

# 非洲：再次吹响复兴号角

贺文萍

## 权威论坛

### 复兴——

#### 世界杯成为非洲腾飞的助推器

2010年世界杯来到非洲恰逢“非洲独立”50周年（1960年17个非洲国家先后独立，被称为独立年），绝大多数非洲人把世界杯看成是一场对非洲独立50周年的欢庆盛典，也是国际社会对非洲50年来发展的肯定。前联合国秘书长科菲·安南在南非《星期日报》上曾撰文指出，2010年对非洲而言是重要的一年。世界杯足球赛让这个大洲为全球瞩目。他认为，通过举办这届世界杯，非洲大陆的人民将能够高高站起，非洲也或将改变其命运，迎来光明的未来。

的确，作为历史上首次在非洲举办的世界杯，南非不负众望，把一个热情洋溢和充满非洲元素的世界杯呈献世人。国际足联主席布拉特高度评价南非的工作，他说：“如果满分是10分的话，南非的组织工作可以得9分。”法国《回声报》刊文认为：“整个非洲成功地经受了它的第一次世界杯的考验。非洲不再是历史上的边缘大陆。它被排除在国际进程之外的日子已经终结。”

南非成功举办世界杯，不仅大幅提升了南非经济（世界杯的相关工程创造了13万个就业机会，可使南非今年经济增长380亿兰特，带动南非国内生产总值增加0.4个百分点），而且极大地提高了南非以及全体非洲人民的自豪感，增强了非洲的团结和凝聚力。南非总统祖马把南非承办世界杯称作是南非的第二次“新生”（1994年，南非废除了种族隔离制度，实现了第一次“新生”），认为“全体南非人民迸发出的民族自豪感和团结之情是这场赛事带来的不可估量的收获。”而且，乘着世界杯成功举办的东风，南非又雄心勃勃地提出了申办2020年或2024年奥运会的计划。毕竟，有了目标和梦想，就有了前进的方向和动力。承载着民族自强和非洲复兴与发展的世界杯以及未来的奥运会或许真可成为21世纪非洲经济腾飞的助推器。

### 治理——

#### 完善制宪、选举和民主监督机制

在政治发展层面，加强治理、推行良政不仅早已成为非洲国家领导人的广泛共识，更是蓬勃发展的非洲民众和新闻媒体用以监督和衡量领导人、执政党和政府是否“作为”和“作为”取得的成效如何的一个重要指标，也是“非洲复兴”能否真正实现的重要制度性基础。

自上世纪90年代初冷战结束以来开始实行的非洲多党民主制迄今已走过了20年历程，民主、良治的理念已经在非洲扎根。在2010年内，安哥拉（2月）和肯尼亚（8月）顺利

“非洲团结和复兴”是非洲长期以来矢志追求的理想和目标。2002年非洲联盟成立以后，在非洲国家领导人的大力推动下，“非洲复兴”的思想和理念曾在非洲乃至国际舞台上产生了巨大影响。2010年南非世界杯所带来的激情、自豪与自信，又重新点燃了非洲人民对非洲复兴与发展的热情 and 希望。

通过了各自的新宪法，为秩序重建、社会稳定和民主的发展与巩固奠定了坚实的宪法基础。多哥（3月）、苏丹（4月）、布隆迪（7月）、卢旺达（8月）和坦桑尼亚（10月）等国还举行了总统选举，原在任多哥总统福雷、布隆迪总统恩库伦齐、苏丹总统巴希尔、卢旺达总统卡加梅和坦桑尼亚总统基奎特均顺利赢得连任。埃塞俄比亚也于6月举行了议会选举，执政党——埃塞俄比亚人民革命民主阵线（埃革阵）获得压倒性胜利，总理泽纳维因此也将继续执政5年。另外，2010年5月，尼日利亚原在任总统亚拉杜瓦因病去世，由原副总统古德勒克·乔纳森接任尼日利亚总统。此次权力过渡对尼日利亚政局影响有限，从侧面表明尼日利亚各界民主意识、权力监督机制在过去进一步增强，民主政治的氛围越来越浓。

另外，在推进非洲大陆集体民主监督机制的完善方面，非洲自主设计并推动的民主监督机制“非洲互查机制”自2003年3月成立以来已走过了7年的历程。2010年7月非洲联盟峰会召开前夕，非洲各国领导人在乌干达首都坎帕拉召开了“非洲互查机制”第十三届论坛峰会，对毛里求斯的国家报告进行了检查和评估。目前，在29个自愿加入的成员國中已经有13国完成了检查和评估。据悉，未来该机制的发展将更多吸纳来自非洲民众的看法和意见，并推动评估报告所形成的建议尽快得以落实。

### 联合——

#### 应对金融危机和气候变化挑战

2009年非洲经济在国际金融危机的影响下曾遭到重挫，经济增长率下降到2%以下，人均国内生产总值出现了自1994年以来的首次负增长。2010年，随着世界经济的逐步复苏以及非洲贸易条件、经常项目和财政状况等经济指标的趋向好转，非洲经济触底回升，预计可达到4%以上的增幅。

为使非洲经济顺利度过危机和恢复增长，非盟认为唯有更加积极地推动经济一体化才是出路。正如非盟委员会前主席科纳雷指出：“如果不实施一体化，非洲就没有未来。”为切实在各领域推动一体化进程，仅在2009年一年内，非盟就举行了4次首脑会议，研究非洲的基础设施建设、农业和粮食安全、冲突解决与维护稳定、保护难民等问题。2010年2月和7月分别召开的第十四、十五届非盟首脑会议也先后聚焦“非洲信息与通信技术的发展”以及“非洲母婴、儿童健康及发展”等两大主题，从通信和民生层面深入探讨非洲的发展以及一体化前景。

除了金融危机的冲击，非洲还承受着全球变暖 and 气候变化的影响。在联合国列出的全球28个受气候变化影响最大和最脆弱国家的名单上，22个为非洲国家。非洲国家积极应对气

候变化带来的挑战，加纳、博茨瓦纳、突尼斯、马拉维等国都制定了减轻气候变化潜在危害的国家发展战略，在立法管理温室气体排放、使用清洁技术、推广新能源和加强环境保护等方面均采取了一系列措施。近年来，非洲国家还积极参与国际气候变化谈判和制定国际规章的进程，在国际气候变化谈判中用更加有力 and 统一的声音说话。在2009年12月丹麦哥本哈根联合国气候大会上，当一些西方国家企图抛出取代《京都议定书》的另一套方案时，非洲国家大声疾呼，“扼杀《京都议定书》就是扼杀非洲大陆”，并采取了集体退出会谈长达5小时的方式表示抗议。《印度时报》据此评论说，非洲充当了“道义领袖”的角色，这表现了发展中国家“团结和力量”。

### 隐患——

#### 索马里乱局呈现外溢趋势

2010年的非洲政局在总体稳定之中也存在局部的安全隐患。除了时有发生政权非程序性更迭之外（2月、4月分别发生了尼日尔和几内亚比绍的政变），索马里乱局所产生的外溢趋势是今年非洲安全局势的突出特点。

2010年以来，索马里的安全局势持续恶化，反政府武装开始把爆炸袭击的对象扩大到驻扎在索马里的非盟维和部队以及非洲邻近国家。7月11日晚当世界杯最后一场决赛正酣时，乌干达首都坎帕拉发生了两起血腥自杀性爆炸事件，便是索马里反政府武装首次在境外制造的重大恐怖袭击事件，标志着“伊斯兰青年党”已经有能力以索马里为跳板进行跨国袭击。用美国负责非洲事务的助理



11月7日，几内亚举行总统大选第二轮投票。

的问题，任何一个如果得不到妥善解决，都有可能导致北南之间重新爆发战争。

索马里战乱持续难平，安全形势近期出现剧烈震荡。2010年8月底开始，非盟驻索维和部队、政府军多次在首都摩加迪沙及其附近地区与反政府武装连续发生激烈交火，至少造成300人死亡。2010年，索马里新增流离失所者已达20万人。索马里自2006年初以来一直处于武装派别割据、国家四分五裂的状态。索马里附近海域海盗事件屡屡发生，多国货船在该海域遭劫，这里仍是世界上海盗活动最密集、最频繁的区域。

在非盟等组织的推动下，刚果（金）、卢旺达和乌干达于2009年开展联合军事行动，清剿反政府武装力量。目前，大湖区地区危机总体上得到缓解，战争危险基本消除。但是在刚果（金）东部地区，卢旺达胡图族武装人员与刚果（金）政府军之间持续进行的战争，已导致1000多名平民死亡，近90万人无家可归，这使得非洲大湖区地区面临着安全、人道主义、发展与环境 保护方面诸多挑战。

西非大国尼日利亚国内安全形势前景料。今年10月1日，尼日利亚在首都阿布贾庆祝国家独立50周年庆典时发生了汽车连环爆炸案，敲响了尼安全形势的警钟。在接受尼联邦政府特赦一年后，尼南部产油区最大的武装组织“尼日尔河三角洲解放运动”11月8日袭击了一石油钻井平台并绑架5名外国人质，并威胁还将发动更多的袭击。伴随着2011年尼日利亚大选日期的临近，尼教派争斗、爆炸、暗杀、绑架和武器走私等活动呈猖獗之势，贫困等社会民生问题难以在短时间内得到解决，尼未来国内政治及安全形势不容乐观。

电子信箱：gjzk@pd.people.com.cn

本版图片均来自人民图片



在刚刚结束的上海世博会上，非洲联合馆给人们留下了深刻印象。

就像成功举办世界杯一样，2010年是值得非洲人记住的一年。在这个非盟宣布的“非洲和平安全年”中，17个非洲国家迎来了独立50周年，苏丹、布隆迪、埃塞俄比亚、卢旺达、坦桑尼亚等国顺利举行了国家领导人或议会选举，肯尼亚全民公投正式通过新宪法。与此同时，非洲一体化进一步加强，大陆层面的对外交往机制日渐完善，向世界展示了一个在政治上更加成熟 and 自信的非洲。

非洲政治体制更加成熟，政局更趋稳定。今年8月，肯尼亚举行新宪法全民公投，全国选民以超过67%的选票通过了这部等待20年的新宪法。8月底，肯尼亚总统齐贝吉在新宪法上签字，从而使这个国家步入了新的开始。应该说，肯尼亚加快通过新宪法的步伐始于该国因总统选举引发的骚乱。2007年底，肯尼亚部分民众因对大选结果不满爆发大规模骚乱，造成上千人死亡、30多万人无家可归。后在国际社会调停下，该国组成联合政府，而联合政府的目标之一就是尽快推动通过新宪法。新宪法最终在今年获得通过，这表明肯尼亚各政党以及民众在经历选举后的政局不稳后，真正迎来了更为完善的、令大多数民众满意的国家政治体制。

另外值得关注的是今年10月底举行的坦桑尼亚联合共和国桑给巴尔总统选举。在这次选举后，桑给巴尔首次组成了联合政府，从而结束了过去在选举中只要赢得简单多数选票就可单独执政的局面，避免了选举后出现不稳定。桑给巴尔1964年与坦噶尼喀组成坦桑尼亚，此后曾因反对党进行反对联合的活动而成为该国热点问题。近10年来，桑给巴尔与大陆关系相对融洽。但从根本上避免选举后出现混乱局面，坦桑尼亚执政党与反对党在过去5年中主动决定对桑给巴尔的政治体制进行改革，实行联合执政，并派代表到有关国家学习联合执政的经验。今年的选举顺利举行证明，桑给巴尔政体改革不仅赢得了各政党的支持，也赢得了普通民众的支持。

与此同时，津巴布韦民族团结政府今年在地区组织的调解下也相对稳定。这些不但表明非洲国家的政治体制已经更加成熟，也会给其他国家带来示范作用。

在各国政局更趋稳定的同时，非洲一体化进一步加强，为地区安全带来了更多有利因素。南部非洲发展共同体这个最终目标要实现地区经济一体化的组织，将不少精力放在了地区局势的稳定上，加强对津巴布韦和马达加斯加政局进行调解。非盟和东非政府间发展组织也加大了对索马里局势的关注，最终促成乌干达、布隆迪两国将驻索马里维和部队增至7000多人，并正在协调其他国家参与到索马里维和，显示了维护地区政治稳定和安全的决心。

在地区一体化不断发展的基础上，非洲大陆层面上的对外交往机制更加完善。今年10月，非盟与阿拉伯国家联盟举行峰会，讨论了地区安全 and 经济合作等问题，这是自非盟的前身非洲统一组织和阿盟1977年在埃及首都开罗举行峰会以来，双方30多年来首次举行最高级别对话。11月底，非洲国家还将与欧盟举行第三次峰会，会议的主题为经济增长、就业和投资等。与第二届欧非峰会因双方存在的有关政治分歧一拖再拖不同，这次则是时隔3年如期举行。此外，在有关联合国改革、气候变化等问题上，非盟成员国都保持着积极磋商，并能够对外发出一致的声音，这些都是非洲政治走向成熟、更加自信的表现。

## 非洲启动首个农业碳信用额项目

世界银行非洲区域机构11月4日在内罗毕发表声明，宣布非洲首个农业碳信用额项目在肯尼亚启动。该项目旨在帮助肯尼亚小农户通过改变农业生产方式获取碳信用额，进而为非洲国家维护粮食安全、应对气候变化、提高农村贫困人口生活水平树立典范。

声明说，该项目名为“肯尼亚农业碳项目”，将于2011年正式投入运转。根据肯尼亚近日与世界银行签订的减排购买协议，后者下属的世界银行生物碳基金将购买肯尼亚方面掌握的碳信用额。世界银行碳金融部门负责人沙萨尔说，该项目不仅是非洲启动土地碳信用额的开端，同时也为全球碳核算方法创造了新模式。

声明指出，“肯尼亚农业碳项目”能通过改变目前肯尼亚农户土地管理模式，提升生产力，减少农业生产的碳排放量，实现农业可持续发展。此外，该项目还将使肯尼亚小农户获得进入国际碳信用额交易市场的权利，使其在采用环保农业生产方式的同时获取碳交易收入。据估计，项目运转第一年将为相关农业区带来超过35万美元收益，覆盖范围主要集中在肯尼亚内萨省和西部省，所涉及的耕地总面积达4.5万公顷。新华社

## 总体稳定 局部脆弱

本报驻尼日利亚记者 殷 森



10月29日，布基纳法索瓦加杜古，瓦加杜古国际艺术与手工艺交易会开幕。

2010年是非洲联盟确定的“非洲和平与安全年”。非洲国家继续以非盟为主要依托，努力维护地区和平与稳定，为社会和经济发展创造条件，非洲政治和安全形势总体稳定，但局部地区安全形势仍很脆弱。

首先，具有非洲特色的民主政治体制在2010年得到不断深化，通过民主程序实现政权和平更迭已成为非洲国家的共识。

2010年多哥、苏丹、几内亚、卢旺达、坦桑尼亚、科特迪瓦、布基纳法索、尼日尔等8个国

家已经完成或即将举行大选。大多数选举在平静有序中进行。其中，多哥、苏丹、卢旺达和坦桑尼亚总统都已获胜连任。科特迪瓦大选在推迟5年后终于如期举行，11月21日将举行总统选举第二轮投票。几内亚举行了自1958年独立以来的首次民主选举。尼日尔今年2月发生军事政变后将于12月举行总统选举，决定“还政于民”。

当然局部地区因选举新政权而产生的党派斗争或选后危机比较复杂，仍有较深矛盾，