

美国模式能替代中国模式吗？

中国对非合作蒸蒸日上，美国所谓以美国模式替代中国模式的雄心壮志恐怕既不是目前的事实，也很难短期内实现

文 | 王洪一 中国社会科学院西亚非洲研究所信息室主任



王洪一

中国社会科学院西亚非洲研究所
信息室主任

6月18日，美国国务卿在演讲中大谈美国模式，并且提出要把西方模式，也就是人权、法制、知识产权教给非洲，让非洲的发展接近西方模式而非中国模式。

纵观中非关系发展的60多年，美国从未停止对中非合作的阻挠和造谣中伤，最根本的原因是国家利益之争。首先，美国在非洲拥有广泛的政治、安全和经济利益，不希望其他国家染指非洲。其次，美国是当前非洲政治秩序的创造者和维护者，对任何改变非洲现状的外部力量高度警惕。另外，非洲是美国全球战略拼图的一部分，在当前中美战略博弈的背景下，非洲自然也是美国掀起对华对抗的分战场。

美国在非洲拥有广泛利益

美国从独立后即重视非洲，在非洲独立运动中支持各国摆脱欧洲殖民统治，并试验性地促成了利比里亚建国。二战后，美国鼓励和支持非洲的政治独立，试图以建立民主制度、维护人权和促进社会公平的方式来改造非洲，在经济上则支持自由市场制度和促进开放。但为与前苏联争夺影响力，美国在一定程度上与独裁政权做出妥协。在世界两极格局和冷战时期结束后，美国不能继续容忍非洲专制政权。向欧洲国家前宗主国施加压力，利用整个西方和国际组织的力量来改造非洲。目前，非洲各国陆续完成民主转型，独裁政权和军事政变大量减少，民主观念已

经在非洲深入人心。

美国亲自操刀创造出了现在的非洲政治秩序，并努力巩固和完善非洲多党民主制度。尽管非洲目前不是美国的战略重点，但非洲国家在民主制度问题上的轻微变化，都会牵动美国的神经，遭到美国的严厉干涉。美国一直图谋肢解苏丹，始终不能容忍利比亚卡扎菲政权，就是为了维护其在非洲的政治利益。

其次，非洲对美国实现全球的战略安全也有重要意义。非洲虽然建立起多党民主的政治制度和自由化的经济制度，但国家制度转型引发了持续的政治动荡和社会秩序混乱，一些国家甚至陷入长期战争的泥沼，宗教极端势力和恐怖主义活动从非洲之角蔓延到北非和西非。非洲持续动荡和恐怖主义势力的崛起，严重威胁美国的全球战略布局和国家安全，促使美国将反恐行动列为对非战略的核心之一。因此，美国从小布什政府时期就在非洲打击宗教极端势力和恐怖主义，不仅加大对索马里青年党的打击力度，还推动联合国发起索马里护航行动，与法国合作发起西非海岸巡航，派出100多名特种兵协助东非国家打击圣灵抵抗军。目前美国不仅成立非洲司令部，还在吉布提建立莱蒙尼尔军营，在非洲10多个国家设立了反恐情报中心，与30多个非洲国家进行反恐培训与合作，与30多个非洲国家签署了使用飞机场和港口的协议。

另外，美国在非洲攫取了其他国家无法比拟的经济利益。美国对非经济合作的重心是石油和矿产等资源开发项目，在当前美国对非投资的660亿美元中，石油和矿产业的投资存量达到400亿美元，占其投资总量的60%以上。而且，美国能源和矿业公司占据了非洲最优质的油气和矿产资源。在上世纪80年代以来，美国利用非洲国家债务和外汇危机，多轮次地推动世界银行和国际金融机构对非洲各国实施经济结构调整计划，迫使非洲国家实行经济自由化。在市场经济和自由主义的旗帜下，美国和欧洲迫使多数非洲国家对国有资产实行私有化，美欧公司以极低的价格并购非洲优质资产，长期以来，美国公司不仅获取资源开发的高额利益，还主导了非洲的资源交易。

美国将中国作为在非洲的竞争对手

随着中国综合实力的不断壮大，中国正在实现在全球政治、经济、外交格局中的崛起，由于中非关系长期友好，中非合作的规模、层级、领域不断拓展，中国在非洲的影响力日益扩大。由于与中美两国在人类发展方向、全球战略、意识形态和经济关系中存在着众多摩擦，美国敌视中非关系的高速发展，开始把中国作为在非洲的竞争对手。

首先，美国担心中非日益密切的合作关系会影响非洲民主政治现状。近年来，非洲国家出现“向东看”的现象，中非间治国理政交流增多，美国对此产生不必要的臆想。其次，中非开展新型经贸合作模式，让美国担心西方建立的贸易和投资规则受到破坏。美国为主的西方国家对中非能源和矿产开发、企业投资和援助等行为横加指责，但不反对其他发展中大国采取相同或者类似合作模式。其三，美国担忧中国干涉内政的原则损害其人权和全球治理理念，损害西方在非洲倡导的环境保

护、劳工权益和企业社会责任等主张。其四，美国忌惮中国产品的竞争力以及中国企业合作模式的相对优势，担心中国在非洲失去市场和资源的控制力。其五，中国对非合作内容不断增多，中非在金融、科技、新能源、人文等合作领域后来居上，让美国担忧失去对非洲未来发展方向的把控。

事实证明，中国在非洲影响力的上升，是美国忧虑的根源。2014年中非贸易额达到了2222亿美元的历史最高水平。尽管全球经济形势不振，2017年中非贸易额仍高达1700亿美元，是同期美非贸易额的3倍。近年来，投资领域成为中非双方合作的重中之重，中国对非投资成为非洲经济发展的发动机。2006年，中国对非直接投资存量仅有25亿美元，但到2016年，中国对非投资总量接近400亿美元，年度对非直接投资流量也从5亿美元增长到24亿美元。而且，中国在非洲从事的合作领域和分布的国家远比美国广泛，中国对非投资分布在建筑、采矿、重工业、农业、制造和金融等行业，尤其是中非产能合作的推动下，中国在非洲建设起30多家工业园。从国别来看，中国对非合作项目分布在所有建交国，对非投资的总体状况比欧美国家更加健康。另外，中国积极参与非洲基础设施建设，大大改善了非洲的产业发展条件。2010年以来，中国成为非洲的最大基础设施建设资金来源方，截至2015年，中国向非洲基础设施建设投入的资金累计达210亿美元，远高于非洲基础设施集团的投资总额。

美国的影响力在消减

美国所谓在非洲推行的“美国模式”，体现在对非洲经济、政治、安全领域的合作上，近年来出现了影响力下降的迹象。在政治领域，非洲国家强调非洲国情特殊性和非洲自身文化独特性，在安全领域，

美国对非军事援助总量萎缩，参与非洲和平建设的力度下降。尤其在在经贸领域，美国与非洲的经贸合作水平大幅度下滑。

首先，美非贸易额大幅度下降，美国曾经是非洲最大贸易合作伙伴但自2008年以来，美国在非经济投入不断下降。2008年美非贸易额达1418亿美元，2012年下降到1000亿美元，2017年更是降到550亿美元。国家间贸易量是衡量两国经济合作水平的最核心要素，美非贸易额断崖式下降，体现了美国在非洲影响力的急剧萎缩。

其次，美国减少对非洲的援助。从奥巴马政府开始，美国对非洲的定位逐渐从援助对象转变为平等经济伙伴，奥巴马提出的对非合作四大支柱，更强调经贸合作而没有提及援助。尤其是特朗普当选总统以来，美国大幅度削减对非洲的经济援助。美国还减少在非洲的援助机构和人员，连外交人员也受波及，一些非洲国家的外交官员出现长期空缺。为非洲国家所诟病的是，特朗普总统直到上台2年后才任命负责非洲事务的助理国务卿帮办，体现了美国政府对非洲的轻视。

第三，美国对非洲的直接投资大幅下降。2010年，美国在非洲直接投资存量从2000年的119亿美元增长到548亿美元，年均增速高达43%。2014年，美国对非洲的投资总量达到664亿美元的历史最高水平。但近几年美国对非投资放缓，2016年降至574亿美元，石油和矿产超过其对非贸易总额的90%。而且，美国在非投资领域日益收缩，能源和采矿业占其投资存量的60%。

总之，以投资和贸易为核心的经济合作是体现美国对非合作模式衰落的标志。反而观之，中国对非合作蒸蒸日上，美国所谓以美国模式替代中国模式的雄心壮志恐怕既不是目前的事实，也很难短期内实现。（编辑：张梅）