

中非合作推动南南合作新发展

贺文萍

摘要：自2000年中非合作论坛成立以来，中非合作的全方位快速发展为新时期的南南合作注入了新动力。“一带一路”倡议的提出及近5年来所取得的建设进展更是极大地推动了南南合作的历史进程。中非产能合作、基础设施建设、工业园区建设将加快非洲禀赋优势转化为发展优势。

关键词：中非合作 南南合作 “一带一路”

一、“非洲年”助推中非合作 站上新起点

中国作为最大的发展中国家，加强与发展中国家最集中的非洲大陆的经贸合作，构成了南南合作中最重要的一环。2014年5月，李克强总理在尼日利亚世界经济论坛非洲峰会上致辞，“中国和非洲加起来有23亿多人口，我们加强互利合作，有助于提升双方人民的福祉，促进世界经济平衡发展，这本身就是世界上最大的包容性增长。”中国帮助非洲一起发展，通过真诚开放、互利互惠的合作使占全世界总人口近1/3的民众真正从经济增长中受益，实现生活改善，这对世界经济的平衡发展和人类社会的整体进步有极大促进作用，也是中国大国“责任担当”的重要体现。

为进一步推动南南合作的发展，中国政府把十九大召开后的开局之年2018年确定为中国的“非洲年”。2018年以来，不仅国务委员兼外交部长王毅、中共中央政治局委员杨洁篪、全国人大常委会

委员长栗战书、全国政协主席汪洋等先后访问非洲，而且国家主席习近平也于7月赴南非出席金砖国家领导人会晤并访问非洲国家，这是习主席自2013年和2015年两次访问非洲大陆后的第三次访问。

除了中方高层领导人频繁出访非洲，非洲领导人也纷纷来华访问。例如，2018年3月，在中国“两会”闭幕后的半个月里，就先后有喀麦隆、纳米比亚和津巴布韦等非洲国家的总统陆续访华。这些国家的领导人在访华期间均表达了加强其本国发展战略与中国“一带一路”倡议对接的强烈愿望。中国还分别把与纳米比亚和津巴布韦两国的关系提升至全面战略合作伙伴关系。中非双边领导人的密集互访，是因为彼此都把对方视为自己的发展机遇和对外战略的重要支点。如今，中国已自2009年超越美国后，连续9年成为非洲第一大贸易伙伴国。非洲也成为中国第三大海外投资市场和第二大海外工程承包市场。截至2017年末，中国对非各类投资存量已经超过1000多亿美元，有3500多家中国企业在

收稿日期：2018-7-6

作者简介：贺文萍，中国社会科学院西亚非洲研究所研究员、博士生导师。

非洲投资经营。中非两国之间能够保持积极的双边交流、沟通和合作，得益于在非洲国家的提议下，2000年在北京召开的第一届中非合作论坛。每3年就召开一次的中非合作论坛会议不仅是中非领导人之间集体对话的平台，还会推出指导未来3年中非合作发展的具体措施和蓝图。正是在论坛机制的有力推动下，中非合作取得了快速和全方位的发展，是新中国成立以来中非关系发展最快的时期。

2018年中非合作论坛北京峰会于9月在北京举办，是自中非合作论坛2006年北京峰会之后时隔12年再次在北京召开的峰会。此次峰会的主题为“合作共赢，携手构建更加紧密的中非命运共同体”。中非双方努力把峰会主题同中非共建“一带一路”、联合国2030年可持续发展议程、非盟《2063年议程》以及非洲各国发展战略结合起来，作出合作共赢的新规划，开辟共同发展的新前景。此次中非合作论坛北京峰会是中共十九大之后在北京举办的首场重大多边元首级外交活动，表明新时代中国特色的大国外交对发展中非关系的高度重视，并决心推动中非关系站上一个新的历史发展起点，再登新的高峰。

二、“一带一路”对接非洲

自2013年中国政府提出“一带一路”倡议5年来，“一带一路”已日益成为中国和平发展外交的一张亮丽名片以及广受国际社会欢迎的全球公共产品，并以其开放性和包容性使参与国家早已不再局限于最初设计的“一带一路”沿线国家。5年来，全球已经有100多个国家和国际组织参与“一带一路”合作，80多个国家和国际组织与中国签署了共建“一带一路”的合作协议。拥有丰富资源和巨大市场潜力以及强劲基础设施建设需求的非洲大陆和沿线国家一样，也积极参与到“一带一路”建设之中，并

在参与的过程中感受并抓住重要的历史发展机遇，以期实现其经济从前工业化社会到全面工业化的跨越性发展。正如国务委员兼外交部长王毅2018年初访问非洲国家时所说，“在共建‘一带一路’进程中，非洲不能缺席。中国与世界共同发展进程中，非洲也不能落下”。事实上，在“一带一路”建设过程中，非洲不但能够发挥桥梁作用，更能够发挥示范和引领作用。中非合作论坛近18年历程里所推出和实践的很多理念都已体现在了“一带一路”目前所倡导的理念、路径和内容之中。例如，中非合作论坛提出的共同发展、集约发展、绿色发展、安全发展、开放发展五大合作发展理念与“一带一路”倡议所倡导的创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展等五大发展理念高度契合。“一带一路”倡议所提出的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通等五通更是已在非洲大陆如火如荼地开展。中非合作论坛近18年的成功品牌打造过程可以为“一带一路”在多地区和多领域的建设提供宝贵的经验。

近年来，无论是国家主席习近平2013年提出中国与非洲共同打造“中非利益共同体”，还是李克强总理2014年访问非洲国家时提出帮助非洲建设铁路网、公路网以及非洲区域航空网络等“三大网”建设，以及习近平主席2015年底参加中非约翰内斯堡峰会时提出的“中非十大合作计划”，其要义都是助推非洲大陆自身的互联互通、加强中国与非洲之间的互联互通，以及推动实现中国与非洲之间的“两个对接”：一是中国的产业结构调整与非洲工业化发展的产业对接；二是中国“一带一路”倡议与非洲复兴和发展战略的对接。大力开展基础设施建设和致力于实现互联互通，其实也是为实现“两个对接”创造条件。两者相辅相成，互为助力。

基础设施是支撑一国经济发展的基础，也反映

了一国经济发展的水平和潜力。非洲落后的基础设施建设是制约其经济发展的一大瓶颈，且因自身财力不足，非洲基础设施建设每年至少面临 200 亿美元的资金缺口。交通运输业的不发达、糟糕的路况不仅使非洲国家间的区域贸易以及各国国内贸易成本高昂，而且阻碍了外资投资非洲的步伐。中国在基础设施建筑领域具有全球领先的竞争力，能够满足非洲国家基础设施建设发展的需求。另外，作为世界上经济发展相对滞后的地区，非洲大多数国家工业化程度相对较低，工业在非洲国家经济中所占的比重仍然较小。但非洲拥有丰富的自然资源、劳动力和广阔的市场潜力，而中国拥有先进技术和设备以及从农业国成长为“世界工厂”的丰富发展经验，双方能够形成优势互补。加上中国正在深化经济转型升级，大量优质富余产能和先进装备技术有待向外转移，这些产能和装备技术亦完全符合非洲发展的需要，渴望实现经济多元化和工业化的非洲因此完全可以成为中国产能和装备技术转移的重要承接地之一。

和中国人民拥有实现民族复兴的“中国梦”一样，非洲人民也希望实现减贫和发展的“非洲梦”。而实现非洲的互联互通和工业化即是实现“非洲梦”的必要条件和必经道路。为此，非洲国家以及非洲联盟已先后出台了包括《非洲发展新伙伴计划》(the New Partnership for Africa's Development, NEPAD)、《加速非洲工业化发展行动计划》、《非洲基础设施发展规划宣言》以及非洲《2063 年愿景》(Agenda 2063)等重要发展战略文件，希望通过工业化、经济融合和一体化将 21 世纪打造为非洲发展的世纪。因此，“一带一路”倡议与非洲 21 世纪

的发展战略可谓琴瑟相通，不仅可为中非关系的可持续发展以及非洲的跨越式发展增添新动力，也可为南南合作开辟一条新道路。

2015 年 1 月，中国与非盟签署了中非关于基础设施建设合作的谅解备忘录。根据备忘录，中国将在非洲《2063 年愿景》战略框架内，加强与非洲国家在铁路、公路、区域航空及工业化领域的合作，促进非洲国家一体化进程。如今，中国企业已经在埃塞俄比亚、吉布提、肯尼亚和尼日利亚等国开始了铁路、机场、工业园区和港口等项目的建设。

三、中非产能合作助推非洲跨越式发展

在总额达 600 亿美元的“十大中非合作计划”中，^①摆在首要和突出位置的就是中非工业化合作，即中非产能合作和推进非洲的工业化进程。为顺利推动这一举措，“十大合作计划”中专门设立了首批 100 亿美元资金的中非产能合作基金，并为中非发展基金和非洲中小企业发展专项贷款各增资 50 亿美元。

中非产能合作符合中非发展的现实需要，也具备发展的强大基础。经过近 40 年的改革开放，我国在大规模经济建设中形成了大量优质富余产能，而大多数非洲国家则处在工业化起步阶段，对钢铁、水泥等产品需求旺盛，基本全部依赖进口，因此渴望引进这些优质富余产能，以加快其工业化步伐。非洲有丰富的人力和自然资源，中国则拥有设备、技术、管理经验。中非产能合作历史性对接的条件已经成熟。

如今，中非产能合作已经颇有成果。例如，坦

^① “十大中非合作计划”包括中非工业化合作、农业现代化合作、基础设施合作、金融合作、绿色发展合作、贸易和投资便利化合作、减贫惠民合作、公共卫生合作、人文合作、和平与安全合作。

桑尼亚作为第一批加入中国国际产能合作进程的非洲国家，已于2015年4月由中国国家发展改革委与坦桑尼亚总理府草签了关于产能合作的框架协议。坦桑尼亚正在制定的5年规划的核心也是工业化，以便与中国的产能合作相对接。从2009年起，坦桑尼亚开始启动出口加工区的建设，希望通过发展出口导向型工业，达到吸引外资、扩大出口、增加就业、提高生产技术和经济管理水平的目的。目前已有来自中国的12家企业入驻其出口加工区。2015年，中国民营企业河北壮大玻璃公司，在坦桑尼亚首都多多马市建设年产60万重量箱玻璃项目。再如最早落户埃塞俄比亚工业园的中国鞋业生产巨头东莞华坚集团，自2011年底投资建设华坚（埃塞俄比亚）鞋厂，一路走来已经成为中非产能合作的排头标兵企业。截至2017年底，华坚成为中国在埃塞俄比亚规模最大的民营企业，已累计出口创汇超过1.22亿美元，为当地解决了7500多人就业。该企业年产超过500万双女鞋，是埃塞俄比亚最大的鞋业出口企业，占埃塞俄比亚鞋业出口的65%以上。2017年9月，埃塞俄比亚政府授予华坚集团董事长张华荣先生“埃塞工业之父”的荣誉称号，以此感谢他对该国工业发展的贡献。华坚不仅在埃塞俄比亚创造了传奇，未来还计划在卢旺达、尼日利亚等多个非洲国家投资，续写“一带一路”与非洲工业化进程对接的新篇章。

再例如位于埃及苏伊士湾西北经济区的中埃苏伊士经贸合作区。该合作区位于埃及“苏伊士运河

走廊”开发区的起始端，埃及的优质资源将优先配置于此，这一区位优势的黄金契合点对于促进中埃两国战略合作、埃及承接中国产业转移、提升埃及经济发展具有得天独厚的发展优势。截至2017年6月，共有65家企业入驻经贸合作区（其中制造类企业32家，配套服务机构33家），吸引合作投资额近10亿美元，解决当地就业3000多个。其中有世界上规模最大的玻璃纤维生产商中国巨石集团于2012年入驻合作区。该集团一期项目总投资2.23亿美元，建设年产能8万吨玻璃纤维的生产线项目，是目前中国在埃及投资金额最大、技术装备最先进、建设速度最快的工业项目。该项目的投产，不仅有利于培育和带动埃及国内复合材料工业的技术进步和快速发展，还对当地扩大就业、提升管理水平、增加外汇收入、促进埃及经济发展做出贡献。

作为中非产能合作的“一体两翼”，基础设施建设和工业园区建设如今在非洲正红红火火地展开，中国已帮助非洲建成了多条铁路，包括连接肯尼亚港口城市蒙巴萨到首都内罗毕的“蒙内铁路”、连接埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴到吉布提的“亚吉铁路”，以及在安哥拉和尼日利亚建设的铁路。正如肯尼亚总统肯雅塔在2017年5月“蒙内铁路”开通时所说，“铁路的开通为肯尼亚新的工业化篇章打下了基础”。中国大力推动的“基础设施建设+工业园区产业发展”的“双轮驱动”模式正在拉升非洲的经济发展，把非洲的资源禀赋转化为可持续发展惠及民生的成果。📄