

马达加斯加共和国

The Republic of Madagascar

(La République de Madagascar)

一、自然人文概况

(一) 自然地理

1. 地理位置

马达加斯加共和国位于印度洋西部,非洲大陆东南部,隔莫桑比克海峡与非洲大陆相望,海峡最窄处只有 400 公里。马达加斯加岛为世界第四大岛,周围分布有科摩罗群岛、塞舌尔群岛、毛里求斯岛、留尼汪岛和本国大小岛屿。

马达加斯加国土面积 590 000 平方公里,南北长 1 580 公里,东西宽 590 公里。马达加斯加岛地形错综复杂,中部为中央高原地区;东部为山坡地形;西部为平原和高原;南部主要是平原;北部以盆地为主;海拔 2876 米的察腊塔纳山为全国最高峰。

2. 行政区划

马达加斯加于 2007 年底对国家行政区划进行了改革,设行政大区 and 乡镇两级地方分权行政单位;在原 6 个省的基础上分成了 22 个大区,目前全国共有 116 个县(区)、1 549 个乡镇(镇)。

该国 22 个大区分别为: Analamanga、Bongolava、Itasy、Vakinankaratra、Diana、Sava、Amoron'i Mania、Atsimo-Atsinanana、Haute-Matsiatra、Ihorombe、Vatovavy-Fitovinany、Betsiboka、Boeny、Melaky、Sofia、Alaotra Mangoro、Analanjirifo、Atsinanana、Androy、Anosy、Atsimo-Andrefana、Menabe。

马达加斯加首都为塔那那利佛(Antananarivo),位于马达加斯加岛中东部,是一座接近南回归线的高原城市,是该国最大城市,也是该国行政、通讯和经济中心。人口约 180 万。国内企业中的一半以上分布在塔那那利佛及附近城市。主要有炼油、发电、纺织和服装加工、农产品加工、饮料、烟草、造纸、制革、建材等产业,尤以纺织服装加工业为发达。此外,塔那那利佛还是全国的交通枢纽,有铁路和公路与各大港口连接。

除塔那那利佛外,马达加斯加主要城市还有塔马塔夫市,位于东部沿海地区,是全国最大的海港和进出口贸易集散中心;马任加,位于西部海岸,是国内第二大海港城市,海产品基地;安齐哈纳纳,是北方重要的港口城市,著名的旅游城市。

3. 自然资源

马达加斯加矿产资源丰富,有矿业“博物馆”之称。主要矿种有石墨、铬铁、铝矾土、石英、云母、金、银、铜、镍、锰、铅、锌、煤、水晶等,其中石墨储量居非洲首位,水晶储量世界第三。西部沿海地区有石油储藏,共划分为 20 个陆地石油区块;齐米卢鲁石油区块储量不少于 17 亿桶;2010 年,该国约 45%的石油区块进入了勘探阶段

马达加斯加森林资源丰富,森林覆盖面积约 123 279 平方公里,约占国土面积的 21%;其中湿林约占 48%,旱林约占 27%。树种以针叶林为主,也有红木、紫檀、黑木及巴里桑等名贵树种。

马达加斯加水力资源丰富,河流湍急,有 7 800 兆瓦的水电开发潜能,但目前仅 3%得到了有效开发。

4. 季节气候

马达加斯加岛大部分地区位于南回归线以北的热带地区，全岛各地气候差异较大。总体上可分为旱季（4~10月）和雨季（11月~次年3月）。

东南沿海属热带雨林气候，终年湿热，年平均气温 24°C，年均降雨量在 2000 毫米以上，沿海地区常遭受飓风和暴雨袭击；中部地区为热带高原气候，温和凉爽，旱季和雨季分明，年平均气温 18.3°C；西部地区为热带草原气候，干旱少雨，年平均气温 26.6°C；南部地区为半干燥气候，沙漠化日趋严重。

（二）居民与宗教

1. 人口

2009 年，马达加斯加全国人口约 2 021.5 万。其中，20 岁以下的人口约占人口总数的 60% 以上，60 岁以上人口则仅约占 4.4%。男性和女性比例为 49.2%：50.8%。人口中的 98% 属于马尔加什人，其余为科摩罗人、印度人、巴基斯坦人、法国人和中国人等。2006 年，该国人均预期寿命 56.0 岁，城市人口约占总人口的四分之一。

2. 民族

马达加斯加全国共有 18 个民族。主要民族为伊麦利那（该族人口约占总人口数的 26.1%）、贝希米扎拉卡（约占总人口数的 14.1%）、贝希略（约占总人口数的 12%）、希米赫特（约占总人口数的 7.2%）、萨卡拉瓦（约占总人口数的 5.8%）、安坦德罗（约占总人口数的 5.3%）和安泰萨卡（约占总人口数的 5%）等。

3. 语言

马尔加什语为马达加斯加国语，官方通用法语和英语。

4. 宗教

马达加斯加主要宗教为原始宗教和基督教。约 52% 的居民信奉原始宗教；约 41% 的居民信奉基督教；另外，有少数居民信奉伊斯兰教。

二、政治

（一）政治体制

1. 国家简史

约公元 1 世纪，东南亚、大洋洲的印度尼西亚人和非洲班图人陆续到达马达加斯加，经过长期演变，诞生了现代马尔加什人。公元 14、15 世纪，一些部落王国开始在各地建立；主要有西部的萨卡拉瓦王国、东部的贝齐米萨卡王国，南部和中部的贝齐雷欧王国。16 世纪末，中部地区建立了伊麦利那王国，日趋强大。1794 年，伊麦利那王国发展为中央集权的封建国家，并于 19 世纪统一全岛，建立了马达加斯加王国。1896 年，马达加斯加沦为法国殖民地。在法国殖民统治时期，马达加斯加发生了多次反抗运动，如 1947 年 3 月 29 日的民族独立起义运动等。1960 年 6 月 26 日，马达加斯加获得独立，第一共和国诞生，齐拉那那(Tsirananana) 就任第一任共和国总统。

2. 政治体制沿革

1972 年，由于马达加斯加社会动荡不止，第一任总统齐拉那那辞职。1975 年，马达加斯加第二共和国成立，迪迪埃·拉齐拉卡(Didier Ratsiraka) 出任总统，实行社会主义制度。1982 年，拉齐拉卡连任总统。1988 年，马达加斯加放弃了社会主义，于 1990 年实行多党制。1992 年，“第三共和国宪法”改国名为马达加斯加共和国。

1993 年，该国进行了多党制以来的第一次选举。反对派领袖阿尔贝·扎菲(Albert Zafy) 竞选成功，出任总统。1997 年，该国举行第二次多党选举，前总统拉齐拉卡获得胜利，重新成为国家元首。2001 年，马达加斯加举行第三次多党选举；竞选双方争斗激烈，该国陷入政局动荡，持续了半年之久；2002 年 4 月，最高宪法法院宣布马克·拉瓦卢马纳纳(Marc

Ravalomanana) 获得选举胜利, 当选总统。2006 年 12 月举行的该国第四次多党选举中, 拉瓦卢马纳纳以绝对优势连任。

2008 年 12 月, 拉瓦卢马纳纳下令关闭反对派领导人、塔那那利佛市市长拉乔利纳的私营电台和电视台, 引发了政治危机和骚乱, 双方发生流血冲突, 约 300 人伤亡。支持拉乔利纳的军队于 2009 年 3 月占领了总统府, 拉瓦卢马纳纳被迫把总统权力交给了军方, 军方随后移交拉乔利纳。该国高等宪法法院裁定过渡政府合法, 拉乔利纳出任新总统, 任期两年。其后, 各政治派别斗争激烈。在国际各方的调节和斡旋下, 马国内各政治派别签署了“马普托协议”, 就过渡期等主要安排达成一致。但之后, 拉乔利纳单方面宣布提前举行立法选举, 将政治和解的长期努力一朝打破。2010 年 5 月, 拉乔利纳再次单方面宣布修宪公投、立法选举和总统选举日期, 遭到其他各派别的强烈反对。

马达加斯加国内各政治派别矛盾错综复杂, 立场迥异; 在权力分配、修改宪法、大选等问题上达不成一致; 同时, 各党派实力都不强, 都不足以独自掌控局面; 至今, 马达加斯加政治危机仍在继续。

3. 现行政治体制

马达加斯加于 1992 年通过了“第三共和国宪法”, 在 1995 年、1998 年和 2007 年进行了三次修订。宪法规定, 马达加斯加总统由直选产生, 可任命总理、解散议会, 任期 5 年, 可连任两届; 地方政权实行自治。

(二) 国家机构

1. 立法制度

马达加斯加议会实行国民议会和参议院两院制。立法机构拥有制定法律、监督政府、通过预算等权力, 每年举行两次例会。国民议会议员任期 5 年, 通过普选, 按照党派得票比例产生。参议院议员任期 5 年。拉乔利纳上台后, 解散了国民议会和参议院。

2. 司法体制

马达加斯加由总统保障司法独立, 最高司法委员会协助总统工作, 该委员会主席由总统兼任。设最高法院、最高司法法院、高等宪法法院。最高法院包括终审法院、国务委员会和审计法院。最高司法法院由最高法院首席院长、2 名终审法庭庭长、2 名上诉法院院长、2 名国民议会议员、2 名参议员组成。高等宪法法院由 9 名成员组成, 任期 7 年, 不得连任, 院长由总统任命。

3. 其他国家机构

现政府是拉乔利纳于 2009 年 2 月组建成立的, 2010 年 5 月进行了改组。目前主要政府部门包括外交部, 武装力量部, 内政部, 掌玺、司法部, 财政与预算部, 国内安全部, 领土整治与分权部, 高等教育与科研部, 国民教育部, 公共卫生部, 旅游与手工业部, 交通部, 水务部, 经济与工业部, 商务部, 矿业与石油部, 能源部, 渔业与水产资源部, 畜牧业部, 环境与森林部, 公共工程与气象部, 邮电与新技术部, 青年与娱乐部, 体育部, 公职、劳动与社会法律部, 人口与社会事务部, 文化与遗产部, 新闻部等等。

(三) 政党情况

1. 现行政党概况

马达加斯加于 1990 年开始实行多党制。目前国内有合法政党 170 多个。

2. 主要政党情况

“我爱马达加斯加党”(Tiako I Madagasikara) 于 2002 年正式成为政党; 2004 年召开首次全国代表大会, 通过了新党章、党纲, 选举出了党主席和 10 名政治局成员; 2008 年召开第二次党代会, 选举出新一届 15 名政治局成员。

该国其他主要政党还包括 1972 年成立的争取马达加斯加发展党 (Parti Militant pour le Développement de Madagascar), 1976 年成立的马达加斯加复兴行动党 (Action pour la Renaissance de Madagascar), 1992 年成立的社会民主联盟 (Rassemblement pour Le Social Démocrate), 1992 年成立的火炬领袖社 (Association Libéralisme et Action Démocratique pour la Renaissance Nationale), 1997 年成立的众评社 (Asa Vita Noifampitsarana), 2003 年 9 月成立的新社会民主联盟 (RPSDVAOVAO), 等。

3. 人物介绍

安德里·尼里纳·拉乔利纳 (Andry Nirina Rajoelina) 是现任马达加斯加总统。他 1974 年出生。商人出身, 拥有多家公司、电台和电视台等。2007 年, 拉乔利纳以独立人士身份参选, 并当选塔那那利佛市市长。2009 年 1 月, 拉乔利纳与拉瓦卢马纳纳政府政治矛盾激化; 随即多次组织大规模集会, 发动了政变。2009 年 3 月, 他绕过宪法规定年满 40 岁方可担任总统的规定, 出任新总统, 任期两年。但他的就任并没有得到国际社会的承认。非洲联盟中止了马达加斯加的成员国资格, 美国、欧盟等均终止了对马达加斯加的非人道主义援助, 马达加斯加陷入内外交困的局面。至今, 马达加斯加政治危机仍在继续。

马克·拉瓦卢马纳纳是马达加斯加前总统。他于 1949 年出生, 曾留学德国和瑞典。归国后创立了马达加斯加最大的食品加工企业——蒂科集团。1999 年, 他以独立候选人身份当选塔那那利佛市市长。2002 年, 当选总统。2009 年, 该国发生政变, 拉瓦卢马纳纳被迫下台。

三、经济

(一) 经济发展概述

1. 现行经济体制

马达加斯加在第二共和国时期实行社会主义政治经济制度。1988 年, 该国开始实行自由经济政策。上世纪 90 年代末, 经济快速增长, 但 2002 年大选导致的社会动荡使经济发展受到了巨大影响。拉瓦卢马纳纳上台后, 继续实行自由经济政策; 将减贫作为中心战略; 鼓励私营经济发展; 大力改善投资环境; 将外资作为本国经济发展的主要资金来源。

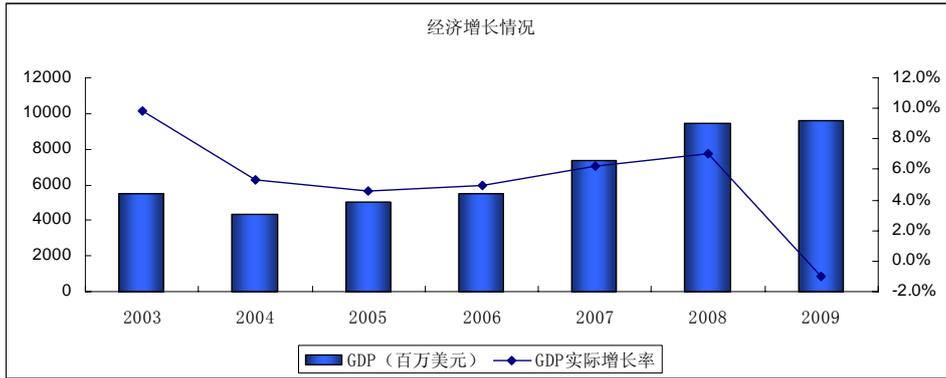
现总统拉乔利纳上台后, 将恢复社会经济秩序作为短期经济中心战略。政府将恢复政治动荡中受到严重冲击的旅游行业; 保证粮食等物资的供应和控制恶性通货膨胀作为主要经济目标。

2. 近五年宏观经济发展

拉瓦卢马纳纳政府上台后采取了系列发展经济政策, 取得了良好的效果。在 2002 年经济大幅衰退 12.7% 之后, 取得迅速恢复和发展。2006 年, 政府推出了“马达加斯加行动计划”, 全面推动社会经济发展, 取得显著成效。2003~2008 年, 该国年均经济增长率达 6.3%。2009 年, 受国际金融危机和国内政治危机的双重影响, 该国经济蒙受巨大损失。2009 年经济下滑 1%, 国内生产总值为 96.3 亿美元。2010 年, 该国国内经济社会动荡依旧, 据 EIU 预测, 本年度经济将再度下滑 1.5%。

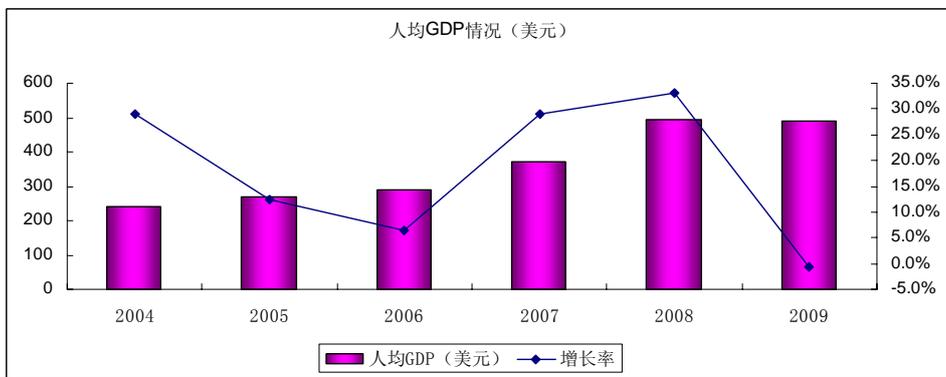
2009 年, 马达加斯加人均国内生产总值为 491.1 美元, 贫困率在 65% 以上, 仍是世界最不发达国家之一。2009 年, 全国失业人口剧增至 23 万, 主要集中在下列领域: 企业家庭服务领域 6.5 万人; 运输领域 4.6 万人; 运输配套服务领域 1.4 万人; 纺织服装领域 2 万多人; 建筑领域 1.9 万人; 贸易领域 2.6 万人。

图 1 2003~2009 年马达加斯加经济增长



数据来源：EIU, Country Report—Madagascar, 2010, 2010年为预测值。

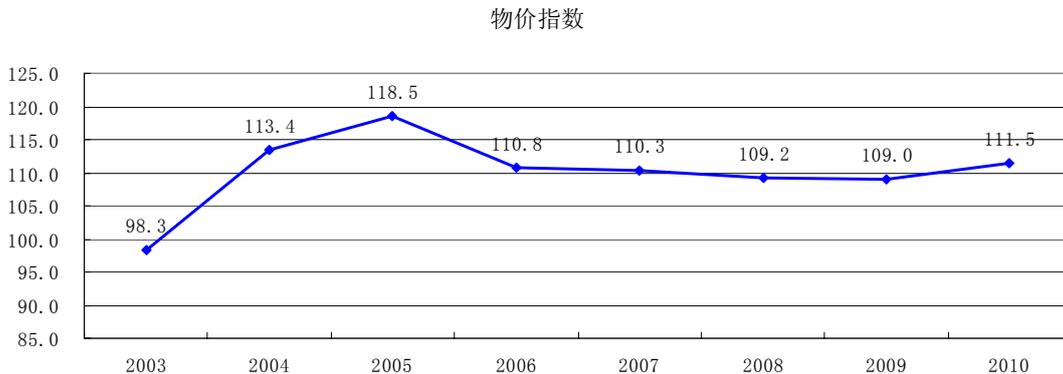
图2 2004~2009年马达加斯加人均国内生产总值及增长率



数据来源：EIU, Country Report—Madagascar, 2010, 2010年为预测值。

2002年，政治动荡中的马达加斯加通货膨胀率高企，达13.4%；2003年进一步增长到18.5%；2004年下降到10.8%；之后通货膨胀率保持平稳，2009年通胀率为9.0%。

图3 2001~2010年马达加斯加物价指数走势



数据来源：EIU, Country Report—Madagascar, 2010, 2010年为预测值。

马达加斯加前任政府制定的“马达加斯加行动计划”是该国2008~2012年国家发展的总体指导方针。该行动计划将良政、教育、卫生、基础设施、农业、私人企业、环保和民族团结8个领域作为重点发展领域。行动计划承诺到2012年经济增长率上升到8~10%，年

吸收外国直接投资保持在 5 亿美元以上，在世界的贸易投资环境排名升到 80 位。但受 2008 年至今的政治危机的影响，该计划实施不畅。

马达加斯加国内各地区间经济发展不平衡。少数大城市经济较发达，人民生活水平较高，其他地区则经济社会发展相对滞后。该国城市化水平较低，且城市化发展进程缓慢。1980 年城市化率为 18.5%，1990 年为 23.6%，2000 年为 27.1%，2007 也仅为 29.2%。

3. 产业结构

马达加斯加国民经济以农业、畜牧业为主；工业基础薄弱，无支柱产业；旅游业发展较快，已经成为国民经济重要产业

农业 农业是马达加斯加国民经济第一大产业，农业人口占总人口的 70% 以上，出口收入的约 70% 来自于农业；2000 年以来，农业产值占国内生产总值的比例一直在 30% 左右。

马达加斯加农业资源丰富。全国共有约 3 500 万公顷土地可用于农牧开发生产；其中的 880 万公顷可用于农业开发。目前，全国实际已开发耕地约 280 万公顷。该国土地土质良好，肥力较高，气候也较适宜农业生产。粮食作物主要是水稻，此外还有玉米、甘薯和木薯等；实际已开发耕地中约一半用来种植水稻，1/4 用来种植木薯和玉米。2004 年，马达加斯加稻米产量 340 万吨；2007 年，产量 401 万吨；2008 年，产量达 490 万吨，基本实现了粮食自给自足；2009 年产量为 485 万吨；2010 年，政府提出全国水稻生产最低目标是保持 2009 年产量水平，并争取增长 3.5%。

马达加斯加经济作物以香草为主，是世界第一大香草生产和出口国；此外经济作物还有咖啡、可可、棉花、花生、大豆、黑胡椒等。

“马达加斯加行动计划”制定了 2012 年该国主要农产品的产量目标。

表 1 马达加斯加 2007 年农牧渔业产量及 2009~2012 年产量目标（万吨）

	2007	2009	2012
稻谷	400	700	1050
玉米	39	78	117
木薯	290	580	870
其它	-	6	12
虾	1.5	1.85	2.2
螃蟹	0.17	0.25	0.5
鱼	10	15	20
牛	9650000	10500000	12000000
羊	700000	1050000	1400000
山羊	1250000	1875000	2500000

数据来源：马达加斯加政府网站。

马达加斯加牧场面积 340 484 平方公里，约占国土面积的 58%。养殖业较为发达，全国约一半的农户从事养牛业，但增速较慢，每年仅增长 1%；养猪业近几年发展较快；养蜂、养蚕业也有一定发展。

马达加斯加渔业发达。该国海岸线长 5 603 公里，拥有 155 000 公顷湖泊和泻湖。渔业资源丰富，主要品种有海虾、龙虾、海参、金枪鱼及其他经济型鱼类，虾是主要的出口产品之一。渔业捕捞潜力约为 48 万吨，多年来实际捕捞量稳定在 10~12 万吨以上。现全国共有约 12 万名捕鱼者，捕鱼工具简陋，技术落后。

“马达加斯加行动计划”制定了 2012 年渔业产品的产量目标。

表 2 马达加斯加 2007 年水产品产量及 2009~2012 年产量目标（吨）

	2007	2009	2012
虾	15000	18500	22000

螃蟹	1750	2500	5000
鱼	100000	150000	200000
总计	116750	171000	227000

数据来源：马达加斯加政府网站。

马达加斯加政府极为重视农业，为促进农业发展，2009年起，在全国22个地区成立农业发展基金；2010年，政府提出大力发展农业，加紧进行水利建设，农业水利区域维修等措施。

工业 马达加斯加工业基础薄弱，工业规模小，产值低，产业门类不齐。目前，主要工业门类有炼油、部分按订单开采矿石、纺织、农产品加工、食品、建材、制革等，全国一半以上的工业集中在塔那那利佛市。

1989年免税区设立以来，马达加斯加纺织业和农产品加工业发展较快，免税区出口总量占全国工业出口总量的70%以上。2000年以来，该国工业产值占国内生产总值比例仅在11%上下。由于2008年底爆发的政治危机，美国于2009年12月宣布中止马达加斯加的“非洲增长和机会法案”待遇，导致许多免税区纺织企业倒闭，大量工人失业。

服务业 服务业在马达加斯加国民经济中占有重要地位，2000年以来，服务业产值始终占国内生产总值总量的60%左右。

在该国服务业中，旅游业是最主要的产业。该国旅游资源丰富，是公认的世界七十个具有独特生态资源的国家之一，是最理想的自然生态旅游地之一，全国共有146处名胜古迹。历任政府非常重视旅游业发展，上世纪90年代即将旅游业作为重点发展行业，制定了诸多优惠政策吸引外国直接投资于此。1991年成立了国家旅游开发委员会；1997年实行游客落地签证制度，取消了旅馆对外国游客高收费；随着政府多年持续的投入，旅游业基础设施也逐步完善。

在上述诸政策的扶持下，马达加斯加旅游业发展迅速。2004年接待国际游客22.9万人次，2008年上升到37.5万人次。2007年，旅游收入约2.1亿美元，2008年达4.5亿美元。该国的国际游客主要来自法国、留尼汪、美国、英国、瑞士、德国和意大利等。2009年，在全球金融危机和国内政治危机的双重打击下，马达加斯加旅游业遭遇严峻挑战，很多原订行程的国际游客取消了行程，70%以上的酒店被迫歇业，带来了大量技术性失业。2009年，该国接待国际游客仅16万人次，比2008年下降了56.6%；旅游收入仅1.7亿美元，比2008年减少了62%。

目前，马达加斯加政府明确提出，为重振经济，未来数年重点发展产业为旅游、能源、通讯和信息技术等。

（二）基础设施

1. 交通运输

马达加斯加交通运输较为落后，运力不足。目前，全国约90%的客运和货运通过公路运输完成。公路总长约49837公里，路况较差，柏油马路只有5781公里，严重影响了运输效率，运输成本较高。近年来，为改善投资环境，该国政府加强了公路建设和维修力度。2007年修建国道1382公里。2008年12月，政府提出维修和维护全国公路计划，计划至2012年，每年维护12000公里国道和8000公里地区公路，共需26亿美元资金。

马达加斯加铁路为单轨铁路，里程短，设施差，运力低。目前仅三条铁路运输线，总长895公里。2003年，运营铁路的马达加斯加铁路公司实行了私有化，运能从2003年的6万吨上升到2008年的42万吨。

马达加斯加内河水运航道共3500公里，但目前仅利用了400余公里。全国共有18个港口；其中，塔马塔夫港是主要港口，马任加、图里亚和安齐哈纳纳港为辅助港口；其余为

内航沿岸停靠港。塔马塔夫港口的年设计装卸能力为 250 万吨，该国 70% 以上的货物进出口经由塔马塔夫港，20% 左右由三个辅助港完成。港口设施落后，特别是运输集装箱能力较低。2008 年，塔马塔夫港开始扩建，扩建工程约需资金 5 500 万欧元。

马达加斯加全国共 121 个机场，其中国际机场 6 个，国际机场中的 3 个可起降大型飞机，分别为伊瓦图、塔马塔夫和努西贝机场。2008 年 6 月，伊瓦图国际机场开始扩建，总投资约 1.3 亿美元，由日本、马达加斯加政府和马达加斯加机场管理公司三方共同投资，将于 2012 年完工。

2. 水电设施

马达加斯加电力发展落后，电力供需矛盾突出，电力覆盖率很低，尤其是农村地区。电价居高不下，是世界电价最高的国家之一。

该国供电系统由塔那那利佛电网、塔马塔夫电网和费亚南楚电网以及一些独立电站组成。全国总发电量中的三分之二系水力发电。

该国政府计划 2009~2012 年新增供电能力 325.4 兆瓦；其中，142.5 兆瓦来自水力发电，82.9 兆瓦来自重油或柴油发电，100 兆瓦来自煤炭发电。全国供电总量将达 665 兆瓦。2008~2017 年，该国致力于开发水电项目，规划了 28 个水电站开发项目。

3. 邮电通讯

马达加斯加电话普及率约 4%，共有 4 家从事移动通讯的服务商。截止 2008 年，共有手机用户 220 万户，预计 2012 年移动电话普及率将达 33%。

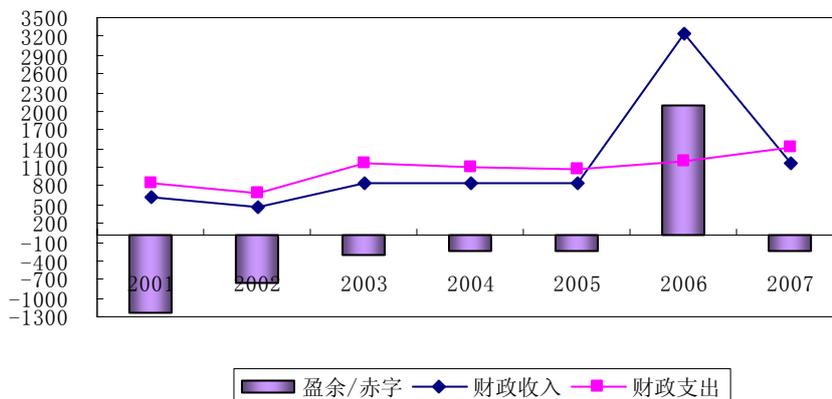
(三) 财政与金融

1. 国家财政

近年来，马达加斯加政府在财政预算方面采取了加强税收和税收、海关等政府部门的领导，以确保财政收入的合理增加和配置的政策。2002~2006 年，财政收入增加显著，2006 年财政收入/国内生产总值为 59.1%，达到历史高位。2007 年起，该国财政收入/国内生产总值不断走低。

2000 年以来，除 2006 年外，该国每年都有财政赤字，并逐步走高；2008 年财政赤字/国内生产总值达 4.1%；2009 年进一步升高至 5.4%。2010 年，该国奉行紧缩的财政政策，缩减公共支出，以控制财政赤字的进一步扩大。

图 4 马达加斯加 2001~2007 年财政状况（百万美元）



数据来源：AfDB, Selected Statistics on African Countries 2008.

2. 税收制度

(1) 税收体系

马达加斯加实行属人税制，即对所有法人、自然人进行征税。马达加斯加税务总局负责制订税率、税种，收缴除海关税外的各类税款。

该国税收法律法规主要包括“普通税法”和“免税区及免税企业法”。普通税法适用于在该国从事各种经济活动的投资者；“免税区及免税企业法”适用于免税区企业。

(2) 各级税收

马达加斯加税种分为国家税和地方税两大类。国家税由所得税、注册登记税、间接税和增值税构成；由税务总局征收。地方税由土地税、地产税、酒精及其产品的许可证税、自动设备年税等构成，由地方税务机构征收。海关负责征收进口商品贸易税和商品服务税。

2008 年初开始，马达加斯加税务系统对延续多年的国家税制进行了一系列改革，将增值税从 18% 增加到 20%，当年国家税收随之增加了近 20%；取消了印花税和登记税；下调了个人收入征税标准。

表 3 2008 年下调后的个人收入征税标准

旧征税标准（阿里亚里）	新征税标准（阿里亚里）
工资：60000；个人所得税：800	工资：60000；个人所得税：200
工资：120000；个人所得税：5800	工资：120000；个人所得税：500
工资：159000；个人所得税：11650	工资：159000；个人所得税：2000
工资：179000；个人所得税：14650	工资：179000；个人所得税：4000
工资：350000；个人所得税：47800	工资：350000；个人所得税：46500
工资：500000；个人所得税：92800	工资：500000；个人所得税：84000

数据来源：马达加斯加政府网站。

此外，马达加斯加税务总局对在该国政治骚乱中被殃及的企业实施部分税务优惠政策。

3. 货币金融

马达加斯加金融体系由银行和非银行金融机构组成。银行体系主要有中央银行和 6 家商业银行。中央银行主要职能是国家重大金融货币政策的制定和实施；马达加斯加中央银行约有 800 名员工，2007 年资本金为 1500 亿阿里亚里。该国的 6 家商业银行分别为马达加斯加工业发展银行、马达加斯加印度洋银行、联合商业银行、马达加斯加毛里求斯国家银行、马达加斯加农业发展银行、BFV 银行和南方投资银行体投资公司。马达加斯加银行普遍规模较小。

马达加斯加非银行金融机构主要是一些办理储蓄和贷款业务的机构。

马达加斯加的法定货币为阿里亚里（Ariary）。2005 年 1 月 1 日，马达加斯加法郎停止流通，全国统一使用阿里亚里。阿里亚里是世界上少数的非十进制货币之一，1 阿里亚里=5 分，当地的分称为“iraimbilanja”。

1994 年，为推行贸易自由化政策，马达加斯加货币实行浮动汇率制度，成立了银行间外汇市场作为汇率形成和汇率政策实施的主要市场。银行和外汇交易机构面向个人和企业提供货币兑换服务。

在全球金融危机的影响下，阿里亚里大幅贬值。2008 年 7 月 31 日，阿里亚里兑美元汇率为 1 612.9，2009 年 11 月底兑美元汇率为 1995.4，大幅贬值 19.2%。

目前，马达加斯加实行外汇管制，外汇管理机构为国库局外汇办公室。不允许企业在银行开设外汇帐户，所有出口商品均在该国结汇，外汇全部由中央银行统一买入。企业在需要外汇时，可随时向银行申请。外国投资的本金只有在企业停业时，才允许汇出境外。

马达加斯加金融机构的融资条件普遍较为严格，尤其是对国内企业。为支持中小企业发展，马达加斯加 1990 年开始了国家小额贷款服务，2006 年成立了小额信贷银行；至 2008 年，马达加斯加小额贷款家庭覆盖率达到 10% 左右；2009 年，国家社会保险管理中心和小

额贷款管理中心合作，开始给退休人员创办的企业发放小额贷款。

（四）对外经济关系

1. 对外贸易

国际贸易在马达加斯加国民经济中地位重要。该国于 1987 年开始实行贸易自由化政策，所有经济实体享有经营对外贸易的同等权利，并鼓励出口多样化。

马达加斯加贸易主管部门是经济、贸易与工业部。该国于 2009 年颁布了新的《出口法》，准许出口商在本地银行开立阿里亚里账户和外汇账户，准许从事出口业务的商人在境外开设银行账户。

马达加斯加政府对商品进出口定有以下主要政策。

为了促进进口，马达加斯加对部分商品实施免关税待遇，包括成药、化肥、手扶拖拉机等。工业设备关税税率最高不超过 5%，2009 年开始对纺织业原料进口免征关税。

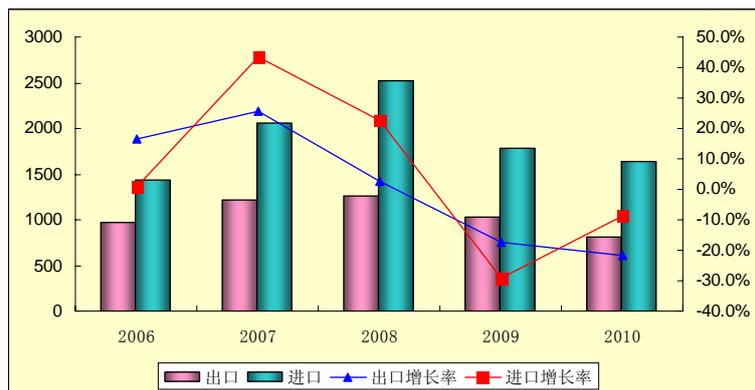
马达加斯加对以下商品限制进口，如进口汽车、空调、冰箱、冷冻机、冷却器、压缩机等含有破坏臭氧层物质的设备，需由贸易部颁发许可，由环境部会签；进口活牲畜、动物制品和动物饲料，需出具有关部门认证的、兽医开具的“原产地和卫生检疫证书”。

马达加斯加对出口的限制主要包括：2003 年起环境部禁止一切乌木、香木和红木的原木出口。2007 年，对限制木材出口做了更为详细的规定：允许出口巴厘桑木（黄檀、花梨）、玫瑰木（红木）、乌木（黑檀），但此类木材必须去皮、刨光、做成方木，经过半加工处理后方可出口。此外，该国的其他多种珍稀动植物也限制出口。

在政府的大力扶持下，近年来，马达加斯加国际贸易发展迅速。2008 年，进出口总额达 37.8 亿美元，同比增长 15.2%；其中出口额 12.5 亿美元，同比增长 2.8%；进口额 25.3 亿美元，同比增长 22.5%。2009 年，受全球金融危机和国内政治危机的双重影响，对外贸易额有较大的跌幅，国际贸易总额为 28.2 亿美元，同比下降 25.4%；其中出口总额 10.3 亿美元，同比下降 17.6%；进口总额 17.9 亿美元，同比下降 29.2%。

该国政治危机对经济造成的影响在短期内很难消弭，美国政府中止了其“非洲增长和机会法案”待遇，种种原因叠加，据 EIU 预计，2010 年，该国国际贸易将继续走弱，进出口总额，进口额和出口额将分别下降 13.4%；21.9%和 8.5%。

图 5 2006~2010 年马达加斯加对外贸易



数据来源：EIU, Country Report—Madagascar, 2010, 2010 年为预测值。

马达加斯加主要出口商品为虾、铬矿石、香草、丁香、咖啡、棉纺织品等。2009 年，该国十种最为主要的出口商品分别是冻虾，丁香，石油产品，香草，男士衬衫、运动衫等，锯木，蔗糖，铬矿石和棉布；这十种商品约占该国出口总额的 36%。近年来，该国最主要的出口商品丁香的出口量显下降趋势。上世纪 90 年代，该国丁香年均出口在 1~1.5 万吨之间，而目前出口量仅为 7000 吨左右。该国主要进口商品是石油、车辆、机械设备、药品、

日用品及食品等；2009年，该国10种最主要的进口商品分别是柴油和重油，摄影照相器材，家电，钢筋和轧钢，食用油，药品，塑料产品，白糖，汽油和棉布，这十种商品约占进口总额的25.8%。

马达加斯加主要贸易伙伴为法国、中国、美国、欧盟、南非等国。2009年，该国出口目的国排名前十名的分别是法国、美国、德国、中国、英国、意大利、新加坡、加拿大、西班牙和印度；出口到上述国家的出口额约占出口总额的78.9%。2009年，该国进口来源国前十名分别是泰国、中国、法国、欧盟、南非、印度、美国、巴林、德国和科威特；从上述国家进口额约占进口总额的67.9%。

2. 外国投资

(1) 外国直接投资管理体系

马达加斯加一直奉行大力吸引外国直接投资的政策。为吸引外资，该国设立了经济发展局，简化了外国投资相关手续。同时，政府制定了诸多有关的法律法规。其中，2007年出台的新《投资法》是该国管理外国直接投资的基本依据；《马达加斯加投资保护法总则》、《马达加斯加免税区条例》、《矿业法》、《大型矿业投资优惠条例》等法律法规中也有关于外资的若干规定。

马达加斯加对外国直接投资实行诸多税收优惠和减免政策，主要包括：①公司利润税。所有投资企业都可享受减免相当于其实际完成投资额50%的利润税。对于未用的减免的税费允许转入以后的年度，但最多不能超过5个纳税年度。由于专业生产需要所进行的设备、设施的投资，经行政主管部门同意，享有折旧减税待遇，折旧的期限最少不低于3年。②在企业创建和扩建时，普通税法将给予投资者减免税费50%的优惠。③免税工业区条例规定从事出口生产和加工活动的企业可根据企业的类别，实行税收减免制度。在2~10年内可免交企业利润税；对企业所有进出口商品实施免交税费的海关关税制度。④小额投资机构免除前5年公司所得税和最低公司所得税；后5年免除公司所得税的50%。⑤政府鼓励投资旅游设施，对于2008年1月14日以后开工建设的，2009年6月15日之前营业的三星级以上酒店给予免除增值税的优惠，此次免增值税采用先征后退的方法，扩建和翻修也可享受此待遇。⑥鼓励投资农业，对所有进口农业机械和零部件实施全额免税。⑦免税区企业税收优惠具体条目如下表。

表4 免税区企业税收优惠具体条目

	开发性企业	加工型企业；基础密集型生产企业	服务性企业
企业利润税	免除15年，免税期后，税率为10%	免除5年，免税期后，税率为10%	免除2年，免税期后，税率为10%
职业税	免除	免除	免除
股息所得税	征收10%，无期限	征收10%，无期限	征收10%，无期限
工资税	应征收数额的35%	应征收数额的35%	应征收数额的35%
海关税、进口税	免除	免除	免除
增值税	同通用税法20%，税后可偿还	同通用税法20%，税后可偿还	同通用税法20%，税后可偿还
出口税	免除	免除	免除

数据来源：马达加斯加政府网站。

马达加斯加对外国直接投资收益实行下列的外汇管理政策：政府为保障外资利益，规定收益只需通过简单的申报就能自由转移到国外，其中包括：股息和利润；工资和报酬；动产和不动产的收益；许可证使用费、专利权使用费和租金所得；技术援助费等。

(2) 投资环境

表 5 世界银行《2010 年全球营商环境报告》马达加斯加具体指标

	2010 年排名	2009 年排名	排名变化
营商环境	134	144	10
开办企业	12	60	48
申请建筑许可	107	103	-4
雇用工人	152	152	0
注册财产	152	150	-2
获得信贷	167	174	7
投资者保护	57	53	-4
缴纳税款	74	95	21
跨境贸易	111	113	2
合同执行	155	153	-2
企业破产	183	183	0

资料来源：The World Bank, Doing Business 2010.

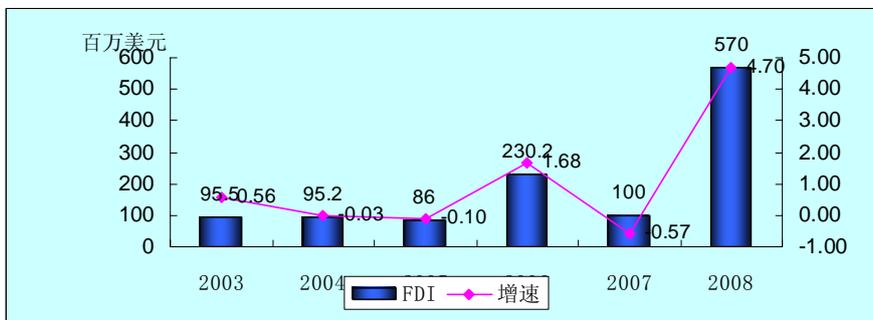
在世界银行《2010 年全球营商环境报告》中，马达加斯加在计入排名的 183 个经济体中排名 134 位，比 2009 年下降了 10 位。在各参考指标中，马达加斯加在雇用工人、注册财产、获得信贷、合同执行和企业破产等方面表现较差，而在开办企业、投资者保护方面表现较佳。

目前，马达加斯加政局依然不稳定，国际社会尚未承认现政权，面临的国际环境复杂；国内政府一直存在腐败问题，工作效率低下；国内各类基础设施建设严重滞后；这些都是该国投资环境方面存在的显著问题。

(3) 外国直接投资情况

在政府持续多年的努力下，马达加斯加吸引外资取得了显著的成绩。1980 年，该国外国直接投资存量仅 4 000 万美元，1990 年增长到 1 亿美元，2000 年为 1.4 亿美元，至 2007 年达 11.7 亿美元。2008 年，该国吸引外国直接投资再创佳绩，当年吸引外资额为 5.7 亿美元，创历史新高。在 2008 年和 2009 年的全球金融危机和国内政治危机的双重打击下，2009 年，该国吸引外资进程遭受重创，国际投资者纷纷观望或回避，在该国已有投资的企业行动也趋于谨慎。

图 6 2003~2008 年马达加斯加吸引外国直接投资情况



数据来源：2008 年联合国贸发会议非洲投资指南。

流向马达加斯加的外国直接投资主要投往矿业、制造业和以金融、旅游、电信等为代表的第三产业。以 2007 年为例，当年流入矿产的外资占外资总额的 95.3%，另有 1.9% 的外资投向金融行业，1.4% 的外资投向交通业

马达加斯加外国直接投资主要来自法国、加拿大、日本、美国、英国等国。2007年，该国外国直接投资的48.5%来自加拿大，19.3%来自日本，19.3%来自韩国，8.3%来自美国。

3. 外国援助和债务情况

马达加斯加外债负担也较为沉重。2004年底，该国外债高达41亿美元。2006年，世界银行免除了马达加斯加22亿美元债务；同年，国际货币基金组织减免了其1.4亿特别提款权债务；2007年底，该国外债余额降低到16.7亿美元；2009年，外债再度累积到24亿美元，外债/国内生产总值逼近国际警戒线。

马达加斯加外汇储备较少，2003年仅为3.5亿美元。受益于近年来经济的迅速发展，该国外汇储备也增长较快，2004-2009年，年均增长20.4%，2009年外汇储备达10.2亿美元；但总量仍然较小，偿债能力有限。

马达加斯加经济发展严重依赖外国援助。法国是其最大的援助国，其他主要援助方还有国际货币基金组织、世界银行、美国、日本、德国等。世界银行从2004年起共向该国提供了三期总额2.45亿美元的贷款；2008年，世界银行向马达加斯加提供了5500万美元援助，用于良政和机构建设以及发展小型信贷；同年，美国国际发展署向马达加斯加提供了5700万美元援助，用于发展公共卫生事业；印度向马达加斯加提供了2500万美元优惠贷款援助，用于农业、基础设施、信息化等领域。

“马达加斯加行动计划”曾制定了2008-2012年外援资金投向领域计划。

表6 马达加斯加2008~2012年外援资金投向领域计划表（万美元、%）

投资领域	2008	2009	2010	2011	2012	2008-2012 总额	占比
良政建设	3010	3720	4450	4410	2790	18380	6
基础设施	10660	14430	18880	21160	17390	82520	26
教育	6490	7770	6770	5890	5120	32040	10
农村发展	11960	12530	12030	11560	9310	57390	18
卫生计划生育	5900	6500	6100	4800	3100	26400	8
经济快速增长	670	1970	2140	2290	2530	9600	3
环境保护	2520	2440	2970	2400	1470	11800	4
民族团结	490	600	690	550	370	2700	1
预算支持	15430	14410	17880	16860	10450	75030	24
总计	57170	64360	71950	69890	52520	315890	100

数据来源：马达加斯加政府网站。

由于马达加斯加国内政治危机，美国、欧盟等国际援助方纷纷中止对其援助（中止的援助不包括人道主义援助），美国取消了其“非洲增长与机遇法案”受益国地位，马达加斯加外援大幅度减少，经济社会发展受到极大的影响。

四、对外关系

（一）外交政策

马达加斯加现拉乔利纳政府由于违宪执政而未得到国际社会的承认。南共体、非盟均中止了其成员国资格，美国、欧盟等各援助方纷纷终止对其援助。2010年3月，非盟宣布对拉乔利纳及其108名主要支持者实施制裁，制裁内容包括旅行限制、冻结海外银行账户和外交孤立等。现政府的主要外交目标是谋求国际社会的承认。

（二）与大国关系

同法国的关系 法国是马达加斯加的前宗主国，传统关系密切。法国是马达加斯加最重要的投资来源国、贸易伙伴和援助国。马达加斯加超过一半的投资来自法国，每年接受大量

来自法国的双边援助。法国在该国文化、教育、卫生等领域具有较大影响。2008年6月，马达加斯加前总统拉瓦卢马纳纳访问法国。2009年政治危机后，法国对马实施减援等制裁措施，双方外交受到影响。

同美国的关系 马达加斯加与美国于1960年建交。2000年，美国将其列入“非洲贸易增长与机遇法案”的首批受益国。此后，美国成为马达加斯加的主要贸易伙伴国。2004年5月，美国将马达加斯加列为第一批有资格从美设立的“千年挑战账户”计划中申请资金援助的国家。马达加斯加前总统拉瓦卢马纳纳曾多次访美。2009年政治危机后，美国中断了对该国的非人道主义援助，取消了其“非洲增长与机遇法案”受益国地位，双边关系受到较大影响。

（三）与周边国家关系

同非洲联盟的关系 非盟在2003年恢复了马达加斯加的合法席位；2007年，马达加斯加加入了“非洲发展新伙伴计划”。2009年政治危机后，非盟中止了该国的成员国资格，

同邻国关系 马达加斯加是印度洋委员会成员国，该国积极参与地区事务，调解地区争端和冲突，努力推动各成员国间的经贸合作。该国与毛里求斯经贸往来尤其密切。

2008年底爆发的政治危机之前，马达加斯加与南非之间经贸合作密切；南非是该国主要的外资来源国之一；政治危机之后，由于南非接受马达加斯加前总统拉瓦卢马纳纳流亡，两国关系恶化。

（四）与中国关系

中国与马达加斯加于1972年11月6日建交，之后双方关系发展顺利。双方高层互访不断。马达加斯加前总统拉齐拉卡、扎菲、拉瓦卢马纳纳均多次访华，拉瓦卢马纳纳曾于2006年出席中非合作论坛北京峰会。中国方面，前国家主席李先念，现国家主席胡锦涛等也曾访问马达加斯加（胡锦涛主席是在任副主席时，于1999年1月访问马达加斯加）。

中马双方签署的重要协定主要有1972年签订的《中华人民共和国政府和马尔加什共和国政府关于建立外交关系的联合公报》、1974年签订的《中华人民共和国政府和马尔加什共和国政府贸易协定》、1980年签订的《中华人民共和国政府和马达加斯加民主共和国政府文化合作协定》、2005年签订的《中华人民共和国政府和马达加斯加共和国政府经济贸易混合委员会协定》和《中华人民共和国政府和马达加斯加共和国政府相互促进和保护投资协定》。中马建交后，双边经贸关系发展迅速。1972年起，中国开始援助马达加斯加，援建了木伦达瓦糖厂、塔那那利佛体育馆等诸多项目。双边贸易发展迅速；2003~2008年，双边贸易额年均增长57.6%，其中中国出口年均增长64.2%，中国进口年均增长46.1%；2008年，双边贸易总额达6.64亿美元，其中中国出口5.99亿美元，进口0.65亿美元；2009年，受全球金融危机和该国政治危机的双重影响，中马双边贸易总额、中国进口额和出口额分别减少了32.2%，34.4%和15.9%；当年各项金额分别为4.5亿美元、3.95亿美元和0.55亿美元。

图7 2002~2010年中国与马达加斯加贸易（亿美元）



数据来源：中国商务部西亚非洲司数据库。

中国出口马达加斯加商品主要为纺织品、机电产品、其他日用消费品等；从马达加斯加进口商品主要有铬矿石、木材、皮革、剑麻、丁香、宝石和拉菲草等。

中马投资合作发展顺利，尤其自 2003 年以来，双边投资合作发展尤为迅速，投资领域呈明显多元化趋势，涵盖了机电设备、通讯设备、农用和施工机械、农业开发、矿业开发、房地产和旅游等。2006 年，中国对马达加斯加直接投资达 1700 万美元。截至 2008 年 6 月底，中国在该国直接投资达 7660 万美元。

此外，马达加斯加也是中国在非洲重要的工程承包市场，2009 年，我国在该国累计签订承包劳务合同额 8.85 亿美元。

(张春宇供稿)