津巴布韦政局变化与执政党津民盟的政策走向

沈晓雷

【内容提要】津巴布韦政局变化以前总统穆加贝辞职和姆南加古瓦继任执政津民盟党主席和津巴布韦总统而落下帷幕。姆南加古瓦担任党主席后，津民盟通过吸取政局变化教训，从经济、政治与对外关系等领域进行了一系列改革与调整。从当前来看，这些改革举措已经初步得到津巴布韦人民的认可。这些举措都能顺利贯彻实施将有助于津巴布韦社会经济的发展，但当前津民盟仍面临一些现实挑战。此次津巴布韦政局变化并未对中津友好合作关系产生影响。

【关键词】政局变化；津民盟；姆南加古瓦；中津关系
DOI: 10.19422/j.cnki.ddsj.2018.01.016

2017 年 11 月，南部非洲国家津巴布韦政局发生重大变化，在该国军方以“清君侧”为由介入政治事务后，执政 37 年、已经 93 岁高龄的罗伯特·穆加贝总统先是被执政党津巴布韦非洲民族联盟—爱国阵线（简称“津民盟”）解除党主席、第一书记的党内职务，后在多重压力之下辞去总统职务。被穆加贝解除职位不久的前副总统埃莫森·姆南加古瓦则继任执政党主席和总统，津巴布韦由此快速而和平地实现了“权力交接”。那么，是哪些因素促使津巴布韦此次政局变化得以和平解决？津民盟是否已从中吸取教训？又将面临哪些挑战？这一政局变化是否会对中津关系产生不利影响？本文尝试对上述问题做出分析。

津巴布韦政局变化的经过

2017 年下半年，津民盟因穆加贝“接班人”问题而引发的党内分歧加剧，尤其是以穆加贝妻子格蕾丝为核心的“G40 集团”加快了争夺权力的步伐。穆加贝支持“G40 集团”，在 11 月 6 日以“对党和人民不忠诚”等为由将姆南加古瓦开除出党并解除了他的副总统职务。此后，“G40 集团”还拟对以姆南加古瓦为首的“鳄鱼帮”进行清洗。此举引发津民盟党内曾参加过独立战争的老战士的不满，并最终导致军方采取行动介入政治事务。

11 月 15 日凌晨，津巴布韦国防军进入津巴布韦首都哈拉雷，入驻津巴布韦国家电视台，控制总统府、议会、执政党大楼和高等法院等重要场所。随后，军方通过国家电视台发表声明，称已接管政府部门，待完成“抓捕总统身边的罪犯”后，局势就会恢复正常。津巴布韦政局变化由此拉开帷幕。随后，军方与穆加贝展开了谈判，希望他能主动辞职以实现津民盟和津巴布韦政府权力的平稳过渡。在穆加贝拒绝辞职并表示要到 2018 年任期结束后才会下台后，11 月 19 日，津民盟特别中央委员会通过决议，解除穆加贝党主席、第一书记的党内职务，同时恢复姆南加古瓦党籍并推选他为党主席兼第一书记。决议还要求穆加贝在 20 日中午 12 点之前辞去总统一职，否则将在议会启动针对他的弹劾程序。

11 月 21 日下午，鉴于穆加贝没有在规定时间内辞去总统职务，津巴布韦议会决定启动对他的弹劾程序。在军方的压力、民众的不满与议会的弹劾等多重压力之下，穆加贝向议长穆曾达送交辞职信，正式结束他在津巴布韦长达 37 年的执政地位。穆加贝主动辞去总统职务为此次政局变化的和平解决提供了重要契机。前副总统姆南加古瓦在 11 月 22 日从南非回到津巴布韦，并在 11 月 24 日宣誓就任津巴布韦独立以来的第三任总统。

12 月 15 日，津民盟如期举行特别代表大会。代表大会正式批准姆南加古瓦担任党主席和第一书记，并推选他为 2018 年大选的总统候选人。代表大会还通过了姆南加古瓦所任命的新的政治局，津民盟由此而实现

?1994-2018 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

2017年12月15日，津巴布韦执政党非洲民族联盟－爱国阵线（津民盟）召开为期一天的特别代表大会。津巴布韦总统、津民盟主席兼第一书记埃默森·姆南加古瓦呼吁全党团结一致，重新赢得人民的信任。

了“权力的和平交接”。12 月 18 日，津巴布韦国防军宣布“军事行动”正式结束，津巴布韦的此次政局变化最终落下帷幕。

津巴布韦政局变化和平解决的原因

津巴布韦此次政局变化的直接原因是津民盟内部不同派系围绕穆加贝权力继承问题而展开的斗争，而其导火索则是穆加贝支持“G40 集团”，撤销姆南加古瓦的职务并试图对以他为首的“鳄鱼帮”进行清洗。然而，如果再进一步对此次政局变化进行分析，可发现津巴布韦近年来面临的经济困难或许是最为根本的原因。因经济困难所导致的民生维艰和民心思变，以及军方所采取的策略和穆加贝本人最后主动辞职，最终促成了此次政局变化在短时间内便得以和平解决。

一、长期的经济困难导致民心思变

在 20 世纪八九十年代，津巴布韦曾被誉为“南部非洲的面包篮子”和“南部非洲的一颗明珠”，它的玉米等粮食作物可在满足本国需求后出口南部非洲其他国家，它甚至还拥有相对完整的工业生产体系。然而自 2000 年之后，津民盟在国家治理问题上面临了一些新的挑战，尤其是在推进土地改革和本土化政策中出现的政策失误，再加上因党内分歧加剧而降低了对社会经济发展的关注度，以及西方国家的长期制裁等因素的影响，致使津巴布韦的经济问题日益严峻。据统计，津巴布韦在 2013—2016 年的经济增长率呈逐年下降之势，分别为 4.5%、3.2%、1.1% 和 0.6%。经济发展停滞还诱发了一系列社会问题，其中包括财政收支日益不平衡，每年需要进口大量粮食来维持人们的基本生计，失业率和贫困率居高不下，教育、医疗服务质量下降，以及社会治安形势恶化等等。这些问题日益累积和相互叠加，最终使广大人民产生了要求政局变革的强烈诉求。

二、津巴布韦军方采取的策略得当

在此次政局变化中，津巴布韦军方并未以解散政党、接管政府和宣布国家进入紧急状态的“军事政变”方式采取措施。与之相反，他们在采取行动之后便随即发表声明，宣称这不是军事政变，其行动的目标只是为了“抓捕总统身边的罪犯”，一旦完成任务，“局势就会恢复正常”。[1] 随后在穆加贝离任这一问题上，军方一直在与他进行谈判，希望他主动辞职而非赶他下台。而在 11 月 19 日解除穆加贝党主席和第一书记的职务，则是津民盟本身的决定，军方在这个时候已经退到了幕后。非洲联盟自 2007 年出台《非洲民主、选举和治理宪章》后，一直反对政治权力的“非宪制”更迭，尤其坚决反对通过军事政变的方式更换政府。津巴布韦军方的上述策略，规避了非洲联盟和南部非洲发展共同体强力干预的风险，从而为津民盟和津巴布韦政府“权力的和平交接”打下了良好的基础。

三、穆加贝本人主动辞职

穆加贝自津巴布韦独立起执政已超过 37 年的时间，虽然执政后期他在党的建设、国家治理和权力移交等问题上出现一些失误，但这并不能

?1994-2018 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

抹杀他在民族解放战争及独立后的社会经济发展中所做出的贡献。穆加贝最后被他参与创建的津民盟解除党内职务虽不免令人唏嘘，但他在各方压力之下主动辞任总统，并表示自己是自愿辞职，希望能够以此确保津巴布韦平稳、和平的权力过渡，还是为此次政局变化的和平解决做出了一定贡献，因为此举不但将军方的行动与军事政变分割开来，而且为姆南加古瓦随后继任总统和党主席扫除了障碍。

津民盟的改革举措

姆南加古瓦担任领导职位后，津民盟吸取此次政局变化的教训，积极从经济、政治与对外关系等领域进行了一系列改革与调整。从当前来看，这些改革举措已经初步得到津巴布韦人民的认可，反对党争取民主变革运动“民革运”旗下的《每日新闻报》甚至将其称之为“姆南加古瓦新政”。

一、将经济发展作为各项工作的重中之重

自姆南加古瓦担任领导人以来，津民盟便明确表示要将经济发展和创造就业作为各项工作的重中之重，姆南加古瓦本人甚至要求每个部委都要在最短的时间内列出优先发展的项目及快速有效的措施，以提振经济和改善民生。从当前来看，津民盟在经济领域所采取的举措主要包括如下三个方面。

第一，着手修改本土化政策。姆南加古瓦上任不久便指示要对本土化政策进行修订，以打消投资者心中的疑虑。财政部长帕特里克·齐纳马萨在12月7日向议会提交的2018年财政预算报告中表示将大幅缩小本土化政策覆盖的范围，即把“本地人占股超过51%”的门槛限定在钻石和铂金这两个矿业部门，其他经济部门不再需要满足这一要求，将完全向国外投资者开放。[2]

第二，设法解决美元现金短缺问题。为解决这一问题，津民盟已采取了一系列措施，其中包括：追缴外流资金，并承诺对在三个月的宽限期内转回资金的人免责；呼吁侨民集中手中的资金回国投资；减免部分制造业和建筑业原材料的关税，以提高产能和增加出口创汇能力；以及加强与国际金融机构的合作。目前非洲进出口银行已决定为津巴布韦注入15亿美元的资金。

第三，拟尽快启动经济特区建设。穆加贝政府时期曾在哈拉雷的太阳城、布拉瓦约和维多利亚瀑布城设立三个经济特区，但由于种种原因一直没有推动落实。姆南加古瓦认为，经济特区对于吸引投资和推动出口至关重要，因而指示尽快启动这三个经济特区的设立与推行工作。据报道，津巴布韦财政部已考虑出资1670万美元用于经济特区的供水、供电和交通等基础设施建设，为此后吸引投资等做准备。

二、精简政府机构，维护党内团结

为解决穆加贝执政后期政府机构臃肿和开支庞大的问题，津民盟决定裁减冗员和压缩财政支出，以节省更多资金来发展经济，而其采取的第一项重大举措，便是将政府部委从原来的27个减少为21个。此后，2018年财政预算报告又详细列出了裁减冗员和压缩开支的相关举措，其中包括停止除关键岗位之外的公务员招聘，从2018年1月开始将退休年龄限定为65岁，削减3739个因取消本土化后而多余的职位，限制政府官员公务用车，以及减少驻外使馆规模和雇佣当地员工人数等。[3]

为维护党内团结，增加党内凝聚力，作为新任党主席的姆南加古瓦主要从三个方面开展了工作：其一，在就职演说中向前总统穆加贝致敬，将穆加贝尊称为“国父”，要求“所有人接受并承认他为建设我们国家所做出的巨大贡献”，此举无疑为仍支持穆加贝的政治力量吃下一颗定心丸；[4] 其二，敦促人们不要对前“G40集团”的人进行报复，号召所有党员团结起来以避免再次陷入分裂的境地，并在津民盟特别代表大会上表示“我成为津民盟的领导人，不应被视为一个小集团的失败和另一个小集团的成功，我致力建设一个团结的津民盟”；[5] 最后，决定将津民盟中央委员的任期延长到2022年，以求各政治派系在此期间，尤其是在2018年大选之前停止争夺党内席位。

三、谋求改善与西方国家的关系

政局变化之后，津民盟开始谋求改善与西方国家之间的关系，姆南加古瓦曾就此明确表示：“我们呼吁那些在过去惩罚我们的国家重新考虑向我们施加的经济与政治制裁……让我们作为平等与彼此独立的合作伙伴，以互利共赢的方式开启新的一页。”

津民盟之所以积极谋求改善与西方国家的关系，主要是为了获取它们的援助和投资，发展国内经济，所以无论姆南加古瓦、齐纳马萨，还是外交部部长希布希索·莫约，均一再宣称会确保包括西方国家投资在内的所有外国投资的安全。就此而言，津民盟不会放弃此前的“看东方”政策，尤其是与中国之间的友好合作关系。

?1994-2018 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

津民盟面临的挑战

津民盟的上述举措展现出了一个立志改革、锐意进取的新的政党形象。考虑到津民盟新一届领导人因此次政局变化而获取了民众的广泛支持，津巴布韦高达 90% 以上的识字率和充足的高素质劳动力，[6] 以及国际社会已表达了良好的合作意向等积极因素，如果上述政策都能顺利得以贯彻实施，津巴布韦这颗“南部非洲的明珠”应会再次迸发光芒。然而，这并不表示津民盟在改革与发展的道路上会一帆风顺，从当前来看，其至少面临如下挑战。

第一，恢复经济并非一日之功。首先，外国投资者难以在短期内恢复对津巴布韦投资的信心，他们大规模前往津巴布韦投资还需时日；其次，由于短期内无法发行本国货币，现金短缺问题仍可能会继续存在且成为制约经济发展的一大因素；最后，道路基础设施滞后问题比较严重，无论修复破旧的城市公路，拓宽全国各主要城市之间的交通干线，还是恢复铁路运输，都需要大量资金投入，单靠津民盟一己之力显然无法解决。

第二，深化政治改革并非易事。一方面，无论精简政府机构还是维护党内团结，津民盟的着眼点都是为了在尽可能短的时间内走出经济困境，进而为 2018 年大选奠定良好的基础，所以其不会冒政局动荡的风险而在改革问题上大动干戈。另一方面，尽管津民盟已开始着手反腐和提高行政效率等项工作，但一旦真正触动既得利益集团的利益，推行起来必然步履维艰。此外，如何处理好与在此次政局变化中发挥了重大作用的军队之间的关系，也将考验津民盟领导层，尤其是姆南加古瓦的政治智慧。

第三，改善与西方国家的关系尚需时日。津民盟实现领导人更替后，虽然英国和美国等西方国家都表达了与之合作的意向，但在涉及具体合作事宜的时候，均以推进民主化为借口向其施加压力。美国甚至表示，是否恢复与津巴布韦的关系将取决于津民盟是否“推行宪政民主、自由与公平的选举、尊重人权和法治，以及改善贸易与投资环境等等”。[7] 针对美国的这种咄咄逼人的姿态，津民盟发言人西莫 · 莫约表示他们没有义务听命于其他主权国家的命令，外交部部长希布希索 · 莫约也表示将把保护本国利益放在首要位置，不会听任他国指使。

津巴布韦政局变化对中津关系的影响

津巴布韦此次政局变化并没有对中津两国之间的友好合作关系产生不利影响。对于津巴布韦此次政局变化，中国一直坚持不干涉内政的原则，中国外交部发言人明确表示，中国“希望津巴布韦有关方面妥善处理好内部事务”“相信津人民有能力保持政局稳定、国家发展”。姆南加古瓦宣誓就职后，习近平主席专门致电祝贺，表示“中津是好朋友、好伙伴、好兄弟，中津关系经受住了时间和国际风云变幻的考验。中方珍视同津方的传统友谊，愿同津方一道努力，推动中津关系及各领域合作继续向前发展，更好造福两国和两国人民”。

2017 年 11 月 29 日，中国政府特使、外交部部长助理陈晓东访问津巴布韦。姆南加古瓦在会见陈晓东后表示，两国关系“一直都非常友好温暖，我的责任就是继续巩固两国关系……（中国政府特使陈晓东）是我就职以来迎来的第一位外国特使，这非常有意义”。

中国政府已经向津巴布韦提供了实质性的支持，12 月 6 日，中国政府与津巴布韦政府签署三个政府间协议，包括提供优惠贷款框架协议及两笔无偿援助经济技术合作协定，用于穆加贝国际机场升级改造和议会大厦、超算中心二期及双方商定的其他项目建设。

可以预见，在津民盟将经济发展作为其工作重心的背景下，中津两国与两党之间的关系，尤其是经贸领域的合作关系将会进一步深入发展。这也正是津总统特别顾问穆斯万瓦在中共中央对外联络部副部长徐绿平访津期间举办的党内培训研讨会上表示津巴布韦应重视与中国之间的关系，中国经验将为津巴布韦发展带来红利的重要原因。

（作者单位：中国社会科学院西亚非洲研究所）

（责任编辑：魏银萍）

[1]“Statement from the Zimbabwe Defence Forces”, November 15, 2017, http://www.zbc.co.zw/2017/11/15/statement-from-the-zimbabwe-defence-forces/.

[2] P. A. Chinamasa, National Budget Statement for 2018: Toward a New Economic Order, Presented to the Parliament of Zimbabwe on Thursday, December 7, 2017, Minister of Finance and Economic Development, pp. 61-62.

[3] Ibid., pp. 35-49.

[4]“‘Zim is open for business’-President Mnangagwa’s Acceptance Speech”, http://www.theopc.gov.zw/index.php/200-zim-is-open-for-business-president-mnangagwa-s-acceptance-speech.

[5]“Live Blog: ZANU-PF Extraordinary Congress”, http://www.herald.co.zw/live-blog-zanu-pf-extraordinary-congress/.

[6] 津巴布韦识字率在撒哈拉以南非洲居于首位，另外其完善的职业教育体系培育了大量高素质劳动力。

[7]“US sets terms for Mnangagwa’sgovt, orders military off the streets”, http://www.newzimbabwe.com/news-40641-US+sets+terms,+orders+army+off+the+streets/news.aspx.

?1994-2018 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net