

黎巴嫩

Republic of Lebanon

一、自然人文概况

(一) 自然地理

1. 地理位置

黎巴嫩全名黎巴嫩共和国（The Republic of Lebanon），位于亚洲西部，面积10452平方公里。西临地中海，海岸线长220公里。东部和北部与叙利亚交界。南部与巴勒斯坦为邻。海岸线长220公里。全境按地形可分为沿海平原、沿海平原东侧的黎巴嫩山地、黎巴嫩山东侧的贝卡谷地和东部的安提黎巴嫩山。境内河流众多，多向西注入地中海。利塔尼河为全国最长河流。黎巴嫩属热带地中海型气候，沿海夏季炎热潮湿，冬季温暖。

2. 行政区划

黎巴嫩全国分8个省：贝鲁特省、山区省、北方省、南方省、贝卡省、纳巴蒂亚省、阿卡省、巴尔贝克——赫尔梅勒省。

黎巴嫩首都为贝鲁特（Beirut），位于黎巴嫩海岸线中部，面向地中海，背靠黎巴嫩山脉，是地中海东岸最大港口城市，也是以其独特建筑风格与气候环境而闻名的海滨城市。城市面积67平方公里。属地中海气候，气候温暖，年平均气温21℃，年温差小，冬季多雨。7月平均最高气温32℃，1月平均最低气温11℃。“贝鲁特”一词源自腓尼基语“贝利图斯”，意为“多井之城”，至今贝鲁特一些古井仍在用。

贝鲁特人口180万（2008年），居民三分之一为逊尼派穆斯林，其他还有亚美尼亚正教、东正教、天主教、什叶派穆斯林等。少数民族有亚美尼亚人、巴勒斯坦人和叙利亚人。

贝鲁特城市历史悠久，早在腓尼基时代已具城市雏形，是当时重要的商业港口。在希腊时代，亚历山大大帝的军队曾于公元前333年进驻贝鲁特，使这座城市具有希腊文明的特点。贝鲁特的繁荣在罗马帝国统治时期达到顶点，罗马式的广场、剧院、运动场、澡堂鳞次栉比。公元349年和公元551年由于强烈地震和海啸，贝鲁特被毁。公元635年，阿拉伯军队占领贝鲁特地区。1110年十字军攻占贝鲁特，1187年阿拉伯著名将领萨拉丁将其收复。直至第一次世界大战末期，贝鲁特隶属奥斯曼帝国。黎巴嫩独立后，贝鲁特城市建设突飞猛进地发展，成为中东的金融、旅游和新闻中心，并以转口贸易驰名。20世纪70年代内战爆发前，黎巴嫩已成为中东著名的商业、金融、交通、旅游和新闻出版中心，有东方巴黎的美誉。

黎巴嫩内战期间（1975-1989年），贝鲁特被一分为二，从北部的贝鲁特港经中心商业区沿大马士革路到东南郊，形成一条长约6公里、宽约200米的无人区（人称“绿线”）。“绿线”以西市区和南部郊区居民大部分为伊斯兰教逊尼派、什叶派和德鲁兹派居民聚居区。“绿线”以东为基督教区。绿线既是东西区隔离带，也是两大教派民兵频繁交战的地带，两区居民不敢轻易往来。1989年塔伊夫协议签署后，黎巴嫩新政府成立，贝鲁特东、西区相互开放，首都治安逐步好转。1992年起政府制定了大规模重建计划，城市面貌逐渐恢复。

贝鲁特市内古迹众多，保存有罗马时期的城墙、庙宇、水池的遗址和奥斯曼帝国时期的清真寺。在众多的古迹中，最吸引游客的是贝鲁特东北80多公里处称为巴勒贝克的神庙，这是世界上著名的古迹之一。

3. 自然资源

黎巴嫩矿产较少。仅有铁、铅、铜、褐煤和沥青，储量少，开采也不多。制造业原料主要依赖进口。当地曾报道黎巴嫩与塞浦路斯间海域或有石油，储量不明。黎巴

嫩雪松与喜马拉雅雪松、大西洋雪松、短叶雪松并列为世界四大雪松，木质坚硬，是优质建筑材料。但数千年砍伐使雪松几乎丧失殆尽。据 1991 年统计，黎现有雪松面积仅 1700 公顷，约占全国森林面积的 2.83%。黎巴嫩具备多种气候条件，境内果树品种繁多，如沿海平原的香蕉、柑橘、葡萄和油橄榄树，山区的樱桃和苹果树等。

黎巴嫩是中东地区水资源相对丰富的国家，这得益于地中海式气候和山地地形。地中海式气候每年可为黎巴嫩带来 4 个月的丰雨季，而海拔高度 1500~3000 米的山地又可蕴藏水源，并使黎巴嫩在大部分时间里受益于高山融雪。黎巴嫩地表水资源丰富，全境已发现地表泉眼约有 1200 口。黎平均年降雨量估计可达 86 亿立方米，其中约 36 亿立方蒸发损失，余下的 50 亿立方注入河流形成地表径流或补充地下水源。黎巴嫩全境拥有 17 条常年河和 23 条季节性河流，总长约 730 公里，这些河流的年平均径流量约 38.9 亿立方，约有 7.9 亿立方流经跨境河流，而其余 31 亿立方留在国内河流中。

黎巴嫩自然资源贫乏，农业资源是其最主要的可利用自然资源。由于境内多山，既有沿海狭窄平原，又有高海拔山区和内地平原，这种气候和地形的多样性，使得黎巴嫩发展多样性农业经营具有一定潜力。然而，由于国土狭小，可耕地面积有限，加上投资不足，黎巴嫩农业集约化程度较低，自然的小农经济和粗放经济一直占相当比例。

农业依然是黎巴嫩国民经济中的一个重要部门：农业对黎巴嫩 GDP 的贡献为 7%，农产品也是除珠宝之外主要的出口产品之一。在出口的同时，黎巴嫩也进口大量农产品，根据黎巴嫩海关统计，农业进口占到了黎巴嫩总进口量的 20% 左右，大约五分之一的贸易赤字产生于农业和农产品。在农业产量中，蔬菜占 44% 的比例，其次是水果，占 38%，谷物占 13%。

黎巴嫩农业相对发达的地区在贝卡谷地，可耕地也主要集中在那里，约占总数的 52%，其次是北方省 24%，再次是南方省和山区省，分别占 12% 和 10%。贝卡谷地自古就是古罗马的粮仓，这里土地肥沃，雨水充足，适合农业。据统计，全国工业原料种植农户的 62%，蔬菜种植的 57%，谷物种植的 57% 以及果树栽培的 37% 均集中在贝卡。

4. 季节气候

黎巴嫩属于地中海气候，由于受同海岸线呈平行走向山脉的影响，沿海与内陆气候差异很大。冬季沿海地区温暖多雨，每年 10 月至次年 4 月为雨季，沿海地区年平均降雨量为 700~1000 毫米，夏天旱季长，气温高。沿海平原和贝卡谷地 7 月平均最高气温为 33℃，1 月平均最低气温为 7℃ 和 2℃。

(二) 居民与宗教

1. 人口

黎巴嫩人口约 420 万（2008）。年龄结构：0-14 岁：26.9%。15-64 岁：66.3%。65 岁及以上：6.9%。人口增长率：1.3%（2006）。人口出生率 19.31%，死亡率 6.28%（2006）。平均寿命：总人口：72.35 岁。男性：69.91 岁，女性：74.91 岁（2006）。

2. 民族和种族群体

黎巴嫩居民以阿拉伯人为主，阿拉伯人占 95%，亚美尼亚人占 4%，其他为 1%。

黎巴嫩人口中穆斯林 59.7%（包括什叶派、逊尼派、德鲁兹派、阿拉维派等），基督教 39%。

3. 语言

阿拉伯语为官方语言，通用法语、英语。

4. 宗教

黎巴嫩居民中 75% 的人信奉伊斯兰教，25% 的人信奉基督教。

(三) 科教文卫

1. 科技与教育

黎巴嫩历史悠久，是古代西亚地区的重要商道和东西方文明交汇地。境内有丰富的历史和文化遗址。黎巴嫩境内已经有比布鲁斯（Byblos）、安贾尔（Anjar）、巴勒贝克（Baalbek）、提尔（Tyre）、圣谷（The Holy Valley）等地被联合国教科文组

织评选为世界文化遗产。

黎巴嫩教育起源于中世纪宗教教学，随着 19 世纪传教士活动的开展而发展，在法国委任统治时期形成比较完善的教育体系。据统计，2005 年，黎巴嫩全国现有各类学校 2 535 所，在校学生 100 多万，教师 5 万余名。其中公立学校 1 300 所，教师 2.6 万名，占全国教师总数的 52%。黎巴嫩的高等教育比较发达，首都贝鲁特是中东地区高水平大学最为集中的地方。现有高等院校 39 所，其中综合性大学 16 所，学院 23 所，在校大学生总数达 10 万。其它还有私人免费和收费学校。综合大学 4 所，相当于大学和大学预科的学院 20 多所。黎巴嫩无全国统一高校入学考试，由各校自主命题测试。不同系科入学考试也不尽相同，但普遍要求测试外语。因各高校背景不同，除黎巴嫩大学外，或为美国教会创立，或深受法国教育影响，所以部分高校考英语，另一部分考法语。黎巴嫩大学是唯一国立综合大学，1953 年创建。贝鲁特阿拉伯大学创办于 1960 年。贝鲁特美国大学由美国教会创建于 1866 年，用英语讲课。贝鲁特圣·约瑟大学始建于 1 8 7 5 年，是黎巴嫩历史最悠久的大学之一，开设医学、法律、工程、政治、经济、商业与管理、教育、宗教和语言等 12 个专业方向。目前该校有来自黎巴嫩以及其他阿拉伯国家和欧洲国家的学生 10000 余名，也是黎巴嫩学生数量最多的大学之一。2006 年，我国在圣·约瑟大学开设了在阿拉伯国家的第一所孔子学院。

2. 医疗卫生

黎巴嫩的医疗卫生体制是公立和私立结合，国家在主要城市用财政拨款新建了不少公立医院，但也鼓励兴办私营医院。由于多年的战乱，国家医疗的投入逐年减少，多年来病人自己支付的费用在逐渐升高。至 2005 年，黎巴嫩共有医院 161 所，床位约 9 700 张，注册医生约 4 000 人，医护人员共约 2 万人。住院服务的情况有所不同，公共经费对医院的直接支付很少，国家通过公立保险购买私立医院的住院服务卫生部对特殊服务项目(肾透析、癌症治疗等)给予拨款，相当于卫生部全年经费的三分之一到二分之一。私立机构得到住院服务补偿的另一个渠道是卫生部与私立机构签订合同，为无保险的人提供住院服务。卫生部与每个医院签订协议，规定病床的等级，治疗及用药的价格。门诊和住院服务几乎全部是私立的，门诊服务完全自费，一半的人口有公立或私立住院保险，另一半人口的住院费用由政府解决，因此私立医院收入的很大部分来源于公共经费。由于私立部门缺乏自我约束力，政府对之也缺乏有效的管理措施，导致卫生机构效率低下和卫生费用上涨。

持续多年的黎巴嫩内战，造成十余万人死亡，数十万人受伤，给黎巴嫩经济造成巨大损失；人民生活痛苦不堪，数十万人流离失所或逃往国外。黎巴嫩恢复重建后，政府重视医疗卫生工作。由于战争多年的破坏，黎巴嫩政府控制的医疗资源相当匮乏，但黎巴嫩真主党则在很大程度上满足了国民在此方面的需要。真主党在其控制区管理着 6 家医院、21 家固定诊疗所和 12 家流动诊疗所以及 10 家牙科诊所，每年的接诊量超过 40 万人。真主党还免费为 88 所学校提供医疗服务，定期为人们注射疫苗，还开展倡导戒烟和增强人们疾病预防意识的宣传活动。2006 年，以色列入侵黎巴嫩，使当地医院和医疗设施损害严重。战后，世界卫生组织（WHO）对黎巴嫩 800 多个医疗机构状况进行了冲突后的评估。此外，WHO 还在帮助黎巴嫩卫生部制定一个全国的医疗体系重建计划。

3. 文化与新闻出版

黎巴嫩以中东新闻中心著称。至 2007 年，全国各类报刊有 600 余家，其中 52 家政治性日报。主要日报有《白天报》，发行量约 4 万份；《使节报》发行量 5 万份；《旗帜报》发行量 6.2 万份，其中在黎发行 2.95 万份；《家园报》发行量 1.4 万份；《安瓦尔报》发行量 5.8 万份。主要刊物有《事件周刊》、《阿拉伯周刊》、《狩猎者》、《杂志周刊》、《黎巴嫩评论》、《星期一早晨》等。

通讯社：黎巴嫩国家通讯社是唯一官方通讯社，成立于 1962 年，属新闻部领导。每日发阿、英、法 3 种文字的新闻稿，只报道官方的黎国内消息。中央通讯社为私人通讯社贝鲁特夜景，创立于 1982 年 9 月。每日用阿文报道黎国内政治、经济、商业等方面消息。《中东报道》是私人通讯社，1977 年创办。除周末外，每日发黎国内、外消息英文通讯稿。周末有综述和新闻分析内容的专刊。在开罗和华盛顿设有分社。

广播电台：黎全国现有 140 多家广播电台，其中大部分是私营娱乐性电台。其中，黎巴嫩广播电台为国家广播电台，属新闻部领导。其前身是“东方电台”，始建于 1938 年。1962 年开始增用阿、法、英、西和葡语对外广播。内战爆发后，由于经济困难，该台被迫停止对外广播。“祖国之声”电台为黎伊斯兰教逊尼派慈善基金会于 1984 年创办。每天广播 20 个小时，除英语新闻节目外，主要用阿语广播。“人民之声”电台为黎巴嫩共产党于 1987 年创办，每天广播 18 小时，每隔半小时有一次新闻节目。在开罗、巴黎、伦敦和莫斯科派有常驻记者。

电视台：黎巴嫩国家电视台，成立于 1978 年。属黎巴嫩电视公司所有，政府仅有一半资本，但公司的董事长和董事会成员均由政府任命。每天有两套节目，每套播放 10 小时，用阿、法和英语播放新闻节目，教育、卫生、文化娱乐等节目则以阿语为主。未来电视台，创办于 1992 年，由已故前总理哈里里创建，是黎目前第二大电视台，2001 年 5 月与沙特的 MBC 电视台合并。黎巴嫩广播公司电视台成立于 1985 年，该台系私营电视台，有两套节目，其中一套称为“C 33”，以法语节目为主，除播放本国编制的新闻节目外，还转播法国“TV5”电视台的法语新闻节目。灯塔电视台，由黎真主党开办，创办于 1991 年，是该党的宣传喉舌，节目的政治性和宗教性很强

4. 主要节假日

黎巴嫩的主要公共假日按伊斯兰教纪年，每年对应公历纪年并不固定，主要公历纪年有：

新年元日（1 月 1 日）

烈士节（5 月 6 日）

建军节（8 月 1 日，与中国建军节同日）

独立日/国庆日（11 月 22 日）

圣诞节（12 月 25 日）

此外，黎教派众多，各教派重要节日均为国家法定节日。

二、政治

（一）政治体制

1. 国家简史

黎巴嫩公元前 2000 年为古代腓尼基的一部分。历史上相继受埃及、亚述、巴比伦、波斯和罗马统治。7~16 世纪初并入阿拉伯帝国。1517 年被奥斯曼帝国占领。第一次世界大战后沦为法国委任统治地。1940 年 6 月，法国向纳粹德国投降后，黎被德、意轴心国控制。1941 年 6 月英军在自由法国部队协助下占领黎巴嫩。同年 11 月自由法国部队宣布结束对黎的委任统治。1943 年 11 月 22 日黎宣布独立，成立黎巴嫩共和国。1946 年 12 月英、法军全部撤离黎巴嫩。黎巴嫩是阿拉伯国家联盟（1945 年 3 月成立）的成员国。

2. 政治体制沿革

1943 年 11 月 22 日，黎巴嫩摆脱法国殖民统治获得独立，成立黎巴嫩共和国。1946 年 12 月，法军全部撤离后，黎巴嫩获得全部自主权。

黎巴嫩是议会民主制共和国，实行独特的政治教派体制：按教派分配国家领导职务，基督教马龙派人士出任总统，逊尼派穆斯林担任总理，什叶派穆斯林任议长，按比例分配各派的议会议席。

根据黎巴嫩宪法，总统由议会选举产生，任期 6 年，不得连选连任。1995 年 10 月 19 日，议会对宪法第 49 条进行修改，规定“现总统在特殊情况下可延任 3 年，但只准延任一次”。黎宪法规定立法权属议会、执行权属总统。2005 年 2 月黎前总理拉菲克·哈里里遭暗杀身亡，黎政坛掀起轩然大波。黎反对派将矛头直指叙利亚，叙迫于国际压力宣布从黎撤军，结束了在黎长达 29 年的驻军。哈里里之子萨阿德为首的黎巴嫩反对派在随后举行的黎国民议会选举中一举获胜。黎反对派的上台被西方国家称为“雪

松革命”，与“颜色革命”相提并论。目前黎巴嫩多数派在议会共 128 个席位中占据 68 席，少数派占 59 席，因有议员遭暗杀空缺 1 席。2007 年黎各派别就新总统、内阁人选产生了严重分歧，对立不断加剧，反对派民兵和政府军甚至于 2008 年 5 月发生武装冲突，原定于 2007 年 11 月举行的总统选举总共被推迟了 19 次之多，整个国家有 184 天处于无总统状态，造成严重的政治危机。经过阿拉伯国家调解委员会紧急干预，黎巴嫩各派才于 2008 年 5 月 25 日在卡塔尔多哈达成协议，较为中立的黎巴嫩武装部队总司令苏莱曼被议会选举为新总统，他在议会宣誓就职的演讲中说，黎巴嫩正在从“自我毁灭”中清醒过来，并呼吁各政治派系、黎巴嫩人民掀开一个新的篇章。

3. 现行政治体制

由于历史的原因，黎巴嫩成为一个多教派并存的国家。长期以来，由于各教派的单独发展，各自形成自己的封闭的宗教社团。黎巴嫩基督教徒(包括天主教徒)分属东派教会、天主教会和西派教会。黎巴嫩的穆斯林主要分属逊尼派和什叶派，以及什叶派中的一个支派——德鲁兹派。穆斯林人口比例中，逊尼派占 45%，什叶派占 40% 万人，德鲁兹派占 15%。

由于教派政治的特点，虽然黎巴嫩是一个穆斯林国家，但宪法中没有写入官方宗教或国教。颁布于 1926 年的黎巴嫩宪法第 95 条规定：“作为一项临时措施，并为了公正与和睦，各教派在担任公职和组阁方面是公平的”。1943 年独立之初的《国民公约》进一步明确了议会中席位和政府中公职按各教派人数而分配的原则。教派分属的政治体制，在一定条件下对稳定黎巴嫩政治起过某些积极作用，但随后也暴露出了潜在危机。如 50 年代中东民族解放运动高潮时期，基督教徒，首先是马龙派主张投靠西方国家，接受艾森豪威尔主义；穆斯林，首先是逊尼派穆斯林多主张加入中东民族解放运动行列，接受纳赛尔的阿拉伯民族主义和阿拉伯统一思想。1958 年 2 月埃及和叙利亚合并成为阿拉伯联合共和国后，纳赛尔首次出访叙利亚。成千上万的黎巴嫩穆斯林徒步来到大马士革表示祝贺，引起黎巴嫩基督教徒的疑惧，他们认为穆斯林对泛阿拉伯主义事业的忠诚大大超过了对黎巴嫩祖国的情，从而导致 1958 年穆斯林和基督教徒在贝鲁特、特里波利和赛达等地的冲突，夏蒙总统(马龙派)请美军在黎巴嫩登陆，帮助马龙派镇压穆斯林。

黎巴嫩内战是独立以来最为严重的一次各派势力之间的武装冲突。其原因很复杂，但其根本原因仍是政权问题，即各教派之间权力再分配的问题。代表金融和商业集团利益的马龙派上层企图把政权操纵在自己手里，维护旧有的政治体制，排斥穆斯林资产阶级符合穆斯林利益的改革要求。虽然这次内战各派势力十分庞杂，但教派之间以及各教派内部之战的性质十分明显。

黎巴嫩国民议会 2009 年 12 月 10 日晚通过对以萨阿德·哈里里为首的新一届政府的信任案，124 名议员参与了当天的投票，其中 122 人对新政府投了信任票。

黎巴嫩新一届政府 30 名内阁成员主要来自观点尖锐对立的两大政治阵营，一方是得到沙特和西方国家支持的以“未来阵线”为首的“3·14”联盟，另一方则是由伊朗、叙利亚支持的以真主党为首的“3·8”联盟。“3·14”联盟主张在黎巴嫩所有领土上行使国家权力，将真主党的武装置于国家控制之下，以恢复和发展国内工农业、推进私有化进程和改善旅游设施为主要努力方向；而“3·8”联盟则强烈主张改革，惩治腐败，并坚持抵抗以色列。在今年 6 月的议会选举中，尽管“3·14”联盟最终小胜“3·8”联盟，但此次联合组阁却使真主党在黎国内的实际影响力大幅提升。

黎巴嫩新政府未来面临的内部权力争夺将更为激烈，这也将对黎巴嫩未来的发展走向及其国际角色定位产生重大影响。

(二) 国家机构

1. 立法制度

1989 年以前，议会共设 99 个议席，基督教和穆斯林教按 6：5 的比例分配席位。1989 年，根据塔伊夫协定，议会议席增至 108 席，由基督教和伊斯兰教按 5：5 的比例

分配席位。1992年，黎巴嫩议会通过新的选举法，确定将议席增至128席，并由基督教和伊斯兰教两派对等分配。1996年9月，黎巴嫩再次举行议会选举，总统、总理、议长的“三驾马车”格局得以维持，黎政府控制局势的能力有所增强，政局相对稳定。

黎巴嫩政府由总统、总理和内阁组成。总统是国家元首，总理是政府首脑。总统由议会以秘密投票方式选举产生，在就职时向议会宣誓忠于黎巴嫩和宪法。总统经与议长协商，任命总理组阁。总统可以宣布议会休会，也可以要求内阁在议会法定任期届满之前解散议会。如果内阁接受建议，总统即发布议会解散令。议员可以兼任部长，成为内阁成员。同时部长可以出席议会的会议，各位部长就政府的方针政策对议会集体负责。如果一位部长不再获得议会信任，则应立即辞职。如果政府失去议会的信任，则应解散，重新组阁。议会可以对总统提出弹劾。如果总理或部长因为犯有叛国罪或其他严重渎职罪，而有议员对他提出指控，并获全体议员的三分之二多数通过后，总理和部长则要立即停职。

黎巴嫩的宪法监督机构是宪法委员会。其主要职责是：监督各项法律，裁决总统、议会选举中的申诉和纷争。

黎巴嫩议会议员由普选产生，可分总选举、重新选举和补缺选举。总选举是指一届议员任期届满时，选举产生新一届议会的全部议员。新一届议会的选举应在本届议会任期届满前60天举行。重新选举是指如果解散议会，那么应在三个月之内完成议会的重新选举工作。补缺选举是指如果出现议会议席空缺，则应在两个月之内补选出新的议员，以补足席位。补缺议员的任期至补足前任议员未任满的任期止。如果在本届议会任期届满前六个月出现议席空缺，则不必进行补选。不过，在特殊情况下，可以根据民族和解和宪章的精神，任命一批议员来填补议会空缺。

黎巴嫩宪法规定，议会是行使立法权的唯一机构，议会由普选议员组成。议会的职权可归纳为：

(1) 制定法律。法律的颁布实施必须经过议会的审议通过。

(2) 选举总统。总统的选举采取秘密投票方式，在第一轮投票时，需获得绝对多数。

(3) 批准总理及内阁人选。总统必须与议长协商，得到议长与大多数议员必要的咨询结果后，才能任命总理组阁。

(4) 讨论并确认有关国家财政、经济方面的协定以及为期一年以上的任何条约。

(5) 批准国家预算，通过重大对外政策，修改宪法等。

(6) 对总统提出弹劾。议会全体议员的三分之二多数可以通过决议，对总统因犯罪、违法或叛国提出弹劾。

(7) 监督政府。议会有权对犯有叛国罪或其他严重渎职罪的总理、部长提出指控。

黎巴嫩议会设有13个委员会，包括：外交委员会、国防委员会、行政及司法委员会、财政及运输委员会、公共工程及预算委员会、劳工及社会事务委员会、国民教育委员会、农业委员会、国民经济委员会、计划委员会、邮电委员会、公共卫生委员会、内政委员会。各委员会分别负责对职责范围内事务及议案进行深入的研究和审议。

黎巴嫩宪法规定，共和国总统和议会有修改宪法的动议权。有关修改宪法的草案提交到议会后，议会应进行讨论后方可付诸表决。而且，只有在全体会议上全体议员的三分之二多数出席会议，议会才能对该草案进行讨论和表决。表决以三分之二多数方为通过。

2009年12月10日，黎巴嫩国民议会10日批准了由萨阿德·哈里里领导的新政府。124名议员中122人对新政府投了信任票。黎巴嫩新一届政府于2009年11月9日组成，有30名成员，其中议会多数派15名，少数派10名，黎巴嫩总统自选5名。

2. 司法体制

黎巴嫩议会和内阁均有创制法律的权力，其立法程序大致如此：1.提出法律草案。议会和内阁都有权提出法律草案，由议会负责讨论审议。2.通过法律草案。在议会全体

会议经过表决，确定该法律草案是否通过，通过的法律草案称为法律。3.内阁审议法律。议会通过的法律送内阁在15天内审议。如果内阁超过期限没有作出决议甚至没有重新审议，议会的决定则视为有效，应予公布。4.颁布法律。总统在一个月内颁布法律。

共和国总统和议会有修改宪法的动议权。因修宪动议主体的不同，修宪的程序也不一样。1.应共和国总统的提议修改宪法的，由政府向议会提出有关修改宪法的草案。2.应议会的提议修改宪法的，其程序如下：在常会期间，根据十名以上议员的动议，议会得以全体议员三分之二多数通过提出修改宪法的建议。但建议所涉及的条款和问题，应一一列举并详细说明。然后由议长将这一建议提交给政府，并要求政府制订有关修改宪法的草案。如果政府三分之二的成员同意议会的建议，则在四个月之内制定宪法修改草案提交给议会。

(三) 政党情况

1. 现行政党概况

黎巴嫩党派林立，但因力量分散，所以目前没有一个政党占绝对优势。主要政党对议会和政府的影响较为明显。主要政党有：

(1) “未来阵线” (Future Movement)：由黎前总理哈里里创建。2005年2月哈里里遇刺后，其子萨阿德·哈里里接任“未来阵线”领袖。同年6月，萨阿德领导的竞选联盟在议会选举中赢得近60%议席，“未来阵线”跃升为黎政坛和议会第一大党派。

(2) 黎巴嫩长枪党 (The Lebanese Kataeb Party)：1936年11月成立，基督教马龙派政党。2001年10月，卡利姆·巴格尔杜尼当选该党主席。前总统阿明·杰马耶勒为长枪党最高主席。

(3) 自由国民党 (The National Liberal Party)：1958年9月成立，其成员大部分是基督教徒。

(4) “阿迈勒”运动 (“Amal” Movement)：1974年成立，前身为“被剥夺者运动”。为伊斯兰教什叶派主要组织，曾拥有民兵约6 000人，部分已解散，余部集中在黎南部。主席纳比·贝里 (Nabih BARRI) (现议长)。

(5) 社会进步党 (The Progressive Socialist Party)：1949年5月成立，为穆斯林德鲁兹派政党，有党员约6 000人。1980年该党加入社会党国际。

(6) 黎巴嫩共产党 (The Lebanese Communist Party)：1924年成立，1948年被宣布为非法，1970年取得合法地位。有党员3000人。

(7) 黎巴嫩共产主义行动组织 (Organization of Communist Action Lebanon)：1970年由黎巴嫩社会主义者运动和社会主义黎巴嫩合并而成。

(8) 叙利亚民族社会党 (The National Syrian Social Party)：1932年成立。1987年9月该党分裂为两派。

(9) 真主党 (The Party of God或Hezbollah)：1982年以色列入侵黎巴嫩期间成立，黎穆斯林什叶派政党，与伊朗关系密切。该党拥有民兵约5 000人，集中在黎南部地区。1992年2月18日，谢赫·阿巴斯·穆萨维总书记被炸身亡，哈桑·纳斯鲁拉 (Hassan NASRALLAH) 当选总书记。2009年11月，哈桑·纳斯鲁拉再次当选。

2. 执政党情况

在2009年6月举行的议会选举中，黎巴嫩“未来阵线”获胜。“未来阵线” (Future Movement) 由黎前总理哈里里创建。2005年2月哈遇刺后，其子萨阿德·哈里里接任“未来阵线”领袖。同年6月，萨阿德·哈里里领导的竞选联盟在议会选举中赢得近60%议席，“未来阵线”跃升为黎政坛和议会第一大党派。2009年6月8日，黎巴嫩内政部部长齐亚德·巴鲁德在首都贝鲁特召开新闻发布会，宣布以“未来阵线”为首的黎巴嫩议会多数派赢得新一届国民议会选举。黎巴嫩以“未来阵线”为首的现议会多数派和以真主党为首的现议会少数派在本次选举中的竞争十分激烈。多数派主张在黎巴嫩所有领土上行使国家权力，主张将真主党的武装置于国家控制之下；而少数派则主张进行改革，反对腐败，主张黎巴嫩有权抵抗以色列等

3. 主要反对党

黎真主党是一个在反以斗争中不断成长和壮大的政党。1982年6月以色列大举入侵黎巴嫩后，黎真主党在伊朗和叙利亚的支持下诞生，逐步发展为一支超过5000名游击队员，拥有各种短程导弹、“喀秋莎”火箭弹、榴弹炮及红外线夜视设备的武装力量，并成为黎巴嫩抗击以色列入侵的主力军。

真主党从诞生之日起就坚决反对与以色列和谈，认为解决阿以问题的唯一出路是消灭以色列。多年来，真主党武装一直战斗在反以斗争的最前沿，频繁袭击以军的各种目标，使以军遭受重大人员伤亡。2000年5月以色列单方面撤出黎南部地区后，真主党武装随即占领了这一地区。由于以色列没有从黎巴嫩、叙利亚和以色列交界地区有争议的萨巴阿农场撤军，真主党武装一直没有停止对以境内目标发动袭击。目前，黎政府在南部地区没有一兵一卒，维护当地社会治安和保卫领土的责任全部由真主党承担。虽然黎国内对如何解决南部问题存有分歧，但拉胡德总统多次表示，在黎以边界实现和平与稳定之前，黎巴嫩不会在南部和边界部署政府军。

作为国内合法的政治党派，真主党与黎巴嫩政府之间的关系经历了一个从对立到合作的过程。成立初期，真主党一方面是一支抵抗以色列的重要武装力量，同时又是一支牵制黎政府的重要政治力量。真主党一直把斗争的矛头指向黎巴嫩政府，并曾主张推翻黎世俗政权，建立一个伊朗模式的伊斯兰国家。随着局势的发展，真主党在20世纪80年代中后期开始调整政策，一方面树立温和、开放的政党形象，放弃与黎政府直接对抗，积极参政。另一方面日益重视与叙利亚和黎巴嫩政府的协调，配合两国政府与以色列斗争。真主党调整政策的做法得到黎政府的支持。1990年黎巴嫩内战结束后，黎各派别根据政府的决定解除了各自的武装，但真主党以抗击以色列为由，一直保留自己的武装，成为黎惟一拥有武装的党派。

长期以来，以色列一直视黎真主党为主要威胁，称它为“恐怖组织”，并频频向黎政府施加压力，要求解除真主党的武装。在美国等西方国家的推动下，联合国安理会2004年9月通过第1559号决议，要求包括真主党在内的所有黎民兵组织解除武装。但黎政府一再重申，真主党是反对以色列占领的抵抗力量，政府不能解除其武装。

4. 人物介绍

米歇尔·苏莱曼：现任总统。米歇尔·苏莱曼1948年11月出生，是黎巴嫩基督教马龙派人士，拥有黎巴嫩大学政治管理学学士学位，精通英语、法语。早年先后担任过军事学院教官、黎第11步兵旅和第6步兵旅旅长等职，后升为黎武装部队总司令。2005年2月，黎前总理拉菲克·哈里里遇刺，黎国内局势动荡，苏莱曼主张国内团结，为他赢得不少赞誉，并使他成为黎政坛颇受各派别认可的中立人物。2007年11月23日，黎总统埃米尔·拉胡德卸任。由于黎各派在此问题上一直未达成一致，在拉胡德总统离任前没能选举出继任总统，致使黎总统职位一度空缺。2007年11月，黎巴嫩各派接受苏莱曼作为协调一致的总统候选人。但根据黎宪法，任何总统候选人在其宣布参选前两年内不得担任国家高级公务员职务。为给苏莱曼出任总统扫清宪法障碍，同年12月24日，黎政府举行内阁会议，同意修宪。2008年5月，黎议会召开会议，选举苏莱曼为黎巴嫩第12任总统。苏莱曼已婚，有三个孩子。

萨阿德·哈里里：现任总理。萨阿德·哈里里出生于1970年4月，是黎巴嫩前总理拉菲克·哈里里的次子。他早年投身商界，在父亲拉菲克·哈里里2005年遇刺身亡后，萨阿德成为继承人，领导未来阵线进入黎巴嫩政界。2009年6月，他领导议会多数派再次赢得议会选举。11月9日，黎巴嫩总统米歇尔·苏莱曼签署总统令，任命萨阿德为新一届政府总理。

纳比·贝里：现任议长。1938年生于塞拉利昂，穆斯林什叶派，希望运动主席。毕业于黎巴嫩大学法律系，后在法国进修。1963年任黎全国大学生联合会主席，并担任过世界爱国学生联合会执委会委员。后担任黎伊斯兰什叶派最高委员会委员，1980年当选为“希望运动”主席。1984年4月30日，担任水、电、司法、南方、重建事务国务部长。1989年11月，担任水、电资源、住房、合作部长。1990年12月至1992年5月，担任国务部长。1992年10月21日当选为议长，1996年10月，2000年10月，

2005年6月三次连任该职。2009年6月7日，黎巴嫩举行议会选举，选举出128名议员组成新一届国民议会，任期为四年。6月25日，黎巴嫩新一届国民议会在贝鲁特举行会议，选举议长。这已是贝里第五次出任黎议长。黎巴嫩国民议会128名议员中的127名议员出席了会议。90名议员赞成贝里连任。贝里的任期为4年。贝里曾于2001年4月访华。有9个孩子。

哈桑·纳斯鲁拉（Hassan Nasrallah）：真主党总书记。哈桑·纳斯鲁拉1992首次接任真主党总书记，他以强硬的反以色列立场著称。以色列把真主党领导人视为主要的清除对象，因此纳斯鲁拉长期居住在叙利亚的大马士革等地。2009年11月19日，黎巴嫩真主党宣布，哈桑·纳斯鲁再次当选为该党的总书记。

三、经济

（一）经济发展概述

黎背靠西亚腹地，毗邻叙利亚、约旦，与欧洲、北非诸国隔海相望，曾经是东西方，以及欧洲与阿拉伯世界贸易交往的必经之地，是一个开放的自由市场经济国家。

20世纪中叶，黎以其自由经济政策，阿拉伯属性，与西方国家的传统关系及其独特的自然地理和人力资源优势，成为中东地区金融服务、转口贸易、旅游休闲以及文化教育和新闻出版业的中心。

70至80年代，黎经济发展进程因战乱遭受重挫，经济地位逐步被海湾国家取代。

经过战后10多年重建，黎经济获得一定恢复，但历史机遇的丧失使黎面临经济全球化的严重挑战：优势产业风光不再，经济增长缺乏驱动力，产业结构面临调整，外国投资不振，债务负担沉重，财政赤字逐年递增。

近年来，黎巴嫩通过与毗邻国家商签一系列多双边经贸协定，其国际经济贸易环境开始改善，特别是与叙利亚、约旦等阿拉伯国家的自由贸易协定，以及与欧盟签定的“欧地联盟伙伴协定”，将对其恢复地区贸易中心的地位产生积极影响。

1. 现行经济体制

黎实行市场经济，金融自由化程度高，汇率近年来一直紧盯美元，比较稳定，美元与黎镑比值为1:1500。政府鼓励民间投资，并在法律上提供保障。2001年8月，黎颁布第一部《鼓励投资法》，汲取国外吸引投资的经验，以法律的形式确立投资行为的优惠政策。该法律的颁布，显示出政府地区平衡发展战略的意图，同时实行对内资、侨资和外资一视同仁的原则。据报道，2007年阿拉伯国家对黎巴嫩直接投资33.4亿美元，其中20亿美元投向了房地产业，7.12亿美元投向了服务业，4.75亿美元投向了旅游业，1亿美元投向了工业，0.5亿美元投向了农业。2008年黎吸引外资25亿美元，约占当年国内生产总值（GDP）总量的12.3%。2008年黎GDP约289亿美元，经济增长8.5%，人均GDP为7225美元。GDP行业构成中，农业、工业和服务业三个产业的比例分别为6:23:71。截至2008年底，黎外汇储备202亿美元，公共债务总额约470亿美元，是当年GDP的1.63倍。黎通胀率6.4%，失业率15%。在经济体制上，黎巴嫩实行自由、开放的市场经济，私营经济占主导地位。黎内战前曾享有中近东金融、贸易、交通和旅游中心的盛名，但16年内战加之以色列入侵，造成直接和间接经济损失约1650亿美元。1991年中东和平进程启动后，黎预期经济利好，大兴土木，后由于地区形势持续动荡，其经济复苏计划受挫，背上了沉重的债务包袱。九十年代后期，黎经济形势渐入困境，财政赤字居高不下，债务攀升。2006年长达月余的黎以冲突造成黎大量基础设施被毁，直接经济损失达32亿美元，间接损失超过70亿美元，使黎经济发展陷入停顿，债务负担加重，战后重建任务艰巨。

2. 近五年宏观经济发展

1991年黎巴嫩内战结束后，开始大规模经济重建工作。近二十年来，拟议和实施的政府项目多达120多个，加上私人投资项目，总投资计划高达620多亿美元。经过近10年的努力，重建工作取得一定成果，但也存在一些严重问题，特别是资金不足，依靠大量举债，导致公共债务负担过于沉重，后续项目难以为继。许多关系国计民生的基础设施项目，亟待建

设，但因投资周期长，缺乏资金而迟迟不能上马。

据国际货币基金组织（IMF）2010年6月发表报告，目前黎巴嫩经济增强迅速，如果目前的趋势继续下去，预计2010年黎巴嫩经济增长率将超过8%。国际货币基金组织黎巴嫩代表处表示，黎巴嫩经济增长势头强劲，主要得益于该国国内政治和安全形势的稳定，以及执行正确的经济政策。在政府的努力下，黎巴嫩不仅摆脱了金融危机对该国经济的影响，而且还吸引了大批外资的流入，特别是居住在国外的黎巴嫩侨民的汇款，更是对该国经济的繁荣起到了重要的推动作用。据了解，居住在国外的黎巴嫩侨民的数量是黎巴嫩国内人口数量的两倍，黎巴嫩侨民每年汇回国内的资金高达60至70亿美元，相当于黎巴嫩国民生产总值22%。

（二）基础设施和产业结构

交通运输业。黎巴嫩交通以海、空为主，公路次之。

水运：主要港口有贝鲁特港、的黎波里港、赛达港。贝鲁特港为主要贸易港，现有集装箱及集散货码头14个。2005年吞吐量为471.2万吨，承担着黎70%的进出口货物运输量。

空运：贝鲁特机场是著名航空港，内战前有70家航空公司飞机经停贝鲁特机场。内战期间，机场经常被迫关闭。1990年黎政府投资4亿美元改造贝鲁特机场，将其吞吐量由每年200万人次提高到600万人次。目前有35家航空公司飞经该机场。2005年起降班次30 627次，年航空货物吞吐量为6万吨。黎以冲突期间，机场的多次遭以军轰炸，严重被毁。

公路：贯穿全境，全长约7 100公里，其中沥青路3 500公里。高速路约530公里。公路在内战期间破坏严重，黎政府制定了修复计划，但因资金无法到位，修复工作进展缓慢。黎平均每3人拥有一辆汽车，人均汽车拥有量居世界前列，车辆总数为145万辆。黎以冲突期间，黎全国公路系统遭到严重破坏。

铁路：全长335公里，全部为国有，除贝鲁特—谢卡（Chekka）段外，其余尚不能使用。

黎巴嫩是一个传统的贸易国家，工业基础相对薄弱，以加工业为主。主要行业有非金属制造、金属制造、家具、服装、木材加工、纺织等。2005年工业投资额为1.04亿美元，总产值占国内生产总值的17%，是仅次于商业和非金融服务业的第三大产业。

黎巴嫩农业欠发达。2005年农业总产值占国内生产总值的13%。农业人口中有渔民约20万，占黎劳动力的7%。农产品以水果和蔬菜为主。水果产值占农业产值的51%。果园面积约6万公顷，主产柑桔、苹果、葡萄和香蕉，年出口水果约26万吨。黎粮食生产落后，主要靠进口。国内粮食耕种面积共8万公顷，其中大麦、小麦种植面积2.5万公顷。其他农产品有玉米、马铃薯等。经济作物有烟草、甜菜、橄榄等

黎巴嫩的商业、贸易和金融服务业相对发达，是主要的国民经济部门。

贝鲁特曾是中东金融中心，外汇和黄金可自由买卖。至2001年上半年，全国有72家银行，其中商业银行65家，各类分行和分支机构多达730个。黎的第一大银行是黎巴嫩中央银行，由政府控制，负责货币的发行。黎银行多为私人所有，其中较大的有奥狄银行、黎巴嫩—法国银行、毕卜鲁斯银行等。2001年黎银行业收入占GDP的9%。2006年，黎财政赤字38亿美元。截至2006年底，黎外汇储备为130.4亿美元，黄金储备58.36亿美元。

黎巴嫩旅游业一度比较发达。内战前黎巴嫩为中东旅游胜地，每年入境旅客达200万人次，旅游收入占国民收入的20%以上，游客主要来自海湾地区产油国和欧美国家。内战期间，旅游业一蹶不振，战后黎政府将振兴旅游业作为重建计划的重要组成部分，通过了发展旅游业的投资计划。黎现有各类星级饭店398家，床位约1.1万张。主要旅游点有腓尼基时代兴建的毕卜鲁斯城、古罗马时代兴建的巴尔贝克城和十字军时代兴建的赛达城堡。此外，北部的雪山有很多滑雪场，吸引了大量游客。近年来，由于政治形势好转，黎巴嫩吸引了越来越多的各国游客。2008年入境游客人次超过133万，2009年上半年再度升温。黎入境游客地区构成主要为：阿拉伯地区，占41.2%，欧洲26.1%、亚洲13.6%、美洲13.3%，大洋洲3.2%，非洲2.6%。在所有入境游客中，来自约旦的游客占了13.6%，达到18.1万人次，其次是沙特7.6%，伊朗6.9%，法国6.8%，美国6.3%及加拿大5.0%。根据世界旅游组织对全球165个国家进行的调查，2009年前9个月全球仅15个国家实现入境游客数量的增

长，其中黎巴嫩入境游客数量增长46.3%，位列世界第一。

（三）对外经济关系

1. 对外贸易

外贸在黎国民经济中占有重要地位，政府实行对外开放与保护民族经济相协调的外贸政策，制定配套措施，提供充分保障，开展经济外交，引进资金。出口商品主要有蔬菜、水果、金属制品、纺织品、化工产品、玻璃制品和水泥等。主要贸易对象是意大利、美国、法国、沙特阿拉伯、阿联酋、叙利亚和中国。

黎巴嫩是一个传统上有着自由、开放贸易体制的国家，其贸易自由化方面的努力主要放在欧盟（EU）、世界贸易组织（WTO）和阿拉伯世界。黎巴嫩与美国之间既无自由贸易协定，也无双边投资条约。

欧洲是黎巴嫩传统的贸易对象。2003年3月黎巴嫩与欧盟的临时协议开始实施。该协议实现了大多数工业品的互惠自由贸易，并实现了一揽子农产品和农产加工品的贸易自由化。“欧洲—地中海伙伴关系”旨在2010年前建立一个地中海地区自由贸易区。2004年，黎巴嫩和欧洲自由贸易联盟（EFTA）签署了自由贸易协定。欧洲自由贸易联盟从2005年起对黎巴嫩工业产品授予市场准入，而黎巴嫩将从2008年开始一直到2015年，对欧盟工业产品逐渐取消关税的征收。该协议覆盖工业产品贸易和农产加工品贸易，同时也适用于投资和政府采购。2004年黎巴嫩还与欧洲自由贸易联盟各成员国签订了双边协议，协议覆盖了农产品贸易。

黎巴嫩与阿拉伯国家签订了大量的自由贸易协定。黎巴嫩是阿盟的大阿拉伯自由贸易区（GAFTA）的缔约国，该自由贸易区由17个阿拉伯国家签约组成。2005年1月1日起，大阿拉伯自由贸易区成员国之间的进口税已彻底取消。黎巴嫩还与阿拉伯国家签订了大量的双边自由贸易协定，以加快其贸易一体化进程。

2008年，黎巴嫩的5大出口对象国是：叙利亚、阿联酋、瑞士、沙特阿拉伯、土耳其；5大进口来源国是：叙利亚、法国、美国、意大利、中国。

2. 外国投资

黎巴嫩自1994年起加入“多边投资担保机构”。多边投资担保机构凭借世界银行的实力，为向发展中国家直接投资的投资者和贷款人提供担保，以防范非商业性风险投资，并可以帮助投资者获得优惠融资，规避不利的投资环境等。近年来，黎巴嫩吸引外国投资稳定增加。据联合国西亚经社理事会（UN-ESCWA）网站报道，2008年黎巴嫩吸引的36.06亿美元外国直接投资（FDI）集中分布在三个行业：（一）房地产，占总投资的56%；（二）银行业，占总投资的20%；（三）旅游业，占总投资的13%。2009年黎巴嫩外国直接投资（FDI）增长20%，即由2008年的36亿美元增长至43亿美元；资本流入超过180亿美元，比2008年增长24%；国际收支顺差60亿美元。

3. 外国援助

黎巴嫩内战结束后，战后重建的大量资金需要国外援助。2005年9月，黎巴嫩内阁通过了充满争议的外国安全援助计划，允许在反恐领域寻求他国帮助。但内阁成员们就此项外国安全援助计划产生了极大分歧。计划遭到了来自真主党内阁成员的强烈反对，他们指责这是在为美国渗透敞开大门。除美国外，黎政府还向英国、法国、澳大利亚、日本和埃及等多国提出了援助请求。其中，英国、法国和埃及均已同意提供装备和人员培训。自2006年以来，美国已向黎巴嫩政府军提供了超过7亿美元的援助。2010年8月9日，美国众议员外事委员会主席、民主党议员霍华德·伯曼表示，由于担心援助会被黎巴嫩真主党利用，美国决定暂停向黎巴嫩发放1亿美元军事援助。

4. 债务情况

根据黎巴嫩财政部的数据显示，截至2010年上半年，黎政府债务总额约为500亿美元，占整个国民生产总值的153%，是世界上债务危机最严重的国家之一。这些巨额外债主要是1975~1990年黎巴嫩内战造成的。黎巴嫩政府需要在未来多年中对财政政策进行持久的、大规模的调整。

（四）国民生活

2007年平均预期寿命73.5岁。至2005年，黎共有医院161所，床位约9700张，注册医生约4000人，医护人员共约2万人。

2006年7~8月，由于受黎以冲突的影响，黎巴嫩的食品价格涨幅较大，肉类、禽蛋、蔬菜等尤为明显。

近几年来，由于黎巴嫩经济发展波动较大，通货膨胀维持在一个较高水平，变动也比较大。2007年底通货膨胀最高时达到9.3%，2009年一度降为3.4%。2010年上半年维持在4.5%的水平。

黎巴嫩货币为黎巴嫩磅，实行浮动汇率。2008年平均汇率为1507黎巴嫩磅：1美元。

2008年，黎巴嫩国民生产总值为280亿美元，人均国民生产总值为6670美元。

四、对外关系

（一）黎巴嫩外交政策特点

黎巴嫩奉行中立不结盟政策，主张建立公正、合理、平等、均衡的国际政治、经济新秩序。黎巴嫩外交的两大重点是阿以问题和与叙利亚的关系。作为一个阿拉伯国家，黎巴嫩对外政策强调其阿拉伯国家属性，在中东问题上，与阿拉伯国家联盟立场保持一致，迄今为止没有与以色列建立外交联系。由于历史的原因，黎巴嫩与邻国叙利亚关系特殊。在与大国关系问题上，黎巴嫩重视同美国和法国等西方国家的关系。在地区问题上，黎巴嫩积极发展同埃及、沙特等阿拉伯大国的关系。

黎巴嫩对当前重大国际问题的看法。

关于伊拉克问题：黎巴嫩反对当年美国发动对伊战争，认为解决伊拉克问题应尊重国际法和联合国决议，美单方面打伊并持续占领严重影响了地区局势的稳定，引发了中东乃至整个伊斯兰世界的反美浪潮。支持伊拉克维护独立、主权、领土完整和民族团结，尽快结束暴力，恢复和平与稳定。支持“伊人治伊”，希望伊人民在国家事务上能独立行使选举权，通过自由、公正的选举确定国家的未来。

关于反恐问题：认为黎仍在受到以色列国家恐怖主义的威胁，谴责各种形式的恐怖主义，但强调区分恐怖主义与以解放被占领土为目标的人民抵抗运动。黎对安理会1373号决议（2001年9月28日，安理会通过的要求各国采取切实措施打击恐怖主义的决议）有保留，认为它为强权干涉弱小国家主权开了方便之门。

关于联合国改革问题：黎巴嫩支持安理会改革和扩大，鼓励通过充分讨论、协商一致而形成公正、合理的改革方案。黎认为，安理会改革方案应考虑到地区代表性的平衡和发展中国家的利益，主张21个阿国应有更多代表权，在安理会中至少拥有2个非常任席位，由亚、非阿国各分一席。

关于“文明冲突”问题：黎巴嫩反对“文明冲突”观点，对“9·11”事件后美等西方国家领导人有关“十字军东征”的言论极为不满，强调各种文明应进行对话，和平共处，称黎是各种文明和谐相处的典范。

关于经济全球化问题：黎巴嫩申请加入WTO，现正积极与各方进行谈判，但对经济全球化态度消极，认为经济全球化是强国对弱国的掠夺与控制。

（二）与大国的关系

1. 与美国的关系

黎巴嫩与美国于1943年建交。黎巴嫩重视发展同美国的关系，在国际事务中，特别是在阿以冲突过程中寻求美在政治、经济、军事上的支持和援助。美支持黎独立、主权和领土完整，支持《塔伊夫协议》；敦促叙利亚军队撤出黎境内；要求黎政府解除真主党武装。1997年美解除了长达12年之久的对美公民赴黎禁令。美在“9·11”事件后宣布黎真主党为恐怖组织，并向黎政府提出了冻结该组织武装行动、资金，双方进行情报合作等一系列要求，并暗示可能对真主党动武。黎政府则坚持认为应将民族抵抗运动与恐怖主义区别对待，部分拒绝美的要求。此外，美在安理会审议联黎部

队任期问题时支持削减联黎部队人数、变更其职能，亦使黎感到不满。2005年2月黎前总理哈里里遇害后，美国加大对黎问题的干预力度，迫使叙从黎撤军，支持黎反叙派在议会选举中获胜，对黎影响力增强。4月、10月、12月，美联合法、英推动安理会通过有关哈里里遇害国际独立调查的1595、1636、1644号决议。2006年，美在黎以冲突期间偏袒以方，在黎形象受损。冲突结束后，美承诺向黎提供2.3亿美元援助，其中4000万美元为军事援助。

2. 与法国的关系

黎巴嫩在1943年独立前曾是法国委任统治地，两国有传统的关系。法为谋求在黎的经济和政治优势，大力投入黎重建市场。1996年，双方签订了两项财政协定，法向黎提供10.5亿法郎的赠款、优惠贷款和商业贷款。法支持黎哈里里政府主导的经济重建与改革计划，2002年法在第二次国际援黎会议上承诺向黎提供5亿美元援助。2005年2月，黎前总理哈里里遇害，希拉克总理夫妇亲自赴黎参加哈里里的葬礼，法主张对事件进行国际调查，并支持黎举行议会大选，改组政府。4月、10月、12月，法与美、英共同推动安理会通过有关哈里里遇害国际独立调查的1595、1636、1644号决议。2006年黎以冲突期间，法推动安理会通过要求黎以停火的1701号决议。冲突后，法派兵2000人参加联黎部队。2007年1月，法召开援助黎巴嫩国际会议，向黎提供5亿欧元低息贷款，共为黎募得逾76亿美元援款。

（三）与周边国家关系

1. 黎巴嫩与叙利亚的关系

黎叙在法国委任统治时期曾是同一个国家。黎独立后，叙未予承认，黎叙仍保持“特殊关系”。1976年5月以来，叙军（最初约2.8万人）一直以“阿拉伯威慑部队”的名义驻扎在黎。1991年5月，黎叙签署“兄弟关系合作与协调条约”和“安全与防务条约”，确定两国将进行最高级和最全面的协调。1996年1月，黎叙签订经济一体化、取消双重税、推进和保证投资、建立联合边界哨所和社会领域合作五项协定。同时，双方决定在与以色列谈判中密切配合，决不单独与以媾和。2004年9月2日，美、法等国推动安理会通过1559号决议，要求叙驻黎部队全部撤离。2005年2月，黎前总理哈里里遇害，美等西方国家和黎反叙派指责叙应对此负责。在空前外部压力下，叙利亚遵照联合国决议，于2005年4月26日自黎巴嫩撤军，结束29年的直接干预。7月，黎新政府成立，黎叙关系进入调整期。2006年3月，黎召开全国对话会议，就与叙发展正常国与国关系及划分国界等问题进行讨论。5月，安理会通过1680号决议，要求叙回应黎要求，与黎建立外交关系，划定边界。2006年4月，黎议长贝里访叙。7月，黎总统拉胡德与叙总统巴沙尔通电话。8月，黎总统拉胡德、总理西尼乌拉分别与叙总统巴沙尔、总理奥特里通电话。同月，叙外长穆阿利姆访黎。9月，叙黎关系最高委员会秘书长胡里访叙。10月，黎前总理卡拉米、胡斯先后访叙。2008年10月14日，叙利亚总统巴沙尔颁布总统令，宣布叙利亚与黎巴嫩建立大使级外交关系。

2. 黎巴嫩与伊朗的关系

由于和叙利亚存在着特殊的关系，黎巴嫩与伊朗的关系也比较密切。真主党被认为背后有伊朗的支持。伊朗总统艾哈迈迪·内贾德2010年10月13~14日访问黎巴嫩，这是内贾德当选伊朗总统后首次访问黎巴嫩。内贾德在访问中与真主党领袖纳斯鲁拉会晤，还来到了黎巴嫩南部与以色列交界地区视察。内贾德强调，伊朗支持黎巴嫩真主党同以色列进行斗争。美国和以色列对此次访问进行了激烈批评，指责伊朗损害黎巴嫩主权。

3. 黎巴嫩与其他阿拉伯国家的关系

黎巴嫩是阿拉伯国家联盟成员国，在对外事务中基本与阿盟的立场一致。上世纪六、七十年代，巴勒斯坦游击队曾在黎巴嫩境内建立反对以色列的武装基地。在几次中东战争中，黎巴嫩受损严重。特别是大批巴勒斯坦难民的涌入给黎巴嫩带来了严重的经济和政治后果。目前在黎境内共有约36.7万巴难民，其中26%住在大城市，45%住在得到联合国救济的12个难民营，约7万人生活在没有卫生、教育及社会服务等保障的13个居民点。

4. 黎巴嫩与以色列的关系

黎巴嫩南部与以色列北部接壤。以色列建国后，黎巴嫩是1948~1949第一次中东战争

（又称巴勒斯坦）阿拉伯参战国之一，战后与以色列签订了停火协定。由于深度卷入阿以冲突，黎巴嫩一直是阿以冲突的前线国家。上世纪六、七十年代，巴勒斯坦游击队曾在黎巴嫩境内建立反对以色列的武装基地。1982年6月，以色列以此为借口大规模入侵黎巴嫩。1985年，以色列以保卫北部加利利地区为由在黎南部建立了约850平方公里的“安全区”，在“安全区”驻扎了千余人的部队，并扶植由3000名亲以黎基督徒组成的南黎军。2000年5月，以色列单方面从黎巴嫩南部撤军，但黎仍坚持1923年国际边界线，要求以结束对谢巴农场的占领，并撤至1967年6月4日的叙以边界线；谴责以修建“隔离墙”。2005年，真主党武装与以军在黎南部边境地区频繁交火，并造成一定人员伤亡。2006年7月12日，真主党武装越境袭击以色列并俘获两名以军士兵，以军随即对黎展开大规模军事行动，黎以冲突骤然升级，引起国际社会广泛关注。8月11日，安理会通过1701号决议，要求双方全面停止敌对行动。14日，双方停火。此次冲突造成黎逾1000平民死亡，4000余人受伤，逾100万人流离失所。以色列亦有157人死亡。黎巴嫩和以色列两国军队2010年8月3日在蓝线上意外交火，导致一名以色列军官和四名黎巴嫩人死亡，其中包括一名摄影记者。这次事件是继2006年以军和黎巴嫩真主党大规模流血冲突以来最严重的一次冲突。事后，双方在边境地区加强了部署，黎南部局势一度非常紧张。

第四节 与中国关系

中黎于1971年11月9日建交。建交以来，两国始终相互尊重，平等相待，在涉及对方核心利益和重大关切的问题上相互理解和支持，在政治、经济、文化等领域开展了良好的合作。中国长期以来坚定地支持包括黎巴嫩在内的阿拉伯国家争取民族合法权利的正义事业，主张根据联合国安理会有关决议通过和平方式全面解决中东问题。中国派出的联合国维持和平部队长期驻扎在黎巴嫩南部地区。

中黎两国建交30年来，在双边贸易领域交往活跃，据黎海关统计，2001年中黎双边贸易继续保持强劲增长势头，全年中国对黎出口总额达4.1亿美元，比上年增长43.1%；黎对中国出口额为256.4万美元。

中国对黎出口主要商品已占有当地市场一定份额，其中比较突出的有：鞋靴类占当年同类产品进口额39.1%；纺织品占18.4%；机械产品占9.9%；电机和视听设备占12.5%；玩具所占比重更高达66.2%。中国已成为黎主要贸易伙伴之一，在黎进口货源国的位次从1996年的第10位，逐年晋至2007年的第4位，并且保持继续提升的势头。与此形成对照，两国经济合作尚处于相对滞后状态，无论在相互投资，还是工程承包，以及经济技术合作等领域，均无重大建树。90年代初，中国公司曾积极尝试进入黎工程承包市场，据不完全统计，在黎设立代表处和分公司的中国公司最多时曾达13家。

2002年3~4月间，吴仪国务委员和哈里里总理相继互访，就加强两国经贸关系达成重要共识，同年6月，经贸部组织企业考察团访黎，落实高层互访成果，访问期间，黎方明确表示希望推动中国企业参与工程项目。黎一方面希望中国对黎直接投资，以利带动疲软的经济，另一方面，黎看好中国制造业迅速崛起，日益成为“世界加工厂”所带来的潜在商机，希望利用其传统的贸易网络和优越地理位置，发挥其在金融和转口贸易领域的优势，成为中国商品的集散地。

2010年1月14日，中华人民共和国驻黎巴嫩共和国大使刘志明与黎巴嫩共和国重建和发展委员会主席纳比尔·贾森分别代表两国政府在贝鲁特签署了中华人民共和国向黎巴嫩共和国提供的两项无偿援助经济技术合作协定。2010年6月12日，中国中东问题特使吴思科访问黎巴嫩，分别会见黎总理哈里里和外长沙米，就中黎双边关系和中东和平进程交换了意见。

（余国庆供稿）