

# 多哥共和国

## The Republic of Togo

### ( La République Togolaise)

#### 一、自然人文概况

##### (一) 自然地理

###### 1. 地理位置

多哥位于非洲西部，在北纬 6 度和 11 度之间，东邻贝宁，南濒几内亚湾，西与加纳，北与布基纳法索接壤。国土面积为 56785 平方公里，全国地形狭长，南北长约 660 公里，东西海岸线长 55 公里。南部为滨海平原，沿海有沼泽、泻湖和沙洲；中部为高原，有南北向山地纵贯，阿塔科拉山高地海拔为 500-600 米；北部为奥蒂河平原。主要山脉为多哥山脉，鲍曼峰海拔 986 米，为全国最高点。境内多礁湖。主要河流有莫诺河和奥蒂河。

###### 2. 行政区划

全国分为滨海区、高原区、中部区、卡拉区和草原区五大经济区。经济区为地理经济概念，未设行政机构。全国有 30 个行政区和 4 个专区。行政区下设县、乡（镇）、自治村和村。

(1) 滨海区首府为洛美，包括海湾、湖群、齐奥、约托、阿维和沃六个行政区以及阿法尼昂专区；该区是多哥经济最发达的地区。

(2) 高原区首府为阿塔帕梅，包括阿奥、奥古、阿姆、瓦瓦、中莫诺、东莫诺、克罗托、代耶和阿古九个行政区以及阿克布、佩雷-阿卡塔两个专区。该区以农业为主。

(3) 中央区首府为索科代，包括查乌乔、索图布阿、布利塔和昌巴等四个行政区。该区主要经济活动为农业、手工业和商业。

(4) 卡拉区首府为卡拉，包括科扎、凯朗、杜费尔古、比纳、阿索里、当庞和巴萨尔七个行政区。

(5) 萨瓦纳区首府为达帕翁，包括托纳、奥蒂、庞扎尔和唐儒阿雷四个行政区以及森卡塞专区；系多哥最北部地区，大部分为热带草原，全区三分之一面积为自然保护区。

首都洛美市是全国政治、经济、商业和文化教育中心。它建有国立图书馆、国家博物馆、艺术学校、国家科学研究所等重要的文化教育设施，并拥有多哥唯一的高等学府——贝宁大学。洛美市还有设施齐全的五星级宾馆及有关娱乐中心。每年在洛美召开的各种国际性会议和地区性会议多达 40 余次。洛美市还是体现南北合作精神的四个《洛美协定》的签订地点。

###### 3. 自然资源

多哥境内只有三种矿产资源得到工业开采和商业经营，分别是磷酸盐、石灰石和大理石，此外还有钻石、黄金、铂、铁、锰等矿藏，但已探明储量都不大。

主要矿业资源是磷酸盐，是撒哈拉以南非洲第三大生产国，已探明优质矿储量 2.6 亿吨，含少量碳酸盐的约 10 亿吨。多哥境内的磷酸盐主要分布在南部沿海沉积盆地和西、北部山地另一个地区；南部沿海沉积盆地已开采，而西、北部巴萨尔山地蕴藏的大量优质的磷酸盐矿，至今尚未开采；石灰岩主要分布在南部沿海沉积盆地，储量估计为 3.7 亿吨。

#### 4. 季节气候

多哥属热带气候，南部分四季：11月中旬至第二年3月为大旱季，3月至7月中旬为大雨季，8月至9月为小旱季，9月底至11月中旬为小雨季。北部分为两季：11月至3、4月为旱季，3、4月至10、11月为雨季。南部属热带雨林气候，年平均气温约27℃，北部属热带草原气候，北部年平均气温为30℃。全国年平均降水量为1100—1600毫米，但雨量分布不均匀，中部多，南、北少。

### (二) 居民与宗教

#### 1. 人口

多哥人口为601.98万（2009年估计），人口年增长率约为2.8%；文盲率约为55%，其中男性为44%，女性为69%。城市人口占总人口的42.1%，男性平均寿命60.4岁，女性平均寿命63.9岁，小学入学率为74.6%，城市贫困人口占36.7%，农村贫困人口占74.3%贫困人口占人口总数的61.7%。

#### 2. 民族

全国由41个部族组成：南部以埃维族和米纳族为主，分别占全国人口的22%和6%；中部阿克波索、阿凯布等族占33%；北部以卡比耶族为主，占全国人口的13.89%。其他部族有劳索族、米纳族、科托科里族、莫巴族、阿克波索族、巴萨族等。

#### 3. 语言

多哥官方语言为法语。民族语言以埃维语和卡布列语较通用。目前除法语外，埃维语和卡比耶语也已成为教学用语，电台、电视台和《多哥新闻报》均有民族语言的节目和版面。

#### 4. 宗教

多哥居民中约70%信奉传统宗教，20%信奉基督教，10%信奉伊斯兰教。

## 二、政治

### (一) 政治体制

#### 1. 国家简史

古代多哥境内分布着许多独立的部落和小王国。15世纪起，葡萄牙殖民者侵入多哥沿海地带。从19世纪80年代起，德国、英国和法国在多哥展开了激烈争夺。1884年7月，沿海地区成为德国保护地，称多哥兰。之后，德国向北扩张，占领了内地大片领土，并于1899年11月和1904年6月分别与法国、英国划定了多哥与邻国的疆界。多哥沦为德国殖民地。

第一次世界大战期间，英国和法国对德国作战；1914年8月，英法分别占领多哥的西部和东部。1919年7月，英法重新瓜分多哥。英属多哥包括沿西部边界以及多哥西北端；其余部分，包括全部海岸和港口，为法属多哥。1922年7月，国际联盟批准英法对多哥的委任统治。1946年12月，联合国决定多哥由英法托管。英托管区在行政上属黄金海岸殖民地，法托管区为原法属多哥，在行政上为单独的海外属地。

第二次世界大战后，多哥人民要求结束托管、实现独立。1956年在法托管区首府洛美爆发了反法示威。N. 格鲁尼茨基领导的多哥进步党、S. 奥林匹欧领导的多哥统一委员会，以及北方酋长与人民联盟等组织也积极活动。1956年8月30日，法国被迫宣布法托管区为自治共和国。1957年，西部多哥同加纳合并。1958年4月，多哥在联合国监督下举行选举，组成以奥林匹欧为首的政府；9月，奥林匹欧政府就独立问题同法国举行谈判。1960年2月，奥林匹欧拒绝了加纳总统恩克鲁玛的合并建议，并于同年4月27日宣告多哥独立，定国名为多哥共和国，同年9月多哥加入联合国。

#### 2. 政治体制沿革

多哥独立后始终实行共和体制。多哥统一党主席奥林匹欧出任第一任总统。1962年1月，政府宣布取消一切反对党，实行一党集权政治。1963年1月13日，奥林匹欧总统因拒绝参加过在印度支那和阿尔及利亚战争的多哥籍法国退伍军人加入多哥军队，被不满军人发动政变所推翻，奥林匹欧本人亦在第二天遇刺身亡。同年5月，多哥人民民主同盟领导人格鲁尼茨基出任总统。1967年1月13日，武装部队参谋长埃亚德马再次发动军事政变，推翻格鲁尼茨基政权，并于同年4月自任总统；埃亚德马执政后，解散议会，废除宪法，取缔政党。1969年11月30日，埃亚德马创建全国唯一政党“多哥人民联盟”并任主席。1979年12月30日，全国公民投票通过宪法；根据宪法，多哥共和国实行一党制，总统执掌行政权，有权任命部长会议(内阁)成员；同执政党多哥人民联盟政治局磋商后，可解散议会；总统由普选产生，任期7年，可连选连任。此后，埃亚德马5次蝉联总统，直至2005年2月因心脏病突发去世。

### 3. 现行政治体制

1990年10月30日，多哥实行多党民主政治。1992年9月27日，公民投票通过第四共和国宪法；根据宪法，总统有权解散议会、颁布议会通过的法律和实行赦免。总理出自议会多数派，由总统任命，对议会负责。议会可对总理提出不信任案，获议会2/3多数通过即可要求任命新总理。宪法可根据总统和议会的提议进行修改，由议会或公民投票表决通过。

埃亚德马在1993年8月举行的首届多党民主化选举中获胜。但在1998年的选举中，埃亚德马险些被斯尔法纳斯·奥林匹欧的儿子吉尔克里斯特·奥林匹欧击败。2002年12月30日，议会对宪法部分条款进行了修改。宪法规定多哥实行半总统制。总统为国家元首和军队最高统帅，由选民直接选举产生，一轮多数胜出，任期5年，可连选连任。2003年，由于宪法中对总统连任次数的限制被取消，加之，由于朝野力量对比严重失衡，朝大野小的基本格局并未改变，当局牢牢掌控局势发展的方向。当局为赢得大选频频出招，通过修改宪法、选举法，将埃亚德马最大竞争对手奥林匹欧排除在参选大门之外；利用一轮多数胜出的“竞选规则”，又迫使反对党四分五裂。执政党多哥人民联盟利用执政的优势地位和充裕的竞选资源，动员全党，充分发动群众，最终赢得大选，埃亚德马再次蝉联总统。

2005年2月，执政38年的老总统埃亚德马去世，其子福雷·纳辛贝被军队指定为国家元首并接管权力。2月7日，福宣誓就任总统，但遭到国际社会的强烈反对，西非国家经济共同体和非盟先后宣布对多哥制裁，欧盟、美国、法国予以谴责。25日，福雷辞去总统职务。4月，多哥举行总统选举，福雷获胜当选。多哥激进反对派指责选举舞弊，鼓动支持者上街闹事，一度引发骚乱，但福雷迅速控制局势。6月，福雷组建以温和反对党泛非爱国统一党主席埃德姆·科乔为总理的民族团结政府。2006年8月，多哥全国政治对话取得成果，朝野各方共同签署一揽子政治协议，就重组政府、立法选举等重要问题达成一致。9月，福雷重组政府，传统反对党领导人、振兴行动委员会主席亚沃维·马吉·阿博伊博出任总理。2007年10月，多哥顺利举行立法选举，多哥人民联盟获胜，继续掌控议会主导权。2010年3月，多哥举行1993年以来的第6次多党竞选总统，现任总统福雷获得连任。

## (二) 国家机构

多哥国家机构主要由行政机构、国民议会和参议院、宪法法院和最高法院等组成。

### 1. 立法制度

根据2002年12月30日修改的宪法规定，多哥议会实行两院制，由国民议会和参议院(尚未成立)组成。国民议会行使立法权并对政府工作进行监督。议员由直选产生，任

期5年，可连选连任。本届议会于2007年10月选举产生，共81名议员；议席分配如下：多哥人民联盟50席，变革力量联盟27席，振兴行动委员会4席。议会下设国防和安全、财政和贸易、社会和文化、经济发展和领土整治、对外关系和合作、法律和行政法规以及人权7个委员会，由议长领导。此外设2名副议长，2名总务主任。每个委员会设主席、副主席和报告人各一名。各委员会负责研究各自领域的问题。

## 2. 司法体制

多哥司法机构设有最高法院、上诉法院和初级法院。最高法院是最高司法机构，下设司法、行政两个法庭，由庭长和法官组成。最高法院院长必须是职业法官，由总统任命。检察权由设在各级法院的检察长行使。

## 3. 其他国家机构

除了行政、立法、司法机构之外，多哥还设有宪法法院。宪法法院独立于最高法院，是最高司法机关，负责审理法律的合宪性，调解国家机关权限纠纷，并对立法选举和总统选举的合法性进行裁决。

### （三）政党情况

#### 1. 政党政治

自1967年埃亚德马总统执政以来，多哥政治派别的演变大体经历了“多哥人民联盟”一党治国、党派山头林立和重新组合三个阶段。

1969年，由埃亚德马总统创立的“多哥人民联盟”（简称“联盟党”或“总统派”）诞生。此后的20多年内，多哥实行一党制。其间，前总统奥林匹欧的儿子屡屡从外部发难；多哥也曾出现过“共产党”组织，但他们一直处于地下活动状态。

随着民主化的兴起，多哥于1991年4月开放党禁，新政党开始大批涌现，至1992年2月立法选举，合法政党达66个。这些党派鱼目混珠，大多组织松散，无明确党纲党章，许多属行业协会性质，有的昙花一现，但这些政党中的绝大多数以政治上反对埃亚德马为特点，同埃亚德马控制下的“多哥人民联盟”相对立，并两度结成统一战线，伺机夺取政权。1991-1993年的两届过度政府都曾排斥埃亚德马。

1993年8月，埃亚德马当选为民选总统后，1994年2月的立法选举和同年5月的科乔政府组阁，标志着多哥民主化轰轰烈烈的群众运动的结束，多哥的党派从此进入分化和重新组合阶段。首先，过渡政府期间的前总理科菲戈派（“新生力量联盟”）倒向埃亚德马，该派虽然组织上仍然存在，但实际上已成为“多哥人民联盟”的同盟军，某些成员被吸收入阁。在“多哥人民联盟”的强大攻势下，各反对派基层组织纷纷瓦解，公开宣布支持现政权的政策，倒向“多哥人民联盟”，其中卡尔派和科乔派的分化最为突出，上述两派中的三名核心成员反戈。

1996年8月，埃亚德马任命政治倾向不十分明显的技术管理型官员克吕才为政府总理。克吕才原计划组成各派参加的联合政府，但反对派不愿作陪衬，导致内阁由清一色总统派组成。该内阁的一大特点是吸收了过去曾经同情反对派的中立人物。与此同时，“正义发展联盟”、“劳动正义联盟”、“共和民主联盟”先后宣布与“多哥人民联盟”合并，或与后者结盟。更有甚者，1997年元月，联盟党召开特别党代会，会议选出的政治局包括总统、总理、议长以及政府中的所有联盟党骨干，大有党政合一，重现昔日的一党制之势。

上述情况表明，经过几年的较量，多哥的政治派别阵线分明。一方是以“多哥人民联盟”为核心的总统派，联合原反对党的叛逆派和中立派，他们全面控制国家执行机构，并在议会中占主导地位，其群众基础和影响大大加强；另一方是实力明显削弱的反对派。

就反对派而言，大多数已不复存在，部分名存实亡。目前尚有影响的主要是“卡尔派”、科乔领导的“多哥民主联盟”、“变革力量联盟”和“非洲人民大会”四个组织。他们处于群龙无首、各自为战的状态。在政治经济上提不出治理国家的良方，或者不敢明确提出，在行动上更缺乏协调，因而处处挨打，以守为攻、从长计议成为他们的基本策略；目前，他们利用议会的地位开展合法斗争，试图阻挠执政当局和联盟党通过不利于他们的

法律和议案，树立有别于执政派的形象；同时着手整顿被总统派冲击得支离破碎的基层组织；加紧在法律、教育、卫生等领域知识分子阶层中同总统派争夺；另一方面借助美、德等西方势力，在人权、法制等问题上作文章，借以换取他们的同情和支持，并从外部向现政权施压。奥林匹欧的“变革力量联盟”和尼南维的“非洲人民民主大会”是以国外为活动基地的激进流亡反对派，他们纠集埃政权各个时期的政敌，与当局势不两立。但他们在国内的群众基础十分薄弱，在境内的活动又受到当局的严密监视，近年来更多的是借助由其资助的报刊对时局发表声明。

## 2. 主要政党情况

多哥目前共有合法政党近 70 多个，主要包括：

(1) 多哥人民联盟 (Le Rassemblement du Peuple Togolais)：执政党。成立于 1969 年 11 月 30 日，埃亚德马总统为创始人并曾长期担任主席。为适应多党制，该党于 1991 年 5 月向内政部重新注册登记。目前，该党是多哥最大政党，拥有持证党员 60 万人。2005 年 2 月埃亚德马去世后，福雷被推举为该党主席。2006 年 12 月召开第九次全国代表大会，选举新的中央委员会和政治局领导人。索利托基·埃索当选总书记。

(2) 变革力量联盟 (L' Union des Forces du Changement)：激进反对党。由前总统奥林匹欧之子吉尔克雷斯特·奥林匹欧创建并担任主席。势力主要集中在南部地区。主张建立以多党制为基础、尊重人权的民主法制国家。奥长期流亡加纳，曾在 1998 年总统选举中获 34% 的选票，使该党成为影响最大的反对党。2003 年，该党第一副主席埃马纽埃尔·阿蒂塔尼-鲍博在总统选举中获得 33.68% 的选票。2005 年 4 月，鲍博以激进反对党统一候选人身份参加总统大选，获 38.26% 的选票。

(3) 振兴行动委员会 (Le Comite d' Action pour le Renouveau)：成立于 1991 年 4 月 30 日。主张“法律至上，法官独立，尊重人权”。原系议会最大反对党，1999 年 3 月抵制议会选举。主席为前总理亚沃维·马吉·阿博依博。

(4) 新生力量联盟 (La Coordination des Forces Nouvelles)：成立于 1993 年 6 月。主张实现全国和解。1998 年 9 月参加政府。主席为科库·约瑟夫·科菲戈。

(5) 泛非爱国统一党 (Convergence Patriotique Panafricaine)：成立于 1999 年 8 月 15 日，由多哥民主联盟 (UTD)、民主行动党 (PAD)、民主团结联盟 (UDS) 和争取团结民主党 (PDU) 四党合并组成。主张改革现行国家机构，建设民主、自由的法制国家，实现全国和解。主席为前总理埃德姆·科乔。

其他政党还有：非洲人民民主大会 (CDPA)、独立自由人士联盟 (ULI)、民主振兴党 (PDR) 等。

## 3. 人物介绍

总统福雷·埃索齐姆纳·纳辛贝 (Faure Essozimna GNASSINGBE) 系多哥前总统埃亚德马第三子，1966 年 6 月 6 日生于多哥的阿法尼昂；曾就读于法国巴黎第九大学和美国乔治·华盛顿大学，获管理学学士学位和工商管理硕士学位。20 世纪 90 年代，他学成回国后很快步入政坛，并加入其父所在的多哥人民联盟；此后，他两次当选议员，同时也是埃亚德马总统的金融顾问。2003 年 7 月起任装备、矿业、邮政和电信部长。2005 年 2 月 5 日其父病逝后，在军方支持下接掌政权，6 日，多哥国民议会举行特别会议，修改宪法和选举法相关条款，原国民议会议长纳查巴被解职，福雷·纳辛贝当选为新议长并于 7 日宣誓就任总统。福雷·纳辛贝宣誓就职后遭到来自多哥反对派和包括非盟、西共体在内的国际社会的强烈反对。2 月 25 日，他先后宣布辞去多哥议长和总统职务。同日，多哥人民联盟举行第四次特别代表大会，选举福雷·纳辛贝为该党主席，并指定其为总统候选人。4 月参加总统大选并胜出，5 月宣誓就职。对华友好，曾数次访华。2006 年 2 月来华进行国事访问，11 月来华参加中非合作论坛北京峰会。2010 年 3 月在多哥民主化后的第 6 次多党竞选总统中，福雷获得连任。

## 三、经济

### (一) 经济发展概述

多哥独立后的经济发展大致经历了两个阶段：第一个时期的时间跨度是 1960 年至 1983 年，这一时期，为了巩固政治独立、发展民族经济，多哥实行的是统制经济；第二个时期

是1983年至今，即经济自由化时期，这一时期，多哥进行了经济结构调整并完成了经济体制的转轨。

### 1. 现行经济体制

20世纪80年代是多哥经济发展比较快的时期。这主要是因为多哥政府实行的经济结构调整取初步成效，促使多哥在外部条件不利的情况下依然实现了经济的增长；1989年建立洛美保税区（至目前只有58家企业在运营）。

20世纪90年代初期，由于政治动荡，多哥经济出现滑坡，一度陷入独立以来最严重的经济危机。1991年开始的政治民主化进程给多哥社会经济都带来了严重的影响，由于政局动荡，加之长时间的罢工使国民经济陷入瘫痪状态，政府机构的正常运转被打乱，社会基础设施受到破坏。在1991-1993年中，多哥的一些主要双边金融合作伙伴、欧共体及世界银行都暂停了对多哥的援助。政治动荡也严重打击了金融业和转口贸易。银行无法正常开展业务，地下钱庄和高利贷等非法金融活动猖獗。连接多哥和周边国家的公路及一些基础设施遭到破坏，多政府由于缺少资金而无法进行维护和修理，这些无疑严重影响了贸易的发展。

从1994年开始，多哥经济走出谷底，进入恢复和发展阶段。究其因：首先，埃亚德马重新控制了局面，政治趋于稳定；其二，西非法郎大幅度贬值，刺激了经济的发展。与此同时，一些主要的世界金融组织如世界银行、西非发展银行逐步恢复了对多哥的贷款，给多哥脆弱的经济注入了新的活力，多哥政府开始逐步修复在动荡时期被破坏的社会基础设施，私有化进程加快，结构调整进行顺利。

进入新世纪，近年来，多哥政府为重振经济采取一系列措施，一方面加快私有化进程，紧缩财政支出；另一方面改善与西方国家关系，寻求恢复外援，加大农业投入，经济形势略有好转。21世纪的头5年（2001-2005年），多哥经济年均增长率为2.1%。

为了加快经济振兴，多哥政府在2005年12月组织了一次全国经济重振研讨会。会议对经济困难做了全方位分析，并希望通制订了经济发展规划。政府试图通过这些措施，使多哥经济在短期内实现超过4%的年增长率，中期内将接近减贫与实现千年发展目标所必须的7%的增长率。但由于受到诸多因素的制约，上述经济发展目标并未实现。

2005年2月，埃亚德马总统去世后，多哥政局动荡，西方国家中断对多个援助。2007年10月多哥议会选举后，西方国家和国际组织恢复与多经济合作。多哥政府积极致力于改善投资环境，吸引外来投资。2008年11月，多哥被世界银行和国际货币基金组织认可已到达重债穷国动议的决策点。2009年多哥经济发展在艰难中前行。尽管遭遇2008年罕见洪水灾害及国际石油产品和粮价攀升的夹击，以及国际金融危机带来的辐射影响，2009年经济形势明显好于2008年。

### 2. 近五年宏观经济发展

近年来，多哥政府虽然将工作重心全面转向经济建设，大力实施经济发展计划，整顿国家财政，严格执行财政预算；积极推进棉花、磷酸盐、电力、银行等行业国企改革；努力吸引外资，改善能源和基础设施建设，并应国际金融机构要求，制定了国家减贫战略文件。但由于2008年特大洪涝灾害，加之政局动荡等原因，2005-2009年，多哥经济年均增长不足2%，落后于人口增长率2.4%。2009年多哥国内生产总值约为32亿美元；扣除价格变动因素，2009年实际PIB增长率2.4%。

表1 2005~2009年多哥主要宏观经济指标

主要指标	2005	2006	2007	2008	2009
GDP (亿美元)	22	23	26	32	32
GDP 实际增长 (%)	1.2	3.9	1.9	1.1	2.4
人均 GDP (美元)	327	266	384	418	484
通胀率 (%) (年均)	6.8	2.2	1.0	8.7	2.1
出口 (亿美元, 离岸价)	6.34	6.30	6.77	7.40	6.90
进口 (亿美元, 离岸价)	9.17	9.49	10.72	12.91	11.60
外汇储备 (亿美元)	1.95	3.75	4.38	5.82	4.95
汇率 (西非法郎/美元)	527.5	522.9	479.3	447.8	470.1

### 3. 产业结构

多哥是联合国公布的世界最不发达国家之一。农业、磷矿石出口和转口贸易是多三大支柱产业。多哥资源匮乏，出口产品单一。工业主要以农产品加工和采掘业为主。2009年多哥第一产业占GDP的42.3%，第二产业占19%，第三产业占38.7%。

多哥是传统农业国，全国有67%的劳动人口从事农业，可耕地面积约340万公顷，已开垦土地面积约140万公顷，粮食作物种植面积约85万公顷。主要粮食作物为玉米、高粱、木薯和稻米，其产值占农业产值的67%，粮食基本上能自给。经济作物占大约20%，主要为棉花、咖啡和可可；畜牧业主要集中在中部和北部地区，产值占农业产值的15%左右。

多哥工业基础薄弱，约12%的人口从事工业生产，主要工业门类有采矿、农产品加工、纺织、皮革、化工、建材等。工业企业中75%为中小企业。2009年总产值预计2252亿西非法郎，占国内生产总值的15%，其中制造业增长5.9%，磷矿石产量只有60万吨，较2008年下降25%，产值下降21.6%，住房与公共工程产值增长18.1%。随着基础设施大型工程的开工，2009年前6个月，多哥水泥本土销售量同比增长12.2%。

第三产业包括商业、运输、通讯、银行、保险、旅游业等，2009年产值占国内生产总值的38.7%。旅游业在第三产业中占据举足轻重的地位，20世纪80年代以来，旅游业发展较快，现拥有旅馆52家，客房2100间，床位4163张，其中三星级以上客房923间，从业人员约1300余名。为振兴旅游经济，多哥于2006年10月恢复旅游资质评选委员会工作，引进国际标准，提高服务水平。目前，年接待游客达10余万人。一些旅游酒店正在新建和翻新中。多哥的主要旅游景点有洛美、多哥湖、帕利梅风景区和卡拉市。

### 4. 支柱产业

磷酸盐是多哥的支柱产业。多哥是撒哈拉以南非洲第三大生产国，已探明含少量碳酸盐的约10亿吨，优质矿2.6亿吨，品位较高的磷矿可采储量为8200万吨。

磷酸盐是一种重要的化工矿物原料，用它可制取磷肥，制造黄磷、磷酸、磷化物及其他磷酸盐类产品，以用于医药、食品、燃料、制糖、陶瓷、皮革、光学、国防等工业部门。作为不可再生的资源，由于其稀缺性及在工业尤其在国防工业中的作用，磷矿被视为战略性资源。多哥于1952年发现磷矿，现有两大矿区，位于多哥首都洛美东北方向约40公里。品位较高的磷矿可采储量为8200万吨，可折合成3700万吨的五氧化二磷。

多哥磷矿的开采经营曾经历了几个阶段，1961~1974年由私营公司开采经营；1974~2001年国家收回开采经营权，由国营公司多哥磷矿公司经营；2001~2007年5月由跨国企业和多哥国有企业联合开采经营，双方各取产量的50%。2007年5月国家再次收回磷矿的开采经营权。

目前多哥开采的磷矿属于富矿资源，矿石品位在36%左右。多哥磷矿石主要销售对象是亚洲的印度、菲律宾，澳大利亚，巴西和墨西哥。多哥探明还有5亿吨的碳磷灰石的储量。多哥磷矿开采的原设计能力为年产350万吨。1989年磷矿石产量曾达到340万吨。进入20世纪90年代后，产量逐步下滑，2006年为115万吨。磷矿石出口原来对多哥国内生产总值的贡献率是10%，现已降至5%以下。原因之一是，设备陈旧，开工不足，2004年开工率50%。为扩大产能，增加出口，2007年9月，多哥政府与伊斯兰开发银行签署一项贷款协定。伊斯兰开发银行向多哥政府贷款4511万欧元，以重振多哥的磷矿生产。该笔贷款主要用于更新磷矿生产的采掘、运输、加工、装运设备及机械。除更新设备外，多哥还加强了对磷矿的控制和管理。2007年5月国家将开采经营权收归国有，组建成现在的新磷矿公司(SNPT)，注册资本为150亿西非法郎。

由于缺乏发展磷化工产业（磷矿下游产品）相关的生产要素，例如电力、煤炭、天然气、硫酸、硫磺等，多哥利用其磷矿资源来发展自己的磷化工产业成本极高，无效益可言。因此，多哥这种单一的出口初级矿产品的格局仍将维持。磷矿作为不可再生的战略性资源，磷矿资源的稀缺性以及出于对本国资源的保护，世界范围内的磷矿石出口在逐年减少。据统计，除非洲外，世界其他地区的磷矿出口数量都在下降。世界磷矿石产量增长放缓，磷

化工产业却高速发展，导致世界磷矿石供需日益趋紧，近年来，国际市场磷矿石价格波幅加大：磷矿石出口价格（FOB）从2007年年初的40美元/吨，增至2008年的最高143美元/吨；但2009年磷矿石国际行情大幅跌至40美元/吨。磷矿出口对多哥国民生产总值的贡献率在10左右，国际市场磷矿石价格波动给多哥经济发展带来很大的不确定性。

## （二）基础设施

多哥长期对基础设施投入不足，水电交通邮电通讯等设施落后，水电供应紧张。石油和天然气完全依赖进口；电力90%以上从加纳进口，本国自产电力不足10%；自来水处理和供应能力低，无法自给；邮电通讯设施不足，电话普及率低，费用昂贵，增加了投资成本和风险。近年来，多哥政府为了吸引外资加大了基础设施投入，但总体而言仍比较落后。

### 1. 交通运输

多哥交通运输以公路为主，公路和港口运输是国民经济支柱产业之一。其交通运输网在次地区占有重要地位。

**公路：**多哥现有公路11672公里，其中国家级柏油路1724公里，土路1355公里；城市道路1783公里；农村道路6802公里。有4条公路干线，连接布基纳法索、加纳和贝宁等国，国际货运量33万吨。

**铁路：**总长575公里，主要线路为洛美至布里塔276公里，洛美至帕利梅161公里。由于设施陈旧，铁路运输能力较差，目前只有两条线路约395公里铁路能投入营运，负责运送矿石和水泥，年货运总量约110万吨。

**水运：**主要港口洛美港系西非唯一深水港，年吞吐能力为600万吨，能同时停泊4艘2.5万吨级的货轮。90%以上的进出口货物经洛美港运输。1994年起对港口设施进行现代化改造，并实行部分私有化。2002年，科特迪瓦阿比让港口受本国危机影响关闭后，布基纳法索和马里等西非内陆国将转口贸易移至多哥，洛美港业务量激增46%，达389万吨。受金融危机影响，2009年上半年洛美港进出口以及转口货物总量比2008年同期下降6.1%。在洛美港卸载的货物总量为213.4万吨，进口总量下降了19.5%。多哥本国进口货物数量下降12.5%；转口货物下降30%。2009年上半年在洛美港装船外运的货物总量为92.57万吨，与2008年同期相比增长5.1%。主要得益于本国商品出口增长9.9%，达80.26万吨。在洛美港转船的货物与去年上半年相比增长了103.2%。

**空运：**全国有2个国际机场，6个小型机场。埃亚德马国际机场（原名洛美道关国际机场）是主要航空港，可起降大型客机，跑道长3000米。年客运能力70万人次，货运能力1.1万吨，居西非第三位。但近几年运输量严重不足。国内有小型飞机飞往尼昂姆古、阿塔帕梅、索科德和芒戈。2001年12月，多哥航空公司成立，每周两班直飞巴黎。另外，法航、非航、布基纳法索航空公司和科特迪瓦航空公司亦有航班经停多哥。2009年上半年洛美航空港运输形势表现一般，空港货运量与去年同期相比下降18.7%。客运量与去年同期相比下降7.2%，到港、离港、以及转港人数分别下降5.4%，3.4%和16.1%。

### 2. 水电设施

多哥电力缺乏，自给率不足10%，其余电力均从邻国采购。据统计，多哥农村用人口用电普及率在6%左右，城市人口能用上电的也不过20%左右。目前正在建设一座新的燃气电站，装机容量10万千瓦，将有助于缓解电力危机。多哥水资源紧张，目前有61%的人口可以享用饮用水。广大农村地区以打人工井为主解决饮水问题。

### 3. 邮电通讯

政府的最终目标是将邮电部门私营化，目前这一进程已经开始，政府已向一家私人移动电话运营商颁发执照，并建立“邮电管理署”负责监管工作。近几年多哥的通讯业发展较快，移动电话、国际互联网和地面卫星接收站已在多哥使用，固定电话（含无线固定电话）总装机量超过15万线。移动用户接近150万。互联网业务也有较快发展。

## （三）财政与金融

### 1. 国家财政



2009年11月23日,多哥部长会议通过2010年财政年度预算草案:预算收入为4297亿西非法郎,比2009年预算收入增加1211亿西非法郎;支出4970亿西非法郎,比2009年预算支出增加1469亿西非法郎;赤字673.58亿西非法郎,比2009年预算赤字增加258.88亿。整个预算规模比2009年扩大了40.7%。

计划用于投资的资金总额为2030亿西非法郎,比2009年的1460亿西非法郎增长39.1%。多哥政府投资优先考虑的部门或领域是:就业、农业、对小学和学前教育继续实行免费、清偿内债、修复基础设施、促进经济增长龙头行业的发展。多哥政府试图通过财政扩张政策来振兴经济。

表2 2005-2010年多哥财政收入支出情况(单位:亿非洲法郎):

年份	2005	2006	2007	2008	2009	2010
预算收入	1880	2119	2237	2652	3086	4297
预算支出	2150	2559	2465	3076	3501	4970
差额	-270	-440	-228	-244	-415	-673

资料来源:中国驻多哥使馆经商处网站。

## 2. 税收制度

多哥的税法分为出口加工自由区税法和普通税法。普通税法分《海关税则》和《总税法》两部分。《总税法》包括直接税和间接税,直接税包括公司税、工资税、职业税、地产税等,间接税包括增值税、消费税、注册税、印花税等。《海关税则》由多海关负责制定并实施;《总税法》由多哥税务总局负责制定并实施。税收除小部分用于公益事业外,其它全部上缴国家财政。2009年12月23日多哥发布2009-030号法令,该法案对总税法进行了重大修订,主要包括个人所得税、公司税、职业税、不动产税、消费税、给与在多哥投资1.5亿美元以上的所有企业关税及税收上的优惠,及对进口、生产、销售的180多种商品免除增值税等。主要税赋和税率:

**个人所得税:**按年度对本国公民境内外一切收入及对外国居民境内收入所征收的税。起征基数为年收入18万西非法郎,根据收入多少,税率不同,最低10%,最高55%。

**公司税:**按季度对营利企业所征收的营业税。工业企业税率为30%;其他企业税率为33%。企业亏损时,缴纳最低包干固定税费(如年营业额介于1-2.5亿西非法郎的,最低年包干公司税为150万西非法郎)。

**职业税:**根据上一年的营业额和租金计算。税率根据行业不同税率不同:工业企业为营业额的0.6%,商业企业为0.2%,另缴纳地产租金税,工业企业的税率为4%,商业企业为6%。

**工资税:**按月对工薪人员雇主征收其支付工资总额(包括工资、奖金、赔偿、终身年金等)的税。国家、非营利性公共团体、外交机构、教育部门工作人员免征,其他纳税人税率为7%。

**增值税:**对在多哥境内发生的每一次营利性经营活动(包括商品的进口、生产及流通、服务业等)所征收的税,课税基数为成交金额。税率有两种:7%和18%。

**印花税:**主要征收范围是:商业票据、各种有价证券、各种运输合同、护照和签证等。印花税因活动类别不同而税金不同。

**海关税收:**2000年1月1日起西非经货联盟8国实施对外共同关税。共有7个税种:进口关税、统计税、基础设施保护税、增值税、贸易工业利润税、西非货币经济联盟团结税、西非国家经济共同体税。上述税种的计征方式如下:

**关税税率:**按照商品的不同性质确定4种税率:0%、5%、10%、20%,进口关税的计征基础是商品的到岸价。0%:适用于有关教育(如书刊杂志报纸等)、公共健康(药品等)及社会福利性(轮椅等)产品。5%:适用于生活必需品(奶粉、粮食等)、基础原材料、

机械设备及一些特准物资（如塑料和橡胶工业用材料、纸浆、有机无机化工产品等）。10%：适用于一般物资材料及中间产品。20%：适用于消费品等。

**统计税：**货物的到岸价的1%。

**基础设施保护税：**该税种按商品的重量计税，即1000公斤及其以下者，一律交2000西非法郎；2000公斤，交4000西非法郎。依次类推。

**增值税：**增值税的计征基础是：进口关税 + 统计税 + 基础设施保护税，税率有两种：1) 0%：适用于化肥、药品；2) 18%：适用于其他所有商品。

**工商利润税：**工商利润税的计征基础是上述增值税税额的总和，此税种分为两类：1) 1%：适用于在多哥注册的企业；2) 5%：适用于未在多哥注册的企业。

**西非货币经济联盟团结税：**计征基础是商品的到岸价，该税率为0.5%，适用于西非货币经济联盟成员国以外的国家和地区的进口商品。

**西非国家经济共同体保护税：**计征基础也是商品的到岸价，该税率为0.5%，适用于西非国家经济共同体成员国以外的国家和地区。

根据上述7种关税计算，一般商品的进口税约等于商品的到岸价的48%。多哥政府为鼓励出口，凡是在多哥生产的产品，出口时一律免税。

### 3. 货币金融

多哥是西非货币联盟成员国之一，执行联盟统一的货币和金融政策。多哥现有银行7家，即：非洲国际银行、多哥工商银行、多哥开发银行、多哥商业银行、非洲间银行公司、国家投资公司与附属基金会和多哥联合银行。多哥本地银行总体资金很小，国民储蓄率低（约9%），银行年贷款利率达12-16%，投资者在当地银行融资虽然可行，但是难度大、成本高。另外，多哥还有4家专门金融机构，即：多哥储蓄银行、多哥汽车信贷公司、股票投资公司和西非私人投资担保基金会。上述银行和专门金融机构在全国共设立固定分支机构96个。

在多哥成立和经营银行业务必须根据西非货币联盟的有关规则办理，政府可以自由参股，法律上没有限定。但外国银行例外，政府在必要时有权参股。目前在多哥有4家外资银行参股多哥当地银行，并建立了相互间的银行业务。这4家外国银行是：巴黎国民银行、利比亚阿拉伯对外银行、跨国有限商业银行、比利时银行。目前，多哥的开发银行、工商银行、联合银行、非洲间银行公司和储蓄银行已被列入私有化名单。

截至2009年6月底，海外净资产总额2168亿西非法郎，与2008年12月底（2376亿西非法郎）相比，减少208亿西非法郎。其中在西非国家中央银行的净资产有1574亿西非法郎，与2008年底（1876亿西非法郎）相比减少302亿西非法郎，下降16.1%；在银行的存款有593亿西非法郎，与2008年底（500亿西非法郎）相比增长18.6%。

2009年前6个月，国内信贷总额3407亿西非法郎，比2008年底增长5.9%。其中经济领域贷款额2613亿西非法郎，占国内贷款总额的77%，其中中长期贷款占经济领域贷款额的44%，增长24.7%，为1149亿西非法郎。短期贷款额1491亿西非法郎。

2009年前6个月，货币总量为5348亿西非法郎，比2008年底增长0.6%。现金总量为1,079亿，下降16.4%。邮政储蓄存款和银行存款总额4268亿西非法郎。其中公共机关存款561亿西非法郎；个人以及私营企业存款3651亿西非法郎。分别增长4.1%和6.4%。公共机关的活期存款额404亿西非法郎，定期存款157亿西非法郎；个人和私营企业的活期存款1679亿；定期存款1972亿西非法郎。

## （四）对外经济关系

2009年多哥经常项目下赤字为1101亿西非法郎，比2008年增加24亿西非法郎，主要原因是上半年贸易逆差2472亿西非法郎。多哥今年食品进口增加；基础设施建设以及电力供应增长所需设备、器材采购的增长占很大比例。服务贸易收入比去年减少31亿西非法郎。由于国际金融危机，旅游收入减少；运输成本持续上涨，增加了进口成本。

### 1. 对外贸易

多哥实行自由贸易政策，鼓励进出口贸易。多哥本国市场很小，加上多可供出口商品很少，主要出口商品是棉花、磷酸盐、可可和咖啡，主要出口贸易伙伴为西共体成员国及印度、中国、德国等。主要进口商品有燃油、水泥熟料、机电产品、药品、粮食、

棉织及针织品。主要进口贸易伙伴为中国、法国、比利时、荷兰、意大利、利比里亚、科特迪瓦、德国、美国、英国等。2009年,贸易总额18.5亿美元,出口额6.9亿美元,进口额11.6亿美元。

磷矿石曾经是多哥出口的主力产品,但近几年一蹶不振,即便是在2008年磷矿石国际行情大涨的情况下,多哥的磷矿石产量也不过80万吨,2009年磷矿石国际行情大幅下跌,由2008年最高143美元/吨下跌至40美元/吨,2009年多哥磷矿石产量将比去年下降25%,只有60万吨。多哥可可豆和水泥熟料出口2009年将有所增长,可可豆国际行情也比去年好。商品出口收入比去年增加79亿西非法郎。

表3 2005~2009年多哥对外贸易情况

年份	2005	2006	2007	2008	2009
出口(亿美元,离岸价)	6.34	6.30	6.77	7.40	6.90
进口(亿美元,离岸价)	9.17	9.49	10.72	12.91	11.60

数据来源: EIU, Country Report: Togo-Benin, January 2010.

## 2. 外国投资

多哥经济发展主要依赖外来援助和投资,但受自身及社会条件限制,投资吸引力有限。多哥于1989年颁布《投资法》,目的是促进开发当地原材料,发展出口,实施劳动密集型投资,促进本国中、小企业的产生。投资企业可获得如下优惠:减免投资企业多哥籍雇员和员工工资税的50%;减免企业消费性工程和服务业,设备及燃料的营业税;对出口型企业,减免税或给予一次性最低税。对投资企业的最低要求是,扣除周转金和税金,投资总金额不少于2500万西非法郎;扣除周转金和税金,其投资须至少占净资本的1/4;工资总额60%须支付给多哥籍员工;有一个既符合法律规定,又适用于现有实际业务需要的财务机构。

可获得优惠政策的产业领域为:农、牧、渔业、林业开发;以蔬菜、肉类为原料的加工业;产品加工业;采矿加工业;带有经济和社会效益的住房计划;农产品及食品储存等。

1990年,多哥设立出口加工自由区,并颁布了《免税区法》,该法规定可享受免税区待遇的企业包括从事劳动力密集型加工和出口的企业;从事高精技术产品生产和出口的企业;利用当地原材料从事加工和出口的企业;从事来料加工和出口的企业;为免税区企业提供辅料加工的企业等。

享受出口加工自由区优惠政策的基本条件为:多哥籍员工占企业员工总数的比例不低于80%;产品80%以上用于出口;劳动密集型企业;高新技术企业;运用当地原材料企业;从事国际代加工企业。

出口加工自由区企业可以享受的优惠税收政策包括:办公设备免除进口税、增值税和统计税;生产设备及零配件免除各种税;生产原材料及半成品的进口免除进口税、增值税和统计税;企业用甚或必需品的进口免除进口税、增值税及统计税;企业生产商品或进口产品的再出口免除一切税;公司税、职业税和地产税实行优惠税率;享受2%的优惠工资税率。

进入新世纪,多哥为吸引外国投资又采取了一系列积极措施,诸如:加强“一站式”办公能力(企业手续中心)以方便创立新企业;整治工业设施,为免税区与海关监管区域投资提供接待框架;建立起激励性规章环境;加强质量的认证、规范与促进体系;创立投资促进署;强化司法部门等。这些措施已收到成效,2004年以后,外国直接投资快速增长,从2003年的3400万美元增长至2009年的1.15亿美元。外国直接投资主要涌向多哥的洛美港口、水泥、旅馆、移动电话以及电力等行业。

### 3. 外国援助

多哥的双边援助主要来自法国、德国、英国、美国、加拿大、日本、科威特、沙特阿拉伯等国；多边援助主要来自国际货币基金组织、世界银行和欧盟等。2006年多哥成功举行全国政治对话，各方签署一揽子政治协议后，欧盟宣布批准向多提供第6、7期欧洲发展基金余额2080万欧元，着手启动第9期发展基金2080万欧元。2007年多哥议会选举后，欧盟宣布解除对多制裁，恢复对多援助。2008年9月，多哥在布鲁塞尔召开发展援助伙伴会议，获得9亿多欧元援助承诺。世界银行、巴黎俱乐部、非洲开发银行先后免除多5亿多美元债务。2008年11月，国际货币基金组织和世界银行宣布，多哥达到全球重债穷国决策点。2010年多哥政府将经济增长确定为2.6%，宏观经济发展的资金需求为2562亿西非法郎，其中外来资金1519亿西非法郎；安排发行公债639亿，仍有404亿西非法郎的预算缺口。为满足基础设施、农业、教育、卫生等优先发展领域的投资需求，多哥政府基本打算求助于外援（赠款和优惠贷款）。

### 4. 债务情况

2009年，多哥内外债总额为12617亿西非法郎，约合26.7亿美元，占当年GDP总量的83.6%；其中外债总额7701亿西非法郎，约合16.3亿美元，同比增长13.3%，占当年GDP总额的51%；内债总额4916亿西非法郎，约合10.4亿美元，同比增长6.7%。2009年多哥将为到期债务支付本息595亿西非法郎，约占财政收入的20%。2010年多哥管理债务的目标仍然是：以尽可能低的成本为国家融入长期资金；重约守信；将融资风险降至最低。

根据多哥公共债务国家委员会提供的资料，2010年多哥计划的公债总规模为1440亿西非法郎。其中可落实的资金有766亿西非法郎；正在寻求的资金约674亿西非法郎，构成2010年多哥财政预算的赤字总额。

## 四、对外关系

### （一）外交政策

多哥奉行中立、不结盟和睦邻友好的外交政策，主张在平等互利、互相尊重主权和领土完整的基础上同所有国家建立友好合作关系。多哥的外交重点在西方国家，目的在争取外援；同时注意外交多元化，加强同亚洲国家的关系。多哥重视非洲团结，积极参与非洲地区事务，促进地区经济一体化；积极调解几内亚比绍、塞拉利昂和科特迪瓦冲突，曾向中非、几比派遣维和部队，向刚（金）派遣军事观察员。已同70多个国家建立外交关系。

### （二）与大国关系

**与法国关系：**多哥与法国关系特殊，法国是多哥前宗主国，最大的援助国和重要贸易伙伴。两国在各个领域的关系密切，签有外交、财政、文化、军事等11项合作协定，因此，同法国保持特殊关系始终是多哥对外政策的重点。埃亚德马总统多次访法，寻求政治支持和经济援助。2005年2月，埃亚德马去世，法国外长巴涅尔赴多出席埃葬礼。2006年1月，法国总统特别顾问德博恩科尔斯访多。9月，福雷应邀访法，会见希拉克总统。2007年4月，法国经济、财政与工业部长布雷东和开发署署长让-米歇尔访多；同年4月，法国开发署与多哥财政部签署总额为1185万欧元贷款协议。该笔援助主要用于洛美市政排水工程和基础设施维护以及卫生领域。2008年2月，多哥与法国、贝宁三国军队在多举行“齐奥2008”联合军演；11月，福雷总统应邀访法，会见法国总统萨科齐，法国与多哥签署协定，法国将向多哥提供250万欧元援助。此笔款项将用于多哥2009-2010农业生产年度购买化肥。这是法国今年第二次为支持多哥农业生产购买化肥提供援款，总金额为500万欧元。2009年4月，法国向多哥提供400万欧元财政援助，该笔款项用于多哥实行的改革计划和偿还内债；同年12月，法国决定全部免除双边贸易中多哥方面所欠债务7165万欧元；多哥方面保证将所免债务用于减贫战略文件中所列优先发展的领域。

**与德国关系：**多哥曾是德国殖民地，两国传统关系密切。2005年多哥政坛危机期间，德国指责福雷违宪上台，两国关系曾受影响，后有所恢复。2007年10月，德国与多哥签署协议，德国援助300万欧元用于多哥议会选举。2008年2月，德国外长施泰因迈尔对多进行工作访问，福雷总统会见。2009年12月，德国政府免除多哥部分债务，金额为914.8万欧元。除此之外，德国还将多哥所欠907.6万欧元的债务延期。

**与美国关系：**多哥同美国于 1961 年建交。近年来，两国关系发展较快。2003 年 11 月，多哥议会通过与美国签署的互不将对方公民引渡到国际刑事法庭的协议。此外，美国还在石油开发、洛美港改扩建和纺织等经贸领域与多开展合作。2007 年 5 月，美国海军少将斯塔福比恩和海岸警卫队少将彼得曼访多。2008 年 4 月，美国宣布将多哥列入享有“非洲增长与机遇法案”国家。

### （三）与周边国家关系

多哥同尼日利亚各领域联系与合作广泛，经贸关系尤为密切。2005 年，在多哥发生宪政危机后，尼日利亚总统奥巴桑乔以非盟执行主席身份指责福雷违宪出任总统，并推动非盟和西非国家经济共同体对多哥实施制裁。在福雷数次赴尼做解释工作后，尼日利亚态度发生转变，在福当选总统后立即予以承认，并积极调解福与多反对派的矛盾。2007 年，福雷总统多次访尼。同年 5 月，尼日利亚总统亚拉杜瓦访多。2008 年 2 月，福雷总统访尼，探讨借助西非输气管网解决多哥及周边国家能源紧张问题。

多哥同加纳历史上曾有“西多哥”归属之争。多哥前总统奥林匹欧之子曾长期流亡加纳，两国关系时有摩擦并曾一度恶化。1994 年以来，多加双方均采取一些措施改善两国关系。1995 年加纳总统罗林斯访多，实现两国关系正常化。此后双方高层互访频繁。2005 年 3 月，加纳总统库福尔赴多出席埃亚德马总统葬礼。5 月，福雷就任多总统后将加作为首个出访国。2006 年和 2007 年，福雷多次访加。

多哥同贝宁关系较密切。两国在莫诺河上合建有南贝托水电站。20 世纪 90 年代初，两国关系曾一度冷淡。1996 年 3 月克雷库当选贝宁总统后，两国友好关系恢复。2005 年 3 月，克雷库总统赴多出席埃亚德马总统葬礼，并积极参与调解多危机。2006 年 4 月，福雷赴贝参加贝宁新任总统亚伊就职典礼。6 月，亚伊总统访多。2007 年 2 月，福雷总统赴贝出席贝宁电力公司同尼日利亚电力公司输电网并网仪式。2008 年，福雷总统在布基纳法索出席西非经货联盟第 12 次首脑会议时会见了亚伊。

多哥同布基纳法索关系较好。两国总统多次互访。2005 年 3 月，布基纳法索总统孔波雷赴埃亚德马家乡吊唁。8 月，福雷总统访布。2006 年 3 月，孔波雷总统访多。7 月，孔波雷总统被推举成为多全国政治对话斡旋人，成功推动对话各方签署“一揽子政治协议”。2007 年 10 月、11 月，福雷总统先后两次访布基纳法索。2008 年，福雷总统在布出席西非经货联盟第 12 次首脑会议时会见了孔波雷总统。

多哥与地区其他国家保持良好关系。2008 年 3 月，几内亚总理库亚特对多进行工作访问。9 月，福雷总统出席在刚果（布）首都布拉柴维尔举行的第 6 届全球可持续发展论坛会议期间会见刚果（布）总统萨苏和中非总统博齐泽。同月，福雷总统对刚果（金）进行访问，会见了刚果（金）总统卡比拉。10 月，福雷总统与贝宁总统亚伊对科特迪瓦进行工作访问，与巴博总统举行会谈。

多哥积极参与地区与国际合作。2008 年，福雷总统先后出席了西共体、非盟峰会和伊斯兰国家、萨赫勒-撒哈拉国家共同体首脑会议。2 月，福雷总统参加了国际货币基金组织总裁与西非经货联盟成员国领导人圆桌会议。7 月，福雷总统出席在罗马举行的联合国粮农组织粮食安全峰会。11-12 月，福雷总统出席在多哈举行的联合国发展筹资问题后续国际会议。

### （四）与中国关系

1972 年 9 月 19 日建交以来，两国关系发展顺利。埃亚德马总统于 1974 年、1981 年、1989 年、1995 年和 2000 年 5 次访华。姬鹏飞副委员长、田纪云副总理、钱其琛副总理兼外长、唐家璇外长和曾庆红副主席分别于 1978 年、1984 年、1995 年、1998 年、2000 年和 2004 年访多。2006 年 2 月，应国家主席胡锦涛的邀请，福雷总统来华进行国事访问。11 月，福雷总统来华出席中非合作论坛北京峰会。2007 年 7 月，外交部部长助理翟隽对多进行工作访问。2008 年 2 月，中联部部长王家瑞访问多哥，3 月，多哥人民联盟总书记埃索访华。9 月，多哥外交和地区一体化国务部长尼宁维、合作、发展与领土整治部长巴瓦拉和贸易、工业、手工业与中小企业部长延查布雷来华参加中国-西非国家经济共同体经贸论坛。

建交以来，中国共承担农业开发、卡拉会议大厦、阿尼耶制糖联合企业、卡拉医院、西奥河波塔引水灌溉工程、洛美体育场和总统府等援助项目。目前正在实施的有洛美体育

场技术合作、洛美医院等项目。

中国与多哥签有政府贸易协定。中国向多哥出口的主要大宗产品按规模排列依次为：纺织纱线织物及制品、机电产品、服装及衣着辅件、摩托车、高新技术产品、农产品、原电池、茶叶、鞋类、番茄酱；从多哥进口主要产品是棉花、木材、废钢铁、废铜、可可豆、木制工艺品等。在国际金融危机持续冲击下，2009年中多双边贸易在一定程度上也受到影响。得益于中国经济复苏势头强劲及多哥农业增产等因素，中多双边贸易同比下降幅度大幅收窄。2009年双边贸易总额 11.66 亿美元，其中中方出口 11.30 亿美元，进口 3600 万美元。据多哥海关统计，2009年多哥进出口贸易伙伴排名，我国出口占第一位，进口占第三位。

表 4 2007-2009 年中国与多哥贸易

年份	进出口		出口		进口	
	亿美元	同比%	亿美元	同比%	亿美元	同比%
2007	14.00	93	13.74	95	0.26	21.00
2008	12.41	-11.3	12.00	-11.9	0.31	18.4
2009	11.66	-6.6	11.30	-7.3	0.36	17.7

(张宏明供稿)