

博茨瓦纳

The Republic of Botswana

一、自然人文概况

(一) 自然地理

1. 地理位置

博茨瓦纳共和国（简称博茨瓦纳）位于南部非洲高原中部的卡拉哈里盆地，东经 20～30 度，南纬 18～27 度之间，是非洲南部内陆国家。博茨瓦纳东部和东北部与津巴布韦相连，南部和东南部与南非接壤，西部和西北部与纳米比亚毗邻，东北一角与赞比亚交界。博茨瓦纳国土面积 581 730 平方公里，南回归线穿过博境内，全境一半以上地区处于南回归线以北热带区。地势东部高，西部低，平均海拔 1 000 米左右。西北部为奥卡万戈三角洲沼泽地，东南部多丘陵，中部和西南部为卡拉哈迪沙漠（面积约占全国面积的 70%）。

博茨瓦纳境内无大的河流，在边境地带带有 3 条常年有水的河流，东部边境的林波波河，是与南非的界河；东北部边境的乔贝河，是与纳米比亚的界河；西北端的奥卡万戈河，发源于安哥拉，流经纳米比亚进入博茨瓦纳西北边境，到达卡拉哈迪沙草原后形成辽阔的扇形沼泽地，即奥卡万戈三角洲。

2. 行政区划

全国划分为 10 个行政区：西北、乔贝、中部、东北、杭济、卡拉哈迪、南部、东南、昆嫩、卡特伦，首都为哈博罗内（Gaborone）。

由于博茨瓦纳国内大部分地区都是沙漠，因而农业不发达，人口集中于东南部地区。博茨瓦纳最主要的经济中心是首都哈博罗内，这反映了政府在提供就业岗位和为企业提供政策支持方面对国内经济的重大影响。作为主要物流和经济中心的城市还包括弗朗西斯敦（Francistown）和洛贝策（Lobatse）。弗朗西斯敦，位于距首都 440 公里的东北部地区，是博茨瓦纳第二大城市，是东北部地区的重镇，公路、铁路、航空交通便利，原是北部采矿中心，现在成为工业、商业较为发达的城市。洛巴策，位于博东南地区，距首都 70 公里，是博肉类联合公司所在地，有大型现代化屠宰场及罐头加工厂、蓝湿皮加工厂、制砖厂等。

钻石矿集中于中部和南部地区，钻石深加工等相关产业也集中于这一地区。重要的矿业中心包括塞莱比一皮奎（Selebi-Phikwe），毛茹普勒（Morupule），素阿潘（Sua Pan）等。主要的旅游业中心位于北部，包括奥卡万戈（Okavango）沼泽地区的马翁市（Maun），以及乔贝国家公园（Chobe game reserve）附近的卡萨内（Kasane）。

3. 自然资源

(1) 矿产资源

博茨瓦纳矿产资源丰富。主要矿藏为钻石，其次为铜镍、煤、苏打灰、铂、金、锰等。此外，石油资源也正在勘探中。钻石储量和产量均居世界前列。钻石产量以规模计算，居世界第二位，仅次于澳大利亚；以产出价值计算，居世界第一位。

博茨瓦纳煤炭资源比较丰富，蕴藏量 200 亿吨。主要分布在东部和南部地区的卡鲁群。在东部的帕拉皮耶-德贝特区发现了 14 层厚度在 0.2～6.2 米的煤层；位于弗朗西斯敦市南 175 公里的 Morupule 煤田，煤炭总储量超过 50 亿吨，其中探明储量为 1.5 亿吨。在南部发现了 3 层厚度在 1～11 米的煤层。在 50 平方公里的勘探面积内，煤炭储量达到了 4 亿吨。

博茨瓦纳金矿主要分布在东部的津巴布韦克拉通太古代绿岩带中，主要的金矿床（点）都产于 Tati 片岩带和片麻岩带中，少量产于 Vomba 片岩带中。金矿床类似为石英脉型和剪

切带型金矿，已发现矿床多达 100 余处。

镍矿开采方面，加拿大 LionOre 公司拥有较大份额。煤矿方面，国有的博茨瓦纳能源公司（BPC）经营煤矿的开采和火力发电，目前还处于较为初级的发展阶段。

（2）土地资源

博茨瓦纳可耕地面积占全国面积的 15%，种植面积为可耕地的 5%。受气候干燥、土地贫瘠、耕作方法落后等因素限制和重牧轻农思想影响，博农业产量低，只能满足国内粮食需求的 10% 左右。

博茨瓦纳政府非常重视野生动物保护，全国 17% 的土地面积划为 3 个国家野生动物公园，5 个野生动物保护区。全国有野生动物 300 多种，主要分布在东北部的乔贝区、西部卡拉哈迪沙草原和北部奥卡万戈三角洲及其周边地区。

（3）森林资源

博茨瓦纳北部地区有狭小的森林地带，通过乔布国家公园等项目的建设，目前也得到了较好的保护和开发。全国超过一半的土地有萨瓦纳式的稀疏林木以及灌木，作为农村地区的燃料来源，目前过渡开发的现象较为严重。

（4）水力资源

博茨瓦纳水力资源较为贫乏，只有少数几条河流。主要有奥卡万戈河（Okavango），林波波河（Limpopo），和莫洛波河（Molopo）。由于降水量少（130mm-650mm/y），发展水电等项目的潜力很小。

4. 季节气候

博茨瓦纳大部分地区属热带草原气候，西部为沙漠、半沙漠气候。年均气温 21℃。年均降水量 457 毫米，大部分地区干旱少雨。北部地区年均降雨量 650~700 毫米，南部和东南部地区年均降雨量 400~500 毫米，西部和西南部地区年均降雨量仅 250 毫米。降雨主要集中在雨季，旱季降雨量仅占全年的 1% 到 10%，1、2 两月为降雨最多的月份。

博茨瓦纳大部分地区属热带草原气候，西部为沙漠、半沙漠气候。年平均气温 21℃。一年分旱、雨两季，雨季炎热，旱季干冷，昼夜温差大。10 月至次年 4 月为雨季（湿热季），5 月至 9 月为旱季（干冷季）。1 月最热，白天平均气温 33℃，最高可达 43℃，夜间平均气温 18℃。7 月最冷，平均最高气温 22℃，最低 5℃，夜间最低可到 0℃ 以下。

（二）居民与宗教

1. 人口

全国人口 192 万。博茨瓦纳人口分布很不平衡。大多数城镇和村庄位于东南部狭长地带，人口都集中在这个地区，而广阔的西部和北部却人烟稀少。全国人口密度很稀，平均每平方公里 3~4 人。博茨瓦纳目前是世界上艾滋病流行最严重的国家之一，造成人口平均寿命下降，成为严重的社会问题。

2. 民族

博茨瓦纳居民以讲班图语系的茨瓦纳语的茨瓦纳民族为主（占总人口的 90% 以上）。茨瓦纳人分属 8 个主要部落：恩瓦托、昆纳、恩瓦凯策、塔瓦纳、卡特拉、莱特、罗龙和特罗夸。其中恩瓦托族最大，占全国人口的 40%。另外，还有少数欧洲人和亚洲人，约 1 万多人。

3. 语言

官方语言为英语，通用语言为茨瓦纳语和英语。

4. 宗教

博茨瓦纳居民主要信仰基督教新教、天主教和传统宗教，城市居民多信奉基督教，农村人多信奉传统宗教。

二、政治

（一）政治体制

1. 国家简史

独立前称贝专纳。公元 13~14 世纪，茨瓦纳人由北方迁居此地。1885 年沦为英国殖民地，称“贝专纳保护地”。1895 年，英国将英属贝专纳并入开普殖民地。1910 年，英属贝专纳和开普殖民地都归属南非联邦，由英国驻南非联邦总督派专员管辖。

在英国统治下，贝专纳的北部（即博茨瓦纳）保持了原有的 8 大部族，各土著酋长仍为各自部族的领袖。但各部族的组织实际上是殖民当局的服务机构。20 世纪初南非提出要兼并贝专纳，贝专纳人民为摆脱被压迫被剥削的地位，反对南非的兼并阴谋，为争取民主自由和自治而展开了持续的斗争。1960 年 12 月，英国殖民当局为继续维护其殖民统治，颁布了新宪法，实行种族隔离，剥夺广大人民的选举权。新宪法遭到人民群众的激烈反对，从而掀起了争取民主权利、要求政治独立的群众运动。1965 年 3 月 3 日英国宣布贝专纳实行内部自治。1966 年 9 月 30 日贝专纳取得独立，改称博茨瓦纳共和国，仍留在英联邦内，由博茨瓦纳民主党执政，卡马任总统。

2. 政治体制沿革

1980 年 7 月，马西雷接任总统职务。1984 年、1989 年和 1994 年，民主党在议会选举中接连获胜，马西雷三次蝉联总统。1998 年，马西雷主动辞去总统职务，莫哈埃接任总统。1999 年和 2004 年，民主党在大选中均以压倒优势胜出，莫哈埃两度蝉联总统。2008 年，莫哈埃总统任期届满，原副总统卡马接任总统。

3. 现行政治体制

2009 年 10 月，博举行独立后第 10 次大选，民主党获得议会 57 个民选议席中的 45 席，卡马蝉联总统并组成新一届内阁。博政局保持稳定，民主党执政地位稳固。卡马政府以民主、发展、尊严、纪律和落实五原则作为治国理政纲领，注重民主党自身建设，强调加强党内纪律和团结，重视提高政府效率和改善人民生活，得到民众广泛支持。

（二）国家机构

1. 立法制度

博茨瓦纳宪法规定，国家实行多党议会制，立法、司法、行政三权分立；总统为国家元首、政府首脑兼武装部队总司令，由国民议会选举产生，任期 5 年，最多连任两次；总统死亡或辞职时，副总统自动接任总统职务；总统和国民议会组成国会，行使立法权；国民议会通过的决议、法案须经总统批准才能生效；总统有权召集和解散议会。

2. 司法体制

由高等法院、上诉法院和传统法院组成。传统法院相当于初级法院，由各民族酋长担任法律执行人。高等法院首席法官马如平·迪波泰罗（Maruping Dibotelo）。总检察长安塔利亚·莫罗科姆（Athalia Molokomme）。

3. 其他国家机构

本届内阁于 2009 年 10 月产生，由总统、副总统、16 名部长、8 名副部长、总检察长和总统办公室常秘兼内阁秘书共 28 人组成，主要成员有：总统伊恩·卡马（Ian Khama），副总统蒙帕蒂·梅拉费（Mompoti Merafhe），总统事务与公共管理部长莱塞霍·莫措米（Lesego Motsumi，女），国防、司法与安全部长迪卡卡马措·塞雷茨（Dikgakangamatso Seretse），外交与国际合作部长潘杜·斯凯莱马尼（Phandu Skelemani），财政与发展计划部长肯尼思·马坦博（Kenneth Matambo），基础设施与科技部长约翰尼·斯沃茨（Jonnie Swartz），土地和住房部长诺诺福·莫莱菲（Nonofu Molefi），劳工和内政部长彼得·塞莱（Peter Siele），青年、体育与文化部长肖·卡蒂（Shaw Kgathi），贸易与工业部长多卡斯·马卡托·马雷苏（Dorcus Makgato-Malesu，女），地方政府部长莱博纳曼·莫卡拉克（Lebonamang Mokalake），农业部长克里斯琴·德格拉芙（Christian De Graaff），交通与

通讯部长弗兰克·拉姆斯登 (Frank Ramsden)，矿产、能源与水资源部长波纳采霍·凯迪基卢韦 (Ponatshego Kedikilwe)，教育与技能发展部长佩洛诺米·文松—莫伊托伊 (Pelonomi Venson-Moitoi, 女)，环境、野生动物与旅游部长基措·翁科卡梅·莫凯拉 (Kitso Onkokame Mokaila)，卫生部长约翰·西科辛 (John Seakgosing)。

(三) 政党情况

1. 现行政党概况

博茨瓦纳民主党 (Botswana Democratic Party)：1962 年 1 月成立。独立后一直执政。

2. 执政党情况

博茨瓦纳民主党主张经济独立和自力更生，在发展经济的同时保持社会公正；对外实行多方位外交，维护并促进民族利益。总裁伊恩·卡马 (Ian Khama)，党主席丹尼尔·奎拉霍贝 (Daniel Kwelagobe)，总书记塔托·克维雷佩 (Thato Kwerepe)。

3. 主要反对党

博茨瓦纳民族阵线 (Botswana National Front)：1967 年 10 月成立。主张在博进行民族民主革命，实现社会主义。总裁奥齐韦莱茨·莫波 (Otsweletse Moupo)，总书记穆罕默德·坎 (Mohammed Khan)。

博茨瓦纳大会党 (Botswana Congress Party)：1998 年 6 月成立，由民阵中分裂而来，口号是“为了民族自由”。总裁吉尔森·萨尔斯汉多 (Gilson Saleshando)。

4. 人物介绍

伊恩·卡马：总统。博首任总统卡马的长子，生于 1953 年 2 月。曾在其家乡塞罗韦、津巴布韦、斯威士兰、瑞士、英国和尼日利亚学习和进修。1974 年加入警察机动部队。1977 年博成立国防军，卡马任副司令，同年被授予准将军衔。1989～1998 年任国防军司令。1998 年 3 月退出军界（保留中将军衔），加入民主党；4 月，任总统事务和公共管理部长；7 月，就任副总统兼总统事务和公共管理部长。1999 年 10 月和 2004 年 11 月两度连任副总统。2008 年 4 月接替莫哈埃就任总统。2009 年 10 月连任总统。曾于 1976 年随父访华。

蒙帕蒂·梅拉费：副总统。1936 年生。曾在英国、南非学习法律。1977 年任国防军司令、少将，1986 年晋升中将。1989 年当选国会议员，任总统事务和公共管理部长。1994 年起任外交部长。2008 年 4 月任副总统。2009 年 10 月连任副总统。

三、经济

(一) 经济发展概述

1. 现行经济体制

博茨瓦纳是非洲经济发展较快，经济状况较好的国家之一。独立后，博政府建立了自由市场经济体制，采取优惠措施吸引外资和国外先进技术，先后制定了十个国家发展计划，经济实现了快速、持续发展。为了改变经济发展主要依赖钻石的状况，从 20 世纪 80 年代后期开始，博政府开始推行经济多元化政策，取得一定成效。但在发展国内的工业体系方面并没有太大进展，政府致力实现的经济结构多样化和企业私有化，进展亦很缓慢。近期，博茨瓦纳经济运行状况平稳，宏观经济政策稳定。

2. 近五年宏观经济发展

近年来，博政府继续实行积极财政政策和稳健货币政策，加大对基础设施和社会领域的投入，努力扩大内需，创造就业。在继续重视钻石经济，确保钻石产量和提升附加值的同时，吸引外资开发镍、铜等矿产资源；启动火电站建设，加快电力自给和出口；开通新的自然开发区，推动旅游业发展，努力推进经济多元化战略。2008 年，博经济自由度、国际竞争力、营商环境等多项指标继续位于非洲前列。2009 年受国际金融危机的影响，博茨瓦纳由于急剧下降的钻石需求而导致经济下滑，2009 年经济出现 5.4% 的负增长。

从 2010 年 4 月起，博茨瓦纳执行《第十个国家发展计划》。由于国际金融危机导致 2009 年上半年钻石出口的下滑，以及政府财政收入的下降，新的国家发展计划将政府财政支出削减了 15%。政府将在农业发展和住房方面加强投资力度。第十个国家发展计划仍将主要政策目标放在实现经济多样化、创造就业、减少贫困上。但经济多样化和创造就业这两个目标都很难实现，因为发展新的工业需要提升国内的基础设施水平，但是由于政府的行政管理水平和建筑业发展水平的制约，使得基础设施的建设缓慢。政府将实现经济多样化的努力主要放在对以下六方面的支持，即农业、交通、钻石业、卫生、教育和技术革新。^①

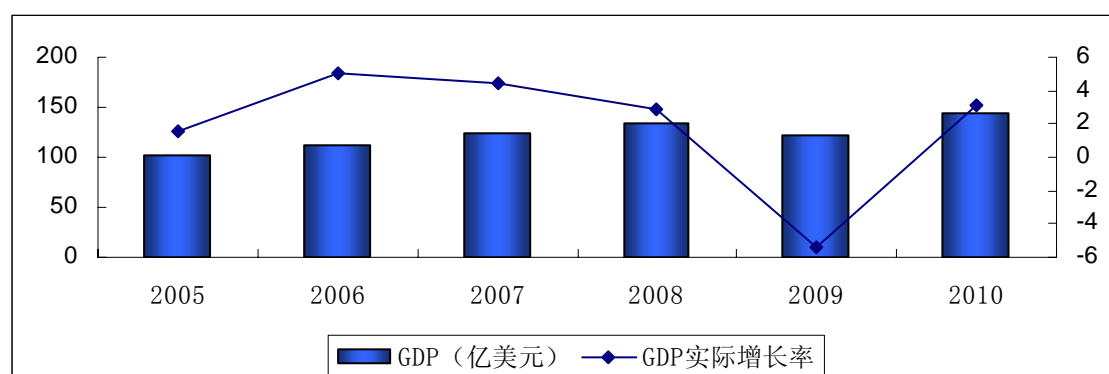
表 1 博茨瓦纳主要经济指标

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
GDP(亿美元)	102.6	112.6	123.4	133.6	122.2	143.3
人均 GDP(美元)	5702	5924	6493	7032	6429	7165
实际 GDP 增长率(%)	1.6	5.1	4.4	2.9	-5.4	3.1
通货膨胀率(%)	11.4	8.5	8.1	13.7	5.8	8.3
商品出口(FOB)(亿美元)	44.4	45.2	50.5	47.1	33.8	44.2
商品进口(FOB)(亿美元)	26.9	26.2	34.5	44.9	42.4	45.2
国际储备(亿美元)	63.1	79.9	97.9	91.2	87.1	89.7
外债总额(亿美元)	4.7	4.1	4.0	3.8	15.9	19.4
汇率(普拉：美元)	5.11	5.84	6.14	6.83	7.16	6.74

资料来源：EIU, *Country Report Botswana*, May 2010.

注：2009年是估计值，2010年是预测值。

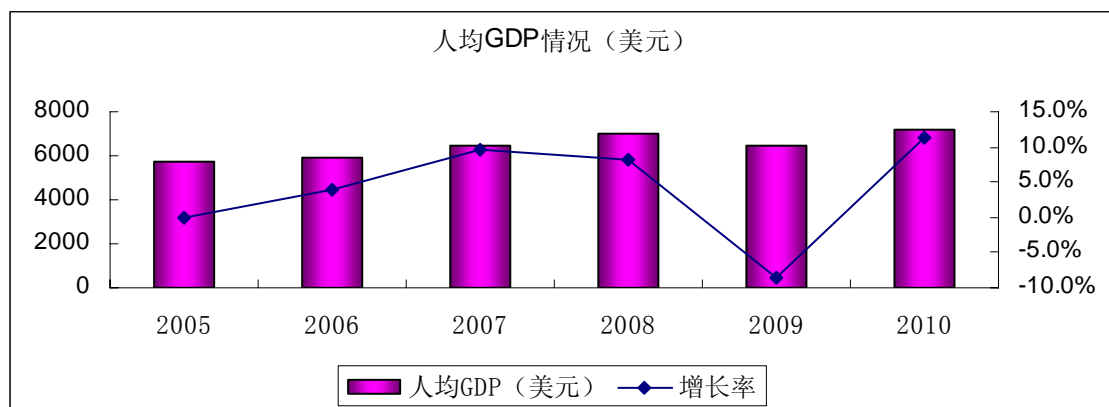
图 1 博茨瓦纳经济增长情况



资料来源：EIU, *Country Report Botswana*, May 2010.

图 2 博茨瓦纳人均 GDP 情况

^① EIU, *Country Report Botswana*, May 2010.



资料来源：EIU, *Country Report Botswana*, May 2010.

3. 产业结构

博茨瓦纳国民经济结构单一，钻石、铜镍矿和畜牧业是博茨瓦纳三大主要经济支柱，其他工业基础特别是制造业基础相当薄弱。博茨瓦纳的传统轻工业以畜产品加工为主，其次是饮料、金属加工和纺织业等。

博茨瓦纳是非洲第二大矿产品生产国，世界上主要毛坯钻石生产国之一。近年，博政府积极发展钻石加工业，以提高钻石业利润。铜镍是继钻石后重要的出口矿产品。博茨瓦纳的钻石矿床主要分布在靠近南非和津巴布韦的东部卡拉哈里地区。博茨瓦纳铜镍矿主要分布在东部地区的片岩带和活动带中，已探明的铜镍矿蕴藏量为 4600 万吨，发现的矿床（点）多达 40 余个。目前主要的矿床有赛莱比-皮奎 (Selebi-Phikwe)、马奇塔马 (Matsitama)、杜克韦 (Dukwe) 和 Tati Nickel。赛莱比-皮奎铜矿位于弗朗西斯敦南东 90 公里处，马奇塔马铜矿位于弗朗西斯敦北西 80 公里处。

由博茨瓦纳政府和南非戴比尔斯公司合资组建的戴比斯瓦纳矿业公司负责博茨瓦纳的钻石矿开采。目前博茨瓦纳原钻的销售和出口完全是垄断经营，一直都通过戴比尔斯公司的经销渠道，卖给戴比尔斯设在英国伦敦的钻石贸易公司。

2006~2007 财年（2006 年 4 月至 2007 年 3 月），博茨瓦纳矿业部门的增长率达到 5.2%，其中钻石的产量增长达到 5.2%，而铜镍得益于价格涨幅较大，增长达到 128%，主要矿产品产值的增长推进了矿业部门的增长。非矿业部门的增长率超过了矿业部门，达到 6.8%，这说明产业多元化初见成效。2008 年的全球金融危机，导致国际市场钻石需求明显下降，价格也已下跌近三成。钻石消费市场萎缩和钻石价格下跌，给博茨瓦纳这个经济过度依赖钻石开采业的国家带来了沉重打击。

尽管采矿业是博茨瓦纳国民经济的最重要支柱。但近年来博茨瓦纳政府已经意识到，经济过度依赖于资本密集型的钻石开采业并非长久之计。为此政府积极发展钻石加工业，扩大钻石切割、抛光等高附加值业务，争取更大利润空间，创造更多就业岗位。该国政府同时通过建立严格的钻石业开采、加工和经销体系，确保该国钻石业持续发展。近两年博茨瓦纳发展了 15 家钻石加工厂。博茨瓦纳钻石贸易公司已从 2008 年 1 月 1 日起开始向国内 16 个签约的钻石加工公司供应原钻，以期让博茨瓦纳的钻石业登上新的台阶。他们与博茨瓦纳钻石贸易公司签定了三年合作合同（2008~2011）。大约价值 3.6 亿美元的原钻将会在 2008 年被该公司卖给指定看货商。预计在 2009 年会增加到 5.5 亿美元。博茨瓦纳钻石贸易公司的目标是通过钻石的分类、估价、销售活动让博茨瓦纳的钻石业能够长期的发展下去。这项新政策对博茨瓦纳的钻石加工业无疑是个令人兴奋的好消息。新政策也将创造 3000 多个新的工作岗位，推广新的技术和扩大生产投资。

博茨瓦纳畜牧业以养牛为主，产值约占农业总产值的 80%，是国民经济传统支柱产业之一，也是农民的主要收入来源。博有现代化的大型屠宰厂和肉类加工厂，年屠宰能力为 40~50 万头牛。2008/2009 财政年度博牛畜存栏量为 250 万头。2008 年牛肉出口额 5.3 亿普拉，约占出口总额的 1.58%。目前博全国的养牛数量大概维持在 170 万头。当前，干旱、牛肺病和口蹄疫之类的疾病，以及旧的畜牧习惯和管理模式，都对博茨瓦纳畜牧业的发展产生了不良的影响。

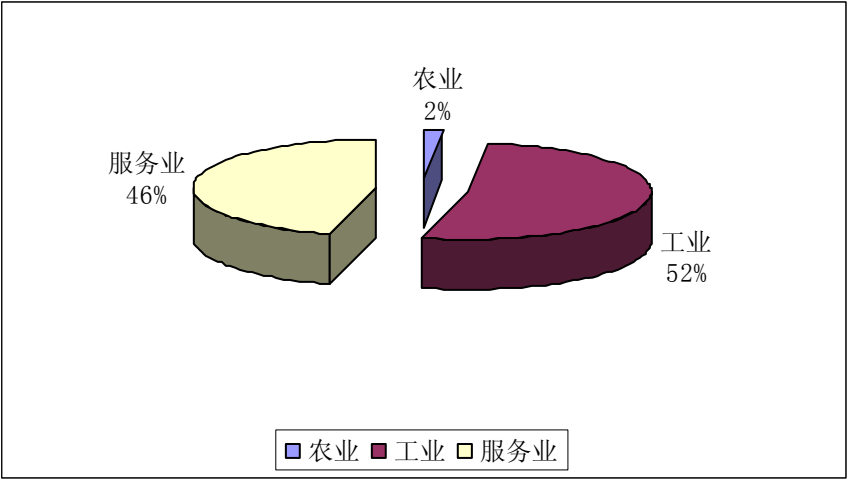
博茨瓦纳的牛肉出口长久以来一直由博茨瓦纳肉联公司（Botswana Meat Commission，简称BMC）所垄断，这显然同南部非洲关税同盟（SACU）的规则相违背，再加上受欧盟牛肉市场低迷价格的影响，BMC所能支付给养殖户的收购价格也非常低，纳米比亚屠宰场的收购价格比BMC高出 40%，南非的收购价格则更是BMC的两倍，所有这些都严重影响到博茨瓦纳的牛肉出口，因此，也造成了博养殖业的萎缩。此问题已引起了博政府的关注。有专家学者建议改变传统的畜牧习惯，取消BMC的垄断地位，放开经营，实施贸易自由化，以重新振兴博茨瓦纳畜牧行业。

博茨瓦纳的种植业较落后，可耕地面积占全国面积的 15%，种植面积为可耕地的 5%。博茨瓦纳农业产量较低，只能满足国内粮食需求的 10%左右。政府鼓励农民多种粮，增加粮食自给。近年来，博茨瓦纳的农作物种植和畜牧养殖业受到持续干旱的不利影响。博茨瓦纳主要种植的农作物为高粱和玉米。博茨瓦纳每年的粮食需求为 30 万吨，80%以上需从南非和津巴布韦进口。2008/2009 财政年度博茨瓦纳粮食产量为 8.3 万吨。

博茨瓦纳是非洲主要旅游国之一，旅游资源丰富，是非洲野生动物种类和数量较多的国家。政府把全国 38%的国土划为野生动物保护区，设立了 3 个国家公园，5 个野生动物保护区。乔贝国家公园和奥卡万戈三角洲野生动物保护区为主要旅游点。20 世纪 90 年代以来，博旅游业持续增长。为加强对旅游业的推销和宣传，2005 年博成立了旅游董事会。博茨瓦纳的国家发展计划强调将大力发展旅游业，并将其作为经济多元化和可持续发展的重要方面之一。

2008年，博茨瓦纳的农业、工业和服务业占GDP的比重分别为1.6%、52.6%和45.8%。

图 3 博茨瓦纳三大产业占 GDP 比重



资料来源：CIA, *The World Factbook: Botswana*, May27, 2010.

(二) 基础设施

1. 交通运输

博茨瓦纳的交通运输以公路运输为主，公路系统发达，主要城镇之间有公路相连，总长

1.97 万公里，其中 30%为柏油路面。全国各主要城镇之间以及博茨瓦纳与南非、赞比亚、津巴布韦和纳米比亚之间已基本由柏油马路连接，其中干线公路等级较高。博茨瓦纳铁路长 900 公里，主要铁路线跨越弗朗西斯敦、哈博罗内和洛巴策，连接南非和津巴布韦。博铁路公司是负责铁路运输的国有企业。2004 年铁路发送旅客 40.6 万人次，发送货物 197.4 万吨。2003~2007 年实施了五年治理计划，主要包括提高运营水平、更新车皮、机车和信号系统。

博航空公司辟有飞往南非的地区航线和国内主要城镇及旅游区之间的航线。现有六个国际机场，首都卡马国际机场，其余五个机场设在弗朗西斯敦、马翁、卡萨尼、塞莱比-皮奎和杭济。此外有数十个小型机场分散在全国各地。由于油价持续上升，机械故障频发，博航 2004 财年出现 400 万普拉亏损。目前博航的私有化改造正在积极进行中。2005 年，博成立独立的民用航空管理局。

2. 水电设施

过去几年内博茨瓦纳对电力的需求以每年 10%的速度递增，而电力需求的 70%都要从南非等周边国家进口。国内唯一的一座 1.32 亿瓦发电能力的火力发电站只能满足 30%的需求。博第九个国家发展计划设立的目标是让 70%的民用上电，其中也涉及了一些国内发电设施的建设计划。

3. 邮电通讯

博茨瓦纳有完全数字化的通讯网络，东部主要人口聚居地都有光纤连接，全国都在短波通讯服务覆盖范围之内。博茨瓦纳现有两大运营移动通讯的厂商，移动电话数量与固定电话用户比例为 4：1。由于博茨瓦纳国内市场规模有限，新的电信运营商进入该国市场的可能性很小。博茨瓦纳电话普及率超过 30%，虽然服务质量有待提高，电信资费也偏高，但是整体发展状况良好。2005 年 9 月私有化计划中，也涉及了电信行业，日后市场的运营将更加规范以及符合市场法则。

(三) 财政与金融

1. 国家财政

博茨瓦纳政府的财政收入主要来源于税收，其中采矿业税收占据了最大的比重。近年来一般性的贸易销售税收入增加较快，在总收入中的比率有所上升。政府的支出主要有：工资；公用事业支出；基础设施建设投入和国有项目投资。政府是博茨瓦纳最大的雇主，雇佣了正式就业人口的一半以上，所以工资的支出占据了博茨瓦纳相当大的财政支出比例。

2. 税收制度

博茨瓦纳的税收标准在全球范围内水平较低。为促进经济发展，提高竞争力，吸引国外投资，博茨瓦纳近年来调整了税收政策。2001 年政府将销售税改为增值税。

税收是博茨瓦纳政府收入的重要来源之一，也是政府干预经济活动的重要手段。博茨瓦纳税制基本是单一税制。有三部主要税收法规：《所得税法》、《增值税法》和《海关法》。有三类主要税收：所得税、增值税和关税。《所得税法》规定，对于来自博茨瓦纳或被视为来自博茨瓦纳的所有收入，均需征收所得税，但带有资本性的收入，除税法规定外，免征所得税。海关关税在博茨瓦纳税收收入中占有重要地位，每年约占税收总收入的 22%。博茨瓦纳进口关税主要有普通关税、从量税、从价税、附加税、反倾销税和临时征税。

为鼓励投资，博茨瓦纳自 1995 年起大幅度降低了公司所得税。投资企业所需设备和配套件，从国外进口的，免征进口税；投资企业用于制造出口商品所需原材料，从国外进口的，免征进口税，在当地采购的，税务部门负责予以退税；同时对出口商品免征增值税。

表 2 博茨瓦纳主要税收一览表（单位：%）

税目	税率
公司所得税	10-25

资本收益税	25
股息税	15
特许权使用费	15
个人所得税	5-25
增值税	10

资料来源：IMF: *Country Report Botswana 2006*, p. 39-44.

根据南非、博茨瓦那、莱索托、纳米比亚和斯威士兰 5 国关税同盟协定，5 国实行共同关税。南非负责关税同盟的管理工作，根据实现安排的计算公式，各成员国获得关税收入以及再分配。关税表目录是根据《协调的商品种类和编号体系》制定的，有两种类型的税率，一种是对最惠国待遇国家的税率，一种是针对一般国家的税率。最惠国待遇的税率应用于从很多国家进口的商品，包括世界贸易组织成员国。而一般国家的税率则是针对来自一部分国家的进口商品，从这些国家进口的商品不符合最惠国待遇的标准。当进口商品不是从原产地国家运来时，关税按照向南非出口国家的标准征收。

关税总水平已经由原来的超过 20% 下降到 12%。政府已经把 9 580 个税号减少到 7 182 个，对关税的约束程度有现在的 55% 提高到 98%。将所有的数量控制改为征收从价税，并且使计算公式与世界贸易组织规定的原则相一致。把 80 多个不通水平的税号减少到只有 6 种水平，即零关税、5%，10%、15%、20% 和 30%，以及一些免税。

3. 货币金融

博茨瓦纳国家银行于 1975 年建立，1976 年发行本国货币“普拉”。1995 年制定了银行法。博茨瓦纳国家银行作为中央银行，为政府和其他金融机构提供服务，并对政府的财政机关进行审查和监督，负责发行货币，监控通货膨胀。还负责管理外汇储备、国际收支往来以及外国在博茨瓦纳开业的金融机构。博茨瓦纳国家银行的研究部门收集和阐明金融统计，监控国家经济总的发展情况并汇编国际收支情况。博茨瓦纳国家银行在管理商业银行和实施国家的货币政策方面的记录良好。博茨瓦纳有 7 家商业银行，3 家其他银行。目前博茨瓦纳国内有超过 100 个私人养老基金和 32 个保险公司。博茨瓦纳建立了开发融资机构以补充商业银行的作用，提供针对某些经济领域和活动的专业服务。

外国投资者特别感兴趣的是博茨瓦纳发展公司 (Botswana Development Corporation, BDC)。BDC 是博茨瓦纳商业和工业开发的主要代理机构，它还向投资者提供投资建议、贷款融资和透支担保、股票资本及提供商业场所等服务。BDC 还有选择地参与工业、房地产、旅游、金融及农业的一些项目。博茨瓦纳尚无风险投资活动，而在许多方面，BDC 扮演着这个角色。

表 3 博茨瓦纳商业银行 (单位: 亿美元)

银行	总资产
African Banking Corp of Botswana Ltd(ABC)	19.02 (2005 年 12 月)
Standard Chartered Bank Botswana Ltd	47.3 (2005 年 12 月)
Bank of Baroda (Botswana) Ltd	-
Barclays Bank of Botswana Ltd	52.4 (2004 年 12 月)
First National Bank of Botswana Ltd	72.1 (2006 年 6 月)
Kingdom Bank Africa Limited	-
Stanbic Bank Botswana Ltd	24.4 (2004 年 12 月)

资料来源：Iain Frame, *African South of the Sahara 2008*, Routledge 2007, pp.124.

博茨瓦纳实施灵活的外汇管理政策，无外汇管制。无论是对在当地成立的公司还是本国的永久居民，其经常项目往来所用外汇没有数额限制。按照博茨瓦纳法律成立的公司和其他法人实体每年允许向国外进行累计最高数额达 1 000 万普拉(286 万美元)的直接投资。此外，利润、分红、版税及专利税、特许经营费及服务费等均可不受数额限制地汇出博茨瓦纳。由于外汇储备超过 50 亿美元，在可预见的将来，博茨瓦纳不至于出现外汇短缺，从而保证普拉可以自由兑换。

博茨瓦纳具有非洲大陆竞争力最强的银行体系。在金融政策执行和监管的透明度方面与国际标准相一致，金融部门为企业的贷款提供多种途径。博茨瓦纳的商业银行绝大部分为外资所有。政府通过国有金融机构来介入银行业，并且制定专门的金融激励计划来增加博茨瓦纳金融部门的地位。通常企业贷款的获得根据市场规则，尽管政府也会提供一些资助贷款。近年来，博茨瓦纳的非银行金融机构在进行改革，主要通过建立一个单一的金融管理部门来提供更有效的监管。保险和养老金增长很快，国家拥有博茨瓦纳汽车保险基金，但私人企业仍主导了保险业。博茨瓦纳的证券交易所成立于 1989 年，是博茨瓦纳金融体系的重要组成部分，政府和私人部门都可以通过证券交易所进行融资。目前博茨瓦纳证券交易所是非洲大陆盈利最好的交易所之一，在过去的十年中年均市盈率在 24%。根据上市企业的市场价值，博茨瓦纳证券交易所是南部非洲第三大交易所。

(四) 对外经济关系

1. 对外贸易

博茨瓦纳的国际收入来源主要是钻石和铜镍等矿产品的出口；而国际支出主要是机电产品，燃料，食品和化工产品的进口。近年来，由于国际矿产品价格上升及博茨瓦纳主要出口矿产品产量的增长，博茨瓦纳的国际收入有所提高。但由于国际燃料价格上升以及国内经济多样化进展不利导致进口产品数量增加，造成国际支出也同步增长。

博茨瓦纳主要出口商品是钻石和铜镍等矿产品；主要进口商品是机电产品，燃料，食品和化工产品。近年来博茨瓦纳的进出口额大致相抵并略有盈余。

表 4 博茨瓦纳主要进出口商品结构

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
主要出口商品占比 (%)							
钻石	78.2	75.7	75.1	74.5	66.8	64.9	62.6
铜镍矿	4.6	9.1	10.4	14.2	18.0	18.8	20.0
肉和肉制品	1.7	1.6	1.4	1.3	1.9	2.0	2.1
苏打灰	1.5	1.4	1.5	1.7	1.5	1.5	1.5
主要进口商品占比 (%)							
交通运输设备	12.2	13.7	12.8	9.2	9.7	9.6	9.6
机械和电子产品	18.2	16.7	16.7	16.2	17.1	16.9	16.9
食品、饮料和烟草	16.8	13.9	14.1	13.4	14.1	13.9	13.9
燃料	6.8	11.3	13.6	16.7	17.6	17.3	17.3

资料来源：EIU, *Country Risk Service Botswana*, July, 2008, p13.

注：2008、2009 年为估计值。

博茨瓦纳主要出口目的地是英国、南部非洲关税同盟成员国、津巴布韦、美国及其他欧洲国家；主要进口来源地是南部非洲关税同盟成员国、津巴布韦、英国和美国。

表 5 博茨瓦纳主要贸易伙伴国占进、出口贸易额的比重

	2003	2004	2005	2006	2007
出口目的地 (%)					
英国	77.6	74.4	75.7	72.3	65.0
南部非洲关税同盟 成员国	8.8	9.6	9.0	6.7	10.3
津巴布韦	2.9	3.7	4.1	5.6	7.3
美国	0.4	1.6	2.2	1.8	1.0
进口来源地 (%)					
南部非洲关税同盟 成员国	86.6	83.4	85.1	86.5	84.2
津巴布韦	1.5	1.5	1.5	1.6	1.3
英国	2.5	3.1	1.3	1.1	1.4
美国	0.7	1.3	1.2	0.9	1.2

资料来源：EIU, *Country Risk Service Botswana*, July, 2008, p13.

2. 外国投资

博茨瓦纳政府坚持奉行经济多样化和积极鼓励投资的政策，除继续发展矿业外，强调发展农业、制造业和旅游业，并为此制定了一整套鼓励投资的优惠政策和措施，适用于本国投资者和外国投资者。

博茨瓦纳政府向外国投资者提供平等的投资奖励措施。现行奖励措施有财政资助政策 (FAP)，当地采购计划 (LLP)，该计划代替了南部非洲海关联盟协定下的本地特惠计划和进口保护。按照 FAP 政策，对创造就业的项目将以特别拨款的形式提供帮助。FAP 授予旨在将该国经济向畜牧及采矿业以外扩展的生产型企业，有资格受款的行业包括制造业、小型采矿业、矿产加工业、除畜牧业以外的农业，旅游业及为制造业提供维修服务的一部分产业。FAP 下可提供的协助有资金拨款、非熟练工拨款及培训拨款。

允许外国投资者、法人团体以及在博茨瓦纳注册的股份制公司以特定的货币（美元，欧元和南非兰特）在博开设外汇账户，无须博国家银行事先批准。持有工业或贸易许可证的企业，如需进口货物，可自由地获得支付进口货物所需外汇。

1997 年博茨瓦纳成立出口发展与投资局 (BEDIA)，专门负责推动出口和吸引外国投资的工作。截止到 2005 年，博茨瓦纳累计吸引外国直接投资净额约 11 亿美元（59.73 亿普拉）。按外资流向划分，矿业吸引外资占 71.3%，金融业 10.2%，批发和零售业 9.6%。博茨瓦纳的外资主要采取购入股权方式，少量为购买债券。博茨瓦纳的外国资本来源地为欧洲（占 51.4%），南非（占 43.9%）。2008 年度，博茨瓦纳共吸引外国直接投资 3.39 亿普拉，创造 1248 个就业机会。

3. 外国援助

博茨瓦纳的主要援助国和国际组织为日本、美国、瑞典、挪威、德国、联合国开发计划署、非洲开发银行等。博成为中等收入国家后，多数西方国家对博提供的官方发展援助和优惠贷款大幅下降。

4. 债务情况

2009 年，博茨瓦纳外债总额为 15.86 亿美元，占当年 GDP 的 13%。从负债率（指外债余额与当年国内生产总值之比）来看，2009 年博茨瓦纳的负债率低于 20% 的国际警戒线，外债负担不大。政府偿还债务本金和利息的负担不大，2009 年博茨瓦纳外债总额占国际储备的比

重为 18%。^②

四、 对外关系

（一） 外交政策

博茨瓦纳奉行不结盟的对外政策，积极参与地区政治事务及经济合作。主张国家主权平等和互不干涉内政，通过谈判解决争端。提倡建立公正、平等的国际政治经济新秩序。积极参与非洲和地区事务，促进区域稳定、发展和合作。主张发展中国家尤其是中小国家应加强合作，共同应对全球化挑战。南部非洲发展共同体秘书处设在哈博罗内。博是南部非洲关税同盟成员。

（二） 与大国关系

博茨瓦纳与欧盟关系密切，欧盟是博最大的国际援助方之一。目前，博茨瓦纳有 80% 的出口商品输往欧盟，9% 的进口商品来自欧盟。2004 年欧盟把旨在提高南部非洲国家产品竞争力的“生产力服务中心”设在博茨瓦纳，以示对博重视。2006 年 5 月，欧盟同博茨瓦纳政府签署援助实施计划，将在 4 年内为博提供 5000 万欧元，用于提高中小学素质教育、教育公共支出评估、人力资源发展战略和国家资质认证框架等计划实施。2009 年 6 月，卡马总统访问欧盟委员会，与欧盟签署了临时贸易伙伴协定。

博茨瓦纳同英国有传统密切关系，英国是博茨瓦纳传统援助国和主要贸易伙伴之一，大批英国人在博政府、金融和教育部门任职，博茨瓦纳国防军和警察主要由英国人训练。两国官员互访频繁。英国有 70 多家企业在博茨瓦纳投资。2005 年，莫哈埃总统访问了英国，两国签署避免双重征税协定。

博茨瓦纳与美国关系密切，高层往来不断。2002 年，美同意将博列为最不发达国家，以享受美《非洲增长与机会法案》的优惠政策。1966~1996 年 30 年间，美连续向博派遣和平队。1998 年，美总统克林顿访博。2003 年，布什总统和莫哈埃总统互访。美国恢复向博派遣和平队。2005 年，博与美国成立“非洲增长与机会法论坛”，以扩大对美出口。同年美国对博防治艾滋病领域的援助达到 3500 万美元。2007 年莫哈埃总统两次访美。2009 年 11 月，卡马总统赴美出席 2009 年度“保护国际”理事会议，其间会见美国总统奥巴马。

（三） 与周边国家关系

博茨瓦纳与邻国保持睦邻友好关系。博茨瓦纳与南非、纳米比亚、莱索托和斯威士兰同为南部非洲关税同盟成员国，经济关系密切，与南非在经济、贸易等领域联系尤为紧密。2004 年与南非、津巴布韦、纳米比亚分别举行了双边常设国防与安全委员会会议。2008 年 10 月，卡马总统访问纳米比亚。

关于津巴布韦问题，博茨瓦纳政府对津巴布韦有关各方于 2009 年 2 月成立联合政府表示欢迎，并向津提供了援助。博茨瓦纳领导人和政府高官多次就津巴布韦局势发表谈话，呼吁津联合政府两党三方特别是津民盟落实有关分权协议，维护津民主和法治。

（四） 与中国关系

中国与博茨瓦纳于 1975 年 1 月 6 日建交，建交以来两国关系平稳、健康发展，双方高层互访频繁。建交以来，中国在博完成的援建项目包括五期铁路更新、公路建设、性病治疗中心和住宅等，正在实施青年活动中心项目，待实施植物园项目。近年博每年有数十名政府官员和技术人员参加中国在中非合作论坛框架下举办的各种培训班。

中国与博茨瓦纳双边贸易始于 1982 年，初时年交易额仅 30 万~50 万美元。当时，妨碍双边进行直接贸易的主要障碍是运输通道问题无法解决。后经批准，对博茨瓦纳进出口货物可通过南非港口转运，运输问题基本获得解决，双边的直接贸易开始逐年增长。但由于博茨瓦纳市场狭小和运输不便等因素，两国贸易发展缓慢。中国与博茨瓦纳签有双边贸易协定。

^② EIU, Country Report Botswana ,May 2010.

2009 年，中博双边贸易额为 2.31 亿美元，同比下降 34.7%，其中中国出口 1.65 亿美元，同比下降 2.2%，主要为轻工业品、机械设备、纺织品等，进口 0.65 亿美元，同比下降 64.5%，主要为钻石。

中国在博茨瓦纳的投资始于 1993 年。中国在博茨瓦纳从事商品批发和商品零售的公司较多。中国商店遍布博全国各地城乡，经营范围主要为服装、鞋帽、箱包、家用电器、小五金、食品、手机及配件等。生产型企业不足十家，主要生产针织品、牛仔裤、拖鞋、海绵床垫等。除海绵床垫在当地销售外，其他产品向欧洲、美国和南非市场出口。中国在博还有中资私营建筑公司约 20 家，其中 7 家已取得了房建 E 级资质（最高等级，可承揽造价 800 万普拉以上的单项工程），另有 3 家取得了 D 级资质。两国政府签有投资保护协定。截至 2009 年底，中国在博茨瓦纳累计直接投资额约 7353 万美元。截至 2009 年底，中国企业在博茨瓦纳签订承包工程合同额累计达 62.08 亿美元，完成营业额 28.5 亿美元。已建成的较大项目包括：博航办公楼、博茨瓦纳大学计算机楼和哈博罗内污水处理工程等。

表 6 中国与博茨瓦纳双边贸易 单位：万美元，%

	中国出口		中国进口		顺(逆)差
	出口额	增长率	进口额	增长率	
2002	1898	-	1	-	1897
2003	2283	20.3	218	217	2065
2004	4954	117.6	286	31.5	4668
2005	5851	18.1	401	40.0	5450
2006	6178	5.6	817	103.9	5361
2007	11875	92.2	2644	223.7	9231
2008	17000	39.9	18400	595.7	-1400

资料来源：中国海关统计数据。

（朴英姬 供稿）