

也门共和国

The Republic of Yemen

一、自然人文概况

(一) 自然地理

1. 地理位置

也门(YEMEN)位于阿拉伯半岛西南端,东邻阿曼,北接沙特阿拉伯,西临红海,南濒亚丁湾、阿拉伯海,隔曼德海峡与埃塞俄比亚和吉布提相望,扼红海通往印度洋的出口。也门的战略位置十分重要,自古以来为东西方交通要道,曾是著名的古代海上丝绸之路的中转站和香料之路的起始点。也门国土面积 531869 平方公里,海岸线长 2000 多公里。

2. 行政区划

也门全国行政区域分为首都行政区萨那市和 20 个省(2004 年 1 月新设省利玛省,原属萨那省),下辖 333 个区,2210 乡,38284 村(2001 年),首都萨那。(也门首都行政区、行政省及首府见附表 1)

附表 1

省份	译名	面积	首府	译名
阿比扬	Abyan	21,489 平方公里	津吉巴尔	Zinjibar
亚丁	Adan	6,989 平方公里	亚丁	Adan
达利	Ad~Dali		达利	Ad~Dali
贝达	Al~Bayda	10,468 平方公里	贝达	Al~Bayda
荷台达	Al~Hudaydah	13,326 平方公里	荷台达	Al~Hudaydah
焦夫	Al~Jawf	40,770 平方公里	焦夫	Al~Jawf
迈赫拉	Al~Mahrah	66,350 平方公里	盖达	Al Ghaydah
迈赫维特	Al~Mahweet	2,285 平方公里	迈赫维特	Al~Mahweet
阿姆兰	Amran		阿姆兰	Amran
扎马尔	Dhamr	7,885 平方公里	扎马尔	Dhamar
哈德拉毛	Hadramawt	155,376 平方公里	穆卡拉	AL Mukalla
哈杰	Hajjah	10,195 平方公里	哈杰	Hajjah
伊卜	Ibb	6,563 平方公里	伊卜	Ibb
拉赫季	Lahaj	12,766 平方公里	拉赫季	Lahaj
马里卜	Marib	31,428 平方公里	马里卜	Marib
萨达	Sadah	28,941 平方公里	萨达	Sadah
萨那市	Sana	222 平方公里	萨那	Sana
萨那	Sana	38,383 平方公里	萨那	Sana
舍卜沃	Shabwah	73,908 平方公里	阿塔格	Ataq
塔伊兹	Taizz	11,245 平方公里	塔伊兹	Taizz
利玛	Raimah		杰比	Jebin

资料来源:行政区划网~世界政区~也门

3. 自然资源

(1) 矿产 也门地质结构多样,在火山岩和沉积岩地区分布着金属和非金属矿藏。非金属矿藏中,石膏、岩盐、硅石、石灰岩、大理石和花岗岩等储量丰富,还有云母、长石及

萤石、大理石、硫磺等资源，目前这些资源已开发利用的很有限，主要是盐、砂、石膏、石材等，产品在本地销售，有少量出口。金属矿产资源有铜、铁、铝、铬、镍、钴、金、银等，其中金、银、锌、铅等金属矿产具有商业开发价值。能源资源有石油、天然气和煤等，其中石油和天然气资源已经成为国家战略资源。

(2) 水力 也门境内的阿拉伯高原是雨量最多的一个地区，因而这一地区地下水和泉水都相对比较丰富，而且距地表较浅，沿海低地一带也是如此。也门是阿拉伯半岛唯一有终年流水河流的地区。发源于耶里姆城东南、向南流入亚丁湾的巴纳河和发源于该城西北的宰比德河是也门境内仅有的两条终年流水的河流，即使在冬季也经常有水。河流的水源，并不完全依赖雨水而主要来自于山泉。境内河流大部分是季节河，主要分布在西部和中部山地，流域的水源主要来自雨水。

总的来说，虽高原山区有较多的雨量，地下水也较普遍，但也门地处热带，水分蒸发极快，因而也门仍是世界最干旱的国家之一，约 90%的耕地靠不规则的水源浇灌。灌溉水源来自雨水、地下水（井水）、河流和泉水等，其中 35%靠雨水，30%引自地下水，17%源于河流。上世纪 90 年代以后，水利设施建设取得成效，1990 年~2004 年水坝和水堤从 16 个增加到 264 个，水库、蓄水池及配套引水设备从 13 增加到 335 个，灌溉渠从零增加到 76 个。

(3) 农业 也门是农业国，分为 4 个农业区域。1、沿海平原农作物区，包括荷台达、塔伊兹和哈杰等省的沿海地区。区域内地下水比较丰富，在有灌溉条件的地区，农作物一年可两至三熟，是棉花集中种植区；生产粮食作物、水果和经济作物。2、丘陵亚热带作物区，包括南部塔伊兹、伊卜的丘陵地带、中北部山地中的河谷盆地及东西两侧的山坡地区。区域内雨水和地下水较丰富，全年无霜，适合农业耕作，可常年种植，是也门的主要农业区之一，生产粮食、咖啡、水果和经济作物，一年两至三熟。3、中部山地温带作物区，中部山地占大部分国土面积，长约 450 公里，宽约 100~500 公里，主要包括萨那、迈赫维特、哈杰、萨达省以及伊卜省北部的高山平原地区，是也门土壤最肥沃、农业最发达、人口最集中的地区。通常所称的“也门的乐园”并被冠以“大地之母”和“也门的王冠”之美誉的地方就是这一区域。这一地区的山坡和河谷是农作物生长区，适合种植粮食，海拔 1000~1900 米的山坡梯田种植果树和经济作物。区域内雨量充沛，植被密集，生长着大片热带森林。4、东部半沙漠高原区，基本是高原和半沙漠区，位于中部山地东侧，大约包括萨那、萨达两省的东部地区和马里卜、焦夫两省。这一地区大部分土地贫瘠，是也门人口最少的地方，没有大城市，乡村也不多见，主要是游牧区，盆地和绿洲适合农作物种植。区域内有焦夫盆地，那里水源丰富，是也门重要的农业区之一。历史上著名马里卜水坝座落在该区域内，新水坝已于 1987 年竣工。高原接近中部地方有大片植被。

4. 季节气候

也门的气候属于热带大陆性气候的范围。也门全境除山区外，1 月平均气温为 20℃，7 月份平均气温在 30℃以上。红海沿岸一带的低地上，最高温度可达 45℃以上。东部地区主要属于沙漠气候范围，年平均温度在 20℃以上。

也门是阿拉伯半岛上雨量最丰沛的一个地区。但年平均雨量各地区也有显著差别。夏季，由于季风关系，从印度洋上带来的大量湿气在中部山地形成雨水，因此，中部山地和其两侧坡地一带的年平均雨量在 750 毫米左右。个别地方多达 1000 毫米以上的。东部高原的雨量自西向东递减，年平均雨量不足 100 毫米。西部红海沿岸低地，虽然湿气很大，但由于气候炎热，蒸发极快，年平均雨量不足 100 毫米，个别地方甚至终年无雨。红海沿岸哈玛地区湿度很高，平均湿度为 71~75%，最高可达 85%，并且终年变化不大。除此之外，也门全境的总体湿度不高。就气候条件来看，山区最宜人居，东部高原和沿海低地，气候炎热，不宜居住。

(二) 居民与宗教

1. 人口

根据 2005 年底公布的也门 2004 年全国人口普查统计数字, 全国总人口为 19,721,643 人, 人口密度为每平方公里 35.53 人。其中男性 10,016,137 人, 占总人口的 50.79%, 女性 9,705,506 人, 占 49.21%。男女性别比为 103.2: 100。此前 1994 年普查总人口为 14,587,807 人, 10 年净增 4,623,836 人, 增长了 1.7%。按此增长速度, 也门人口 23 年即可翻一番。根据联合国人口基金会公布的数字, 2007 年也门总人口已达 2230 万, 预计 2005~2010 年人口年均增长率维持在 3.1%。2009 年也门人口达到了 2360 万, 年均增长 2.9%。(也门人口分布及平均人口增长率见附表 2)

附表 2 各省人口分布及平均人口增长率

省、市	平均年人口增长率 (%)	2004 年普查人口数	1994 年普查人口数
伊卜 (Ibb)	2.50	2,137,546	1,665,054
阿比扬 (Abyan)	2.47	438,656	342,628
萨那市 (Sana'a City)	5.55	1,747,627	1,003,627
贝达 (Al-Baydha)	2.29	571,778	454,608
塔伊兹 (Taiz)	2.51	2,402,569	1,870,057
焦夫 (Al-Jawf)	2.61	451,426	347,639
哈杰 (Hajjah)	3.05	1,480,897	1,091,788
荷台达 (Al-Hodiedah)	3.27	2,161,379	1,558,513
哈达拉毛 (Hadramout)	3.09	1,029,462	755,631
扎马尔 (Dhamar)	3.11	1,339,229	981,674
舍卜沃 (Shabwah)	2.46	466,889	364,932
萨达 (Sa'adah)	3.64	693,217	481,617
萨那 (Sana'a)	3.64	918,379	746,812
亚丁 (Aden)	3.79	590,413	404,257
拉赫季 (Lahaj)	2.69	727,203	555,742
马里卜 (Marib)	2.85	241,690	181,740
迈赫拉 (Al-Maharah)	4.57	89,093	56,425
迈哈维特 (Al-Mahweet)	2.88	495,865	371,595
阿姆兰 (Amran)	1.76	872,789	731,873
达利 (Ad-Dali)	3.54	470,460	330,062
利玛 (Raimah)	3.04	395,076	291,533
全国总计	3.02	19,721,643	14,587,807

资料来源: 也门国家信息中心 2004 年也门统计年鉴

2. 民族

也门的主要居民是阿拉伯人。据也门人称自己是盖哈坦 (南阿拉伯人) 的子孙, 盖哈坦人也就成了也门人的代称。

3. 语言

古代也门人使用的语言, 统称南阿拉伯语, 也称希木叶尔语。早在公元前 1200 年以前, 也门人就有了自己的语言记录符号——希木叶尔文字。后来, 由于也门一些部落的北迁, 以及南北阿拉伯人商业文化交流的增加, 南北方阿拉伯语得以相互影响、交融。此后, 源于麦加的伊斯兰教在阿拉伯半岛取得统治地位后, 北方阿拉伯语成为统一国家的官方语言, 伊斯

兰教的圣经《古兰经》就是北方阿拉伯语语言的典范。出于政治和宗教信仰的原因，也门人逐渐用北方的阿拉伯语取代了希木叶尔语。现在阿拉伯语为也门官方语言。

2. 宗教

也门的早期宗教，就其本源来说，属于拜物教，其主要特征是星宿崇拜。公元一世纪后，犹太教和基督教先后传入也门，部分也门人逐渐接受了这些宗教。七世纪早期，伊斯兰教在阿拉伯半岛蓬勃兴起，也门人普遍皈依伊斯兰教，伊斯兰教也就成为也门的主流宗教。什叶派的宰德派和逊尼派的沙斐仪派的信徒在也门穆斯林中约各占 50%。

二、政治

(一) 政治体制

1. 国家简史

自公元前 1400 年左右起，也门相继建立了麦因、盖太班、哈德拉毛、奥桑、萨巴、希木叶尔等古代奴隶制国家。公元 4 世纪，希木叶尔国开始向封建社会过渡，此后两度被阿比西尼亚人占领，接着又被波斯人统治。公元 7 世纪，伊斯兰教在阿拉伯半岛兴起，也门人皈依伊斯兰教，成为阿拉伯帝国的一部分。公元 9 世纪中叶开始，也门爆发了摆脱阿拉伯帝国哈里发统治的独立运动，各地先后建立了数个独立的小国，包括基亚德、雅法尔、宰德派、法蒂玛派、苏莱赫、阿尤布、拉苏勒、塔西尔等王国。16 世纪初，葡萄牙人从也门进入阿拉伯世界，从而打破了这一地区的政治和商业平衡，东西方大国势力在也门展开激烈争夺。1517 年和 1849 年奥斯曼帝国两次占领也门。1789 年英国占领了也门的属地丕林岛，1839 年~1882 年又相继占领了亚丁及哈德拉毛等 30 多个酋长国，组成“亚丁保护地”。第一次世界大战前，也门北方人民通过武装斗争，于 1918 年脱离奥斯曼帝国独立，并建立了穆塔瓦基亚王国。1934 年英国迫使也门承认其对南也门的占领，从此也门被分割为南北两部分。1962 年北也门人民进行了“9.26 革命”，推翻伊玛姆统治的封建王朝，建立共和国。南也门人民 1963 年开始展开了大规模的反英武装斗争，于 1967 年 11 月 30 日获得独立，建立了民主共和国。

2. 政治体制沿革

两个共和国建立后，分别采用了不同的发展模式。北也门采用西方资本主义自由经济的发展模式；南也门受苏联及东欧社会主义思潮的影响，走向了所谓的“科学社会主义”道路，实行计划经济和国有化。但是两个也门的政治制度具有几个共同点：1、都以现代国家的宪政制度为模式，实行总统制共和政体；但是都由军人直接掌权，实行总统集权专制和一党制。2、20 世纪 60~70 年代国际形势复杂，世界两大阵营对峙造成冷战的格局、阿以民族矛盾引发了几次中东战争、阿拉伯民族内部矛盾重重。在这种国际大背景下，受到外界各种政治因素的影响，两国领导集团内部保守势力与激进势力之间的斗争异常激烈，由此导致了政变频发，政权多次易主，政局动荡不定，南也门尤为突出。3、80 年代以后，苏联、东欧剧变和冷战结束，世界格局发生变化。在全球化和世界民主浪潮的影响下，两国政府都采取了一系列开放和改革政策，特别是北也门，政治制度开始向多元化和民主化方向转化。

3. 现行政治体制

1990 年 5 月南北也门统一，成立也门共和国，结束了 100 多年来的分裂局面，实现了也门人民统一祖国的夙愿。1994 年夏季，由于南北方政治矛盾引发了内战。两个月后内战结束，也门进入了维护统一和建设现代国家的新时期。也门统一后，萨利赫上台执政，实行了政治民主化改革，目的是通过宪政法制建立国家的政治秩序。1993 年 4 月也门进行了统一后的第一届议会选举，多个政党参加竞争，全国人民大会在议会中获多数席位。1994 年 9 月议会通过宪法修正案，规定政治过渡期结束，以总统制取代总统委员会制。10 月萨利赫当选也门总统。1995 年 8 月议会颁布了新政党组织法，规定实行多党制。1996 年 8 月颁布

了新选举法，制定了宪政民主选举的法律程序。经过一段时期的政治调整，萨利赫总统权力加强，全国大会党的执政党地位稳固，政治民主化进程顺利发展。

（二）国家机构

1. 宪法

也门统一后颁布了几部宪法和宪法修正案。1989年11月30日，原北、南方领导人萨利赫和比德在亚丁签署了统一宪法草案。1990年5月21日双方议会通过了该宪法草案。1991年5月26日举行全民公决通过了统一后的第一部宪法。宪法对政治过渡期的政治制度做出相关规定。1994年9月29日议会通过宪法修正案，对过渡期结束后国家政治制度做了详尽规定，被认为是实际意义上的也门共和国第一部宪法。2001年2月议会批准和全民公决通过了宪法修正案。

2. 立法制度

（1）立法权和议会 根据宪法，议会拥有立法权。议会负责制定和批准国家法律、国家大政方针、经济和社会计划，审批政府预算和决算，审批国际公约、双边和多边政治和经济协定等，监督政府工作。议会由301名议员组成，任期6年，通过公民直接和不记名的自由投票选举产生。议会设1名议长和3名副议长、1名秘书长和19个专门委员会，每个专门委员会由10~15名议员组成。议长和副议长由议员在议会第一次会议上无记名投票选出，议长和副议长组成领导委员会。

2003年4月议会进行了统一后第三次议会选举，22个政党参加了竞选，选举后成立了新一届议会。2003年议会共301名议员，其中女议员1名。执政党全国人民大会仍是议会第一大党，占238个席位；其次是伊斯兰改革集团，占46个席位；也门社会党占8个席位；阿拉伯社会复兴党占2个席位；纳赛尔主义党占3个席位；独立人士占4个席位。阿卜杜拉·本·侯赛因·艾哈迈尔再次当选议长。2007年12月29日艾哈迈尔议长去世，叶海亚·阿里·艾哈迈德·阿伊德·拉伊于2008年2月当选为议长。2009年4月，议会通过宪法第65条的修正案，将本届议会任期延长2年，下届议会选举将于2011年举行。

（2）行政权、总统和政府 宪法规定行政权由共和国总统和部长会议（政府）掌管。总统是最高国家首脑、武装部队最高统帅。依照法律程序，总统通过全国普选产生，总统任期7年。总统任命1名副总统。1990年5月南、北也门统一后，执政党全国人民大会主席阿里·阿卜杜拉·萨利赫当选为总统委员会主席，1993年10月再次当选。1994年9月，也门取消总统委员会，改为总统制。同年10月，萨利赫当选为总统，1999年9月和2006年9月连选连任。1994年10月萨利赫任命阿卜杜勒·拉布·曼苏尔·哈迪为副总统并连任至今。

宪法规定，部长会议是共和国的政府，国家最高行政机构，与总统共同掌管国家行政权，2007年3月31日总统萨利赫任命阿里·穆罕默德·穆贾瓦尔为政府新总理。4月5日组成统一后的第八届政府，由总理、2名副总理和30名部长组成。

（3）协商会议和国民大会 根据宪法：总统颁布协商会议的法令。根据此法令，协商会议由资深人士、专家和社会名流组成，目的是扩大政治参与范围和充分利用全国各地的有用人才。有关法律对协商会议制度做了规定。根据总统要求，协商会议与议会召开联席会议，共同商讨与宪法有关的问题、国家重大战略和政策，并以联席会议多数成员通过相关决议。联席会议由议长主持召开。协商会议111名成员均由总统任命。议会和地方会议议员不能成为协商会议成员。协商会议由主席、副主席和秘书长组成领导机构，秘书处负责处理日常事务，下设8个常务委员会负责专项事务，1997年5月前总理阿卜杜勒·阿齐兹·阿卜杜勒·加尼被推选为主席并连任至今。

根据2001年宪法修正案的规定，国民大会简称“国会”，即议会和协商会议的联席会议，由议长主持召开。其职权是审议、通过修宪草案和与外国签订的条约、推荐国家领导人候选人、提出议会与政府之间重大分歧的解决办法等。

(4) 司法权和司法机构 宪法规定司法权由法院行使。司法权完全独立。司法机构具有独立的财政和行政系统，法院负责对争执和罪行进行判决。法院是完整的体系，相关法律规定了法官等级、职责、任职期限和程序、调动和晋级、以及其他权利和保障等。任何情况下不能在法律规定之外建立其他法院。

根据宪法和司法权法的规定，也门司法机构包括最高司法委员会和各级法院。最高司法委员会须依法实施其成员的任职、晋级和任免等规定，并保证委员会依法办事。1991年7月，总统委员会宣布成立最高司法委员会，由1名主席和9名委员组成，主席由总统委员会主席担任。同时，总统委员会宣布成立最高法院；任命最高法院院长1名、第一副院长和副院长各1名，委员45名；最高法院院长由穆罕默德·伊斯梅尔·哈吉（Mohammed Ismail Haji）担任，总检察长由穆罕默德·巴德里（Mohammed Badri）担任，第一法律顾问由塔哈·阿里·萨利赫（Tahe Ali Saleh）担任。2006年2月总统任命阿萨姆·阿卜杜瓦哈比·穆罕默德·萨马维为最高法院院长。

法院系统包括：最高法院、上诉法院和初级法院，还包括检察院。另外建立司法审查委员会。1997年政府开始实施司法改革计划，多次改组司法机构。2005年初上诉法院的160名法官和120名检察官调换了职位，70名法官和180名检察官重新分配了职位。

(5) 地方权力和地方机构 宪法规定，国家分为地方行政区域。地方行政区域具有相对的独立性。有关的地方法律规定了地方会议（地方议会）产生办法和选举程序、地方行政官员、行政和财政资源、管理权限和责任、发展计划和实施等各方面事务，规定了行政与金融方面的地方分权原则。地方会议经自由公正地选举产生，地方会议的选举与全国议会选举同时进行，由共和国总统动员选民选举新的地方会议。国家议会议员不得兼任省级地方会议议员；省级地方会议议员不得兼任区级地方会议议员。2006年9月20日地方会议选举的投票结果显示，执政的全国人民大会在省级和区级分别占74.15%和73.74%的席位，伊斯兰改革集团分别占6.59%和11.5%的席位，社会党占2.35%和2.84%的席位，独立人士占4.71%和8.21%的席位。

根据宪法和地方行政法，地方省级和区级的行政机构为地方机构。地方行政官员在所管辖的范围内依法负责制定区域计划和投资预算、监督和检查地方行政机构各项事务。地方行政官员对共和国总统和部长会议负责，完全执行其所做的一切决定。

3. 司法体制

也门实行现代法律之前，法律来源于沙里亚（伊斯兰法）、习惯法和英国法律体系。统一前南北也门的法律有所不同，北也门以罗马法律为基础，后逐渐吸收了西方现代国家的法律原则，即经济活动自由化和行为自由化。这种带有私有化性质的自由化原则涉及了民法和商法等司法法律。宪法明确表明以沙里亚为法律的唯一源泉，但实际上习惯法也是一个来源。南也门法律的主要依据是世俗法律，沙里亚是法律的来源之一，但不以习惯法作为法律来源。由于独立后实行“社会主义”公有制，所以法律拒绝私有化和自由化原则。到70年代后期，政府开始允许发展公营和私营之间的经济关系，法律也逐渐吸收了自由化原则。统一后的司法法律以国家根本大法——宪法为基础，包括刑法和民法，还包括有关行使司法权的司法权法，有关执法机构和其职责的相关法律。

(三) 政党团体情况

1. 现行政党概况

20世纪30年代以后，也门出现了多个政党和政治组织。各个时期的政党组织具有不同性质、政治目的和主张以及历史作用。两个也门在共和国建立后，都是一党执政。在80~90年代，两党又都开始实施开放和改革的发展战略，并积极促进也门的统一进程。

也门统一后，为了建立广泛的政治同盟，取得政治权力平衡和国家稳定，新政权宣布开放党禁，实行多党制。宪法规定：也门共和国政治制度建立在多党政治基础上。1991年和

1995 年国家分别颁布了《政党法》（第 66 号法令）和《政党和政治组织执行条例》（第 109 号法令）。1990 年全国出现了 40 多个政党组织，1993 年约 20 个政党组织参与了议会选举。1994 年也门内战后，政府对政党组织进行整顿，合法政党数量骤减。到 1997 年，15 个合法政党中 12 个政党参加了议会选举。目前也门有 46 个政党，22 个政党组织参加了 2003 年的议会选举。经过 1994 年也门内战，全国人民大会为也门第一大党，南方的也门社会党的力量严重削弱，伊斯兰改革集团上升为第二大党。（也门政党参选情况见附表 3）

附表 3: 也门议会选举结果

政党	1993	1997	2003
全国人民大会	123	187	238
伊斯兰改革集团	62	53	46
社会党	56	0a	8
独立人士	47	54b	4
阿拉伯社会复兴党	7	2	2
真理党	2	0	0
纳赛尔主义统一组织	3	3	3
总数（包括其他党）	301	301	301

a 也门社会党抵制选举。 b 在 1997 年选举后，多数独立人士归于全国人民大会。如此，2003 年选举后，全国人民大会实际占有 226 席，改革集团估计为 64 席。

注：其他来源显示 1993 年议会独立人士占 48 席，1997 年议会 299 名议员，改革集团占 54 个席位。

资料来源：《Economist Intelligence Unit Country Profile 2006》The Economist Intelligence Unit Limited 2006

2. 执政党情况

全国人民大会（General People's Congress GPC）：也门议会第一大党和执政党。1982 年 8 月成立，由总统萨利赫创建。萨利赫任党的主席，副总统哈迪任副主席，艾里亚尼任总书记。该党拥有 100 多万党员，是具有全民性质的政党，实际上是一个广泛的政治联盟。党员主要由军人、部落人和从事各种职业的市民组成。全国人民大会在统一后的历次议会选举中均获胜，稳居议会第一大党的地位。也门统一后，与南方的也门社会党联合执政。1993 年议会选举后，由于全国人民大会在议会席位不过半数，与也门社会党和伊斯兰改革集团联合组阁。1994 年也门内战中与伊斯兰改革集团结盟反对南方分裂势力。内战平息后，与伊斯兰改革集团联合执政。1997 年大选后，单独执政至今。

3. 主要反对党

(1) 伊斯兰改革集团(Islamic Gathering for Reform, Islah)：（简称改革集团）成立于 1990 年 9 月，是也门统一后的最大反对党，1994 年 5 月内战后成为也门第二大党。改革集团是北方政党，主张坚持伊斯兰传统，在学校、宗教机构和一些部落有很大影响，成员主要来自部落、商界和宗教界。

(2)也门社会党(the Yemeni Socialist Party YSP) 主要反对党之一。其前身是 1963 年 8 月 9 日成立的“被占领的南也门民族解放阵线”，简称“民阵”，南也门独立并成立也门人民民主共和国后，成为执政党。统一后两党联合执政，党的总书记阿里·萨利姆·比德出任副总统，最高人民委员会主席（议会）阿斯塔出任总理，两人均为国家最高领导机构共和国总统委员会成员。1993 年议会选举后，成为议会第二大党，与全国人民大会和改革集团联合执政。1994 年 5 月，因权力斗争与全国代表大会党政治矛盾激化，比德率领南方军队同北方军队开战，结果南方军队失利，比德等党的主要领导人逃亡国外，党的力量被严重削弱，内战后成为在野党。

(3)其他反对党 其他反对党主要有阿拉伯民族主义政党，纳赛尔主义统一组织，阿拉伯社会复兴党等，宗教性质的真理党，以部落为基础的也门人联盟，宪政民主性质的自由人宪政党、也门统一集团和人民力量联盟等。

(4)反对党联盟 1995年8月在野党成立反对党最高协调委员会，后改名为反对党联盟。联盟由6个反对党组成，它们是：改革集团、社会党、纳赛尔统一组织、阿拉伯社会复兴党、真理党、人民力量联盟。联盟成立的主要目的是协调各党之间的关系和在重大事件上的立场。联盟对各党并没有约束力，政治作用十分有限。

4. 主要社会团体

也门主要的社会团体有工人联合会、妇女联合会、学生联合会；还有一些行业工会，如企业家联合会、律师联合会、医生联合会等；另有一些社会福利性组织。

(1)也门工人联合会 2003年经社会事务和劳工部依据2002年工会法批准建立，为非政府组织，下属14个行业工会，是也门最大的工会群众组织。总部设在萨那，所有工人可以自由加入组织。工会领导机构是总委员会，核心领导机构是中央委员会，行政事务领导机构是执行局，监督机构是监察委员会，还设有各专门机构。工会在各地建有各级基层工会组织。工会的全国大会包括所有工会会员。工会的目标是保护所有工人的权益和活动，关心他们的利益，避免其受到侵害，努力提高他们的社会和经济地位，保持工会的独立性，维护工会合法权利和活动。

(2)妇女联合会 也门最早建立的妇女群众组织。1965年北也门成立了也门妇女协会。1967年南也门成立了妇女联合会。1990年3月，伴随着也门统一进程，南北也门妇女联合会合并为也门妇女联合会。2002年妇女联合会进行组织整顿，2003年获得合法地位，成为也门最大的全国妇女组织。妇联的领导机构是总委员会，总委员会下属代表委员会和地方基层组织。妇联的目标是维护也门革命和国家统一成果；坚持伊斯兰原则，遵循社会合作和团结精神；提高妇女社会经济、政治、文化地位，提倡在国家发展和建设现代化社会过程中发挥妇女作用。

(3)也门学生联合会 2003年经社会事务和劳工部批准建立，是非政府的青年组织。

(4)也门企业家联合 1997年经社会事务和劳工部批准建立，是也门工业经济领域的非政府组织。总部设在萨那。该会设领导委员会、常设委员会、监察委员会、执行局、国民伊斯兰团结银行，地方设基层组织。委员会目标是增进企业家的联系、协调他们的关系和加强合作，动员社会人才和资源振兴也门工业，维护地方工业权益。该会的会员有也门工商业公司、国民日用化工厂、工业联合有限公司（烟草）、也门苏福特组织和咨询有限公司、也门包装材料公司等。

5. 人物介绍

(1)阿里·阿卜杜拉·萨利赫 (Ali Abdullah Saleh) (1942年—) 总统、执政党全国人民大会主席。1942年3月21日生于萨那省萨哈尼区拜特·艾哈迈尔村，家族属于也门最大的部落——哈希德部落。1958年加入武装部队，1960年进入武装部队士官学校学习，1962年9月参与推翻王室政权的“九·二六革命”。阿拉伯也门共和国（北也门）成立后，萨利赫参加了共和派抵抗王室派武装进攻的战斗，其间于1964年进入装甲兵学校学习。萨利赫在1967年11月开始的保卫萨那的“70天战斗”中崭露头角，战功卓著，因此而平步青云迅速升迁，历任装甲兵部队排、连、营、团、旅长等职，直至升任曼德海峡军区司令、塔伊兹军区司令。1978年6月被任命为临时总统委员会成员、武装部队副总司令，同年7月当选为阿拉伯也门共和国总统，兼任武装部队总司令。1982年8月当选为执政党全国人民大会主席，1983年5月和1988年7月两次蝉联阿拉伯也门共和国总统。

1990年5月南、北也门统一后，萨利赫当选为总统委员会主席，1993年10月再次当选。1994年9月，也门取消总统委员会，改为总统制。同年10月，萨利赫当选为总统，1995

年6月任全国人民大会主席，1997年12月被授予元帅军衔，1999年9月在也门统一后的首次总统直选中再次当选总统，2006年9月连选连任，于9月27日宣誓就职，任期7年。萨利赫任总统期间，曾于1987年12月、1998年2月、2006年4月对中国进行国事访问。

(2) 阿里·萨利姆·比德 (Ali Salem Al-Beedh) (1939年—) 原也门民主人民共和国(南也门)执政党——也门社会党总书记，也门共和国总统委员会副主席。1939年生于哈德拉毛省。1960年加入阿拉伯民族主义运动，1963年8月南也门“民阵”成立时成为领导成员之一，南也门独立后出任国防部长。1969年6月起历任外交部长、国务部长、计划部代理部长、地方管理部长，1980年10月出任政府副总理。1986年2月当选为党的总书记。1990年5月22日也门统一时，出任共和国总统委员会副主席。1994年5月，南北也门因政治矛盾激化爆发了内战，比德率领南也门军队与北也门军队武装对峙，议会和总统委员会以分裂国家的罪名解除了他的总统委员会副主席职务。7月在北方军队的强大攻势下，南方军队溃败，比德同其他南也门主要领导人逃亡国外。

(3) 阿卜杜拉·本·侯赛因·艾哈迈尔 (Abdullah Bin Hussain Al-Ahmar) (1931~2007年) 也门共和国前议长。1931年生于萨那近郊。1959年子继父业成为也门最大的哈希德部落第12代酋长。1963~1990年先后任总统委员会委员、内政部长、国民议会议长、协商议会议长、协商会议委员。1993年5月当选为议长，1997年4月和2003年5月再次当选。在任期间曾于1974年4月、1999年6月率也门议会代表团访华。2007年12月29日上午在沙特阿拉伯首都利雅得费萨尔专科医院病逝，享年76岁。

统一后，也门实行政治开放政策，艾哈迈德于1990年9月组建了“伊斯兰改革集团”，并与总统萨利赫领导的全国人民大会结成政治同盟，1994年内战后成为也门第一大反对党和议会第二大党。艾哈迈德在也门与地区的国家关系中起了重要作用，特别是凭借与沙特阿拉伯的传统友好关系，对和平解决也门与沙特阿拉伯的边界问题和推进两国关系正常化做出了杰出贡献。他还曾出任也门“捍卫阿克萨清真寺和巴勒斯坦人民委员会”主席、也门“耶路撒冷机构”主席。

三、经济

(一) 经济发展概述

1. 现行经济体制

也门经济和社会发展水平较低，长期以来是世界最贫穷的国家之一，2006年联合国仍将也门列入世界最不发达国家名单¹。1991年海湾战争和1994年也门内战，严重破坏了统一后的经济发展，国民经济濒于崩溃。1994年内战结束后，政府制定了稳定社会和发展经济的政策措施。在国际社会的帮助下，也门政府于1995年开始实行经济、财政和行政改革，以使经济自由化和市场化。国际社会支持也门经济改革，大量减少了其债务，并提供经济和社会发展资助。1996年开始政府先后实施了3个五年发展计划（1996~2000年、2001~2005年、2006~2010年），并取得了一定成效。

90年代也门石油业迅速兴起，成为国民经济的支柱产业。国际石油价格上涨使石油收入激增，带动了也门其他经济领域的发展。石油收入使外贸出现顺差，外债大幅度降低，国家财政预算出现赢余，国民收入明显增长。

¹目前有50个国家被联合国确定为“最不发达国家”。2003年联合国经济及社会理事会发展政策委员会(CDP)建议的下列三项最不发达国家评定标准。1、低收入标准，以人均国内生产总值三年平均估计数为依据（低于750美元的列入名单，高于900美元的脱离名单）；2、人力资源薄弱程度标准，其中涉及一项物质生活质量强化综合指数(APQLI)，包括营养、医疗保健、教育、以及成人识字率；3、经济脆弱程度标准，其中涉及一项经济脆弱程度综合指数(EVI)。一个国家必须符合所有这三项标准，才能列入名单。若要脱离名单，则必须在发展政策委员会的连续两次三年期审查中达到这三项标准中两项的最低值。另外，鉴于最不发达国家类型的基本含义（即确认其结构性的障碍），大型经济体不予考虑，因此一国的人口不得超过7500万，才符合条件。

目前也门继续进行经济改革，同时将社会改革作为发展目标，重点是反对腐败和加强行政管理、减少失业、降低贫困率和提高人民生活水平。

2. 宏观经济发展

(1) 宏观经济发展 1991~1994 年经济增长大幅度下滑，1991 年 GDP 增长 2.68%，1994 年下降到~0.52%，国民收入年均增长~10%。1994 年 7 月内战结束后，经过国际社会的帮助和政府的努力，经济形势出现转机，1995~1999 年 GDP 年均增长 5%，国民收入年均增长 5.5%。2000 年以后经济发展形势基本稳定，2000~2005 年 GDP 年均增长 4.7%，国民收入年均增长 10.2%。上述三个时期人均 GDP 分别为 437 美元、353 美元、596 美元。

第三个五年发展计划期间，政府制定了 GDP 年均增长 7% 的目标。但是 2006~2008 年年均 GDP 增长率仅为 3.37%，国民收入年均增长 22%，2008 年人均 GDP 为 1084 美元。经济增长放缓的原因是，多年来也门没有发现有开采价值的大油田，政府采取了限制石油生产和出口量的措施，石油收入减少对国民经济增长造成了不利影响。为此，政府采取经济多样化的措施，发挥非石油领域在国民经济中的作用，减少对石油的依赖。（近年经济情况见附表 4）

根据美国瑞太兹基金（Heritage Foundation）关于 2008 年经济自由度指数的调查报告，也门经济自由度为 52.8%，低于世界和中东地区的平均指标²，在世界排名第 125 位，在中东北非的 17 个国家中排在第 14 位。

附表 4 2004~2008 年经济发展情况

内容/年份	2004	2005	2006	2007	2008
GDP 年增长%*	3.1	5.8	4.5	4.7	3.9
GNI 年增长%*	16	22.6	24.5	17.6	22
人均 GDP (美元)	645.5	768.8	930.4	1062.7	1260.4

● 按美元核算。资料来源：联合国数据库 2009 年

(2) 社会发展 在经济发展基础上，也门政府重视各方面社会发展以改善社会贫困现状，在国际社会帮助下，采取了一系列基本建设、扶贫、就业和教育等方面措施，并取得一定成效。（也门社会发展基本情况看附表 5、6）

表 5 也门社会人文基本情况（一）

项目/年代	2007	2009
人口 (百万)	22.3	23.6
人口 (2050) (百万)	59.5	53.7
人口增长率 (2005~2010)	3.1	2.9
城市人口%	28	31
城市人口增长率 (2005~2010)	4.6	4.9
人口/每公顷可耕地 &~已耕地	5.7	5.9
生育率	5.70	5.10
在医护条件下生育%	22	36
人均国民收入 (GPI) PPP\$(2007)	920	2,200

²世界平均指数为 60.3%，中东和北非地区为 58.7%

小学教育支出 /人均 GDP (千\$)		
医疗费用~支出公共 (占 GDP%)	2.2	2.1
海外人口援助 (千\$)	10,836	27,065
5 岁以上人口死亡率/千(男/ 女) (2005~2010 估计)	83 / 75	84 / 73
人均能源消费 (吨)	289	326
净化水源系统	67	66

资料来源：联合国人口基金（UNFPA）2007、2009

表 6 也门 GDP 和 GNI 指数 (单位：美元)

年代	GDP	GNP 增长%	人均 GDP	GNI	GNI 增长%	人均 GNI
2000	7267826108	3.55	552.8215	9343869485	26.12	513.9152
2001	7525497450	3.17	550.2244	9674185548	3.53	516.7293
2002	7764291344	3.33	579.6218	10421244128	7.7	540.65
2003	8022834571	3.12	620.9097	11363166741	9	572.6412
2004	8273213370	5.79	707.9382	13185771949	16.04	645.5336
2005	8752316899	4.5	842.2922	16164155763	22.57	768.8543
2006	9145993496	4.7	984.3107	20131742078	24.55	930.4027
2007	9576043383	3.9	1111.303	23666997286	17.56	1062.763
2008	9948543797	19.31	1355.73	28885565321	22.05	1260.416

资料来源：联合国数据库 2009 年

2. 产业结构

也门从 80 年代中期起开发石油,进入 90 年代,石油已经成为国民经济的主要产业,2000 年以后石油出口额占总出口额达到了 90%以上,在国民经济中的比重不断增加,1991~1994 年石油产值年均占 GDP 的 6.94%,1995~1999 年增长到 22.34%,2000~2004 年增长到 31.36%。非石油产业也出现变化,农副业产值的比例有所下降。上述三个时期占 GDP 分别为 23.36%、21.96%和 20.6%;非石油工业产值比例稍有增加,三个时期分别占 GDP 分别为 0.52%、0.58%、0.74%;制造业也呈增加趋势,占 GDP 分别为 7.34%、7.23%、9.12%;服务业约占 GDP 的 53%~59%。2005~2007 年由于石油资源减少导致石油产值减少,占 GDP 分别为 35.6%、35.1%和 28.3%。同期政府实行多元化经济政策生效,非石油产值相应增加,同期占 GDP 分别为 64.4%、64.9%和 71.7%,其中批发和零售业 2005 和 2006 年占 7%和 7.3%,交通运输和通信占 13%和 13.8%,制造业占 14.5%和 14.8%,农副业(农、畜、林)占 10.6%和 10.9%。2008 年生产部门产值在 GDP 中占 42.5%,其中农副业占 13%,矿业开采占 16.4%,制造业占 6.2%,水电气占 0.8%,建筑工程占 6.1%。服务部门产值在 GDP 中占 57.5%,其中交通和通信占 15.4%,批发零售和餐饮饭店占 22.5%,房地产、保险等占 11.2%,政府服务占 10%,其他占 1.8%。(产业结构见附表 7、8)

附表 7 2004~2008 年经济部门附加值占 GDP 份额%

内容/年份	2004	2005	2006	2007	2008
农牧渔	11	10	9	9	9
矿产、制造业、公共设施	38	41	39	37	39
其中制造业	7	7	8	9	8

建筑业	6	5	5	5	5
批发零售、餐饮饭店	13	11	14	16	14
交通运输和通信	11	13	12	11	12
其他部门	21	20	21	21	21

资料来源：联合国数据库 2010 年

附表 8 2005~2007 年 GDP 分类指数(10 亿里亚尔)

内容 \ 年份	2005	2006	2007
GDP(当前价格)	3208501	3760038	4100219
非石油领域 GDP(当前价格)	2065920	2441366	2938651
石油和天然气 GDP(当前价格)	1142581	1318672	1161567
实际 GDP	315466	325469	337234
非石油领域实际 GDP	277708	290829	306824
石油和天然气实际 GDP	37758	34640	37758
GDP 实际增长%			
GDP 实际增长	5.6	3.2	3.6
非石油领域 GDP 实际增长	6.5	4.7	5.5
石油和天然气 GDP 实际增长	~0.79	~0.26	~12.21
GDP 构成(当前价格)			
GDP 构成(当前价格)	100	100	100
非石油领域实际 GDP	64.4	64.9	71.7
石油和天然气实际 GDP	35.6	35.1	28.3

资料来源:也门政府经济发展报告~2008/2/18

也门有以下主要经济部门:

(1)农、畜、渔业

也门是农业国,农副业人口约占全国人口的 75%,劳动力约 200 万,占全国劳动力的 53%,农副业是国民经济的重要产业,是除石油外的政府财政收入和外贸出口的主要来源之一,农副业产值约占 GDP 的 20%,出口占非石油出口商品的 57%。1991~1995 年农副业产值年均增长 4.47%,1996~2000 年增长 6.2%,2001~2005 年增长 3% 农副产品也是加工工业的主要原材料。第三个五年计划实际增长 2007 年为 5.63%,2008 年为 2.85%。

也门农副生产水平低下,生产工具比较落后,农副业收成基本依赖自然环境和气候条件而定。粮食和畜产品不能满足国内需求,渔业产品基本满足供应并出口。农业发展存在诸多问题,水源紧张、人工灌溉面积少,农业科研、引进先进技术和销售等方面都非常薄弱,农业投资不足,多种因素导致粮食种植面积缩小,产量不断减少,生产前景不容乐观。政府在农业管理和投资方面制定了发展计划,以求解决农业生产问题。

近 20 年,除粮食外,其他农作物发展较快,产量大幅度增加。而粮食种植面积虽然有所扩大,产量却大幅度下降,主要原因是种植成本高、产品价格低廉和使用传统耕作方式。2000 年和 2005 年,粮食产量从 735317 吨降至 555422 吨(其中豆类 59831 吨),下降 24.5%;蔬菜从 774908 吨增至 882053 吨,增长 13.8%;水果从 590796 吨增至 882053 吨,增长 49.3%;经济作物从 68963 吨到 190360 吨,增长了 200%多。2007 和 2008 年农产品产量为 5067000 吨和 5055000 吨,其中粮食产量为 940800 吨和 713800 吨,蔬菜为 995400 吨和 1037000 吨,水果为 922400 吨和 959000 吨,豆类为 94900 吨和 90400 吨,经济作物为 86400 吨和 88900 吨,阿拉伯茶 156300 吨和 165800 吨,饲料 1871000 吨和 200 万吨。

畜牧业在农副业中占有重要地位,占农副业产值的 20%。畜牧区域主要分布在红海沿岸低地、东部和中部平原和中部高原等地区,覆盖面积 22.6 万平方公里,占国土面积的

40.7%，其中自然牧场约 1600 万公顷（16 万平方公里）。畜产品有绵羊、山羊、牛、骆驼等畜种和鸡、鸭、鹅等家畜。东、中部平原地区主要饲养绵羊和山羊，高原和红海地区多饲养牛和羊，沙漠地区还饲养骆驼，常年牲畜存栏量约 17 万头。畜产品产量根据自然条件和需求而定，不能满足国内供应。近年来，畜产品产量有了较大幅度的增长，肉、蛋、奶类的产量也有明显地增长，2001 年和 2004 年，肉类分别是 16.8 万吨和 20.2 万吨，增长 20%，禽蛋 6.11 万枚和 9.08 万枚，增长 48.6%，鲜奶 19 万吨和 26.3 万吨，增长 38.4%。2007 年和 2008 年肉类产量分别为 12.95 万吨和 13.60 万吨，禽蛋分别为 100 万枚和 110 万枚。

也门有长达 2000 多公里的海岸线，从也门与阿曼边界的阿拉伯海延伸到也门与沙特阿拉伯边界的红海，其中亚丁湾沿线占海岸线的 20%，所属岛屿 120 多个，其经济价值是显而易见的。也门有 9 个沿海省份（沿红海岸有 3 个，沿亚丁湾和阿拉伯海岸有 6 个），近海水产资源丰富，蕴藏量达 160 万吨，鱼类和其他水产品达 350 多种。也门现有 90 多个渔场，在红海海域有 40 个，亚丁湾和阿拉伯海有 50 个。也门是海湾地区的主要渔业生产国家，渔业是农副业的重要部分，国民收入的重要来源，渔业产值约占 GDP 的 2%，靠渔业收入生活的也门人达到 35~40 万。2007 年和 2008 年鱼产量分别为 18 万吨和 13.2 万吨。渔业产品可以满足国内需求，并用于出口，出口占非石油出口商品的 13%。2000 年出口鱼类 2.2 万吨，收入 4000 万美元，2004 年已增至 7.5 万吨，收入达 1.15 亿美元。

(2) 工矿业

也门工矿业基础非常薄弱。北也门在王国时期几乎没有工业，南也门在英国占领下，有少量殖民者在沿海地区开办企业掠夺矿产资源，同时建立了为殖民者服务的加工企业。也门本身仅有一些个体或小作坊经营的小手工业，如手工纺织、编织羊毛地毯、皮革制品、铜器加工、陶土烧制、粗加工农具、打制家具、磨粉和轧花等。共和国建立后，政府大力发展民族工业，兴建纺织、印染业和其他轻工业，尤其是开发石油资源，使石油工业迅速成为国民经济的支柱和国民收入及外贸的主要来源。也门统一后，政府增加了工业投资，并鼓励私人资本和外资对工业投资，在发展石油的同时，也发展非石油的基础工业和制造业，以便减少对石油的依赖。90 年代末工矿业产值年增长率达到 4.8%，2000 年为 4.3%，2005 年下降到 1.5%。近年工矿业产值增长率提高幅度较大，2007 年为 8.66%，2008 年为 11.68%，其中采矿业增长 11.68%，制造业增长 5.63%；2008 年增长 5.71%，其中采矿业增长 7.89%，制造业增长 3.52%。工矿业主要是以原材料开发、加工和生产为主。比如原油开发、矿业开采、纺织、食品、饮料、烟草、水泥建材等。

石油和天然气

也门石油资源主要分布在中部和东部的马里卜~焦夫、马士拉、舍卜沃、杰奈和阿亚德等 5 个地区，90 年代已探明储量约 60 亿桶³。也门石油以轻质油为主，标号高（一般均在 36°左右，最高的超过 40°），低盐和低硫。按照目前原油的开采速度，估计约 15 年后石油资源开始逐渐枯竭。石油产量 2004 年 41.5 万桶/日，2005 年 38.9 万桶/日，2007 年 37 万桶/日，2008 年 35 万桶/日，预计 2010 年达到 50 万桶/日。政府从 2000 年起展开了大规模勘探活动，至今已经有了一些新的发现，但进一步的勘探开发需要时间，还没有新的大油田投入生产。根据也门石油资源部 2008 年最新公布的数据，也门石油探明储量增长到了 97.2 亿桶。

也门的天然气主要集中在马里卜~焦夫地区和舍卜沃地区。已探明储量约 16.9 万亿立方英尺，（约 4800 亿立方米，约合石油 3100 万吨以上），其中马里卜的储量约 10 万亿立方英尺。估计如每年出口 620 万吨，尚可供未来 25 年使用。近几年，政府大力开发天然气资源，计划在未来 20 年开采天然气占储量的 30%，供应国内使用。

矿产生产

³ 也门的邻国世界第一大石油生产和出口国沙特阿拉伯的石油已探明储量约 2460 亿桶，是也门的 41 倍。

也门的矿产资源勘探开发程度与其丰富的矿藏资源很不相称，目前已开发利用的仅有盐岩、砂、石膏、石材等几个有限的产品，主要用于国内的建筑材料和装饰。非石油的矿业产值仅占国内产值的 0.1~0.6%。2000~2004 年矿石开采产量年均增长 2.1%，石材 2.4%，岩盐 1.1%，石膏 2.6%；2004 年上述各项产量分别为 226.9 万吨，66.8 万吨，8.8 万吨，3.7 万吨。

近几年来，也门地质和矿物勘探局一直致力于各种矿产资源的勘探，希望发现具有商业开采价值的矿床。初期的勘探结果令人振奋，已有一些外国公司表示愿意在矿业领域与也门合作。也门地质和矿物勘探局正着力实施 1：10 万地质矿藏勘探图项目，以便全面反映也门地质矿产分布详细情况。

制造业

也门的制造业比较落后，主要是轻工业和建筑材料的生产，具体行业有纺织、轧花、农具、化工、制铝、制革、建材（包括水泥、瓷砖、砖瓦、）、卷烟、食品、饮料加工和饲料加工等，没有重工业和现代科技工业。石油业发展后，炼油业有所发展，并在制造业占有重要位置。从 90 年代至今制造业在国内产值中占 8~10%。制造业企业中食品加工和饮料企业占 49%，其次是水泥、烟草和五金企业，约占 10%，纺织企业约占 8%。近两年由于进口原材料价格上涨，制造业产值占 GDP 比例下降 6.3%和 6.2%。

统一后，为发展制造业，政府决定利用地理位置的优势条件，集中建设工业区，包括以亚丁港自由区为中心的亚丁~拉赫季~阿比扬三角工业区、哈德拉毛工业区、荷台达工业区和穆卡拉工业区、舍卜沃工业区，这样可以吸引更多的投资者到当地投资并带动当地的经济发展。另外除现有的亚丁港自由区外，还要在索科特拉岛、荷台达和穆卡拉等港口建立自由区。以亚丁港为中心的工业区正在建设之中，其他工业区建设也已启动。政府希望工业区建设对工业全面发展、创造就业机会、提高劳动者的素质、吸收国外和地区投资起到直接和有效地促进作用。

(3) 建筑业

也门建筑业具有悠久历史，石材、石灰和石膏等建筑原材料比较充足。传统的建筑具有阿拉伯风格，采用大量石材，以华丽的装饰和精美的图案做点缀，展示了伊斯兰艺术的魅力。也门古代灿烂的建筑文明至今还在很多的古迹上依稀可见。

由于经济实力不足，也门建筑业水平也很落后，90 年代建筑业仅占 GDP 的 2.7~3.7%。统一后石油收入增加和战后重建需求的增长，促进建筑业有了较大的发展，建筑业产值占 GDP 从 1990 年的 2.7%增长到 1995 年的 3.5%，2000 年又增长到占 4.2%（加上住房占 4.9%），建筑业劳动力占总劳动力从 6.8%增长到 9.3%。2000 年以后，建筑业发展较快，2004 年建筑业产值占 GDP 增长到了 5.4%，2005 年占 5.5%。第二个五年计划期间建筑业产值预计年增长 12.1%，实际增长了 12.7%，超过了预计目标。另外城市建设也列入了基本建设发展的重点，包括一些大型建筑项目和几个重点城市的基础建设，还包括 329 个大中型城市建设项目。近两年建筑业产值占 GDP 比例为 4.9%和 6.1%。

(4) 贸易

政府执行经济开放和市场化经济政策，促进了国内贸易的活跃，1995~2000 年国内贸易占 GDP 的 9.7~9.9%，2005 年增长到 12%。2000 年从业人数占总就业人数的 10.8%，2005 年增长到 12%。国内贸易发展遇到的问题主要是基础设施和销售系统薄弱，缺乏完善的监控和管理机制，非法贸易活动很普遍。政府计划将通过多种途径实现城乡贸易的一体化，不断完善立法系统，增加竞争机制，活跃国内市场，有效地调节国内物价，抑制通货膨胀。到 2010 年预计国内贸易占 GDP 达到 16%。（近年消费物价指数走势见表 9）

表 9 2006~2009 年消费物价指数增长% 2005 年=100

内容/年份	2006	2007	2008	2009
总量	7.86%	11.17%	10.80%	8.83%

食品和非酒精饮料等	15.26%	16.50%	13.24%	7.43%
酒精饮料和烟草	15.26%	16.50%	13.24%	7.43%
服装和鞋类	0.27%	5.06%	-3.49%	20.42%
住房和相关材料	4.73%	11.82%	3.95%	7.72%
家庭用品等	0.34%	3.57%	25.08%	5.48%
卫生	1.42%	8.72%	8.18%	5.67%
交通	4.54%	14.57%	3.46%	8.55%
通信	1.17%	5.01%	4.75%	2.11%
文化娱乐	-0.30%	-21.37%	-19.49%	-2.12%
教育	2.75%	2.21%	5.94%	0.07%
餐馆和饭店	0.00%	4.87%	0.00%	8.59%
其他商品	1.38%	9.88%	33.85%	5.36%

资料来源：也门国家统计中心 2010 年。

（三）基础设施

1. 交通运输和通信

政府将交通运输和通信作为改变落后状况的优先发展领域。1995~2000 年交通和通信产值年均增长 2.2%，2000~2005 年有了较大发展，年均增长了 9.1%。2001~2004 年占 GDP 分别为 12.6%、10.8%、10.3%和 12.2%；同期产业劳动力占总劳动力分别为 4.4%，3.3%，3.3%，3.5%。2007 年和 2008 年产值增长 5.47%和 12.27%，占 GDP 比例为 14.45%和 154%。

（1）交通运输 2005 年也门道路总长 86300 多公里，其中柏油路 11394 多公里，砂石路 14967 公里，乡村土路 6 万多公里。公路网基本覆盖也门全境，北方公路连接萨那、塔伊兹和荷台达等大城市，主要干线有萨那~荷台达、萨那~塔伊兹、萨那~亚丁、阿姆兰~哈杰等，城市间有公共交通服务。南方道路质量低劣需要彻底修复。2007 年为 47153 辆，私车 28052 辆，出租车 9750 辆，商用车 9301 辆。

也门全国共有机场 49 个，其中 14 个机场拥有柏油跑道。国际机场有 5 个，它们是亚丁（Aden）、萨那（Sanaa）、塔伊兹（Taizz）、里延（Rayyan）（穆卡拉附近）、荷台达（Hudaydah）。国际机场规模较小，即便是亚丁和萨那的国际机场也很有限。国际机场经营国际和国内航线的客货运输业务。国内机场主要有：阿特戈、盖达、马里卜、布卡、贝达、萨达、索科特拉等。2000 年航空客运量 110 万人次，货运 1.28 万吨，同年恢复了旅游客运。2008 年客运量 230 万次，货运量 2.166 万吨。

也门海岸线长 2000 多公里，拥有 6 个城市港口，包括亚丁港（Aden）、荷台达港（Al Hudaydah）、穆卡拉港（Al Mukalla）、穆哈（摩卡）港（Mocha）、萨里夫港（Al-salif）和纳西图港（Nashtoon）等。这些港口都是商贸港，有的同时是油港和渔港。所有港口都具有战略和经济价值，发展潜力很大。近些年也门的经济发展促进了海港和海上运输业发展，6 个港口的船锚从 1995 年的 2407 个增加到 2000 年的 3409 个，货物装卸量从 420 万吨增加到 640 万吨。2002 年法国“林堡号”爆炸事件后，也门港口业务量骤减，直到 2006 年上半年才开始好转，装卸集装箱达到 183395 个，年均装卸集装箱达到 31 万个，但仍未恢复到 2000 年和 2001 年的水平。

（2）通信 据国际电信协会统计数字，也门在 2005 年平均每百人 3.9 部固定电话，在中东北非地区是除苏丹外的最低水平；每百人 9.5 部移动电话，是除利比亚和苏丹外的最低水平，与国际标准极不相符。近年，也门电信业有较大发展，电信网络已覆盖了主要城市，一些中等城市、乡镇和农村也逐渐普及了电信服务。电信用户 2004 年 160 万，2005 年超过 310 万。2000 年政府批准 2 家私人企业（SpaceTel 和 Sabafon）投资电信行业，参与农村地区电信建设，推动了乡村电话的迅速普及。到 2005 年第 3 家私人企业参与电信投资。私营

的进入打破了电信业的垄断局面，增加了行业竞争。

到 2005 年也门使用互联网的人数仅约 22 万人，落后的拨号上网仍然普遍运用。也门平均每 1000 人中 87 人上网，是中东北非地区的最低水平；每 100 人中 1.5 人有电脑，2005 年年中，也门电信公司投资建设大容量的环行电缆系统，能够提供互联网线路，包括宽带服务和网上电话业务。

2. 水电设施

电力水力建设被列为也门基础设施建设的重点。但是由于缺乏投资，发展相对缓慢，1995 年和 2000 年在 GDP 中分别占 0.6% 和 0.7%，2005 年占 0.8%。

(1) 电力 也门电力生产不断发展，1978 年，全国电力供应 7.6 万千瓦，用电覆盖率仅 6%。1984 年后，全国各地新建了一批发电站、变电站和配电站，供电能力有了一定增加。统一后政府重视电力建设，电力业发展较快。1990~2004 年总装机容量增长了约 50.28%，用电人数从 433 万人增加到 1058 万人，增加了 144%。近年也门电力设施建设加快，总发电量增加，2003 年为 409.6 万千瓦，2005 年为 486.7 万千瓦，2006 年达到 533.7 万千瓦，2007 年为 407.3 万千瓦，2008 年为 450 万千瓦。总供电能力 2003 年 85.6 万千瓦，2004 年为 92.2 万千瓦，增长 7.7%，2005 年 104 万千瓦，增长约 1.3%。2005 年用电覆盖人口为 40%，农村达到 22.2%。

(2) 水力 也门是极其缺水的国家，全国 90% 的地区干旱缺水，也门人均水拥有量 138 立方米，仅占中东和北非地区人均水拥有量（1250 立方米）的约 12%，占世界人均水拥有量（7500 立方米）的 2%。90% 的水用于农田灌溉，但是很多地区灌溉率也只有 40%。也门的年缺水量从 1995 年的 7 亿立方米增加到 2000 年的 9 亿立方米。到 2010 年水供应需求量将增加到 35.21 亿立方米，缺水量扩大到 9.21 亿立方米。2004 年全国水供应量为 12.11 亿立方米，水网覆盖人口 334.64 万人。城市供水覆盖率为 60%，农村仅为 7%，卫生用水设施状况比较差，城市覆盖率为 37%，农村仅为 0.7%。

(三) 财政与金融

1. 国家财政

也门在经济困难时期财政状况恶劣。财政支出扩大，财政赤字增加，通货膨胀严重，债务负担非常沉重，国外基本停止了对也门借贷。1994 年底财政赤字占 GDP 的 14.3%，通货膨胀率为 49.4%；1995 年通货膨胀增长到 54.5%，外债占 GDP 的 164%。1996 年政府采取的各项措施取得成效，财政逐渐摆脱了危机。在石油收入的支持下，1999~2001 年财政连续 3 年出现顺差，顺差分别占 GDP 的 1.5%、6.2%、2.3%，通货膨胀下降到了 10% 以下。

2001~2007 年期间，石油生产和出口量增加，财政收入状况良好，各项财政指标也趋于正常。在财政预算方面，2004 和 2005 年财政赤字占 GDP 的 2.2% 和 1.8%，2006 年财政顺差占 GDP 的 1.5%；2007 年由于石油生产和出口量下降，石油收入减少，同时工资补贴和资本投资增加，财政赤字增加，占 GDP 增长到 5.8%。在通货膨胀方面，政府逐渐减少各项补贴使物价上涨，通货膨胀率由 2003 年的 10.8% 增长到 2004 和 2005 年的 12.5% 和 11.4%。2006 年食品和基本生活用品价格大幅度上涨，通货膨胀率增长到 18.4%。2007 年政府采取措施控制物价上涨，通货膨胀率下降到 12.6%。在外贸方面，石油收入保证了 1995 年以后外贸进出口一直为顺差，只有 1998 年世界石油价格骤降，外贸进出口出现逆差。在债务方面，各债权国减免债务使也门外债从 1995 年的 105.3 亿美元减少到 2004 年的 53.35 亿美元，减少了 49%，占 GDP 从 164% 下降到 39%，债务率从 42% 下降到了 6.7%。

2. 税收制度

统一后政府对进口实行许可证管理制度，由国家进口商品进行直接管理。1994 年内战结束，为振兴国家经济，政府全面推进经济市场化进程，对外贸进行自由化改革，放松了进出口管制，取消了大多数商品的进口限制和进口许可证。1997 年政府颁布了第 37 号关税

法，对所有进口商品的税率做出了明确和详细的规定，构成了现行关税政策的法制基础。

新关税法对部分关系国计民生的商品免除关税，主要有小麦和面粉，大米，避孕药品和用品、部分书籍、报刊、杂志和纸制宣传品，黄金和白金，部分型号的电子计算机，残疾人车辆和轮椅，部分体育和娱乐器材等八种。新关税法对亵渎宗教信仰、污染环境和危害健康的商品做出了禁止进口的明确的规定，主要有猪及各种以猪为原材料的食品和制品；罂粟、可卡因、印度大麻和鸦片等毒品、各种含酒精的饮料；黄樟油精、胡椒醛等部分化学制剂；部分矿产制品，化工废料，二手汽车轮胎和二手橡胶制品等。

除关税外，对进口商品征收相应的进口环节税，主要包括销售税、增值税和商业利润税。2005 年政府在颁布新关税法的同时，公布了上述各种税的征收法案，规定对用于批发和零售的所有进口商品开征销售税，税率统一为 5%，缴税金额在进口商品完税价格（货值+关税）基础上计算，由各地海关负责同关税一同征收。同时，对于部分特殊商品的销售税税率，也做出了规定，主要是对小麦、面粉、大米、药品、纯金等商品免税，对香烟、武器弹药等商品征收 90% 销售税，珠宝为 3%，金饰品为 2%。另外规定对进口商品征收的增值税税率统一为 3%，缴税金额在进口商品完税价格基础上进行计算，由各地海关负责同销售税一并征收；还规定商业利润税的税率统一为 1%。

为了适应经济发展和经济全球化形势，也门抓紧加入世界贸易组织（WTO）和海湾合作委员会（GCC）的准备，政府在第 37 号关税法的基础上，对大部分商品的税率加以调整，并于 2005 年颁布了第 41 号关税法。新关税法对 21 个大类 99 种进口商品的关税税率下调 5%，其中有汽车、农用机械、固定和移动通信设备、家用电器等，基本实现了与海湾合作委员会国家关税税率接轨。

3. 货币金融

（1）金融服务 也门金融服务由银行系统负责，非银行系统的金融机构有保险公司、货币兑换机构和养老基金等，这些机构仅起着金融服务的辅助调剂作用。2006 年也门的银行系统包括中央银行和 16 家商业银行及两个专门的发展银行。在 16 家商业银行中，2 家是国有银行，9 家是私营银行，其中包括 4 家伊斯兰银行和 5 家外国私营银行，其余是合资银行。

银行系统调整和私有化改革是金融服务发展的重要步骤，改革受到国际货币基金组织的帮助和监督。作为改革的一个步骤，2004 年政府同意将主要国有银行合并为一个银行组织。

（2）货币 也门中央银行采取措施努力避免硬通货与本国货币产生矛盾，保持里亚尔的正常运作。从 2000 年 7 月开始，政府对银行业务进行整顿，限制里亚尔存款利率，规定最高利率为 13%，超过外币利率，并始终高于通货膨胀率；第二个五年计划期间制定了完全放开利率限制的政策。由于进口需求不断增长，美元需要量很大，因此汇率受到影响。多年来中央银行采取适时地购买和投放美元等调剂外汇市场的措施，减轻汇率上涨的压力，保持了货币市场的稳定，抑制了汇率增幅过快的问題。

2001~2005 年期间，随着石油收入的增加，外汇储备继续增加，2005 年外汇储备增加到 61.15 亿美元，2006 年底达到 70.36 亿美元，增长了 14.4%，可满足 13 个月进口商品需要。2007 年底，外汇储备为 77.57 亿美元，增长了 10.2%，2008 年为 81.54 亿美元，增长了 5.1%。

国际市场评级机构（Capital Intelligence）2006 年 11 月对也门货币的长期和短期两个方面均给予了“B”级评价，其中长期评级为“B~”。该机构认为，也门已经达到了与其对外金融需求相适应的外汇储备水平。

1996 年 12 月，也门根据与国际货币基金组织签订的条款，执行了外币经常项目和资本项目业务的自由汇率。1996 年 7 月开始，也门在外汇市场实行了里亚尔浮动汇率，官方价格从 1995 年的 1 美元兑 25 里亚尔变为 2000 年 1 美元兑 161.7 里亚尔，里亚尔年均贬值 45%；市场价格从 1995 年 1 美元兑 121.7 里亚尔变为到 2000 年 1 美元兑 161.7 里亚尔，里亚尔年

均贬值 5.8%。

2003~2004 年汇率比较稳定，1 美元兑换 183.78~184.45 里亚尔，比 2000 年贬值 13.6~14%。2005 年和 2006 年贬值幅度不大，2005 年为 191.42 里亚尔，比 2004 年贬值 3.8%；2006 年 197.05 里亚尔，比 2005 年贬值 3%；2007 年 198.9 里亚尔，比 2006 年贬值约 0.9%。2008 年为 199.78，2009 年为 202.85。

（四）对外经济关系

1. 对外贸易

也门政府将对外贸易作为经济振兴的关键领域之一，给予特别的重视。政府的一系列开放政策促进了外贸迅速发展。石油是外贸的主要出口商品，占总出口额的 80~95%，占政府财政收入的 70~75%。1995~2000 年总出口额占 GDP 从 19.6%增加到 48%，其中石油从占 17%增加到占 43.1%。此后，由于政府实行保护石油资源和发展非石油产业的措施，石油产量和出口量已经呈现下降趋势，并影响了外贸总体趋势。2000 年外贸占 GDP 的 75.47%，2005 年下降到 66.14%。石油出口在总出口额中 2000 年占 88.3%，2005 年占 87.5%。近年，国际市场石油价格直线上升，刺激了也门石油生产和出口的增加，石油收入保持了良好的增长势头。2006 年石油出口量增加 5.4%，出口收入增加近 29%，石油出口占总出口额增长到 95%，是多年来最高的一年。自 90 年代中期以后，石油出口收入基本保证了外贸收支的盈余。但 2007 年和 2008 年由于进口量大增，外贸出现逆差。也门的主要贸易伙伴是东亚、南亚、海湾国家及其他阿拉伯国家、美国、欧洲和大洋州国家。

也门积极参与阿拉伯区域贸易，争取外贸向多区域和多途径扩展，并加紧筹备加入世界贸易组织（WTO），成立了与 WTO 谈判的国家委员会。1999 年 4 月 WTO 授予也门观察员身份，2000 年 7 月接受了也门加入 WTO 的申请。2005 年 WTO 对也门提出了加入 WTO 的相关要求，也门与一些国家和地区组织积极接触，探讨解决加入 WTO 的问题并取得他们的支持。

2. 外资和外贸

外资由国外官方和私人贷款及投资组成。债权国重审债务和政府的开放政策使外资环境好转，外资在也门的投资项目不断增加，1992~2006 年间，年均增长率为 7.9%，总投资额约 41.25 亿美元。直接外资也不断增加，2004 年直接外资 1.43 亿，2006 年增加到 11.21 亿美元。外资主要是对在石油和天然气项目投资，对非石油领域的投资有工业、旅游、渔业和农业等项目。阿拉伯国家投资已经连续二年超过西方国家，居也门直接外资的首位，主要投资工业和服务业。2005 年投资额约 2 亿美元，2006 年约 8.44 亿美元，比 2005 年增加 322%。海湾国家是投资的主力军，2006 年投资 7 亿美元，2007 年增加到 8.6 亿美元，其中 80% 的投资来自沙特阿拉伯，主要投资房地产和旅游业。

近年，政府加大了对投资结构的改革力度，2006 和 2007 年颁布了关于吸引投资的一系列措施，包括制定房地产登记法、城市和房地产规划法；制定了私人参与基础建设项目实施程序的法律；修订了所得税法，其中增加了鼓励投资的内容。2008 年 2 月，政府对 2004 年《也门贸易法》的第 25 条进行修订，修订后的法律允许外国人单独在也门投资经营。这些措施促进外资项目的投资额增加，2007 年 360 个项目投资额 13.94 亿美元，2008 年 292 个项目投资额达到 19.49 亿美元，增长了 39.8%。

官方发展援助也是外资的重要来源，2003 年占 GDP 的 2.21%，为 22 亿美元，其中海湾国家 11 亿美元。

3. 债务情况

也门自 1995 年进行财政和管理改革后，债权国对也门进行了债务重审，特别是巴黎俱

乐部按照那不勒斯条款（Naples Principles）⁴的原则，于 1996 和 1997 两次重审了也门债务。通过债务重审，也门外债从 1995 年的 105.30 亿美元减少到 2000 年的 49.43 亿美元，占 GDP 从 164% 下降到 58%。由于债务减少和出口增加，同期债务率从 41.9% 下降到 8.3%。2001 年巴黎俱乐部又重审了也门债务，2005 年阿联酋、匈牙利和日本（部分）取消了也门债务，再次减轻了也门的债务负担。此后，由于西方连年提供优惠贷款，外债额有所增加。2008 年外债达到了 58.94 亿美元，占 GDP 的 20.5%，债务率为 3.9%。（外债情况见附表 10）

附表 10 2008 年底也门外债情况 （单位：百万美元）

单 位	总金额	占比例	现金额	优惠率
1、国际和地区发展机构	3079	52.24	2325	2449
国际货币基金组织	2101	35.64	1431	31.8
阿拉伯发展基金	646	10.95	618	4.29
国际农业发展基金会	120	2.04	88	27.16
国际发展组织	96	1.62	92	3.70
伊斯兰发展基金	81	1.37	63	18.98
欧佩克组织	32	0.54	29	7.22
欧洲共同市场	4	0.07	3	19.59
2、巴黎俱乐部成员国	1758	29.82	1274	27.54
俄罗斯	1226	20.79	849	30.71
日本	278	4.72	229	17.56
美国	98	1.67	86	12.53
法国	88	1.50	58	34.29
意大利	35	0.60	24	30.60
西班牙	25	0.42	19	24.26
丹麦	3	0.05	3	1.08
荷兰	3	0.05	3	~14.05
德国	2	0.03	2	~12.85
3、非巴黎俱乐部国家	862	14.62	670	22.22
沙特阿拉伯	368	6.25	256	30.52
中国	180	3.06	164	8.94
科威特基金	153	2.60	112	26.88
阿尔及利亚	93	1.58	87	6.12
波兰	26	0.44	26	1.81
朝鲜	25	0.43	13	48.91
伊拉克基金	15	0.26	12	20.83
其他国家	196	3.32	196	0.00
外债总额	5894	100.00	4465	24.26

⁴ 1994 年 12 月，巴黎俱乐部债权人同意针对最不发达国家设立一个比伦敦条款（London terms）更优惠的条款，即那不勒斯条款（Naples terms）。在该条款中，债务免除比率至少为 50%，对于非官方发展援助（non-ODA）贷款达到 67%，1999 年 9 月债权人同意将符合那不勒斯条款的所有债务减免比率统一设定为 67%。到 2008 年为止，已经有 33 个国家从中受益。

四、 对外关系

（一） 外交政策

也门外交政策的制定基于以下 5 个方面的现实：1、也门是阿拉伯半岛的一部分；2、也门是阿拉伯世界不可分割的一部分；3、也门与伊斯兰世界通过宗教和历史联系在一起；4、也门是第三世界国家；5、也门是联合国成员国，恪守联合国宪章。外交政策的基础是维护国家主权和领土完整、维护国家统一。

统一后的政府重申过去南、北方分别同世界各国签订的一切协议和国际条约继续有效，遵守联合国宪章和阿拉伯联盟宪章；坚持睦邻友好、和平共处、不干涉内政，以和平方式解决国与国之间分歧的原则；奉行中立和不结盟政策；支持民族解放运动，反对种族歧视和种族隔离；主张在平等互利的基础上发展同各国的友好关系。在国际事务中，主张建立公正、平等的国际政治经济新秩序，加强南北对话和南南合作，共同为消除世界贫困和创造和平与发展的国际环境作贡献。根据巩固统一和维护国家安定、发展经济和社会进步、谋求吸引外资和国际经贸合作的原则，全方位发展同世界各国的友好关系，目前已同 100 多个国家建立了外交关系。

（二） 与大国关系

统一后，政府同西方国家在政治合作基础上发展经贸关系。同意在国际组织的支持和监督下，进行经济改革和社会改造计划，赢得了国际组织的帮助和援助，同西方国家的经贸关系逐渐扩大。1995 年，萨利赫总统出访欧洲几国，成为全面发展与欧盟国家关系的标志。2001 年“9.11”事件以后，也门将反恐作为政府的重点任务，积极参与了国际反恐事务，全力配合美国和欧盟国家在也门的反恐行动，也门因此在国际社会的信任度有所提高，不仅得到国际货币基金组织、国际粮农组织、联合国教科文组织等国际组织的援助，而且得到了欧盟和美国等各方面更多的经济援助和贷款，在吸引外资方面也大有收获。也门同俄罗斯、中国等国家保持和发展了传统友好关系，并增进了经贸关系。

（三） 与周边国家关系

也门是阿拉伯联盟、伊斯兰会议组织和环印度洋地区合作联盟等地区组织成员国，加入了海湾合作委员会下属的部分非政治性组织。

1. 与阿拉伯国家

统一后的也门外交政策比较温和，努力改善与阿拉伯半岛周边国家关系，争取通过和平手段解决历史遗留下来的问题，保持和发展同所有阿拉伯国家的关系，积极参与阿拉伯国家共同事务，促进阿拉伯国家一体化进程。内战结束后，也门政府主动改善了同阿拉伯国家关系，倡导阿拉伯的团结和联合，尤其是同海湾国家的关系，同时发展政治和经济合作关系。在政治合作方面，萨利赫多次表示阿拉伯国家必须加强互访，以便解决他们之间的问题，修补因海湾危机而受到损害的相互关系，并重申也门将继续支持阿拉伯国家联盟的工作，呼吁阿拉伯国家领导人捐弃前嫌，努力弥合裂痕，通过对话和谅解解决分歧，努力促进阿拉伯民族的团结。

在中东和平进程问题上，也门采取了较前更为积极、务实的立场，表示支持国际社会和阿拉伯国家为在中东地区实现公正、持久和平所做出的一切努力。1995 年，萨利赫总统率领代表团出访叙利亚、埃及、约旦等阿拉伯国家，目的是促进同这些国家政治、经济、文化等领域合作的新发展。多年来，也门与这些国家以及突尼斯、摩洛哥和伊朗等国家加强了经贸关系。

2. 与红海地区国家

也门积极与国际社会合作实现红海地区的安全与稳定，以保障国际航道的畅通。也门坚

持以和平途径解决这一区域国家之间的领土争端的立场，并付诸行动，通过执行国际仲裁委员会 1998 年 11 月的决议，解决了由红海的大、小哈尼什岛归属问题引发的与厄立特里亚的冲突（1995~1996 年）。也门进一步巩固了与埃塞俄比亚、苏丹和索马里等红海沿岸国家的友好合作关系。2002 年，在萨利赫总统的倡议下，成立由也门、苏丹、索马里和埃塞俄比亚 4 国参加的“萨那合作集团”。

（四）与中国关系

1. 外交关系

中国和也门从 6 世纪起通过海上丝绸之路开始来往，两国关系源远流长。中华人民共和国成立后，也门是最早同新中国建交的阿拉伯国家之一，1956 年 9 月 24 日，两国建立公使级外交关系，1962 年 10 月 6 日，中国承认北也门的共和国政权，1963 年 2 月 13 日两国关系升为大使级。南也门成立共和国后，1968 年 1 月 31 日，两国建立大使级外交关系。中国同南北也门都保持了友好关系，提供了财政援助，还参与了援建项目。也门统一后，中国同也门关系在原有基础上得到巩固，扩大了双边合作领域，政治、经济、文化、教育等友好合作关系得到全面发展。1994 年也门内战爆发后，中国希望也门南北双方以人民利益为重，尽快实行停火，通过和谈寻求问题的解决。2006 年 3 月，也门驻香港领事馆开馆。长期以来，两国政府、立法机构、军方、政党和组织互访频繁。两国政府间往来频繁，签订了多方面的条约、协议、协定和意向性文件。两国外交部建立了政治磋商机制，两国经贸部定期召开经济技术和贸易合作混合委员会会议。

2. 贸易关系

两国的贸易额逐年增加。近年中国从也门进口额增加较多，出现贸易逆差，进口商品主要是原油，出口商品主要是粮油食品、建材类、机电产品、化工医药类等。2005 年双边贸易已经突破 30 亿美元，2008 年达 43.7 亿美元，其中中国出口 11.62 亿美元，进口 32.09 亿美元。中国已经成为也门最大的贸易伙伴，贸易额占也门总贸易额的 17.4%，并且还以每年 20% 的速度递增。

3. 经援和承包项目

两国建交以来，中国向也门（含前南、北也门）政府提供了力所能及的无偿援助、无息、低息和优惠贷款等各类经济援助。1958~2003 年，中国的援助额达到了 12.14 亿元人民币（按照当年价格约 1.47 亿美元），其中无偿援助 10.18 亿元人民币，贷款 9.66 亿元人民币。2002 年 11 月中国政府决定免除也门部分债务额共计人民币 7594.42 万元、瑞士法郎 2588.63 万、英镑 1408.25 万。

上世纪 70 年代以来，中国在也门完成了援外项目数十个，包括公路、桥梁、纺织厂、五金家具厂、医院、学校，其中萨那友谊立交桥、津吉巴尔友谊大桥（南也门）、荷台达~萨那公路、希赫尔~赛候特公路、萨那纺织厂、萨那技校和亚丁奥斯曼体育馆（南也门）等在也门影响较大，对也门经济社会发展起了很大作用。中国从 1979 年开始在也门承包劳务和技术合作项目，从事中国承包劳务的工程技术人员最多时达到了 4500 多人，建成了质量和信誉度较高大的萨那大学医学院和工学院、萨那一塔伊兹路 A 路段、亚丁环城路等项目。

4. 教科文合作

两国在教科文卫领域建立了长期合作关系。自 1969 年以来，中国向也门派遣中等和高等教师，在普通中学、技校和大学教授学生和培训教师，提供教学设备。两国自 1975 年以来互派留学生，中国每年向也门提供 165 名政府奖学金名额。近年来也门每年派人到中国参加科技和经贸业务培训。中国和也门签订了长期体育合作协议，中国向也门派遣体育教练组，包括体操和乒乓球等教练。自 1966 年以来，中国不间断向也门派遣医疗队，历时 40 多年。

（杨鲁萍供稿）

