

纳米比亚

The Republic of Namibia

一、自然人文概况

(一) 自然地理

1. 地理位置

纳米比亚共和国(简称纳米比亚),1990年独立之前称为西南非洲。纳米比亚北同安哥拉、赞比亚为邻,东、南与博茨瓦纳和南非接壤,西濒大西洋。国土面积824 269平方公里,海岸线长1 600公里。

2. 行政区划

全国划分为13个行政区,首都温得和克(Windhoek)。

纳米比亚人口集中分布于中部和北部的四个地区:奥汉圭纳(Ohangwena),奥穆萨蒂(Omusati),奥沙纳(Oshana),奥希科托(Oshikoto),上述地区农业较为发达。其余居民集中于少数几个较大城市,那里也是行政和商业中心。首都温得和克(Windhoek)约有30万人口,是行政和金融服务中心,也是主要的交通枢纽和制造业中心。长达1 600公里的海岸线上为数不多的商业中心有鲸湾港(Walvis Bay),斯瓦科普蒙得(Swakopmund),吕得里茨(Lüderitz)和奥兰治蒙得(Orangemund)。除了作为主要商港之外,鲸湾港还有国内大部分渔业船队以及渔业保护船队。斯瓦科普蒙得是旅游业中心,同时也是内陆铀矿的主要出海口。吕得里茨是第二大渔港,同时也为一号钻石产区北部的伊莉莎白贝钻石产业服务。这一钻石产区也称为斯佩尔区,是纳米布沙漠中位于奥兰治河谷两岸26 000平方公里的狭窄地区,奥兰治蒙得就位于奥兰治河入海口,(Namdeb)钻石公司的总部就在这里。紧邻斯佩尔区的罗什皮纳(Rosh Pinah)有纳米比亚的两个主要锌矿:罗什皮纳(Rosh Pinah)和斯科皮安(Skorpion)。纳米比亚北部的工业区也主要是一组采矿场,主要是铜矿,分布在楚梅布(Tsumeb)和赫鲁特方丹(Grootfontein)。

3. 自然资源

(1) 矿产资源。纳米比亚矿产资源十分丰富,居非洲第四位,素有“战略金属储备库”之称,主要矿藏有:钻石、铀、铝、铜、铅、锌、金等。纳钻石储量占世界总储量的5%,其中98%属于世界市场上紧俏、价格昂贵的装饰用钻。铀产量占世界总储量的5%,有世界上最大的露天铀矿。纳是非洲第一大铝生产国和第三大锌生产国。现有大小矿区13个,正在开采的矿有44家。

2008年,据总部在伦敦的油气开发公司Tower Resource的最新地勘数据表明,纳米比亚可能拥有巨大的石油和天然气储量。该公司通过其在纳米比亚的子公司Neptune Namibia对纳米比亚西北海面的三个区块(1910A, 1911, 2011A)进行了二维地震勘探(2-Dimension seismic acquisition survey),表明上述区块可能拥有100亿桶原油储量和大量天然气。该公司表示,会在两年内完成第二次地质勘探并钻井。如果进一步的勘探能证实上述地勘资料,这将是纳米比亚首次被确认拥有大规模的原油储量。目前一共有11家公司在纳米比亚拥有石油勘探权。

(2) 水力资源。在过去的十年里,由于持续的干旱和需求的增加,纳米比亚水力资源面临越来越大的压力。在首都温得和克,由于人口的增加导致水力资源需求量剧增,而节水措施的作用也很有限。为了满足日益增长的需求,国有水力公司Namwater在纳米比亚北部建成了一些水力供应项目,在温得和克,废水回收的工程也进行了升级,同时采取增加累进

税率的办法来弥补新的水力供应项目的成本。

(3) 土地资源。纳米比亚全国可耕地面积为 6 900 万公顷，其中国有土地约占全国土地的 15%，各部族占有的公地占 41%，私有（白人）土地占 44%，接近一半的土地控制在极少数的白人手中。

(4) 森林资源。纳米比亚的森林面积占国土总面积的 9.3%。主要木材品种有黑檀木、非洲柚木等。

(5) 渔业资源。纳米比亚的渔业资源丰富，有世界著名的渔场，为世界十大捕鱼国之一。纳海域有鱼类 400 多种，目前利用的有 20 多种，捕鱼量位居世界前十名。主要商业品种按价值先后有：鳕鱼、沙丁鱼、竹荚鱼、龙虾和深水蟹等，还有少量兼捕鱼：沙鲮鱼、是鱼、岬羽鲷、安康、杖鱼、鱿鱼、金枪鱼、箬鳎鱼等。其中，沙丁鱼、沙鲮鱼、是鱼和竹荚鱼属浮游鱼类，产于从鲸湾至弗里亚角的浅海区（含中水鱼）；鳕鱼、岬羽鲷、安康、杖鱼、金枪鱼和箬鳎鱼属白鱼类（深海鱼类），产于从奥兰治河口到库内内河口的大陆架海区；龙虾产于吕得里茨港北部沿岸；深水蟹产于大陆架陡坡区。浮游鱼类捕捞有季节性（一般半年），深海鱼类可全年捕捞。捕捞和加工全部为南非公司垄断。

4. 季节气候

纳米比亚北部与东北部为热带草原气候，其他大部分地区属亚热带、半沙漠性气候。纳一年分为春（9~11 月）、夏（12 月~次年 2 月）、秋（3~5 月）、冬（6~8 月）四季。纳米比亚平均每年有 300 天在阳光普照之下。冬天干燥，气温通常超过 20℃。七、八月的子夜气温有时可达零度以下，但正午仍 25℃以上，在中部高原和纳米布沙漠的夜晚很寒冷；夏天炎热，气温常常达到 40℃，在盛夏的一月、二月，白天气温达 25~36℃，早晚凉爽。

（二）居民与宗教

1. 人口

2008 年，纳米比亚总人口为 209 万，人口年均预期增速约为 1%。非洲黑人、白人、混合血统人分别约占纳总人口的 86%、6.6%、7.4%。

2. 民族

奥万博族、卡万戈、赫雷罗、达马拉等族为非白人族群，其中奥万博族人口最多，约占总人口的 50%，操班图语，基本上居住在北部，从事农业；^①以赫雷罗、达马拉及大多数白人为主体的约 30%的纳米比亚人居住在国家中部，以沃尔维斯湾的城镇和斯瓦科普蒙德市为最主要的聚居地；纳米比亚的南部干旱，人口分布最稀疏，主要居住人群为纳马人、阿非利卡人及德裔的农场主，占总人口的 7%，大多数居住在基特曼斯胡普和吕德里茨的城镇。^②

3. 语言

官方语言为英语，通用阿非利卡语、德语和广雅语、纳马语及赫雷罗语。

4. 宗教

90%的居民信仰基督教，其余信奉原始宗教。

二、政治

（一）政治体制

1. 国家简史

纳米比亚可确认的最早居民为桑（San）人，他们在公元前 1 世纪开始抵达纳米比亚。此后，布须曼人、达马拉族人、班图人陆续进入纳米比亚，并促进纳早期的小米、玉米等种植业的发展。从 15 世纪至 20 世纪中期，荷兰、葡萄牙、英国、南非等国先后入侵纳米比亚，

^① http://encarta.msn.com/encyclopedia_761574992/namibia.html.

^② <http://www.namibia-travel.net/namibia/people.htm>.

开发了一些规模较大的商业农场。1966年8月26日，西南非洲人民组织开始领导人民进行武装斗争。根据当地人民的意愿，联合国大会于1968年6月将西南非洲改为纳米比亚。1966年10月，南非的种族隔离法律被延伸到纳米比亚。

1967年5月，联大特别会议决定成立西南非洲理事会（后改称联合国纳米比亚理事会）作为该地行政当局，负责结束南非的非法占领。1971年6月，国际法庭裁定南非占领纳米比亚为非法。1973年，联合国和非洲统一组织承认人组是纳米比亚人民的唯一合法代表。1978年9月29日，联合国安理会通过关于纳米比亚独立问题的435号决议，要求终止南非统治，通过联合国监督下的公民投票实现纳米比亚独立。

根据安哥拉、古巴和南非于1988年12月在纽约签署的和平协议，纳米比亚独立进程从1989年4月正式开始实施。在联合国的监督及有关各方努力下，纳于1989年11月7~11日举行全国议会选举，努乔马领导的西南非洲人民组织获得议会72个席位中的41个席位。1990年2月，纳制宪议会一致通过独立宪法，萨姆·努乔马当选为首届总统。同年3月21日，纳米比亚正式宣布独立，定国名为纳米比亚共和国。

2. 政治体制沿革

纳米比亚独立后，政局一直保持稳定。2004年11月，纳举行独立后第三次议会和总统大选，人组党获胜，赢得国民议会72个民选席位中的55席，该党候选人希菲凯普涅·波汉巴当选总统，于2005年3月正式就职。波汉巴就任总统后，基本延续上届政府的内外政策，提出“民主参与、良治、社会经济可持续发展、和平与公平”的施政方针，加强民主建设，加大反腐力度；努力扩大就业，积极解决农村居民困难；加强公务员队伍建设，提高政府工作效率。2007年11月底召开的西南非洲人民组织全国代表大会选举中，波汉巴成为人组党新一届领袖。这使波汉巴总统在党内的权威得到进一步加强，同时也为波汉巴总统平息过去几年来在人组党内部存在的派系纷争提供有力支持。2008年，波汉巴对内阁进行大幅改组。改组后的政府加大对民生投入和对弱势群体的扶持力度。由于措施得当，民意基础不断扩大，在2008年进行的地方选举中，人组党均以压倒性优势获胜。2009年11月，纳举行独立后第四次议会和总统大选，人组党获胜，赢得国民议会72个民选席位中的54席，该党候选人希菲凯普涅·波汉巴再次当选总统，于2010年3月正式就职。

3. 现行政治体制

现行宪法于1990年2月制定。宪法规定：纳米比亚实行三权分立、两院议会和总统内阁制。总统为国家元首、政府首脑兼武装部队总司令，任期5年，不得超过两任；经内阁建议，总统可以宣布解散国民议会并举行全国大选；同时总统应辞职并在议会解散后的90天内选举新的总统；修改宪法须经议会两院各2/3多数通过等。

（二）国家机构

1. 立法制度

纳米比亚议会由国民议会和全国委员会组成。国民议会由直接选举和按比例代表制产生的72名议员和总统指定的不超过6名议员组成，每届任期5年。

2. 司法体制

司法机构由最高法院、区法院和地方法院组成。最高法院大法官和总检察长由总统会商内阁和司法咨询委员会后任命。区和地方法院法官由司法部长任命。

3. 其他国家机构

现政府于2010年3月组成，主要有：总理纳哈斯·安古拉（Nahas Angula），副总理马尔科·豪西库（Marco Hausiku），外交部长乌托尼·努乔马（Utoni Nujoma），国防部长查尔斯·纳莫洛（Charles Namoloh），司法部长彭杜克妮·伊武拉-伊塔纳（Pendukeni Iivula-Ithana，女），内政与移民部部长罗萨莉娅·恩吉丁瓦（Rosalia Nghidinwa，女），贸易和工业部长哈格·根哥布（Hage Geingob），财政部长莎拉·库贡盖卢瓦-阿马迪拉

(Saara Kuugongelwa-Amadhila, 女), 教育部长亚伯拉罕·扬博 (Abraham Iyambo), 青年、国家服务、体育与文化部长卡泽南博·卡泽南博, 安全保障部长南戈洛·姆本巴 (Nangolo Mbumba), 地方政府、住房与农村发展部长杰里·埃坎乔 (Jerry Ekandjo), 劳工与社会福利部长伊曼纽尔·恩加奇泽科 (Immanuel Ngatjizeko), 矿产与能源部长伊萨克·卡塔利 (Isak Katali), 工程和运输部长埃尔基·恩吉姆蒂纳 (Erkki Nghimtina), 新闻和通讯部长乔尔·卡潘达 (Joel Kaapanda), 环境和旅游部长内通博·南迪-恩代特瓦 (Netumbo Nandi-Ndaitwah) 等。

(三) 政党情况

1. 现行政党概况

纳米比亚有大小政党 40 多个, 其中 7 个政党在议会有席位。主要政党有: (1) 西南非洲人民组织 (SWAPO), 简称人组党, 是执政党。(2) 民主主义者大会党 (CDP); (3) 特恩哈尔民主联盟 (DTA) (4) 纳米比亚联合民主阵线 (UDFN)。

2. 执政党情况

西南非洲人民组织 (South West African People's Organization—SWAPO—PARTY): 简称人组党, 执政党。1960 年 4 月 19 日成立, 前身是 1958 年成立的奥万博兰人民组织, 得到纳最大民族奥万博族及其他社会阶层的广泛支持, 1966 年 8 月开始武装斗争, 1989 年 11 月在制宪议会选举中获胜, 成为执政党。1991 年 12 月举行了纳米比亚独立后的第一次全国代表大会, 决定从民族解放组织转变为群众性政党。2007 年 11 月召开了第四次全国代表大会, 波汉巴当选为主席, 哈格·根哥布 (Hage Geingob) 和彭杜克尼·伊塔娜分别当选为副主席和总书记。

3. 主要反对党

(1) 民主主义者大会党 (CDP): 由人组党前中央委员、纳前驻英国高专乌兰加 (Ulenga) 发起, 于 1999 年 3 月成立。宣称将致力于国家的兴旺与发展, 领导人民把纳建设成为一个经济富有活力、政治和社会不断进步的国家。

(2) 特恩哈尔民主联盟 (DTA): 简称特盟, 由白人共和党联合 10 个民族集团于 1977 年 11 月成立, 1989 年经重新组合后包括 12 个政党和派别, 宣称“既反对共产主义, 也反对种族主义”。2003 年, 其重要成员共和党和全国团结民主组织相继宣布退盟。领袖为卡乌拉 (Kaura)。

(3) 纳米比亚联合民主阵线 (UDFN): 1989 年 2 月由达马拉委员会、有色人工党、爱国团结运动等 8 个政党组成。主张建立一院制议会, 实行混合经济, 保障私有财产及保护人权。克里斯蒂为主席, 贾斯特斯·加罗布 (Justus Garoeb) 为执行委员会主席。

4. 人物介绍

希菲凯普涅·波汉巴: 总统。1935 年 8 月 18 日出生于纳奥汉圭纳省, 奥万博族人, 在纳就读小学和中学, 后在莫斯科攻读社会学和政治学。参与创建人组党, 曾三次流亡国外。纳独立后当选国民议会议员, 并历任内政部长、渔业与海洋资源部长、不管部长、土地与重新安置就业部长。1997~2002 年任人组党总书记, 2002 年当选人组党副主席。2004 年 11 月当选纳总统, 于 2005 年 3 月就职。对华友好, 曾于 1998 年 3 月率人组党代表团访华。2005 年 12 月首次以总统身份访华, 2006 年 11 月来华出席中非合作论坛北京峰会。夫人佩内胡皮福·波汉巴。有 8 个子女。

三、经济

(一) 经济发展概述

1. 现行经济体制

独立以来, 纳政府明确宣布尊重私有财产, 不实行大规模国有化, 主张混合经济体制,

由私人资本、外国资本和政府参与的混合企业作为国家的经济支柱。独立后，在国际社会的大力支持下，纳米比亚迅速建立和完善了国内的交通，通讯等基础设施；又在钻石，锌和氧化铀等矿物的开采方面进行了大规模的建设，矿产品大量出口创汇。加上原有农业，渔业，畜牧业，旅游业等经济部门的恢复和发展，使得纳米比亚国民经济整体状况良好。目前纳米比亚人均GDP超过3000美元，已经跨入中等收入国家行列。但是人均国民生产总值的增加并没有消除国内居民的贫困状况。由于独立后发展起来的产业多数都是资本密集型的，对解决就业帮助不大，从而导致失业率居高不下，社会财富分配严重不均。

2. 近五年宏观经济发展

纳米比亚国内政局一直保持稳定，经济稳步增长，宏观政策具有连续性，没有突出的民族争端和社会矛盾。纳米比亚中长期社会发展规划主要是2030年远景规划（Vision 2030）。该规划于2004年6月颁布。此外，纳米比亚还执行中短期社会经济发展计划，即国家发展计划（National Development Plan, NDP）。在2030年远景规划和千年发展目标等文件基础上，目前纳米比亚正在实施主题为“加速经济增长，深化农村发展”的第三个国家发展计划（2007/08~2011/12）（“NDP3”）。根据“NDP3”，未来5年纳米比亚国内生产总值年增长率将达5%-6.5%，需要投入763-946亿纳元。“NDP3”确立了知识经济和科技立国、经济竞争力、自然资源有效利用和环境可持续发展、地区和国际稳定与整合、平等与社会福利、生活质量、富有成果的竞争性人力资源和机构及和平、安全和政治稳定等8个关键成效领域。

据英国经济学家情报社统计，纳米比亚2005~2009年间国内生产总值年均增长率为3.5%。在2008年的金融危机的影响下，纳米比亚的失业率一度高达37%；国内生产总值的增速降低到3.3%。随着国际经济的逐步回暖，预计纳米比亚2010年的国内生产总值增长率为4.1%。

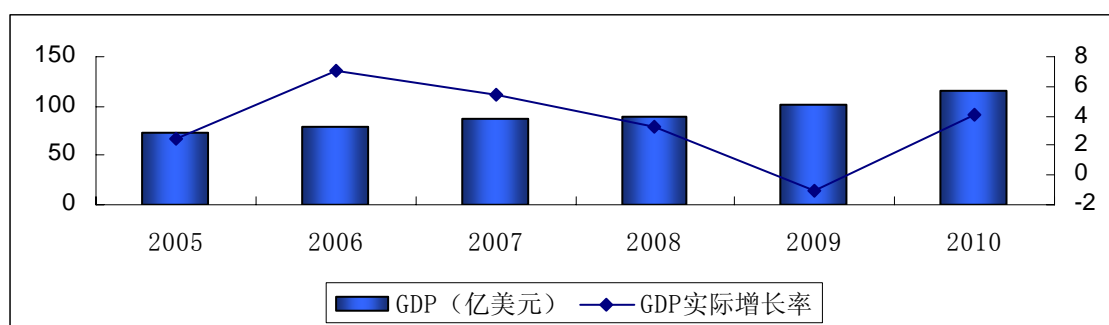
表1 2005~2009年纳米比亚主要经济指标

主要指标	2005 ^a	2006 ^a	2007 ^a	2008 ^a	2009 ^e	2010 ^f
国内生产总值（亿美元）	72.61	79.87	88.13	88.66	100.54	116.51
实际国内生产总值增长率（%）	2.5	7.1	5.5	3.3	-1.0	4.1
人均国内生产总值（美元，按PPP）	5387	5839	6216	6436	6324	6546
通胀率（%）（年平均）	3.4	6.0	7.1	10.9	7.0	6.1
商品出口(FOB)（百万美元）	2070	2647	2922	3116	3491	4216
商品进口(FOB)（百万美元）	2326	2544	3102	3833	4455	5090
国际储备（百万美元）	312	450	896	1293	2050	2145
外债总额（百万美元）	1366	1453	1003	1916	2124	2293
汇率（纳元/美元）	6.33	7.04	6.86	9.30	7.36	8.00

资料来源： EIU, *Country Report: Namibia*, May 2010.

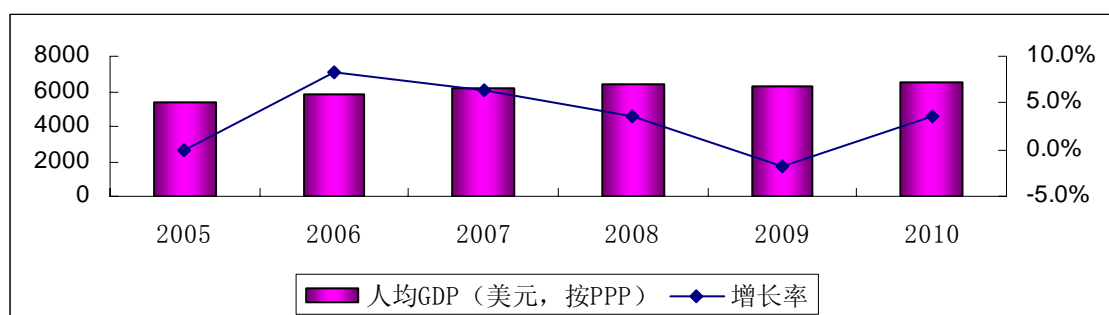
注：a：实际值； e：估计值； f：预测值

图1 纳米比亚经济增长情况



资料来源：EIU, *Country Report Namibia*, May 2010.

图2 纳米比亚人均国内生产总值情况



资料来源：EIU, *Country Report Namibia*, May 2010.

3. 产业结构

纳米比亚农业占国内生产总值的比重为10%左右。由于农业发展受天气的影响很大，干旱的天气会导致农业负增长，如2004年和2007年农业增长率均为负数。纳米比亚大约有70%左右的人口完全或部分依赖仅够维持自家生活的农业生产。纳米比亚种植业一直较落后，主要粮食作物有玉米、高粱和小米等。由于雨量稀少，土地贫瘠，农作物产出率低且不稳定，粮食不能自给。谷物生产无法满足国内需求，在不干旱的年份里，能够满足大约70%的国内需求量。尽管在降雨较多的季节，农民们增加耕种面积，但由于缺乏灌溉系统，产量无法与商业的玉米种植产量相比。因此，粮食安全问题很突出，尤其在干旱年份里，粮食储备无法满足农户的需求。为此，政府支持农业灌溉项目的推广和发展，以增加农业产出的多样性和减少农业受干旱天气影响。目前大约有7000公顷的土地有灌溉系统，其中90%是私人土地，其余是由纳米比亚发展公司为小农户资助并管理的灌溉项目。最大的面积为2200公顷的项目，是为了出口到欧洲和北美而种植的葡萄、柑橘等水果的种植场。纳米比亚政府自2004年开始制订并逐步实施旨在通过灌溉提高农业生产率的“绿色计划”项目。该项目的主要内容是：在2006~2030年的15年内，由纳米比亚政府规划实施新增灌溉面积27 000公顷，政府负责筹资建设水利和道路等基础设施，负责提高低息和贴息的中长期贷款，扶持农业开发项目。

纳米比亚畜牧业较发达，其收入占农业总收入的88%，以养牛、羊为主，每年养牛180万~300万头，养羊400万只，大部分出口南非和欧洲。纳米比亚所产紫羔羊皮驰名世界。2008年畜牧业产值为23.55亿纳元，出口额为7.85亿纳元。纳渔业资源丰富，捕鱼量位居世界前十名，主产鳕鱼、金枪鱼、沙丁鱼、鲛鱼、龙虾和蟹，其中90%供出口。2008年渔业产值21.16亿纳元，出口额为3.69亿美元。

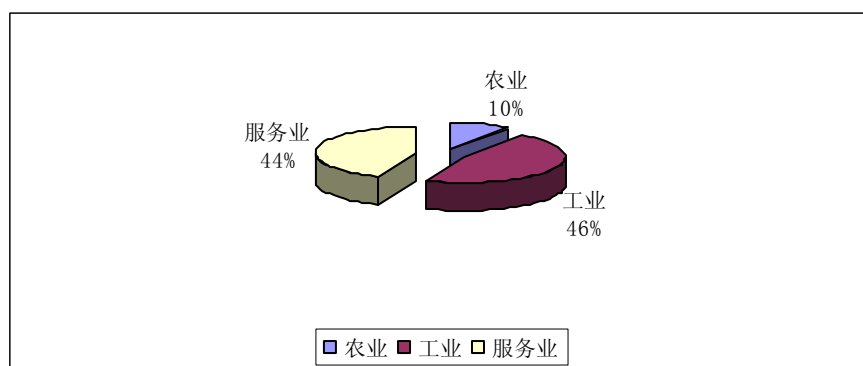
纳米比亚的采矿业占国内生产总值的比重在2007年为14%。钻石生产占采矿业的一半产值。2009年钻石产量为92.9万克拉，出口收入约48亿纳元。由于在中西部地区蕴涵着大量的铀矿石，以及铀矿石的价格上升，国内的铀矿在未来五年将增加新矿的商业开采。在未来五年，铀矿有可能取代钻石成为最重要的矿产品。

纳米比亚的制造业不发达，80%的市场由南非控制。纳米比亚的制造企业约300家，90%以上为小规模私人企业，主要行业有食品饮料、纺织服装、皮革加工、木材加工和建材化工等。2007年制造业占国内生产总值的比重为16%。在过去的十年（1998~2007）里，工业的年均实际增长率为5.1%。尽管纳米比亚政府努力进行工业多样化进程，食品和饮料加工，包括鱼和肉加工业，仍然是最重要的制造业部门，2007年占制造业产值的64%。

服务业是纳米比亚经济增长的主要动力，服务业占国内生产总值比重超过50%，雇用了大约1/3的国内劳动力。在过去的十年里，服务业的年均实际增长率为4.4%。政府服务是服务业的最大部门，其次是批发零售和修理业。纳米比亚的金融业占国内生产总值的4%。纳米比亚旅游业较发达，产值占国内生产总值的7%左右。海滩、自然保护区等旅游景点集中在纳米比亚北部和南部地区，其中北部的艾淘沙公园闻名世界。1997年，纳米比亚成为世界旅游组织成员。旅游业是纳米比亚继矿业和渔业之后的第三大外汇收入来源。

一直以来，纳米比亚以矿业、渔业和农牧业为三大支柱产业。但据统计，2007年纳米比亚旅游业创汇3亿美元，占当年国内生产总值的8%，超过农牧业，成为继矿业和渔业之后纳米比亚经济的第三大支柱产业。照目前的发展趋势，旅游业很可能在未来10年内取代矿业成为最大的支柱产业。传统上，来纳米比亚的游客以欧美游客为主，2007年，来纳米比亚旅游的外国游客达到120万人，其中欧美游客占45%。中国游客人数虽然只有2.5万人，但增长速度快，预计到2010年南非举办世界杯足球赛时，来纳米比亚旅游的中国人一年可达10万人。

图3 纳米比亚三大产业占国内生产总值比重



资料来源：CIA, *The World Factbook: Namibia*, 2 June 2010.

采矿业是纳米比亚最重要的产业集群。主要有钻石和铀矿石开采。纳米比亚有潜质的主要钻石矿脉有两条，一是从纳东北部安哥拉边境向南延伸然后往西至博茨瓦纳边境，另一条自中西部向东南方向延伸然后再往西南方向回到博茨瓦纳边境。纳近海钻石储量潜力巨大，在整个西海岸均有发现，目前的勘探和开采主要集中在西部海岸的霍屯督湾以南至奥兰治蒙德一带。主要开采钻石的企业是德比尔斯公司。

纳米比亚著名的八个铀储存地主要在Erongo地区，分布在Trekopje山脉， Klein Trekkopje, Engo流域, Valencia, Klein Spitzkoppe和Langer Heinrich。开采铀矿石的企业主要有英国里奥廷托公司、澳大利亚西澳金属、澳大利亚力拓集团、加拿大Forsys Metal矿业公司等。

2008年11月6日，澳大利亚力拓集团宣布，为了满足亚洲国家的核反应堆发展计划对铀的需求，世界第二大铀生产商力拓集团计划提高其在纳米比亚罗辛铀矿产量的38%，并延

长罗辛矿的生产寿命到2021年，甚至2030年。为此，力拓集团计划启动矿山第二个露天采铀矿场和新的铀生产工艺（堆浸），以保证到2012年时铀的氧化物产量增加到5 500吨，而今年的产量大约为4 000吨铀的氧化物。

离纳米比亚首都温得和克为290公里的力拓罗辛铀矿，每年向世界各地供应的铀约占世界铀矿生产量的7.6%。此矿山在2007年生产的铀氧化物是3046吨。未来公司将扩大现有的加工厂产能，以及使用所谓的堆浸技术（现在使用的是罐浸），以提高产量。一家新的硫酸生产工厂正在建设之中。在罗辛铀矿山中，百分之六十九的股份为力拓集团所拥有。

纳米比亚的渔业生产已历70余年。目前有作业渔船200多只，总吨位85万吨，其中近40只围网船，捕沙丁鱼、是鱼、幼竹荚鱼等；约70只深水拖网船（冷冻加工船和冰鲜鱼船）捕鳕鱼及其兼捕鱼类；40多只中水拖网船捕竹荚鱼；约50只长杆、线金枪鱼船；近40只龙虾船；还有少量捕蟹船和近海长线白鱼船。渔船国有化率约60%，其余为欧洲和日本船只（租用、合作、合资或独资）。

纳共有大小渔业企业300多家，其中拥有渔权的捕捞企业近150家，大多数为当地公司和合资公司。还有几十家服务企业，提供渔船维修、渔网具生产、包装运输、水电供应、市场营销和金融保险等服务。渔业企业主要集中在鲸湾和吕得里茨港。鲸湾可泊2000吨级渔船，建有20000吨鱼品冷库。两个港口还建有数家冷冻加工厂、冰鲜鱼加工厂和鱼粉鱼油加工厂等。两港之间有公路相连，与纳主要城市之间交通便利。

（二）基础设施

1. 交通运输

纳米比亚的基础设施状况良好，拥有较为完备的交通系统，有利于农产品的流通顺畅。国内最主要的交通方式为公路运输。公路总通车里程7.7万公里，其中B级沥青路5 450公里、沙石路2万公里，土路1万公里，多数路况良好，年均客运量5万人次，货运量18万吨。铁路总里程2 600公里，设有22个主要车站，年平均客运输量60万人次，货运量70万吨，但设施较为陈旧，有待改造。

纳米比亚国内各主要城市均有机场，有注册机场27个，小型简易机场360个。全国有两个国际机场，位于首都温得和克的Hosea Kutako国际机场和位于港口城市沃尔维斯港机场。Hosea Kutak国际机场能降落任何大型客货飞机。从纳米比亚可以直飞撒哈拉以南非洲的许多大城市，如南非的开普敦、约翰内斯堡和安哥拉的罗安达，津巴布韦的维多利亚瀑布城等。此外，纳米比亚定期还有两条远程国际航线：温得和克-伦敦（Gatwick）和温得和克-法兰克福航线。目前，中国尚未有直航纳米比亚的航线，从国内赴纳米比亚一般有两条航线：中国香港-约翰内斯堡（南非）-温得和克（纳米比亚）；法兰克福（德国）-温得和克（纳米比亚）。第一条航线比较经济。

纳米比亚无内河运输，海岸线长1600公里，有沃尔维斯港和吕得里茨港两大海港。沃尔维斯港是纳米比亚唯一深水港和西南非地区最大的贸易和渔业港口，有9个泊位，长度500米，最大吃水10~12.8米。有散货、集装箱、油轮和渔船码头，装卸仓储设施完备，年吞吐量200万吨，约50万吨为集装箱货物，目前正准备扩建，扩建后吞吐量达到现在的两倍。

2. 水电设施

国有公司——Namwater几乎垄断了纳米比亚全国的用水供应，由一系列大坝来供应水，基本上能够满足居民饮用水需求。但由于人口增长导致的饮用水需求增加，以及在干旱时大坝储水量很低，饮用水的供应也存在压力。在沿海附近区域，水供应依靠的是地下水，无法满足新开发的铀矿的用水需求。为了供应Trekopje铀矿的用水需求，目前正在建设一个海水淡化工厂，预计将在2009年底投入使用。Namwater公司正计划建设一个较大规模的供水工厂，以满足新建的铀矿和沿海居民的饮用水和工业用水需求。

国有电力公司—Nampower供应国内不足一半的电力，其余部分靠进口解决。主要从南

非进口，其次是津巴布韦、莫桑比克和赞比亚。由于近期南部非洲电力普遍短缺，纳米比亚担心会给部分矿业项目造成影响。因此，纳米比亚国家电力委员会正规划建设一座800WM的火电站，以满足铀矿日益增长的电力需求。纳米比亚是排在尼日尔和南非之后第三名的铀矿产出国。由于铀矿的勘探和开采，纳寄望于西部沿海Erongo地区实现经济腾飞，该电站建成后将为纳铀产业带来繁荣。此外，纳电力委员会将在未来五年内投资12亿美元用于电力产能扩张。

3. 邮电通讯

纳米比亚电信系统发达，全国都可以使用卫星直播电话，在电信方面与发达国家差别不大。纳电信公司拥有非洲最先进的电话网，通过21个自动交换机与世界201个国家相通，国内电话用户10万多个，移动电话（欧制）用户6万户。

（三） 财政与金融

1. 国家财政

纳米比亚是南部非洲关税同盟和兰特货币区成员国。纳米比亚财政金融大权集中于中央，90%财政收入源于税收。从南部非洲关税同盟所得收入占每年财政收入的20%~30%。2010 / 2011年财政预算收入为225亿纳元，支出289亿纳元，赤字64亿纳元。

2. 税收制度

纳米比亚的税收权主要集中在中央，地方各级政府权力有限。政府主要依靠的税种是所得税、增值税和关税。纳米比亚政府于2000年11月27日开征增值税，取代了销售税和附加销售税，一般商品增值税税率为15%，奢侈消费品税税率为30%。

大多数公司所得税率为40%；一般矿业公司税率25%~65%；钻石公司税率50%；石油、天然气公司税率42%。个人所得在10万纳元以下按19%~40%的累进税率计，超过10万纳元所得部分按40%计。非常住居民预缴红利税率10%，专利、版权收入税率10.5%。固定资产转让税按免税、1%、5%、8%计。印花税每1000纳元缴税2.5纳元或2纳元。其它税种还有商品税、奢侈消费品税、市政资产税和年度公司税等。纳目前没有遗产税、赠与税。纳政府于2000年11月27日开征增值税，取代了销售税和附加销售税，一般商品增值税率为15%，奢侈消费品税率为30%。

根据南非、博茨瓦那、莱索托、纳米比亚和斯威士兰5国关税同盟协定，5国实行共同关税。南非负责关税同盟的管理工作，根据实现安排的计算公式，各成员国获得关税收入以及再分配。关税表目录是根据《协调的商品种类和编号体系》制定的，有两种类型的税率，一种是对最惠国待遇国家的税率，一种是针对一般国家的税率。最惠国待遇的税率应用于从很多国家进口的商品，包括世界贸易组织成员国。而一般国家的税率则是针对来自一部分国家的进口商品，从这些国家进口的商品不符合最惠国待遇的标准。当进口商品不是从原产地国家运来时，关税按照向南非出口国家的标准征收。

关税总水平已经由原来的超过20%下降到12%。政府已经把9580个税号减少到7182个，对关税的约束程度有现在的55%提高到98%。将所有的数量控制改为征收从价税，并且使计算公式与世界贸易组织规定的原则相一致。把80多个不通水平的税号减少到只有6种水平，即零关税、5%，10%、15%、20%和30%，以及一些免税。

3. 货币金融

纳米比亚是南部非洲关税同盟和兰特货币区成员国。纳米比亚元汇率变动主要盯住南非兰特。在银行利率的确定方面，纳米比亚一般都是参照南非储备银行的利率调整。

纳米比亚银行是纳米比亚中央银行，负责制定纳米比亚的货币政策。在实际操作中，纳米比亚中央银行的货币政策密切关注南非储备银行的政策变动，这源于两国紧密的经济和金融联系、相似的通货膨胀趋势以及两国间资本的自由流动。纳米比亚共有5家主要的商业银行。其他银行机构为纳米比亚邮政储蓄银行、纳米比亚农业银行、纳米比亚发展银行和全

国住房企业。除银行外，纳米比亚还有14家基金管理公司和8家人寿保险公司。纳米比亚的股票交易所成立于1992年。

纳米比亚第一国家银行是最大的商业银行，总资产是78亿纳米比亚元。其他4家商业银行分别是纳米比亚标准银行、纳米比亚耐得银行、城市储蓄投资银行和温得和克银行。其中纳米比亚标准银行和纳米比亚耐得银行均由南非控股。纳米比亚标准银行由南非标准银行100%控股，拥有纳米比亚国内最大的服务网络。纳米比亚耐得银行由南非耐得考尔银行控制93%的股份。

（四） 对外经济关系

1. 对外贸易

据世界银行统计，在跨越国界贸易时，纳米比亚出口平均需要29天，每个集装箱花费1686美元，进口需要24天，每个集装箱花费1813美元，都低于撒哈拉以南非洲的地区平均指数，主要是因为纳米比亚是沿海国家，且基础设施在撒哈拉以南非洲地区也比较先进。但是纳米比亚的进出口所需文件的数目比起撒哈拉以南非洲的地区平均指数要多，这也说明纳米比亚的进出口程序繁琐。

表2 纳米比亚跨越国界贸易排名

指标	单位	排名
跨越国界贸易（排名）	全世界	150
出口所需的文件	数目	11
出口所需时间	天数	29
出口费用	每个集装箱的花费，按美元计	1686
进口所需的文件	数目	9
进口所需时间	天数	24
进口费用	每个集装箱的花费，按美元计	1813

资料来源：世界银行：《2009 Doing Business》。

纳米比亚主要出口矿产品、渔产品、农牧产品及初级加工产品，其中钻石出口占出口收入总额的39.7%（2007年）；主要进口产品有交通设备、机器设备、化学产品、橡胶和塑料制品、除鱼肉之外的食品、纺织服装、皮革制品等。

表3 纳米比亚主要进出口商品结构 单位：%

	2003	2004	2005	2006	2007
主要出口商品占比（%）					
钻石	37.3	41.8	35.2	35.0	39.7
鱼制品	38.4	27.3	24.9	18.2	17.1
金属矿物（包括铀）	11.5	10.7	10.7	11.6	15.1
肉、肉制品，兽皮	6.3	6.1	6.6	4.6	5.7
主要进口商品占比（%）					
交通设备	14.1	15.0	17.5	18.2	14.5
机器设备	11.5	9.7	8.6	11.2	10.3
化学产品，橡胶和塑料	11.9	13.8	12.8	13.8	12.6
食品（不包括鱼），肉和相关产品	7.7	8.2	7.1	7.6	6.0

资料来源：EIU, *Country Risk Service Namibia*, July, 2008, p13.

由于纳米比亚独立之前长期受南非殖民统治,经济呈现出“畸形经济结构”。工业基础薄弱、农业生产落后、粮食不能自足,对南非依赖严重。纳米比亚 80%以上的工业品、消费品依靠从南非进口。纳米比亚货币纳元与南非货币兰特挂钩。除了南非外,纳米比亚的主要进口来源地是英国、德国和瑞士;主要出口市场为南非、英国、安哥拉和西班牙。

表 4 纳米比亚主要贸易伙伴国占进、出口贸易额的比重

	2002	2003	2004	2005	2006
出口目的地 (%)					
南非	25.4	22.3	25.8	30.5	24.7
英国	24.6	18.4	21.7	20.5	25.6
安哥拉	14.6	22.0	9.7	7.2	5.7
西班牙	12.1	14.2	6.8	7.2	6.0
进口来源地 (%)					
南非	77.3	81.5	85.3	83.2	82.4
英国	2.6	1.2	2.6	1.1	0.8
德国	3.1	2.1	1.8	1.9	2.2
瑞士	1.2	0.5	0.4	0.8	0.8

资料来源: EIU: *Country Profile: Namibia, 2008*, p. 27.

纳米比亚是南部非洲关税同盟成员国(成员国还有博茨瓦纳、莱索托、斯威士兰和南非),同盟规定成员国所生产的商品彼此自由流通,无关税配额限制;各成员国的进口关税由南非统一收取,按各国的进口额。每年从总关税收入中向各成员国分配。关税同盟的关税税率极为详细,装订成册,不对外提供,但可持进口商品清单向海关查询,一般商品关税为 40%。由于关税税率高而纳米比亚又不能自行调节,这成为纳米比亚发展同盟成员国之外的国家和地区贸易的主要障碍。纳米比亚国内的主要销售渠道由南非商业网垄断,且销售网分布严重不均。纳米比亚实行自由经济,进出口贸易活动没有国有公司参与,由私营公司经营,其中较有实力的多是南非的连锁店,纳米比亚商人大多是小本经营,没有太大实力。

2. 外国投资

纳米比亚鼓励外国投资流入以促进国内的经济增长和增加就业。纳米比亚实行非常自由的外国投资政策。对外国投资者和国内投资者给予同等待遇。根据纳米比亚外商投资法规定,除个别例外,外国国民可以投资或从事任何纳米比亚人都可从事的经营活动。外国国民在依法开办公司、开展经营活动、缴纳所得税等方面,与纳米比亚人同等对待。纳米比亚投资中心(Namibia Investment Centre---NIC)是纳米比亚官方投资的专业投资促进机构,于 1990 年依照纳外资法案设立,隶属于纳贸工部(MTI)。其主要业务是负责对内外商投资项目的促进,并对投资者提供全方位服务,包括提供优惠政策,发布投资机会信息和负责全国范围内投资项目的协调和管理。

纳米比亚吸引外国直接投资主要涉及钻石矿、鱼品加工、服装、汽车装配、管道生产、安装、仓储等领域。2007 年,纳米比亚外国直接投资额占国内生产总值的比重达到了 10.5%。对纳米比亚投资较多的国家有南非、德国、西班牙、英国、美国、法国、马来西亚等国。纳米比亚的加工制造业相对落后,本国仅拥有一家啤酒厂,一家面粉厂和一家肉联厂。可口可乐公司在纳米比亚设有分装厂。我国中烟集团正考察进入纳米比亚建立卷烟厂。

在海洋捕捞方面,由于纳米比亚自身没有经验和实力,多由外国企业投资经营,其中西班牙捕捞公司占多数,日本、俄罗斯、葡萄牙和南非的捕捞公司也很多,捕捞的海产品经加工后主要出口到西班牙和日本。纳米比亚政府主要依靠发放捕捞配额和许可证实现对渔业的

管理，外资占 90%以上。具体投资总额纳方没有统计。为保护海洋资源，确保渔业的可持续发展，政府从 2006 年开始调低了主要鱼种的可捕捞配额，这在短期内也会影响纳捕捞量。纳米比亚贸工部 2008 年渔业企业目录上的企业主要包括 Carilu Fishing (PTY) LTD、Erongo Marine Enterprises、Hangana Seafood (PTY) LTD、Seafresn Investments (PTY) LTD、Walvis Bay Mariculture Products (PTY) LTD 等公司。纳米比亚海洋养殖对当地以及国际投资者来说是一潜在的有利可图行业，因为纳米比亚的海岸线除了多种鱼类物种外，还富有例如牡蛎、小龙虾和贻贝等甲壳类。

表 5 纳米比亚在 2009 年全球营商环境中的排名

项目	2009	2008	排名变化
营商环境	51	48	-3
开办企业	112	104	-8
申请建筑许可	38	38	0
雇用工人	34	34	0
注册财产	129	130	+1
获得信贷	12	13	+1
投资者保护	70	66	-4
缴纳税款	96	95	-1
跨境贸易	150	148	-2
合同执行	36	32	-4
企业破产	52	50	-2

资料来源：世界银行《2009 Doing Business》。

世界银行《2009年全球营商环境》报告中，对全球178个国家营商环境进行的评估中，纳米比亚排名51位，比上年降低了3位；在撒哈拉以南非洲国家中纳米比亚排名第4，仅次于毛里求斯、南非和博茨瓦纳。与撒哈拉以南非洲地区总体投资环境相比，纳米比亚的商业开拓环境较好，各项指标均低于平均水平；在雇佣工人方面，纳米比亚的各项指标均低于撒哈拉以南非洲地区的平均水平；在对投资者的保护程度方面，各项指标均高于撒哈拉地区的平均水平。

表 6 纳米比亚投资环境总体情况

指标	指标解释	值数	撒哈拉地区指数
开办企业			
程序	数量	10	10.2
时间	天数	66	47.8
成本	与人均收入的百分比	22.1	111.2
最低资本	与人均收入的百分比	0.0	173.4
雇用工人			
雇佣难度指数	0-100	0	39
必要雇佣时间指数	0-100	40	43.5
解雇难度指数	0-100	20	41.5

雇佣刚性指数	0-100	20	41.3
解雇成本	几周的工资	24	68.3
对投资者的保护			
公开程度指数	0-10	5	4.6
董事职责程度指数	0-10	5	3.2
股东诉讼容易程度指数	0-10	6	5
投资者保护程度指数	0-10	5.3	4.3

资料来源：世界银行《2009 Doing Business》。

注：各项指数的取值范围为0至100，或0至10，数值越高，说明法规越严格。

3. 外国援助

纳米比亚主要以双边合作的方式接受外援。2005、2006、2007年，纳以双边合作方式接受的援助分别为总官方援助的81%、74%、71%。2006/07年，美国、全球基金会、欧共体、德国、西班牙是纳米比亚最主要的外援来源地，它们对纳的官方援助分别为5 500万美元、2 700万美元、2200万美元、1900万美元、1800万美元。这些援助主要用于纳的卫生和人口事业（40%）、经济基础设施与服务（28%）及其多个部门（10%）等。官方援助在纳经济中的重要性日益突出。官方发展援助在国民总收入的比重由2005年的1.9%，上升到2006年的2.2%、2007年的3.1%。^①

4. 债务情况

纳米比亚外债负担并不严重，这得益于大量的国际援助、稳定的国内政局和经济增长，以及近年来铀矿石等出口产品价格的大幅度攀升。2007年纳米比亚的外债总额比2006年增加了2.1亿美元，为16.4亿美元，这主要因为私人部门债务的急剧增加。中央政府的外债中有60%是双边贷款。2007年，纳米比亚外债总额占当年国内生产总值的比重（即负债率）为23.3%，偿债率为7%。2007年纳米比亚的负债率低于20~25%的国际警戒线，偿债率也低于20%的国际警戒线，说明纳米比亚的外债规模在其国力可以承受的范围之内。由于纳米比亚的外债水平较低且完全具有偿还能力，纳米比亚政府在未来面临外债偿付风险很低。

四、 对外关系

（一） 外交政策

面对全球化的势趋，纳米比亚认为应该缓解全球化给发展中国家带来的冲击，加强全球治理，改革联合国，加强联大的作用，建立国际政治经济新秩序、加强南南合作与南北对话，使所有人成为全球化的受益者。主张通过谈判解决国际争端，坚持睦邻友好与不结盟，认为外交应该为经济建设服务。

纳米比亚支持非洲国家间的合作，支持非盟提出的“非洲发展新伙伴计划”；尤其重视加强与南部非洲地区国家的关系，倡导地区整合。作为南部非洲发展共同体的积极成员，纳主张南共体国家建立促进贸易、投资、地区经济发展的共同机制，支持南共体政治、防务与安全机构的工作。积极支持在首都温得和克设立关税同盟总部，与南非等邻国签署五国电力合作协议等。截至2010年6月，纳米比亚已与世界上99个国家建立外交关系。

（二） 与大国关系

纳米比亚同西、北欧国家有密切的经贸联系，独立后即加入洛美协定，与西、北欧国家签有多项经贸、文化和技术合作协定。德国、瑞典、挪威、法国是纳主要的援助国。纳与德国的关系尤为密切，在1989年和2004年，德国政府视纳米比亚为优先伙伴国家。目前，纳

^① <http://www.oecd.org/dataoecd/23/9/1882387.gif>

有接近4万德裔白人，有30所地方学校教授德语，两国的合作与交流发展频繁。2009年7月，纳与德国签署三项金融和技术合作协议，金额总计约7 000万欧元。8月，德国决定在2009/2010年向纳提供13亿纳元用于经济发展项目。

美国与纳米比亚的关系良好，除了使馆，美国疾病控制中心、和平队和国防部都在纳首都温得和克设有办事处。美国公司占外国在纳公司的1/3以上。南部非洲关税同盟与美国正在协商一个有关贸易、投资与发展合作协议。美国是纳米比亚主要援助国之一，每年向纳提供1 000万~1 500万美元的双边和地区发展基金。2001年，纳获得美“非洲增长与机遇法”受益国待遇。2006年，美国接受纳米比亚为“千年挑战帐户”受惠国。2007年，美国对纳米比亚艾滋病项目援助增加到5.23~5.88亿纳元。美国国际开发署(USAID)在纳米比亚的业务已延至2010年。2009年，美向纳提供3.045亿美元援助的“千年挑战帐户协议”启动实施。

（三）与周边国家关系

纳米比亚重视发展同非洲国家、特别是南部非洲发展共同体邻国的关系。主张南共体国家建立促进贸易、投资、地区经济发展的共同机制，支持南共体政治、防务与安全机构的工作。2009年8月，波汉巴总统在纳主持启动旨在推动地区旅游业的“南部非洲无疆界”活动。9月，南共体后备部队海军演习在纳举行。11月，波汉巴总统与南非总统祖马在南非举行会谈，签署旅游、能源、运输等领域的合作协议。2009年内，纳米比亚与博茨瓦纳、津巴布韦先后签署干港租用协议。

（四）与中国关系

新中国从20世纪60年代开始，向争取纳米比亚独立的解放组织提供道义和物资援助。1990年3月22日，中纳建立外交关系。纳米比亚坚持“一个中国”政策，两国间友好合作关系获得持续、稳步、顺利发展。近年来，纳米比亚积极推行“向东看”政策，加强同亚洲国家的合作，同时更加重视对华关系。

中国与纳米比亚的经贸关系不断发展。2009年，中纳贸易额为5.77亿美元，同比增长9.8%，其中中国出口2.65亿美元，进口3.12亿美元。中国主要向纳出口机电、纸烟、轻纺、鞋等产品，进口氧化铀、冻鱼、未锻造铜及铜材等产品。2004年8月，中国和纳米比亚政府正式签订《中纳投资保护协定》，随着中国经济的发展和全球经济一体化的进程，越来越多的中国企业走进纳米比亚，寻找投资、合作、发展的机会。目前中国企业在纳米比亚的直接投资还很少，主要集中在建筑承包、矿业合作、商贸批发零售业、家纺业等，其中国有企业主要其中在建筑承包和矿业合作领域，民营企业主要投资批发零售业和家纺业。

中国与纳米比亚政府间签有文化、教育合作协定。自1998年至2009年底，共有376名纳米比亚政府官员和各类技术人员来华参加人力资源培训项目。中国在纳米比亚派有医疗队，共派遣7批40人次。

纳米比亚独立以来，中国政府向其提供了力所能及的援助，项目涵盖住房、农业灌溉和社会福利等方面。中国对纳米比亚无偿援助了纳米比亚狮王服装有限公司（总投资30万美元，月生产1万件牛仔服）、纳米比亚纽申家庭用品有限公司（总投资70万美元，月生产铝锅2万套）、中国大酒店（总投资40万美元）等。

（朴英姬 供稿）