建的塞工业园区项目于2005年4月开业。由中国电工设备总公司承建的多多水电站升级改造工程于2007年7月竣工并运行。1971年，中塞签订贸易支付协定。1989年，两国签订贸易协定。2001年，两国签订投资促进和保护协定。2009年，两国成立经贸联委会。2009年，两国贸易额为6600万美元，同比下降22.5%，其中中方出口5500万美元，进口1100万美元。中方向塞拉利昂主要出口机电产品、纺织服装和化工产品等，进口原木、天然橡胶和可可豆。

表7 中国与塞拉利昂双边贸易统计（单位：万美元，%）

	中国出口		中国进口		顺(逆)差
	出口额	增长率	进口额	增长率	
2005	3076	8.8	136	-15.1	2940
2006	3898	26.7	98	-28	3800
2007	5847	50	570	482.6	5277
2008	7800	34.1	500	-6.9	7300
2009	5500	-29.5	1100	120	4400

资料来源：中国商务部网站统计数据。

**表 8 2003～2007 年中国在塞拉利昂直接投资情况（万美元）**

	2003	2004	2005	2006	2007
投资流量	—	592	4747	371	285
投资存量	—	574	1845	1489	3228

资料来源：《2007 年度中国对外直接投资统计公报》

注：2003～2006 年为非金融类直接投资。

中、塞两国于 1981 年 4 月签订了文化合作协定，两国文化方面的代表团曾多次互访。中国自 1976 年起开始接收塞拉利昂奖学金留学生。截止 2009 年底，共接收塞拉利昂奖学金生 350 人。中国从 1973 年 3 月起向塞派遣医疗队，迄今共派出 14 批，累计 196 人次。目前中国在塞拉利昂有 10 名医疗队员。塞拉利昂武装力量通信兵司令托朗克（1984 年 8 月）、国防部副部长诺曼（2000 年 7 月）、布勒尔（2003 年 10 月）等先后访华。2007 年 3 月，中国国防部外事办公室副主任丁进攻少将率团访塞拉利昂。1984 年 3 月，合肥市与弗里敦市结为友好城市。

（詹世明 供稿）