

2020 年南非抗疫情面面观

中国非洲研究院南非研究中心主任 姚桂梅

南非是非洲大陆综合经济实力最强的国家。由于地处南部非洲地区的“桥头堡”，3月5日南非发现首例新冠肺炎确诊病例，其后尽管南非法政府采取了一些最严厉的措施来遏制疫情，但南非一直是非洲疫情最严重的国家。截至北京时间2020年12月31日，南非新冠肺炎确诊病例累计2728749例，死亡病例累计64769例，治愈病例累计2278215例。¹

一、新冠肺炎疫情严重影响南非发展

1. 疫情使原本承压的南非经济进一步恶化。近年来，南非经济表现不佳，GDP增速逐年下滑，拱手让出非洲“第一大经济体”位置。新冠肺炎疫情的突袭，更使南非经济雪上加霜。受南非政府封禁措施影响，包括制造业和采矿业在内的经济活动停滞，建筑、纺织、贸易、餐饮和住宿、运输、仓储和通信遭受沉重打击。第二季度GDP同比下滑17.1%，环比下降51%。2月至4月间，南非就业人数下降约18%；失业率从第三季度的30.8%扩大到第四季度的32.5%，与此同时，失业人口从650万增长到720万人，成为2008年开展季度劳动力调查以来的最高水平。OECD预测，全年失业率或达35%。与此同时，政府收入减少182亿美元，外国直接投资流入从2019年的46亿美元降至25亿美元²，公共债务已经占到GDP的82%，南非储备银行发出债务危机警告。³11月，穆迪将南非信用评级下调为垃圾级，评级展望为负面。南非工商会认为，2020年可能是南非近90年来经济收缩最严重的一年，国际货币基金组织预计，2020年南非经济将收缩8%。⁴

2. 疫情物资招标引发新一轮反腐风暴。2018年拉马福萨总统上台后，一直将治理腐败作为恢复民众对非国大的信心的一项改革新政，并对祖马和古普塔家族的政商勾结问题掀起了一场反腐风暴。疫情期间，针对民众对市场上口罩等个人防护器材价格昂贵、以次充好、涉嫌腐败的不满情绪，拉马福萨总统授权成立专门的反腐机构特别调查组（SIU），调查并打击所有涉及防控疫情招标腐败的指控。结果显示，在被调查的2000余份总价值130亿兰特（约合人民币65亿元）的防护用品等设备合同中，有多起合同涉嫌故意欺诈等腐败黑洞。⁵为此，拉马福萨总统承诺，将对抗过程中存在的腐败行为严厉打击，其中包括取消合同、追回资金、冻结银行账户，直至诉讼法律。据悉，豪滕省的卫生厅长马苏库已被开除；夸祖鲁-纳塔尔省省长办公室的一名高级官员涉嫌2000万兰特腐败被逮捕；12月7名南非高级警务官员因腐败行为而被开除，并将面临受贿、腐败、敲诈等罪名指控，此前11个月已有257名普通警察和工作人员因腐败行为被捕。尤为重要的是，11月南非内阁批准了一项国家反腐战略，最终将建立一个独立的法定机构。该战略共包括6个支柱，促进和鼓励公民积极参与、举报、诚信和透明、推进员工专业化、加强结构治理，加强资源配置和绩效与问责的协调。此举标志着南非政府正在探索构建权威高效的反腐工作机制，反腐将常态化。

3. 疫情加剧了非国大与在野党之间的政治对抗。新冠疫情暴发后，拉马福萨政府实行疫情防控与社会经济恢复发展相结合的政策，先后确立五级封禁方案和出台5000亿兰特的一揽子经济刺激计划，但随着疫情加剧、经济恶化和腐败案件频发，非国大与反对党之间在如

¹ 公众号：《新华非洲》，2020年12月31日。

² UNCTAD, *Investment Trends Monitor*, January 2021.

³ 非洲研究小组，《非洲政经简报》第32期，2020年11月26日。

⁴ IMF, *Regional Economic Outlook: Sub-Saharan Africa*, October 2020.

⁵ 《南非总统：抗疫过程存在腐败 政府将严厉打击》，中国经济网：https://www.360kuai.com/pc/9033f652f373671e4?cota=3&kuai_so=1&tj_url=so_vip&sign=360_57c3bbd1&refer_scene=so_1，2021年2月8日。

何抗击疫情和恢复经济发展等问题上的矛盾不断上升，民主联盟和自由前线等甚至将拉马福萨政府告上法庭，质疑政府关于制订颁布全国灾难管理辦法的合法性，但均以败诉告终。

4. 疫情激化社会矛盾，加剧社会撕裂。 抗疫的常态化，使得原本就高的失业率持续走高，底层民众生存艰难，群体性抗议事件急剧增加。从4月的54次增加到7月的232次，四个月内总数达到511次，平均每天高达4.2次，创下了近年来的峰值。⁶ 工会运动、示威骚乱等导致南非社会治安进一步走向恶化，越来越多的失业群体开始走向暴力犯罪的道路，持械拦车、入室抢劫、盗窃、强奸等恶性刑事案件的发案率呈逐月上涨态势。特别是在民粹主义的裹挟下，包括中国公民、中资企业与华裔在内的当地外国人亦开始频繁沦为受害者。进入下半年，南非更是出现暴徒有组织、有计划地杀戮诸如卡车司机、店铺业主等外国从业者。外界由此担忧，这种比新冠肺炎疫情更可怕的“经济恐怖主义”⁷ 似乎在证明，社会裂痕正在大幅抵消南非政府的社会治理与掌控能力。

二、南非从中国武汉撤侨

2020年初，中国武汉被新冠肺炎病毒攻击，疫情相当严重，进行封城，正常的生产与生活受到影响。尽管在湖北武汉的南非公民被照顾的很好，但是2月27日，南非政府还是决定从中国武汉撤侨。28日，中国驻南非大使馆发表题为《撤侨可以理解，但需要严格防止病毒输入》的声明，就南非政府从武汉撤侨表态。3月6日，时任南非大使林松添表示，我们对南非在华公民及其远在非洲家人的焦虑和担心情绪以及南非政府因此做出从武汉撤侨的决定表示理解，对拉马福萨总统、南非政府、主要政党、媒体和社会各界在抗疫期间给予中国政府和人民的理解和支持表示高度赞赏。3月10日，拉马福萨总统看望了即将前往中国执行撤侨任务的团队，感谢其为国家所做的努力。3月14日，从武汉撤离的112名南非公民抵达波罗瓦尼国际机场，随后进入The Ranch度假村，进行为期二周的隔离观察。3月29日，南非总统拉马福萨宣布从武汉撤回的112名南非侨胞全部检测为阴性，结束为期14天的隔离。需要指出的是，武汉封城期间，从中国撤侨的非洲国家不只南非，还有摩洛哥、阿尔及利亚；另一方面，南非也并非只从中国撤侨。根据南非国际合作与关系部指挥中心统计，截至2020年6月3日，共有7197名南非公民在该部的协助下从中国、美国、巴西、德国等国撤离回国。

三、拉马福萨总统当选非盟轮值主席，率领全非团结抗疫

2020年南非总统拉马福萨在担任非盟轮值主席期间，为抗击新冠肺炎疫情、实现非洲和平稳定以及推动非洲大陆自由贸易区等方面做出很多工作并取得了显著成绩。为应对新冠肺炎疫情，非盟于2020年初紧急制定了非洲联合战略并通过各种机构有效实施；任命了6名非洲特使向G20集团、世界银行、国际货币基金组织等多边机构动员财政资源以支持非洲各国的卫生对策并协助经济复苏；建立COVID-19应急基金，筹集用于非洲大陆的应急资源，并在非盟成员国的支持下实现了该基金的第一笔捐款；制定各项创新对策，建立开创性非洲医疗用品平台，协助非盟成员国获得负担得起的医疗用品和设备；在非洲自己的科学家和医学专家（主要指非洲疾病控制与预防中心）的指导下，协调、掌握非洲各国对疫情的应对；当前，非盟领导下的非洲疫苗获取任务组正在努力为非洲人民获取疫苗。尽管新冠肺炎疫情为非洲发展带来了挑战，但非盟并未偏离《2063年议程》的旗舰项目建设，在拉马福萨总统推动下“非洲大陆自由贸易区”于2021年1月1日正式启动，标志着非洲经济一体化迈

⁶ Lizette Lancaster and Godfrey Mulaudzi, “Rising protests are a warning sign for South Africa’s government,” August 6, 2020, <https://issafrica.org/iss-today/rising-protests-are-a-warning-sign-for-south-africas-government>.

⁷ Free West Media, Economic Terrorism: Attacks on Foreign Truck Drivers Intensify in South Africa, 2020-12-12: <https://freewestmedia.com/2020/12/12/economic-terrorism-attacks-on-foreign-truck-drivers-intensify-in-south-africa/>.

出重要一步，开启非洲大市场潜能的发现之旅。第三，为实现非洲大陆的和平与安全，为发展创造有利条件，拉马福萨总统继续致力非盟的“消弭枪声”战略，将其设定为第33届非盟峰会2020-2021年度的主要任务，并在一些非洲国家或地区取得了进展。2021年2月6-7日拉马福萨总统在非盟第34届非盟峰会轮值主席总结任期工作的发言中强调，只有通过团结与合作才能建设和平、公正和繁荣的非洲未来，“从流行病到气候变化、从战争到贫穷，我们需要携手团结才能战胜这些共同的问题”。