

约旦哈希姆王国

The Hashemite Kindom of Jordan

一、自然人文概况

(一) 自然地理

1. 地理位置

约旦哈希姆王国位于亚洲西部、阿拉伯半岛的西北部，国土面积 89206 平方公里，西与巴勒斯坦、以色列为邻，北与叙利亚接壤，东北与伊拉克交界，东南和南部与沙特阿拉伯毗连，西南一隅濒临亚喀巴湾，是全国唯一的出海口，海岸线全长 40 公里。

谷地是约旦最突出的特征，从北到南依次是约旦河谷、死海和阿拉伯山谷，它们在地理上是东非大裂谷的延伸。约旦河谷位于约旦最西部，长约 100 公里，宽约 5-10 公里，约旦河流经其中，北接太巴列湖，南入死海。死海是世界著名的咸水湖，湖面低于海平面 395 米，为世界陆地最低点。约旦东部和东南部为沙漠，是阿拉伯大沙漠的一部分，其面积约占约旦国土面积的 80% 以上。

2. 行政区划

全国分为 12 个省 (Governorate)，分别是安曼、巴尔卡、扎尔卡、马达巴、伊尔比德、马弗拉克、贾拉什、阿吉隆、卡拉克、塔菲拉、马安、亚喀巴。

3. 自然资源

约旦自然资源比较贫乏，主要矿产有磷酸盐、钾盐、铜、锰、铀、油页岩和少量天然气。磷酸盐储量约 20 亿吨，居世界前列。死海海水可提炼钾盐，储量达 40 亿吨。油页岩储量 700 亿吨，但商业开采价值低。约旦是世界上缺水最严重的国家之一。

4. 季节气候

约旦西部地区属亚热带地中海型气候，夏季炎热干燥，冬季温和潮湿，气温最冷一月份，0-16℃；最热八月份，14-37℃。东部地区大多属热带沙漠性气候，气候炎热干燥，昼夜温差很大，年降水少于 50 毫米。

(二) 居民与宗教

1. 人口

根据约旦国家统计局的数据，截至 2009 年底，约旦全国人口约为 598 万人。^①平均年龄 20.3 岁，男女性别比例为 106.4: 1。

2. 民族

主要是阿拉伯人，约占总人数的 98%，其中 60% 以上是巴勒斯坦人，另有 1% 的克尔克孜人、1% 的亚美尼亚人，其余的还有少数库尔德人、土库曼人、车臣人等等。

3. 语言

官方语言是阿拉伯语。通用英语。

4. 宗教

国内 92% 的人是逊尼派穆斯林、6% 信奉基督教，还有 2% 是什叶派穆斯林和德鲁兹人。

二、政治

(一) 政治体制

1. 国家简史

依据考古发现，约旦境内拥有很多史前人类生活的遗迹，是人类文明的发祥地之一。约旦地处中东的十字路口，闪族人（阿卡德人、以色列人、亚述人、巴比伦人等等）、斐力士

^① 参阅约旦国家统计局，http://www.dos.gov.jo/sdb_pop/sdb_pop_e/index.htm

人、波斯人、希腊人、罗马人先后成为该片土地的主人。斐力士人占领包括约旦在内的这一地区之后将其命名为斐力士丁安，意即斐力士人的土地，后希腊历史学家希罗多德用希腊语将其拼读为巴勒斯坦。

在罗马人统治了几个世纪之后，由于阿拉伯帝国的兴起和扩张，约旦于公元 633-640 年间逐步成为阿拉伯帝国的一部分。经过倭马亚王朝、阿拔斯王朝、伊赫什德王朝、法蒂玛王朝、塞尔柱突厥王朝、十字军、阿尤布王朝、马木留克王朝的统治之后，公元 1516 年约旦地区被奥斯曼帝国征服，归属大马士革行省管辖，直到第一次世界大战结束。

约旦的近现代史应当从 1916 年阿拉伯大起义前后算起。在 19 世纪兴起的阿拉伯民族主义的感召下，麦加谢里夫、埃米尔——先知直系后裔、麦加古莱氏部落哈希姆家族首领侯赛因·本·阿里力图摆脱腐朽没落的奥斯曼帝国的统治，建立独立的阿拉伯王国。在当时的历史条件下，他将阿拉伯民族独立的理想建立在英法帝国主义势力支持的基础上，这为以后曲折的阿拉伯民族独立运动埋下了伏笔。而一战初期身陷战争困境的英国出于牵制奥斯曼土耳其帝国的需要，许诺支持阿拉伯独立，并在战后帮助建立阿拉伯国，积极鼓动侯赛因参加对奥斯曼土耳其帝国作战。

1916 年 6 月 10 日，侯赛因领导发动了阿拉伯大起义，起义后阿拉伯节节胜利，10 月侯赛因宣布成立阿拉伯王国并自任国王。但在一战结束后，英国背信弃义，拒不承认阿拉伯民族通过自身努力刚刚获得的民族独立，并将叙利亚和黎巴嫩交由法国委任统治，将伊拉克和巴勒斯坦划归英国委任统治。随后法英先后出兵分别占领叙利亚和伊拉克、巴勒斯坦。

1921 年 3 月，侯赛因次子阿卜杜拉率军占领安曼及其附近地区。在此形势下，英国与阿卜杜拉达成协议，以约旦河为界，把巴勒斯坦一分为二，西部仍称巴勒斯坦，东部建立外约旦酋长国，阿卜杜拉出任外约旦酋长国的埃米尔，但仍接受英国驻巴勒斯坦高级专员的领导。1923 年 5 月 25 日，阿卜杜拉宣布外约旦酋长国“独立”，成为英国委任统治下的半独立的埃米尔国。

第二次世界大战期间，阿卜杜拉坚定地支持英国，成为英国在中东地区的忠实盟友。战后，阿卜杜拉亲率代表团赴伦敦与英国商讨独立事宜。1946 年 3 月 22 日英国根据刚刚签署的《英约同盟条约》被迫承认外约旦独立，5 月外约旦内阁宣布完全独立，实行君主立宪，拥立阿卜杜拉为国王，随后将国名改为“外约旦哈希姆王国”。

在 1948 年 5 月爆发的第一次中东战争中，阿卜杜拉国王出任阿拉伯联军总司令，出兵占领了约旦河西岸 4800 平方公里的土地。1950 年 4 月 24 日，外约旦参众两院一致通过约旦河两岸合并的决议案，并改名为“约旦哈希姆王国”。约旦成为第一次中东战争中最大的赢家，此举也招致了阿拉伯世界内部的批评和不满。1951 年 7 月 20 日阿卜杜拉国王在耶路撒冷阿克萨清真寺参加主麻日聚礼时，被巴勒斯坦激进青年穆斯塔法·阿明·阿舒开枪射杀。1967 年第三次中东战争中，埃及总统纳赛尔在战事不利的情况下，以虚假情报诱骗约旦国王侯赛因参战，并且由于阿拉伯大国行动不统一，致使约旦军队在战争中遭到重大损失，约旦河西岸地区被以色列占领。1974 年 10 月举行的拉巴特阿拉伯国家首脑会议上，约旦被迫承认巴解组织是巴勒斯坦人民的唯一合法代表。1988 年 7 月 30 日，侯赛因国王宣布解散众议院，结束了西岸代表在约旦议会中的代表资格。次日，侯赛因国王宣布中断同约旦河西岸地区的“法律和行政联系”。

1991 年海湾战争结束和马德里中东和会之后，中东和平进程加速。1993 年 9 月 13 日，巴以双方在美国首都华盛顿签署了《临时自治安排宣言》，巴以局势开始缓和。1994 年 10 月 26 日，约旦同以色列在阿拉伯河谷签署了《约以和平条约》。1995 年 2 月 9 日，约旦收回了被以色列占领的约 340 平方公里失地。

2. 政治体制沿革

1921 年 3 月阿卜杜拉与英国殖民大臣丘吉尔在耶路撒冷达成协议，接受英国的委任统

治，成立了以阿卜杜拉为埃米尔的行政独立的酋长国。次月，阿卜杜拉组成了以拉希德·塔利阿为首的外约旦顾问委员会，履行政府的部分职能。8月更名为外约旦协商委员会。但直到1922年3月这一在英国委任统治下实行有限自治的外约旦酋长国才正式宣布成立，由英国驻巴勒斯坦高级专员督导，其政治、经济、外交、军事基本上由英国掌控。

由于英国政府坚持履行其所谓的“国际义务”，为了将英国对外约旦的统治合法化，1928年2月，英国政府与外约旦酋长国在耶路撒冷签订了为期20年的《英约协定》。同时，双方商定着手制定《外约旦基本组织法》。4月，英国公布了这一基本组织法。1929年2月，外约旦举行了首次立法会选举，组成了有21名议员的首届立法会。

1946年摆脱委任统治获得独立后，外约旦对基本组织法进行了修改，次年11月颁布外约旦首部宪法。这部宪法存在时间不长，于1952年1月1日被重修的新宪法所取代。新宪法确立了外约旦是一个完全独立的、以伊斯兰为国教的、实行君主立宪的阿拉伯国家。其后，这部宪法虽然经过多次修订，但没有作出根本性的更改而一直沿用至今。

3. 现行政治体制

约旦是实行世袭君主立宪制的阿拉伯国家，国王是国家元首和武装部队总司令，拥有广泛的权力。同时，约旦政体拥有三权分立的基本架构，立法权属国王和国民议会，国民议会分为众议院和参议院；行政权赋予国王，国王通过任命首相和内阁大臣来行使其行政权；司法独立，由各级各类法院行使审判权。

根据1952年宪法及其修正案，约旦哈希姆王国的王位必须由阿卜杜拉·本·侯赛因的嫡系男性子孙继承，通常实行长子继承制，如果国王没有男性后裔，则由国王的兄弟中的年长者继承。

（二）国家机构

1. 立法制度

根据宪法规定，约旦的立法权属于国王和议会。约旦议会称国民议会，由众议院和参议院组成，两院均下设多个委员会。

约旦众议院现有110席，根据2010年5月17日新通过的选举法，从下届议会起议席将增至120席。议员由全国普选产生，凡年满19岁的约旦男女公民均可参加选举，但必须年满30岁才可当选众议员，每届议员任期4年，众议院议长由议员选举产生，任期1年，均可连任。根据1993年对选举法所作的补充修正，约旦的众议院席位按选区、信仰、民族和性别进行分配，以保证和体现当选议员的代表性。而刚通过的选举法做出了某些修改，它将原来的选区合并为几个大的选举区（Zone），每个大区按议席数分为若干小选区（District），每个小选区选出一名议员，选票仍为“一人一票制”，但每个选民可以投票给自己所登记的大选举区内的任一候选人。值得注意的是，分配给妇女的议席翻了一番，从6席增加到12席。约旦众议院议员还拥有国王任命的参议院议员所不具有的一些权力，如对政府的质询权、弹劾权，还有对政府发起不信任案的权力。

参议院议员全部由国王从年满40岁以上的知名人士中任命，人数不超过众议院议员人数的一半。参议院议长任期2年，议员任期4年，均可连任。

在众议院举行会议时，参议院可同时举行内容相同的会议。众议院如被解散，参议院亦停止举行会议。众议院通过的法案由众议院议长交给参议院进行辩论和表决，如参议院也表决通过，则呈送国王审批，国王有权批准或予以拒绝。如果众议院通过的法案遭参议院否决，法案要返回众议院重新讨论修正。理论上，被国王否决的法案如果再次得到两院三分之二多数支持，则该法案获得通过成为议会法案。

2. 司法体制

宪法规定，约旦实行司法独立。其司法体系包括法院和检察院两部分。法官由国王依法批准任免，同时接受高级司法委员会的监督。

法院分三类，即：民事法院、宗教法院、特别法院。民事法院负责审理有关民事和刑事案件，下分地方法庭、初审法庭、上诉法庭、高等行政法庭和最高法庭；宗教法院包括沙里亚法庭、其它宗教法庭，只负责婚姻、继承、收养等事务，下分初审法庭和上诉法庭；特别法院包括国家安全法院、军事法院、警察法院、重大刑事案法院、海关法院。

（三）政党情况

1. 现行政党概况

塔拉勒国王继位之后，积极发展与美国的关系，为了赢得美国的支持，他积极推进国内的民主建设，1952年4月9日，约旦正式允许建立政党。1957年4月，鉴于纳赛尔主义、复兴社会主义等思潮盛行和美苏冷战，约旦政局不稳，政府与王族面临威胁，侯赛因国王遂颁布了禁党令，解散国内一切政党。随后某些政党的活动转入地下。

在80年代国际民主化的推动下，约旦逐步启动了国内的政治民主化进程。约旦政党活动逐步从地下转向公开，不少政党参加了1989年11月举行的议会选举。在这种形势下，1991年6月9日，侯赛因国王审时度势，正式宣布解除长达33年的党禁，实行多党制，1992年8月23日议会通过了新的《政党法》，对政党活动进行规范。

尽管穆斯林兄弟会等组织日趋活跃，但由于约旦国家权力集中在以国王为首的王族手中，约旦各政党在约旦政治中的作用十分有限。

2. 在野党

迄今，经约旦内政部正式批准而成立的政党共有20个。它们是：

（1）伊斯兰行动阵线（The Islamic Action Front）：1992年12月7日成立，主要由约旦穆斯林兄弟会组成，少数伊斯兰独立人士参加，属伊斯兰原教旨主义组织。它是约旦国内最大、最具影响力的政治组织。

（2）约旦阿拉伯复兴社会党（Jordanian Ba'ath Arab Socialist Party），老牌阿拉伯民族主义政党，1993年1月18日重建，鼓吹阿拉伯统一。

（3）约旦共产党（The Jordanian Communist Party），1953年即遭禁止，1993年1月17日重建。

（4）约旦人民民主党（The Jordanian People's Democratic Party）。

（5）阿拉伯进步复兴党（Arab Ba'ath Progressive Party）。

（6）约旦民主人民统一党（The Jordanian Democratic Popular Unity Party）。

（7）自由人士党（The Freemen Party）。

（8）民族行动党（The National Action Party）。

（9）未来党（The Future Party）。

（10）阿拉伯民主伊斯兰运动党（The Arab Democratic Islamic Movement Party）。

（11）约旦阿拉伯宪章阵线党（The Jordanian Arab Constitutional Front Party）。

（12）约旦民主左翼党（Democratic Party of the Left）。

（13）约旦阿拉伯救援者党（The Jordanian Arab Ansour Party）。

（14）约旦进步党（The Jordanian Progressive Party）。

（15）约旦民族党（The Jordanian Nation Party）。

（16）约旦和平党（The Jordanian Peace Party）。

（17）阿拉伯土地党（The Arab Land Party）。

（18）宪章爱国党（National Constitutional Party），由“誓约党”、“祖国党”、“觉醒党”、“约旦全国联盟党”、“阿拉伯民主统一党”、“进步正义党”、“约旦人民运动党”、“约旦人民统一党”、“约旦阿拉伯群众党”九个政党合并而成。

（19）人民民族民主运动党（National Popular Democratic Movement）。

（20）约旦工党（The Labour Party）。

4. 人物介绍

阿卜杜拉二世 (Abdullah II bin al-Hussein): 约旦现任国王, 是已故国王侯赛因的长子。1962年1月30日生于安曼。1999年1月25日重新被立为王储。同年2月7日侯赛因国王去世, 阿卜杜拉继任国王, 6月9日正式加冕。他曾先后在英国圣赫斯特军事学院、牛津大学、美国乔治敦大学、英国步兵学校、英国指挥参谋学院学习军事和国际政治。自1981年起一直在约旦军队中任职。1993年被任命为约旦特种部队司令, 1994年晋升为准将。1996年后, 任约旦特别行动部队司令兼特种部队司令。1998年5月晋升为少将。爱好赛车和水上运动, 获得过约旦全国汽车赛冠军。阿卜杜拉曾经9次访华(1981年7月、1982年12月、1993年12月、1999年12月、2002年1月、2004年7月、2005年12月、2007年10月、2008年9月)。1993年6月10日与拉尼亚·雅辛结婚, 目前生有2子2女。

沙米尔·扎伊德·里法伊 (Samir Zaid al-Rifai): 首相兼国防大臣, 是两位前首相扎伊德·里法伊 (Zaid al-Rifai) 的儿子和萨米尔·里法伊 (Samir al-Rifai) 的孙子。1966年生于约旦首都安曼, 1988年获美国哈佛大学中东问题研究学士学位, 1989年获英国剑桥大学国际关系硕士学位。他最初在约旦王储办公室工作, 1999年被任命为约旦哈希姆宫廷秘书长, 同时领导皇家新闻与公共关系办公室。2003-2005年受命为宫廷大臣, 2005年4月为国王顾问。2005年10月进入商界, 任“约旦-迪拜基金公司”等多家企业及金融机构负责人。2009年12月9日被阿卜杜拉二世国王钦点为首相, 12月14日阿卜杜拉二世国王颁旨批准其内阁。

三、经济

(一) 经济发展概述

1. 现行经济体制

约旦是一个发展中国家, 国土面积不大, 全国绝大多数地方(91%)是戈壁和沙漠, 矿产资源不甚丰富, 可开发矿产品种少, 可耕地少, 水源匮乏, 国民经济基础相对薄弱, 粮食、能源、资金、技术等对外依存度大, 债务、贫困和失业是其三大主要问题, 侨汇、外援和旅游业是其国民经济的三大支柱。在这种条件下, 积极发展与欧美大国的关系, 搞好与阿拉伯兄弟国家的关系以及奉行睦邻友好政策是约旦实现经济发展和维持国内政局稳定的基础。

约旦自立国以来, 几乎一直实行倒向英美的政策, 与此相应, 其经济政策也一直是英美系的自由市场经济。尽管政府也兴建了一批国有企业, 但政府在国内经济发展中的作用主要是制定宏观经济政策、提供公共服务并改善投资环境、扩大就业和对某些经济部门实行补贴政策等等。

海湾战争结束后, 约旦在国际货币基金组织的帮助下, 一直在进行经济结构调整, 目的是削减公共开支、减少外债、降低通货膨胀率、减少失业、推动私有化、促进经济增长, 取得了一些成效。

1999年阿卜杜拉二世执政之后, 对经济结构进行进一步的调整。于2001年11月推出社会经济改革计划, 以实现经济社会的可持续发展。其主要内容包括: 大力推动和加速私有化进程; 维持财政货币稳定; 加大公共部门投资、提高政府行政效率、改善人民生活; 推动立法与司法改革与建设。

为了吸引外资, 改善投资环境, 约旦短期内修改了数十部法律法规, 尤其是与经济相关的法律法规。

此外, 鉴于约旦经济的对外依存状况, 阿卜杜拉二世国王积极加强对外联系, 频繁穿梭往来于世界大国和阿拉伯国家之间, 以促进国际经济合作、地区和平与争取外资外援。2000年4月, 约旦成为世界贸易组织成员国, 10月, 阿卜杜拉二世与美国总统克林顿签订了《约美自由贸易协定》, 不仅进一步拉近了约美关系, 同时也促进了外国对约旦投资的快速增长。而2002年正式生效的欧盟联系国协议, 也为约旦带来了大量的经济援助。

2. 近五年宏观经济发展

阿卜杜拉二世上台之后，大刀阔斧地推动经济社会改革，扩大对外开放，努力将约旦经济融入到世界经济之中。

2008 年金融危机以来，约旦搁置了某些经济改革措施，着力改善投资环境并努力争取更多外援。由于约旦经济的对外依赖，金融危机的负面影响也是明显的，2009 年约旦出口、侨汇、旅游同比分别下降 21%、8.3%和 1.2%。

2010 年约旦经济状况有所好转，根据约旦中央银行最新数据，2010 年 1-5 月，约旦侨汇收入突破 10 亿约旦第纳尔（约合 14 亿美元），与去年同期相比增长 1.3%。同时，经过阿卜杜拉二世国王的努力，外援和外国赠款源源而来，填补了政府预算赤字。

3. 产业结构

约旦国民经济的三大支柱是侨汇、外援和旅游业。服务业在约旦经济中居于主导地位，主要是金融、房地产、旅游业、交通运输和通讯服务，其中政府服务是主要项目。长期以来，约旦的服务业都占到了约旦 GDP 构成的 65%左右，工业所占比例也很稳定，在 30%左右，农业只在 4%左右徘徊。

（二）基础设施

1. 交通运输

约旦的交通运输以公路运输为主。已基本建成沟通全国城乡的公路网，其国际公路网与伊拉克、叙利亚、沙特、以色列等国相通。铁路全长 730 公里，年客运量 3.13 万人次，货运量 378.95 万吨。公路总长 8000 公里，全国有汽车约 32.15 万辆，年运输量达 900 多万吨。位于约旦南部、红海北部的亚喀巴港是约旦唯一的港口和进出口贸易集散中心，拥有集装箱码头和散装码头，22 个深水泊位，有固定航线 29 条，通往除西非海岸及南美西部海岸的 200 多个港口，年货物吞吐量可达 2200 万吨。在伊拉克战争后，亚喀巴港吞吐能力不足的问题暴露了出来。约旦皇家航空公司拥有各种飞机 35 架，国际航线 50 条。主要机场有：安曼阿丽娅王后国际机场、安曼民用机场（马尔卡机场）、亚喀巴国际机场。其中阿丽娅王后国际机场的年客运量达 250 万人次，货运量约 5 万吨。

2. 电力设施

约旦电力以天然气发电为主，其发电量占约旦发电总量的 80%左右。由于约旦能源极度匮乏，致使拥有 8000 吨铀矿储量的约旦政府将和平利用核能视为该国能源战略计划的重中之重。约旦表示将在《不扩散核武器条约》规定的框架内，实施核能发展计划，以解决本国能源短缺的问题。目前，约旦已经与法国、韩国、中国、加拿大、俄罗斯、英国、西班牙和阿根廷签署了核能合作协议。2010 年约旦已经完成了其首座核电站的地理可行性研究，选址位于约南部港口城市亚喀巴市郊，海拔高度 450 米，距红海仅数公里。约旦计划在未来 15 年内建设 2 座 1000 兆瓦的第三代核反应堆。其最终目标是建设 4 座核反应堆，满足全国一半以上的用电需求。^①

约旦全国光照充足、许多地方人口稀少，是约旦发展以太阳能和风能为主的新能源电力产业的有利因素。约旦政府计划在 2020 年实现新能源发电量占总发电量 10%的目标，新能源发电量将达 1600 兆瓦，其中太阳能发电量的目标为 600 兆瓦。^②2010 年 6 月 9 日，美国贸易发展署（USTDA）向约旦马安太阳能发电项目提供 61.7 万美元赠款，用于该项目的可行性研究，包括项目实施方案、技术评估和设备测评等。^③

2010 年 7 月 22 日约旦国家电力公司宣布，该公司上半年运营亏损 4000 万约旦第纳尔（约合 5650 万美元）。亏损的主要原因是来自埃及的天然气供应减少，燃油发电比重上升导

^① <http://jo.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201001/20100106756541.html>

^② <http://jo.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201006/20100606989176.html>

^③ <http://jo.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201006/20100606968991.html>

致成本增加。

3. 邮电通讯

阿卜杜拉二世执政以后，高度重视信息技术产业的发展，约旦政府将通讯和 IT 产业作为其经济发展的优先领域和主要的经济增长点，其通讯与信息技术发展迅速。2007 年约旦电信行业收入 12.99 亿美元，较 2006 年增长 9.8%，政府财政从中受益 4.5 亿美元。

自 2005 年约旦电信行业实行私有化以来，约旦成为阿拉伯地区唯一一个政府没有参股电信行业的国家。目前，该管理委员会已颁发了 76 张执照，竞争机制的引进极大地促进了约旦电信行业的发展，过去 7 年间，约旦电信行业吸引投资 13.66 亿美元。截至 2007 年底，移动和无线电信用户 480 万人，普及率由 2005 年的 30.4% 提高到 2007 年的 83.3%。互联网使用人数达 120 万，普及率已由 2006 年的 4% 提高到 20%。固定电话用户下降到 55.9 万人，普及率为 10%。

约旦电信行业的发展对约旦经济发展具有重要意义，2007 年电信行业收入占 GDP 的比例为 11%。

受国际金融危机影响，2009 年约旦信息技术产业收入减少 7%，约为 8.95 亿美元，其中进出口额 2 亿美元；外国直接投资 1.27 亿美元，增长了 14%。目前约旦共有 442 家企业从事着信息与通讯技术以及科技化服务业务，创造产值约占 GDP 的 14%。^①

2010 年 7 月 20 日，为了进一步促进该行业的发展，约旦内阁通过一系列关于信息和通讯技术行业减免税收的决议。^②

（三）财政与金融

1. 国家财政

受国际金融危机影响，约旦主要财政收入萎缩，赤字激增。2009 年约旦财政赤字高达 14.5 亿约旦第纳尔（约合 20.5 亿美元），占 GDP 的 9%。因此，约旦政府采取一系列紧缩财政的措施，2010 年第一季度出现 1500 万约旦第纳尔（约合 2500 万美元）的盈余。^③

2. 税收制度

政府以法律形式全面修改了税制，对几乎所有公司实行 14% 的统一税率，对个人实施双重所得税，规定年收入在 1.2 万约旦第纳尔（约合 1.7 万美元）以下的个人以及年收入在 2.4 万约旦第纳尔（约合 3.4 万美元）以下的家庭可免缴所得税，即 92% 的约旦人将不必缴纳所得税。

3. 货币金融

约旦经济易受地区形势影响。海湾战争中，30 多万长期居住在海湾国家的约旦和巴勒斯坦侨民回国，带回大量外汇，使约黄金、外汇储备增加。但战后侨汇锐减。根据约旦中央银行数据，2009 年约旦外汇储备达到 109 亿美元，比 2008 年增长 41.5%。^④

（四）对外经济关系

1. 对外贸易

与世界 100 多个国家和地区有贸易往来。主要进口粮食、肉类、纺织品、原油、电器、交通和工业器材；主要出口磷酸盐、钾盐、化肥、蔬菜、水果。主要贸易伙伴为美国、德国、中国、沙特等。2009 年约旦贸易总额 204.7 亿美元，其中进口 140.95 亿美元，出口 63.75 亿美元，贸易逆差 77.4 亿美元。2009 年 12 月 1 日，约旦土耳其签署了自由贸易协定。

2. 外国投资

近年来，约旦政府利用本国政治局势稳定、地理优势和约美自由贸易协定等投资机遇，致力于改善投资环境，不断制订和完善投资法规，积极吸引外资，尤其鼓励外商在约旦工业

^① <http://jo.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201007/20100707021367.html>

^② <http://jo.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201007/20100707036475.html>

^③ 参见英国经济学家情报部《经济季评-约旦》2010 年 6 月号，第 12 页。

^④ <http://jo.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201001/20100106769388.html>

区投资办厂。尤其是自 1998 年美国批准建立合格工业区 (Qualified Industrial Zone) 以来, 约旦吸引了大量的外国投资, 仅 2000-2002 年吸引的外资总额就达 10 亿美元。目前约旦已经建立了 10 个 QIZ、19 个自由区和亚喀巴经济特区。由于 QIZ 产品可在一定条件下免关税、免配额出口美国, 其劳动和劳动力成本较低 [其法定的最低工资额为 85 约旦第纳尔 (合 120 美元) / 月], 因此吸引了大批外国投资者、尤其是来自我国港台地区的商人在 QIZ 投资建厂。2007 年, 受益于约旦投资促进法的项目总数已达 421 个, 投资额 28 亿美元。大量资金涌入为约旦创造了更多就业机会, 扩大了工业基础, 已成为国民经济发展的重要支柱。^①

但是外国对约旦的投资易受其外部政治环境的影响, 地区局势的动荡影响了约旦吸引外资的努力, 由于约旦靠近以色列和约旦河西岸, 这让潜在的西方投资者望而却步。2000 年, 约旦接受的外国直接投资 (FDI) 曾经大幅增长, 接近 8 亿美元, 但当年巴勒斯坦人发动的第二次起义造成了投资的大幅减少, 2001 年暴跌至 1 亿美元。根据国际货币基金组织的数据, 2002 年其 FDI 逐步下降到 6000 万美元多一点。唯一的亮点就是 QIZ, 这里的外国投资几乎不受地区政治灾难的影响。

此外, 伊拉克战后重建也给约旦带来了可观的投资, 许多公司都期望尽可能离伊拉克市场更近一些, 但又不愿意贸然踏进危机四伏的伊拉克。2006 年, 外资净流入达 33.57 亿美元, 创下约旦吸引外资的纪录。2007 年, 外资流入有所减少, 达 17.87 亿美元。^②

2009 年约旦吸引外资金额 10.3 亿美元, 同比下降 7.9%。^③

3. 外国援助

长期以来, 约旦政府一直致力于寻求外国的赠款和援助, 这也是约旦政府的一项主要任务, 也是约旦政府平衡预算赤字、抵消和减轻外债负担的最主要的途径之一。

外援是约旦经济的主要来源之一。海湾战争前, 约旦得到的外援主要来自美国等西方国家以及海湾阿拉伯国家。在海湾危机中, 约旦采取了同情伊拉克的立场, 致使主要援助国中断了对约旦的援助, 造成约旦经济形势的迅速恶化。随后约旦及时调整了其对外政策, 着力改善与美国等西方国家及海湾阿拉伯国家的关系, 其主要援助国逐步恢复了对约旦的援助。约以媾和后, 美国对约旦的援助大幅增加。2003 年 3 月美国发动伊拉克战争之后, 在美国的大力斡旋之下, 国际社会向约旦提供了高达 19 亿美元的贷、赠款。虽然 2004 年与 2003 年相比, 约旦的受援金额大幅减少, 但也有 8 亿美元。但就是这样, 也给约旦经济、约旦政府造成了很大的困难。

2005 年约旦接受的外援总额达 6.4304 亿美元, 其中赠款 4.72 亿美元, 贷款额 1.7104 亿美元。主要援助国为美国、欧盟、德国、中国、瑞士和加拿大。2007 年约旦接受外援总额约 5.63 亿美元, 其中美国援助达 5.312 亿美元。

2009 年, 约旦接受来自国际社会的援助总计 13.7 亿美元。2010 年上半年, 国际社会已承诺向约旦提供 5.5 亿美元援助, 其中美国参议院拨款委员会同意拨款 1.5 亿美元作为给约旦的额外援助。该笔额外援助是在约旦国王阿卜杜拉二世访美后决定的。今年美国对约旦的常规援助为 6.6 亿美元, 其中 3.6 亿美元经济援助、3 亿美元军事援助。

2010 年 5 月, 约旦与欧盟签署援助协议, 欧盟将给予约旦 1500 万欧元援助资金, 帮助约旦实施中小企业发展项目。这个为期 6 年的项目由约旦企业发展公司负责执行, 旨在帮助该国工业和农业领域的中小企业提高竞争力和出口能力。^④

2010 年 5 月 26 日, 日本和约旦签署了谅解备忘录, 日本将向约旦提供 15 亿日元 (约合 1670 万美元) 的赠款。自 1999 年以来, 日本政府累计向约旦提供 4.2 亿美元援款, 日本

^① 参见中华人民共和国商务部网站, 《约旦招商引资工作成效显著》, <http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/i/jyj/k/200808/20080805724345.html>。

^② EIU, *Country Risk Service July 2008, Jordan*, p.19.

^③ <http://jo.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201001/20100106746312.html>

^④ <http://jo.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201005/20100506934183.html>

国际协力机构也开展了对约旦技术援助项目。^①

4. 债务情况

2009 年底, 约旦外债 38.6 亿约旦第纳尔 (约合 54.5 亿美元), 较上年增长 6.2%, 占当年国内生产总值的 23.9%。内债 57 亿约旦第纳尔 (约合 82 亿美元), 较上年增长 17%。^②

2010 年第一季度, 约旦公共债务总额 95.9 亿约旦第纳尔 (约合 135.4 亿美元), 其中, 外债达 38.64 亿约旦第纳尔, 内债 57.26 亿约旦第纳尔。2010 年约旦国内生产总值预计为 175.95 亿约旦第纳尔, 目前的债务水平约占 GDP 的 54.5%, 比 2009 年的比重下降 4.9 个百分点。^③

四、对外关系

(一) 外交政策

约旦地处阿以冲突前沿和地区大国之间, 作为弹丸小国, 约旦长期奉行亲美、睦邻、抓热点、重大国的外交政策, 强化与美国的特殊盟友关系, 发展与各大国的关系, 继续改善与阿拉伯国家的关系, 在地区事务中发挥着独特作用, 维护了约旦的国家利益, 受到了包括西方在内的国际社会的积极评价和尊重。目前约旦已经与世界上 123 个国家建立了外交关系。

(二) 与大国关系

同美国的关系是约旦对外关系的重中之重, 美国是作为约旦经济三大支柱之一的外援的主要来源国。约美关系曾因海湾危机而一度变冷, 其时美国冻结对约旦的军援和经援。海湾战后, 约旦为摆脱困境积极参与美国所发起的中东和平进程。1994 年 10 月, 约旦与以色列签订和约后, 美国免除了约方 7 亿美元的债务, 并同意每年向约旦提供约 3 亿美元的军事和经济援助。2000 年 10 月, 约美签署自由贸易协定。2006 年, 为了进一步密切与美国的关系, 阿卜杜拉二世国王于 2 月、5 月两次访美, 并在 9 月出席第 61 届联大期间会见美国务卿赖斯; 美国总统布什也于 11 月访问了约旦。2006 年美国对约旦的援助达 3.25 亿美元。2007 年 3 月, 阿卜杜拉二世国王访美, 与布什总统会谈并在美国国会发表重要演讲。2009 年 4 月, 阿卜杜拉二世国王再次访美, 他是奥巴马在白宫接待的首位阿拉伯国家元首。

与此同时, 约旦也积极发展同欧盟, 特别是英、法、德等大国的关系, 期望欧盟在中东地区事务中发挥积极作用, 并努力谋求其经济援助。在约旦的对外贸易构成中, 它与欧盟的贸易额占其对外贸易总额的 35%。2006 年, 阿卜杜拉二世国王分别访问了英国 (1 月、4 月、7 月、11 月、12 月)、德国 (6 月)、法国 (3 月)、芬兰 (8 月) 和荷兰 (10 月)。2006 年 10 月, 约旦与欧盟签署了总值 6200 万欧元的合同, 用于支持约旦政府的财政和教育改革。欧盟计划在 2007 年至 2010 年的 4 年间共向约提供总额为 2.65 亿欧元的援助。2009 年, 阿卜杜拉二世国王分别访问了英国、法国、德国。

(三) 与周边国家关系

巴勒斯坦人占约旦总人口的 60%, 历史地看, 约巴之间存在着特殊的关系。1988 年 11 月巴勒斯坦国甫一成立, 约旦立即予以承认。在中东和谈问题上, 巴以谈判所涉及的巴难民、水资源、边界划分及安全安排都与约旦的切身利益息息相关, 约旦十分关注巴以最终地位谈判。

进入 2007 年, 阿卜杜拉二世国王多次呼吁巴各派别共同努力, 改善日益恶化的巴安全局势, 强调巴内部团结统一有助于推动中东和平进程。

1994 年 7 月 25 日, 约旦和以色列在美国签署了《华盛顿宣言》, 宣布结束两国间的敌对状态。10 月, 约以正式媾和, 以色列承认约旦在圣城耶路撒冷问题上的特殊利益。11 月, 两国建立外交关系。1995 年 2 月 9 日, 以色列从其占领的约旦领土全部撤军。此后约旦积

^① <http://jo.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201005/20100506936443.html>

^② <http://jo.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201003/20100306841202.html>

^③ <http://jo.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201005/20100506923885.html>

极发展与以色列的关系。经过多年的反复，约以双边关系逐渐恢复。2005年1月，约旦恢复向以色列派遣大使。2006年，以总理奥尔默特（1月、6月、12月）和副总理佩雷斯（6月）先后访问了约旦。2008年1月和4月，以总理奥尔默特两度访约。2009年5月，以总理内塔尼亚胡访约。

在与近邻伊拉克的关系上，约旦主张维护伊拉克的安全、主权和统一，呼吁恢复伊拉克的安全与稳定，强烈谴责伊境内针对平民的暴力活动，支持伊拉克各派的相互和解，积极参与伊拉克的政治和经济重建，两国在经贸等领域的合作不断加强。2006年，伊拉克总理、副总统、众议长、外交、内政、计划、财政部长等相继出访约旦。约旦首相也率能源、内政大臣等访问了伊拉克，双方签署了备忘录，伊方同意将向约旦继续提供优惠价格的石油。2009年2月，约政府就伊拉克人入境约做出新规定，将原要求入境的伊拉克人要有15万美元银行存款证明，降为5万美元。约旦亚喀巴港口决定将给伊转口货物减免40%的转口税，以加强约伊贸易往来。

约旦重视发展同阿拉伯各国的关系。海湾危机发生后，由于约旦采取与埃及、叙利亚、沙特及科威特等国相反的立场，同这些国家的关系一度趋冷。海湾战后，约旦主动改善同这些国家的关系。阿卜杜拉二世国王继位后，约旦基本恢复了与海湾国家的关系。2003年美对伊战争后，约旦还获得了半年的海湾优惠石油供应，并表示有意加入“海湾合作委员会”。

2006年10月，因卡塔尔在联合国秘书长意向性投票中支持韩国候选人潘基文、而未支持约旦候选人扎伊德亲王，约旦召回其驻卡塔尔大使。

2007年，约旦和埃及还被阿拉伯各国领导人推举为调解巴以冲突的主要调解人。

2009年，阿卜杜拉二世国王和首相相继访问了叙利亚，并举行了两国最高混委会会议，签署了一系列合作协议。为推动中东和平进程，约旦频繁与埃及、沙特等地区国家就巴以问题相互沟通，协调立场。

（四）与中国关系

自1977年4月7日中约建交以来，两国领导人的互访也比较频繁，两国关系稳步发展。

2007年10月，阿卜杜拉二世国王第5次访华。2007年6月18-19日，“中国-阿拉伯国家合作论坛”第二届企业家大会在约旦首都安曼顺利召开。我国全国政协副主席罗豪才、中国贸促会会长万季飞、中国商务部部长助理陈健以及约旦副首相兼财政大臣法伊兹、阿拉伯企业家联合会主席塔巴等出席大会开幕式并致辞。会议期间，罗豪才副主席还会见了阿卜杜拉二世国王。

2008年5月12日四川汶川发生地震后，阿卜杜拉二世国王在第一时间即通过宫小生大使向胡锦涛主席转达深切慰问，并指示约旦有关部门立即向中方提供必要援助。5月21日凌晨，根据国王指示，约旦向四川地震灾区捐赠的包括灾区所急需的帐篷、床垫、医用器械等救灾物资由约旦空军专机运抵成都双流机场。

两国经贸方面，中约两国于1979年5月签订了贸易协定。近年来，双边经贸合作快速增长，中国已成为约旦第三大贸易伙伴和第一大商品进口来源国。

2005年12月27日，在约旦计划与国际合作部举行了中国援助约旦政府三个项目的《交接证书》的签字仪式，这三个项目分别是：中国政府向约旦政府赠送电脑及电脑设备、中国政府向约旦政府赠送1000吨粮食及医疗设备和中国政府援建约旦马安工业城一期项目。

2006年11月30日，中国水利电力对外公司承包约旦钾盐厂晒盐池项目，合同金额为2961万约旦第纳尔。2007年3月18日，我国政府向约旦提供8600万元人民币对扎尔卡省鲁萨伊法市的供水管网进行改造。

我国在约旦投资1.83亿美元，位于萨哈伯工业区的海尔集团在约旦投资的家电组装项目自2004年7月正式投产以来，其规模、市场销售及利润年年增长。2007年我国在约旦工程承包取得重大进展，仅中标的3个项目合同金额就达3.6亿美元。

2008年8月19日，中国和约旦政府在约旦首都安曼签署了和平利用核能合作协议。根据该协议，中约双方将在和平利用核能领域的基础和应用研究，核电站的设计、建造和运行，铀矿勘探、开采，核安全、辐射防护和环境保护等方面进行交流和合作。

2003年1月，我国正式将约旦列为中国公民出国旅游的目的地国，并于当年10月与约方签署了《关于组织中国公民赴约旦旅游实施方案备忘录》。

2008年9月23日，山东电力建设集团三公司承包约旦萨姆拉电厂扩建项目，该公司将为约旦萨姆拉电厂二期改建工程承建一个10万千瓦的燃气火力发电站，合同金额为1.32亿美元。

2009年4月，安曼孔子学院根据2008年9月签署的相关协议正式建成投入使用，当年9月开始授课。

2009年6月22日，我国和约旦在安曼签署了新的经济技术合作协定，同时签署的还有中国政府向约旦政府有关部门提供物资援助的项目换文。

2009年中国人赴约旦旅游人数为0.63万，约旦人赴华旅游人数为2.7万。

2010年4月14日，约旦国王阿卜杜拉二世向中国国家主席胡锦涛就青海省玉树发生强烈地震致慰问电，对死难者亲属致以诚挚的慰问和同情。同日，由中国政府援助的约旦扎尔卡省鲁萨伊法市供水网改造项目奠基开工。鲁萨依法供水网改造项目将对该地区约160公里的供水管道进行替换和升级，解决当地50多万居民的用水卫生以及因水管老化造成的水浪费问题。^①

2010年6月29日，重庆五矿机械进出口有限公司与约旦阿比亚德化肥和化学品公司（JAFCCO）签署合作备忘录合资兴建联合化工厂，合同金额约2.6亿美元，是近年来我国企业在约旦投资设立的最大规模的生产型项目。工厂将建于卡拉克省阿比亚德地区，利用约旦丰富的磷矿和钾盐资源生产硫酸钾和磷肥等产品。

根据中国海关统计，2009年1-12月中国对约旦出口19.7亿美元，比上年增长7.7%；从约旦进口1.1亿美元，比上年减少8.9%。中约贸易额首次突破20亿美元大关。^②

（姜明新供稿）

^① <http://jo.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201004/20100406877176.html>

^② <http://jo.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201002/20100206776539.html>