

非洲经济增长 与减贫发展的悖论

——兼论非洲从贫困化增长到益贫式增长范式的转变

安春英

内容提要 20世纪90年代中期以来,非洲经济呈现中速增长态势,但增长的质量不高,贫困化并未缓减,反而有所加强。这主要源于非洲经济增长具有的资源投入和出口需求驱动、投资拉动、农业增长低质量、不适于穷人分享增长的低度经济结构等内在特性。当然,它还与制约非洲减贫的长期结构性因素密切相关。益贫式增长范式关注穷人在经济增长中的受益性,强调经济增长不仅要减少贫困,而且要改善收入不平等状况。从长远看,非洲国家若要使总体经济增长有益于减少社会贫困,需向益贫式增长范式转变。

关键词 非洲经济 增长范式 减贫 益贫式增长

作者简介 安春英,中国社会科学院西亚非洲研究所副编审(北京 100007)。

从近些年非洲经济发展情况来看,自1996年开始,非洲经济走出低谷,复苏趋势明显,至2008年一直保持中速增长的良好态势。据国际货币基金组织统计,1997~2008年,撒哈拉以南非洲国内生产总值增长率平均值为5.8%,年人均国内生产总值增长率为3.7%。但在此期间,非洲的贫困发生率一直居高不下(约50%),贫困群体有增无减。按照人均日收入低于1.25美元的新国际贫困线标准衡量,撒哈拉以南非洲贫困人口数量反而由1996年的3.5亿增至2005年的3.8亿。可以说,非洲这种增长并非是对穷人友善的经济增长,而是贫困性经济增长。那么,在认同非洲经济增长与减贫发展的悖论背后,我们需要反思与追问:非洲经济增长是何种模式?它缘何未成为国家减贫的“推手”?非洲经济增长的未来之路何在?本文尝试回答上述问题,以期与同行探讨。

非洲经济增长的型式

发展中国家减贫的成功经验表明,经济增长是减贫的必要条件之一,它可以构筑国家减贫的经济基础。但对于大多数非洲国家来说,经济增长的成果并没有得到广泛分享。这与非洲经济增长的质量和模式有较强的相关性。

(一) 资源开发和出口需求驱动的经济增长方式

资源型单一经济结构造就了非洲国家的外向型经济,并使之严重依赖外部市场,对外贸易已成为

MF, *Regional Economic Outlook: Sub-Saharan Africa*, April 2009, pp. 66 - 68.

Shaohua Chen and Martin Ravallion, *The Developing World is Poorer than We Thought, But No Less Successful in the Fight against Poverty*, Development Research Group, World Bank, August 2008, p. 34.

多数非洲国家经济增长的重要引擎之一。根据国际货币基金组织公布的数字, 2008年, 撒哈拉以南非洲商品和服务贸易出口总值占当年国内生产总值的比例为 40.8%, 其中约有 1/3 的国家超过 50%。显然, 当前非洲国家仍处于以自然资源开发为核心和基础的外向型经济增长模式。这样的经济增长模式, 在短缺经济时期和资源型产品国际交易价格处于高位的历史条件下, 会带来经济数量的扩张及经济规模的扩大, 亦即经济的快速发展, 但同时也会掩盖国家经济结构不合理、整体素质不高的事实。非洲国家发展经济对自然资源过多依赖的局限还在于, 业已形成的资源开发型产业结构在事实上造成一种产业框架。基于产业发展惯性, 若要另行构建国家新的产业结构, 则会遇到既成产业结构的障碍。而在这种资源型经济增长模式下, 资源开发优势无法完全转化为经济优势, 自然资源开发不当还会造成生态环境恶化, 这就使非洲国家处于两难处境: 不开发自然资源至少在目前难以找到新的经济增长点, 经济得不到增长, 环境也得不到有效治理; 而如果一味地大规模开发自然资源, 虽然短时间内会得到所需要的经济收入, 却又会加剧生态环境的进一步恶化, 造成更严重的恶果, 当然经济增长也会难以为继。对于广大非洲贫困人口来说, 他们的生计严重依赖于环境和对自然资源的直接利用, 同时他们也是环境和资源退化的受害者, 会陷入“环境—贫困恶性循环”的陷阱。

(二) 投资拉动型经济增长方式

投资规模适度扩大对国内生产总值增长具有一定的拉动和推动作用, 这种作用是通过扩大生产能力和投资所引起的需求增加来实现的。对于有丰富自然资源的非洲国家来说, 作为新增资本存量的投资是决定经济增长的最重要因素。而且, 这种投资主要来自于外部, 即国际跨国公司对非洲矿产资源的开发。外资流入的刺激已成为大多数非洲国家经济增长的主要动力。一个明显的例证是, 2005年乍得经济增长率由 2004年的 30.4%骤降至 5.5%, 其主要原因在于乍得——喀麦隆石油管道的建设工作趋于尾声, 外资流入萎缩所致。可以说, 投资既可能是促进非洲国家经济大起的“热源”, 也可能是导致大落的“冷源”。这种投资型经济增长并未给非洲国家带来相应的巨大发展。一方面, 伴随着投资增长, 技术进步和全要素生产率未实现同步增长, 这意味着经济增长效率未获显著提高。因为石油开发产值仅仅限于石油开采和运输, 非洲国家石油提炼能力较弱, 产业链条短, 未得到资源加工增值的收益; 另一方面, 当前非洲的石油控制权大多掌握在法、英、意、美等国的跨国公司手中, 非洲国家只得到一部分石油开采的收益。此外, 矿产资源开发领域属资本密集型行业, 这对就业的吸纳量有限。

(三) 农业增长低质量

农业在非洲国民经济中占有重要地位, 而且非洲贫困人口主要分布在农村。因此, 非洲国家只有实现农村地区经济发展, 才能最终实现大规模减贫。事实上, 在非洲经济呈现持续增长的良好态势下, 农业却增长有限, 且波动性较大。非洲农业增长的源泉在于耕作面积的扩大, 而很少源于农业率的提高。这导致农业亩产量和总产量低而不稳, 致使农业能够形成的用于扩大再生产的积累很少; 低积累导致低投入, 农业现代化水平很低; 而这又限制了集约化经营, 从而使增加土地投入和劳动投入成为增加农业产出的主要手段。而频繁、剧烈的农业波动将维持简单再生产的农户推入绝对贫困状态, 扩大了贫困人口数量。同时, 农业生产的低水平决定了农业生产对劳动力素质的低要求, 这种低要求决定了农村社会和农村家庭对教育的需求也低, 不利于农村人口教育水平的提升。粗放农业经营

MF, op. cit., p. 80.

即环境资源被用来满足贫困人口生存或经济发展之需, 而这种生存的抗争却因对环境资源的过分开采而变得更加严峻。

MF, op. cit., p. 68.

在撒哈拉以南非洲, 农业产值约占国内生产总值的 20%~30%, 农产品出口约占出口总值的 55%, 农业劳动力约占总就业人口的 60%~90%。See Oli Brown and Alec Crawford, *Climate Change and Security in Africa*, International Institute for Sustainable Development, March 2009, p. 12.

See Jorge Arbache, Delfin S. Go, and John Page, "Is Africa's Economy at a Turning Point?", in Delfin S. Go, and John Page edited, *Africa at a Turning Point?*, The World Bank, Washington, D. C., 2008, p. 73.

模式还导致农业经济效益差,尤其非洲粮食供需矛盾日益突出,越来越多的非洲人受到营养不良和饥饿的威胁。此外,农业积累水平低,农业剩余对工业资本形成的贡献很小,使农业工业化发展迟缓,阻碍农村工业的发展,农民也无法拓展非农经营和就业的空间。总之,农业发展经济不发达加大了政府用于农村减贫的边际成本,从而大大拖延减贫的步伐。

(四) 不适于穷人分享增长的经济结构

现代经济发展的过程就是经济结构变动的过程。尽管非洲国家多年来努力调整产业结构,实行经济多样化,但三次产业在国内生产总值中所占的比重没有发生质的变化,尤其工业化水平低。从第二产业发展来看,资源禀赋促进了非洲国家第二产业发展具有明显的采掘工业为主导的特征。但是从整个工业产业结构看,以资本密集型为主的油气能源矿产及固体矿产开采业所占的比重较大。而以劳动密集型和主要提供生活消费品的制造业仅占国内生产总值的10.9%,且长期发展缓慢。非洲国家的制造业结构不完善,当然也大量耗费政府财政支出。从就业情况看,大多数非洲国家在第一产业中就业的农业劳动者占社会劳动者总量的比例偏高,因此,农业的低产出必然导致他们的低收入。这是他们人均收入低、投资能力不足的重要原因,也制约了他们的自我积累和自我发展能力。

综上,非洲经济领域最大的问题就是经济增长不是由正规经济的扩张驱动的。目前经济情况的好转,在某种程度上是由于大宗商品价格坚挺、加上外资流入刺激所激发的。其经济活力是存在的,但对减贫(尤其相对于国内生产总值的增长,居民收入、就业、劳动力素质等方面的提高)释放的效应却有限。这就在一定程度上解释了20世纪90年代中期以来非洲国家经济实现较快增长,而为什么减贫成就却十分有限的问题。

贫困化增长背后的多元因素

非洲国家长期处于贫困化状况,不仅与上述经济增长类型与模式息息相关,而且应将贫困现象的持续存在置于国家经济、政治、社会、文化的多维视野来分析。

(一) 经济因素

1. 资本形成能力不足。对于广大发展中的非洲国家来说,资本形成来源主要包括内、外两部分。从内部因素看,国内储蓄常常被视为资金形成的稳定渠道,可以分为政府储蓄、企业储蓄和居民储蓄。政府储蓄只有在财政收支获得顺差时才能获得。一般说来,出口产品赚取的外汇是许多非洲国家政府收入的重要来源,但由于国际初级产品交易价格受控于西方发达国家,因此出口产品收益波动性较大。况且,由于非洲国家每年都需偿还到期债务,加上用于雇员薪金、日常固定支出等,财政收支常处于紧张性平衡或赤字状态。对于企业储蓄来说,当前,非洲国家企业普遍存在资金渴求,中小企业融资相当困难。企业借贷不足导致低投入,低投入导致低产出,这又使低储蓄成为必然。在居民储蓄方面,非洲国家普遍人均收入低,人们绝大部分的收入用于生活消费支出,而很少用于储蓄,加之非洲国家大多数家庭通常没有形成常规的储蓄习惯,导致非洲国家普通居民储蓄水平较低,这影响了非洲国内投资的比例。平均而言,2007年非洲国家总投资额占国内生产总值的比重为22.1%。偏低的投资率影响了资本形成的速度与强度。目前,外资与外援是外部资金流入非洲的主要形式。但多年来外部资金呈现不稳定、不平衡、具有约束性等特点,使非洲国家无论是内部资金动员,还是寻求外部资金流入,都无法满足这些国家经济发展和减贫的现实需要,资金不足问题将长期困扰非洲的发展。正如美国经济学家纳克斯所言,贫穷的原因和结果都是贫穷,其核心问题是资本的形成。

2. 劳动力素质整体低下。人力资源是由人的体能和智能构成的一种资源,具有生产性的作用,

See Michael Flesman, "Africa Struggles with Soaring Food Prices", *Africa Renewal*, July 2008, p. 16.

UNECA, *Economic Report on Africa 2008*, Addis Ababa, p. 122.

也是决定贫困人口减贫能力的关键所在。从劳动力身体素质来看,非洲是世界传染病高发区,尤其艾滋病和疟疾是造成非洲人口身体素质低的罪魁祸首。世界上每年约有 300 万人死于疟疾,其中绝大多数是在非洲;截止到 2007 年底,非洲艾滋病感染者达 2 200 万人,占全球艾滋病感染者总数的 67%。美国哥伦比亚大学经济学教授杰弗里·萨克斯 (Jeffrey Sachs) 认为,疟疾与贫困之间存在双向因果关系。由于贫困的家庭和政府没有资金对付疟疾,贫困当然恶化了疟疾问题。疟疾也能引起贫困,因为疾病造成旷课和旷工。从劳动力知识水平来看,2007 年非洲成人 (15 岁以上) 文盲率高达 33%,这意味着劳动力素质低,这些低素质的文盲劳动力只能选择就业条件差的工作单位,因而工资低、待遇差,而且不稳定,时常失业。非洲国家的劳动力在上述两方面均存在弱点,成为他们在摆脱贫困路上面临的长期挑战。

(二) 政治因素

1. 政局与社会动荡。当前,非洲政治局势发展趋向稳定,但部分国家在选举和政权更迭时仍会发生局部动荡现象,甚至发生骚乱。非洲国家政治发展的不稳定加剧了国家贫困化状况。首先,政权内部权力斗争会削弱政府的执政能力。因为,政权内部派系斗争会耗费政府大量的精力打造权力基础,由此会降低执政者的管理效率。其次,政权更迭会影响到国家发展取向和发展重点的可持续性。不同的执政党身后有不同的利益集团,各党派之间的施政纲领、改革目标及关注重点有所不同。例如,基于不同的判断,对于减贫应实施的优先领域会产生差别,而减贫需要付出长期而持续的努力,执政党的变化有可能使原本的发展失去连续性。再次,部分非洲国家发生的战乱和冲突打乱了人民的正常生活,土地荒芜,生产难以为继。当前,发展与减贫虽已日益成为非洲国家政府或执政党的政治诉求,但从实施力来看,各种社会不稳定状况影响了政府的执政效率,有碍于非洲国家实现经济增长与人民福祉发展。

2. 腐败现象高发。根据“透明国际”(Transparency International)发表的《2008 年透明国际年度报告》,非洲仅有 3 个国家被视为轻微腐败状况,其余均被列入存在严重腐败或极端腐败国家的名单。腐败已成为非洲国家实现经济快速发展和脱贫的羁绊。第一,腐败在一定程度上削弱执政党在民众中的威信,直接危及政治稳定,这当然不利于国家经济与社会的平稳发展。第二,腐败会增加经济活动成本,降低经济效益,还会加大商人进行商务活动的成本,由此打击一些投资者的投资信心,造成大量国内资本外逃。第三,腐败非正常性地扩大了政府财政支出规模,减少了政府收入,损害了贫困人口的脱贫能力。腐败分子利用手中的权力,轻易地获取巨大财富,并在无形中剥夺了其他人获取财富的平等机会,拉大了贫富差距。第四,腐败还导致政府管理能力和行政效率低下。第五,腐败现象在一定程度上削弱国家凝聚力,严重地阻碍公众参与发展与改革的热情和积极性,他们内心遭受挫折感的打击,而到国外寻求个人发展,造成知识阶层人才外流。这不利于国内人力资源积累,从长远看,更不利于推动国民经济可持续发展及社会进步。

(三) 社会与文化因素

1. 社会服务网络不完善。社会服务网包括基础设施(交通运输、电讯、电力、饮用水、卫生等)、医疗卫生、教育和社会保障等。在生活基础设施方面,非洲贫困群体的生活条件非常差。从交通基础设施来看,非洲是世界交通运输业发展最为落后的地区,时至今日,非洲尚未形成覆盖整个大

[美国]杰弗里·萨克斯著;邹光译:《贫穷的终结:我们时代的经济可能》,世纪出版集团、上海人民出版社,2007年版,第 171 页。

African Research Bulletin Political Social and Cultural Series, January 1st - 31st 2009, p. 17845.

参见 [美国]杰弗里·萨克斯著;邹光译:前引书,第 172 页。

African Development Bank, *Gender, Poverty and Countries 2008*, Tunis, 2008, p. 36.

这 3 个国家分别是博茨瓦纳、毛里求斯和佛得角。See http://www.transparency.org/news_room/in_focus/2008/cpi2008/cpi_2008_table.

陆、分布均衡、完整的交通运输体系,由此造成高昂的运输成本,拉大了通往国际市场的经济距离,延缓了农村生产要素的流动。从电讯基础设施来看,非洲固话、移动电话网、互联网及个人电脑普及率远低于其他地区及世界平均水平。2007年底,非洲电信市场渗透率只有28%,为全球最低水平。非洲人口约占全球的12%,但是其宽带、互联网、移动和固定用户远远低于这个比例。从日常生活基础设施条件看,目前,撒哈拉以南非洲居民使用各类能源均显严重不足,电网覆盖率为16%,获得改善水源和卫生设施的居民占总人口的比重分别为60%和34%。上述基础设施的薄弱状况,不仅难以满足经济发展的需要,而且制约了贫困人口提升经济活动能力和收入创造能力。

在医疗卫生和教育方面,大多数非洲国家医院、诊所的数量也不能满足医治病患的需求。学校教育亦与社会需求尚存较大缺口。在埃塞俄比亚的中小学校,教师缺少教具、教辅材料,学校的课桌椅、饮水设施、卫生间、体育设施等教学设备严重供应不足的现象并不鲜见,而且师资的培训和补充速度滞后于新生入学增长速度。这不利于国内人力资源素质的提升。

在社会保障服务方面,从总的情况看,非洲国家普遍存在社会保障项目不全、全面化程度低的问题。多数国家社会保障福利待遇都与正式职业挂钩,因此,能够享受社会保障的人也只局限于那些在正规部门就业的工薪人员,社会保障覆盖面缺损。这些不享受社会保障的劳动者在遇到病、伤、残、死等特殊状况时,便会陷入困境,因此而致贫或返贫,生活处于脆弱状况。

2. 传统文化的羁绊。在非洲,传统文化的主要思想观念包括:集体主义的家庭价值观;财富共享的财产观;随性而动的休闲观;崇尚消费的生活方式与文化价值观;多育多子的生育观。其中不合理之处构成了非洲国家贫困文化的根基,形成现代经济发展的障碍与减贫的桎梏。第一,大家庭文化一方面使现代国家权威受到挑战,人们对村社、部落首领的效忠甚至高于对国家的认同,不利于统一民族国家的构建与社会的稳定;另一方面也促成了非洲社会关系的固化。在非洲人看来,“无论你现在社会地位有多高,但从本源上你永远是本族族群的子孙,因此在面临利益冲突时,他必须首先致力于为本族人服务”。这种习俗易于滋生腐败现象。第二,在财富共享观影响下,分享和慷慨成为非洲人内在的本质,但一些人却易于产生惰性和依赖思想。它会消磨一部分人与贫困相抗争的意志,安于现状。同时,个人奋斗和利己主义的地位次于忠于、参与和归属集体需要的事实,也在一定程度上抑制了人们的致富动力。第三,传统的“非洲时间”意识与当今快节奏的现代社会生活产生了错位。非洲国家在推动社会可持续发展方面,需要频繁地与外部世界进行合作,势必会与注重守时、笃信“时间就是金钱”、“时间就是效率”的外国人在商务活动等其它交往时出现不和谐情况,客观上降低了实际工作效率。第四,偏爱消费的生活方式与其国家经济发展水平似不合拍,且不利于培养居民的储蓄习惯和国家资本积累。第五,传统的生育观导致了非洲的高人口增长率。2000~2007年,非洲人口增长率为2.32%,大大超过1.2%的世界平均增长率。非洲人口的迅速增长,对自然生态环境的维系造成压力,粮食危机问题愈加突出,无助于人口素质的提高,加剧了非洲国家的贫困化。

值得注意的是,自然和环境因素与穷人的社会生活有密切相关性,非洲国家大多属外向型经济类

中国进出口银行非洲电信课题组:《非洲电信市场发展现状与发展趋势》,载《西亚非洲》,2009年第6期,第59页。

“Africa's Infrastructure: A Time for Transformation”, http://www.ppiaf.org/documents/FNAL_AKD_Brochure_English.pdf, 2009年4月27日。

See Frayon Massow, *Access to Health and Education Services in Ethiopia: Supply, Demand, and Government Policy*, Oxfam, 2001, p. 35.

参见杨光:《西亚非洲国家社会保障制度总论》,载杨光、温伯友主编:《当代西亚非洲国家社会保障制度》,法律出版社,2001年版,第14~25页。

关于非洲传统文化的内容国内外有诸多学者论及,参见李智彪:《反思与发展——非洲经济调整与可持续性》第五章第六节,社会科学文献出版社,1998年版;张宏明:《非洲传统时间观念的基本特征和理论依托》,载《西亚非洲》,2004年第6期;[美国]耶鲁·瑞奇蒙德、菲莉斯·耶斯特林著;桑蕾译:《解读非洲人》,中国水利水电出版社,2004年版。

[加蓬]辛巴、佐斌、魏谨:《加蓬各族群对行政晋升的社会表征》,载《西亚非洲》,2009年第3期,第59页。

African Development Bank, *Gender, Poverty and Countries 2008*, Tunis, 2008, p. 28.

型，与外部国际政治经济环境息息相关，但基于许多非洲国家属“富饶的贫困”的基本判断，因此以上论述主要着眼于减贫的内部结构性因素。

非洲减贫的出路：践行益贫式增长范式

（一）益贫式增长的内涵

20世纪末和21世纪初，发展经济学出现益贫式增长这一新概念。尽管益贫式增长理念在国际上受到高度关注，一些国家政府也提出实现有利于穷人的经济增长目标，但关于益贫式增长的准确定义及其评估方法，国际学界尚未形成共识。目前，学界关于如何界定益贫式增长大致有两种基本解释：其一是指相对意义的益贫式增长。有学者认为，只有当经济增长过程中穷人和富人收入差距缩小，穷人受益才会成立，因此，他们把益贫式增长定义为贫困人群的收入增长高于社会平均收入增长。它可以通过增长的贫困弹性（Poverty Bias of Growth, PBG）、利贫增长指数（Pro - Poor Growth Index, PPG）、贫困效果的增长率（Poverty Equivalent Growth Rate, PEGR）和贫困指示增长曲线（Poverty Growth Curve, PGC）来衡量；其二是指绝对意义的益贫式增长，支持这种提法的学者更关注经济增长中贫困人口本身数量的减少，强调穷人受益的绝对意义，因此，他们把益贫式增长理解为经济增长过程中贫困的绝对减少。它可以采用利贫增长率（Rate of Pro - Poor Growth）等指标来测度。

无论是益贫式增长的相对标准，还是绝对标准，均关注穷人在经济增长中的受益性。前者强调穷人在多大程度上分享了经济增长的好处，充分考虑穷人和非穷人收入水平的差距，即经济增长不仅要减少贫困，还要改善收入不平等状况。后者则强调穷人是否分享了经济增长的好处，这种宽泛性标准在具体测度经济增长范式时较为简单明了，即贫困的缓解根本上取决于穷人的收入增长，而非穷人的收入变化无关。因此，只要穷人的收入增长率大于零，这种增长就是有利于穷人的经济增长。例如，按照益贫式增长的绝对定义，当社会总体经济增长为6%时，即使贫困人口收入增长仅为1%，也应称做益贫式增长。事实上，穷人在经济增长中的受益程度较小，显然有失公平。

总之，如果总体经济增长有益于减少社会贫困，且能够在一定程度上缩小贫困差距，这是理想的减贫效果。这种经济与社会发展模式有利于国家实现可持续发展。

（二）非洲国家实现向益贫式增长范式的转变需采取的措施

1. 加强对自然资源开发收益的管理与转移支付。对于非洲国家来说，若要实现资源开发与益贫式增长的同步发展，需要建立资源开发收入的管理机制，如加入“采掘业透明度倡议”（EITI），规范资源收入管理，加强中央和地方政府对资源收入的监管；建立资源开发补偿基金，用国际市场初级产品价格较高时的销售收入节余补偿这些商品处于低价位时产生的价格震荡，使企业生产运营得以维系，以确保资源收益的稳定性；建立自然资源开发收益与减贫计划或项目（如以工代赈）的有机结

益贫式增长理论的思想，源于对20世纪70年代以来一些经济学家提出的经济增长扩散效应或涓滴效应（trickle - down effect）的反思与研判，相继出现“普遍增长”（broad - based growth）和共享式增长（Inclusive Growth）的发展概念。后者一般指社会各个收入人群均能从国家经济增长中受益，当然也涵盖贫困人群。一般说来，富裕人群靠其拥有的资本或资产往往能在经济增长中积累更多的财富；与之相比，穷人获取收入的手段主要凭其自身劳动力，因此，穷人收入的增长速度远远低于富人。从某种意义上说，占国家总人口相当比例的贫困人群是国家实现共享式增长的关键所在，所以一些学者也把益贫式增长视为共享式增长。

世界银行在本世纪初曾把14个国家作为实施益贫式增长的研究案例，其中包括布基纳法索、加纳、塞内加尔、赞比亚、突尼斯和乌干达6个非洲国家，在2004~2005年发表了国别研究报告。See Michel Grimm and Isabel Gunther, “Operationalising Pro - poor Growth: Burkina Faso”.

See John Page, “Strategies for Pro - poor Growth”, *Journal of African Economies*, Vol.15, No.4, pp.510 - 513. <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTPOVERTY/EXTPGI/0>; Hyun H. Son, “Pro - Poor Growth: Concepts and Measures”, http://www.adb.org/Documents/ERD/Technical_Notes/TN022.pdf; Martin Ravallion, “Pro - Poor Growth: A Primer”, http://sitereources.worldbank.org/NTPGI/Resources/15174_Ravallion_PPG_Primer.pdf.

合，将资源开发获得的财富优先用于利贫支出。

2. 关注农业增长与农村发展。在推动农业增长方面，非洲国家应调整种植业生产结构，大力发展粮食作物生产，减少对国际农产品市场的进口依赖度，以满足国内居民的基本消费需要；生产有更佳出口创汇能力的作物；调整土地使用配置不合理状况，农民一旦获得土地使用的操控力、拥有减贫资产，将会释放其生产潜力；改变当前以扩大耕作面积提高农作物产量的路径，通过提高劳动力生产水平、农业技术的研发与推广、完善水利灌溉设施等，提高农业生产率，实现农业经济增效、农民增收的良性循环。在农村发展方面，政府需加大财政支持力度，使非洲国家摆脱农村发展总体落后的局面，从而降低政府用于农村减贫的边际成本，加快国家减贫步伐。

3. 加快工业化进程，为穷人提供较多的就业机会。经济增长方式的选择应该更加有利于增加就业。具有劳动密集型特性的制造业是吸纳劳动力就业的重要部门，而且对初级生产资料的加工，可以增加产品的附加值，制造业从业员工工资收入增速也比初级产业生产部门人员要高（一般情况下）。从传统农业经济向工业经济的转换过程中，以制造业为主的第二产业就业人数迅速增加，无疑会对缓解收入差距的扩大起到重要作用。这是因为，益贫式增长与就业具有较强相关性，只有使穷人充分就业，才有可能使他们真正享受经济增长的红利。

4. 提高贫困人口的人力资本，拓展其获取经济机会的能力。益贫式增长强调通过经济增长创造就业机会与其他发展机会，以及发展机会的平等。一般说来，穷人与非穷人在参与经济机会程度上的差异与贫困群体自身的人力资本低下有关。因此，增加对穷人在受教育机会、接受基本医疗服务，及其他社会服务的投入，提高他们的基本素质与能力，增强其就业与创收能力，有助于穷人减贫。

5. 为贫困人口构筑社会安全网。经济增长是否有利于穷人实质上是一个增长的成果如何让更多人受益的问题。在市场经济条件下，自我保障能力较差的往往是一些低收入阶层及弱势群体，因此，社会保障及相关的制度是否有利于穷人是至关重要的。在非洲，为确保消除绝对贫困，政府在制定社会公共政策时，必须建立社会风险保障机制，其中最重要的是构建有效率的社会保障体系。这是因为，不健全的社会风险保障机制会固化穷人的贫困状况，使其形成长期持续性的贫困。

结 论

综上，本文通过对近年来非洲经济增长表面繁荣背后的透视，探查出非洲经济增长的内涵与质量。透过这一非洲经济增长多棱镜，折射出当前非洲国家实现减贫与可持续发展面临的诸多困境。非洲等发展中国家经济与社会发展实践证实：单纯的经济增长并不意味着减少贫困；国家欲实现可持续发展，不但要追求增长速度，更要追求增长的质量，避免贫困性增长。当下，非洲国家需重塑国家发展战略，向益贫式增长模式转变。在新的历史起点上，非洲国家可以进一步积聚内力，政府通过宏观和微观政策调整，加强增长的益贫性，实现更高水平、更好质量的经济与社会和谐发展，使经济增长真正成为一种共享型增长。

（责任编辑：詹世明 责任校对：赵 苹）

See Philip Woodhouse, "Natural Resource Management and Poverty in Sub-Saharan Africa", in Marcel Rutten, André Leliveld, Dick Foeden edited, *Inside Poverty and Development in Africa: Critical Reflections on Pro-poor Policies*, Leiden: Koninklijke Brill NV, 2008, pp. 25 - 56.

See Henry Gordon, "Agricultural Productivity and Shared Growth", in Robert J. Utz edited, *Sustaining and Sharing Economic Growth in Tanzania*, The World Bank, Washington, D. C., p. 101.

The Financial Crisis and African Foreign Relations

Shu Yunguo

pp. 5 - 10

In order to overcome the impacts of the financial crisis, African countries have accelerated the steps to integration. They are timely looking to the other developing economies, especially the emerging developing ones, and strengthening the new - type strategic partnership with China. All these have such results as follows: firstly, the international status of the African countries has been raised, which

affected inevitably the international political and economic order; secondly, the South - South Cooperation has been largely enriched by content and enhanced by position; thirdly, the China - Africa strategic partnership has withstood the test of the financial crisis and become a model of South - South cooperation.

The Influence of African Union and China - AU relationship

Li Zhibiao

pp. 11 - 19

The major states and international organizations of the world have been attaching great importance in recent years to their relationship with African Union (AU), and AU's authority has been largely recognized by African states and the international society. All these show that AU's mechanism is being perfect and has been fruitful in promoting African peace and security and African integration. With AU's influence strengthening, China - AU relations have also been developing towards institutionalization and mechanism. However, the issues with AU itself

and the contradictions and differences in close interactions between China and AU have also presented challenges to the in - depth development of the bilateral relationship. When we highly recognize the importance of the strategic goal of China's African policy, to strengthen the mechanism building of China - AU strategic dialogue will be more helpful for China to integrate its relationship with the specific African states into the whole of the more strategically - significant China - African relationship.

The Paradox between African Economic Growth and Poverty Reduction Development

——Also on the African Transition from Growth with Poverty to Pro - Poor Growth

An Chunying

pp. 20 - 26

Since mid 1990s, African economy has been increasing mildly and the growth quality is improving. However, poverty in Africa has not been reduced but increased to some extent, which should mainly derives from such interior factors as that the low quality agriculture growth, lack of resource investment and export - driven economic structure cannot benefit the poor. It is also related to the long -

termed structural issues of restricting African poverty reduction. The pro - poor growth in Africa focuses on the benefits of the poor in the economic growth and highlights that the growth should not only release the poverty but reverse the income inequalities. In the long run, the pro - poor growth is needed if African countries are to make their gross economic growth benefit the poverty reduction.