

埃塞俄比亚联邦民主共和国

The Federal Democratic Republic of Ethiopia

一、自然人文概况

(一) 自然地理

1. 地理位置

埃塞俄比亚联邦民主共和国（简称埃塞俄比亚）位于非洲东北部，在红海西南的东非高原上，东与吉布提、索马里接壤，西与苏丹交界，南邻肯尼亚，北接厄立特里亚，领土面积 110.36 万平方公里。埃塞俄比亚境内多高原，占全国面积的 2/3，低地沙漠占全国面积 1/4 左右。全国平均海拔近 2500~3000 米，素有“非洲屋脊”之称。境内多湖泊、河流，水利资源丰富，有“东非水塔”之称。

2. 行政区划

全国分为包括首都亚的斯亚贝巴和商业城市德雷达瓦在内的 2 个自治行政区，以及 9 个民族州。

埃塞俄比亚作为发展相对滞后的农业国，经济活动高度集中于少数城市。首都亚的斯亚贝巴是最主要的经济中心，也是中央政府税收的主要来源地。德雷达瓦（Dire Dawa）是第二大商业中心。国内工业生产主要集中于首都亚的斯亚贝巴南部以及德雷达瓦两地。

随着矿产和石油资源的勘探开发逐渐取得进展，在其他地区也开始出现新兴产业，如东北部阿法尔州（Afar）的达罗尔（Dallol）正在发展碳酸钾矿开采；奥罗米亚州（Oromia）的雅亚（Yaya）计划兴建煤矿和化肥厂；欧加登（Ogaden）的石油和天然气开采准备工作也在缓慢进行中。近年来，埃塞制糖业也取得了较大发展，可满足 85% 的国内需求，芬查（Fincha）是全国最大的制糖工业中心。

3. 自然资源

(1) 矿产资源 埃塞俄比亚境内矿产资源较为丰富，但勘探和开采落后，已探明有一定储量的主要矿产资源有黄金、铂、铌钽、镍、铁、铜、铅锌、煤、纯碱、钾盐、大理石等，大部分未开发。金矿生产在埃塞俄比亚矿业部门中占有重要地位。最大的金矿位于南部的莱戈·代姆比（Lege Dembi）地区，黄金储量已探明有 83 吨，是埃塞国内现有的唯一一个现代化原生金矿。这个中大规模的金矿由埃塞最大的外资私人投资集团（MIDROC）旗下的 MIDROC 埃塞公司经营，每年生产大约 5000 公斤黄金。2007 年 12 月份，在埃塞注册的印度采煤公司（Sainik）开始在阿法州的穆塞雷（Musely）和克雷森特（Crescent）地区投资 4.51 亿美元开采钾矿。开采期限 20 年。

埃塞对石油和天然气的探寻可追溯到 20 世纪 40 年代，大部分勘探工作是在欧加登地区进行的，覆盖面积 35 万平方公里。现已发现天然气和天然气凝结物，主要分布于卡卢比（CALUB）气田（储量约 760 亿立方米）和希拉拉（HILALA）气田（储量约 400 亿立方米）。埃塞对石油的勘探起步较晚，至今仍未到开采阶段。鉴于人们普遍分析预料在与苏丹富油区交界的地区（甘贝拉地区）和与索马里交界的欧加登地区有油，埃塞政府近两年重视了石油勘探工作。

2008 年 8 月 20 日，埃塞俄比亚矿能部与美国 Titan 资源公司签署石油勘探开发协议。根据协议，埃塞政府将给予美国这家公司在阿姆哈拉州阿巴伊盆地和索马里州欧加登盆地独家勘探开发权，协议初始合作期限为 4 年，并可延期两次，每次两年，由美国 Titan 公司承担所有勘探开发费用。据这家美国介绍，他们在初始合作期内将投入 1600 万~1 亿美元进行勘探开发，如果开发成功，将与埃塞政府进行产品分成。

据埃塞先驱报报道，埃塞矿产能源部与由一家英国人设立的白尼罗河有限公司（White Nile Limited）签署协议，允许其在南方州一个面积超过 2.9 万平方公里的地块上进行石油勘探和开发。另据矿产能源部介绍，这一地块所在的南埃塞裂谷盆地一直被认为拥有石油储量。而矿产能源部此前与白尼罗河有限公司签署的一项旨在允许双方共同评估该地区石油储量并与南苏丹和北肯尼亚两个裂谷盆地建立联系的联合研究计划已与 2007 年 8 月执行完毕。据悉，该公司还获得了与该地区相邻地区多个地块的勘探许可。据矿产能源部透露，在优惠政策环境刺激下，该部近期已签署了 12 项石油勘探和开发协议。

（2）农业资源 埃塞俄比亚境内多草原，国土中适合放牧的草地占一半多。埃塞俄比亚的可耕地面积占领土面积的 66%。因垦荒每年减少 20 万公顷森林，森林覆盖率为 2.3%。

（3）水力资源 埃塞俄比亚水资源非常丰富，境内河流湖泊较多，号称“东非水塔”，系青尼罗河的主要发源地，但水资源利用率不足 5%。埃塞拥有丰富的优质矿泉水资源，在距首都 130 公里的安宝镇（Ambo）和埃塞的北部及东部地区都有优质水源。目前有四家较大的民营企业和一些小型私企在生产瓶装矿泉水，除供应本地市场外，还有部分出口。

4. 季节气候

埃塞俄比亚虽地处热带，但由于纬度跨度和海拔高度差距较大，各地温度冷热不均。每年 6~9 月为大雨季，10~次年 1 月为旱季，2~5 月为小雨季。由于不同季节和地区降雨不均，易出现局部干旱。3 至 5 月是埃塞俄比亚最热的时期，最高会达到 34℃ 的高温；每年 11 月至次年 1 月是埃塞俄比亚最凉爽的时期，高原地带甚至会出现 0℃ 的低温；7 至 8 月则是降雨最多的时节。

首都亚的斯亚贝巴（平均海拔 2450 米）等高原地区气候凉爽，总体来说，气候温和，气温范围为 9.7℃~25.5℃。年平均温度为 16℃。

（二）居民与宗教

1. 人口

全国人口约为 7400 万（2009 年估计），人口增长率为 2.9%。

2. 民族

全国约有 80 多个民族，主要有奥罗莫族（40%）、阿姆哈拉族（20%）、提格雷族（8%）、索马里族（6%）、锡达莫族（4%）等。

3. 语言

埃塞俄比亚有 83 种语言和 200 多种方言。主要民族语言有阿姆哈拉语、奥罗莫语和提格雷语。阿姆哈拉语为联邦工作语言，通用英语、意大利语、法语等。

4. 宗教

埃塞俄比亚居民中 45% 信奉埃塞正教，40%~45% 信奉伊斯兰教，少数人信奉新教、天主教和原始宗教。

二、政治

（一）政治体制

1. 国家简史

公元前 8 世纪建立努比亚王国。公元前后建立阿克苏姆王国，10 世纪末被扎格王朝取代。13 世纪，阿比西尼亚王国兴起，19 世纪初分裂成若干公国。1889 年，绍阿国王孟尼利克二世称帝，统一全国，建都亚的斯亚贝巴，奠定现代埃塞俄比亚疆域。1890 年，意大利入侵，强迫埃塞俄比亚接受其“保护”。1896 年，孟尼利克二世在阿杜瓦大败意军，意大利被迫承认埃塞俄比亚独立。1928 年海尔·塞拉西登基，1930 年 11 月 2 日加冕称帝。1936 年，意大利再次入侵，占领埃塞俄比亚全境，塞拉西流亡英国。1941 年，盟军击败意大利，塞拉西于 5 月 5 日归国复位。1974 年 9 月 12 日，一批少壮军官发动政变推翻塞拉西政权，

废黜帝制，成立临时军事行政委员会。1977年2月，门格斯图·海尔·马利亚姆中校发动政变上台，自任国家元首。1979年成立以军人为主的“埃塞俄比亚劳动人民党组织委员会”，推行一党制。1987年9月，门格斯图宣布结束军事统治，成立埃塞俄比亚人民民主共和国。

2. 政治体制沿革

1988年3月，埃塞俄比亚爆发内战。1991年5月28日，埃塞俄比亚人民革命民主阵线（埃革阵）推翻门格斯图政权，7月成立过渡政府，埃革阵主席梅莱斯·泽纳维（Meles Zenawi）任总统。1994年12月制宪会议通过新宪法。1995年5月举行首次多党选举。8月22日，埃塞俄比亚联邦民主共和国成立，梅莱斯以人民代表院多数党主席身份就任总理。在2000、2005、2010年三次大选中，埃革阵均获胜，梅莱斯任总理至今。

3. 现行政治体制

埃塞俄比亚的第一部宪法起草于1931年，在1955年进行了有限的修改，1974年被军政府废止。1991年军政府被推翻后，1994年12月8日，埃制宪会议通过第四部宪法——《埃塞俄比亚联邦民主共和国宪法》，次年8月22日生效。新宪法共11章106条，规定埃为联邦制国家，实行三权分立和议会（内阁）制。总统为国家元首，任期六年。总理和内阁拥有最高执行权，由多数党或政治联盟联合组阁，集体向人民代表院负责。各民族平等自治，享有民族自决和分离权，任何一个民族的立法机构以2/3多数通过分离要求后，联邦政府应在3年内组织该族进行全民公决，多数赞成即可脱离联邦。各州可以本族语言为州工作语言。保障私有财产，但国家有权进行有偿征用。城乡土地和自然资源归国家所有，不得买卖或转让。组建多民族的国家军队和警察部队，军队不得干政。保障公民的民主自由和基本权利。

（二）国家机构

1. 立法制度

埃塞俄比亚联邦立法实行人民代表院和联邦院两院制。人民代表院系联邦立法和最高权力机构，由选民直选产生，一般不超过550个议席，少数民族至少占20席，任期五年。现任议长特肖梅·托加（Teshome Toga），2005年10月就职。联邦议院拥有宪法解释权，以及裁决民族自决或分离、各州间纠纷等权力，有117名议员，任期5年，由各州议会推选或人民直选产生，每个民族至少有一名代表，每百万人口可增选一名代表。现任议长德盖费·布拉（Degefi Bula），2005年10月就任。

2. 司法体制

联邦最高法院为联邦最高司法机构，院长特格纳·格塔内（Tegena Getaneh），下辖联邦高级法院和初审法院。总检察长由司法部长贝尔汉·海卢（Berhan Hailu）兼任。州最高法院对于州事务有最终司法权。

3. 其他国家机构

本届政府于2005年10月组成，2008年10月进行改组。成员由总理梅莱斯及20名部长组成，主要有：副总理阿迪苏·内格萨（Addisu Leggesse）、农业与农村发展部长塔费拉·德里布（Tefera Deribew）、能力建设部长塔费拉·瓦卢瓦（Teferra Waluwa）、教育部长德梅克·梅孔宁（Demeke Mekonnen）、贸工部长吉尔马·比鲁（Girma Biru）等。

（三）政党情况

1. 现行政党概况

埃塞俄比亚现有77个注册政党，其中全国性政党18个，其它均为地方性政党。

2. 执政党情况

埃塞俄比亚人民革命民主阵线（简称埃革阵），执政党。于1989年以提格雷人民解放阵线（简称提人阵）为核心组建，成员党包括阿姆哈拉民族民主运动、奥罗莫人民民主组织和南埃塞人民民主阵线，代表24个主要民族。在1991年战争胜利后取得了统治地位，总理梅莱斯

所代表的提格雷派别掌握了国家大部分权力。决策机构是由36名成员组成的执行委员会。对内积极推行多党议会制民主和市场经济政策，尊重各民族自决权；对外主张在平等、相互尊重和干涉内政基础上发展同世界各国的合作，推行地区大国战略。在1995年、2000年、2005年、2010年的多党选举中均获胜。2008年9月，埃革阵召开第7届全国代表大会，梅莱斯蝉联主席。

3. 主要反对党

团结民主联盟党是国内最大反对党。由原反对党盟团结民主联盟的4个成员党于2005年9月合并而成，在本届人民院占109席。反对现行联邦制度，主张土地私有化，反对政府在埃厄边界问题上的立场。

奥罗莫国民大会党，反对党。原为反对党联盟民主力量联盟的最大成员党。2005年9月宣布脱离该联盟，单独加入议会，在本届人民院占43席。

4. 人物介绍

吉尔马·沃尔德·乔治斯：总统，1925年生于亚的斯亚贝巴，奥罗莫族。早年在空军服役并获中尉军衔。海尔·塞拉西皇帝时期历任议员、民航局长、国际议会联盟第52届大会副主席等职。无党派人士、联邦议会人民代表院独立议员。

梅莱斯·泽纳维：总理兼国防军总司令。1955年生于阿杜瓦，提格雷族。1971年进入亚的斯亚贝巴大学学医。1974年海尔·塞拉西皇帝下台后投笔从戎，加入提人阵，1979年、1983年先后进入中央委员会和政治局，1987年当选提人阵主席。1989年埃革阵成立后出任主席。1991年推翻门格斯图政权后任过渡政府总统、人民代表院主席兼武装部队总司令。1995年8月起任现职至今。

三、经济

（一）经济发展概述

1. 现行经济体制

埃塞俄比亚是世界最不发达国家之一。埃革阵执政后，实行以经济建设为中心、以农业和基础设施建设为先导的发展战略，向市场经济过渡，经济恢复较快。1995年起埃塞俄比亚实施《和平、民主与发展五年规划》，加快结构调整改革，修订投资法，吸引国内外私人投资，扩大就业，减轻贫困，消减赤字，力争国民经济持续发展。1998年埃塞俄比亚与厄立特里亚边界冲突爆发后，埃塞俄比亚将大量发展资金用于战争，加之西方冻结援助，外国投资锐减，又遇严重旱灾，粮食大幅减产，经济发展受挫。

2001年，以埃塞俄比亚和厄里特里亚和平进程取得进展为契机，埃塞俄比亚政府将工作重心转向经济建设，大幅削减国防开支，增加社会经济部门预算，加大农业和基础设施建设投入，努力推进经济调整改革，争取国际社会援助，经济得到恢复和发展。2002年，政府实施《可持续发展和减贫计划》，先后采取修改投资和移民政策，降低出口税率和银行利率、加强能力建设、推广职业技术培训等措施，获得国际金融机构的肯定。2005年以来，政府实施“以农业为先导的工业化发展战略”，加大农业投入，大力发展新兴产业、出口创汇型产业、旅游业和航空业，吸引外资参与埃能源和矿产资源开发，实际经济增长保持了高速增长。

2. 近五年宏观经济发展

埃塞俄比亚政府从2006/2007财年至2010/2011财年（埃塞财年截至每年的7月7日）开始实行“加速和可持续发展以消除贫困计划”。这一计划强调以农产品加工为主的工业化，并计划投入393亿美元的资金建设基础设施。世界银行支持埃塞“加速和可持续发展以消除贫困计划”，主要包括四方面内容：鼓励经济增长、提高基础服务的受惠面和质量、提高抗御灾害能力并促进良政。为此，世界银行启动了新的对埃塞国家援助战略，该战略将覆盖2008～2011年，旨在帮助埃塞维持其近年来强劲的经济增长和基础服务水平的提高。

未来埃塞政府的发展目标是：修正宏观经济的不均衡性，在保持国内生产总值增长的前提下，降低通货膨胀率。近期埃塞俄比亚中央银行的主要任务是控制货币供应的过快增长，争取将主要非食品类产品的通货膨胀率控制在3%以下。但是由于国内的银行利率和商品价格之间的变动关系很弱，纳米比亚的中央银行在实行货币政策时缺乏有效的手段。

2005年以来，埃塞俄比亚的经济增长率保持较高的水平，这主要得益于良好的农业收成，有利的世界经济局势，以及中国等主要贸易伙伴经贸合作的快速发展等因素。尽管受到国际金融危机的冲击，埃塞俄比亚2009年经济增长率也达到8.7%。预计2010年增速进一步下降为7%，比起前些年超过10%的增长率有所下降的原因除了国际经济形势不容乐观外，主要就是农业连年丰收以后，农产品产量继续增长的空间已经较为狭小。

虽然埃塞俄比亚的经济增长率较高，但由于经济增长带来的消费膨胀，使得供给小于需求，导致通货膨胀率一直保持较高水平。2006年、2007年、2008年分别达到了12.3%、17.2%和44.4%，主要缘于食品和石油价格的高涨。2009年，通货膨胀率有所下降，为8.5%。预计2010年通货膨胀率仍将保持12%的高位。

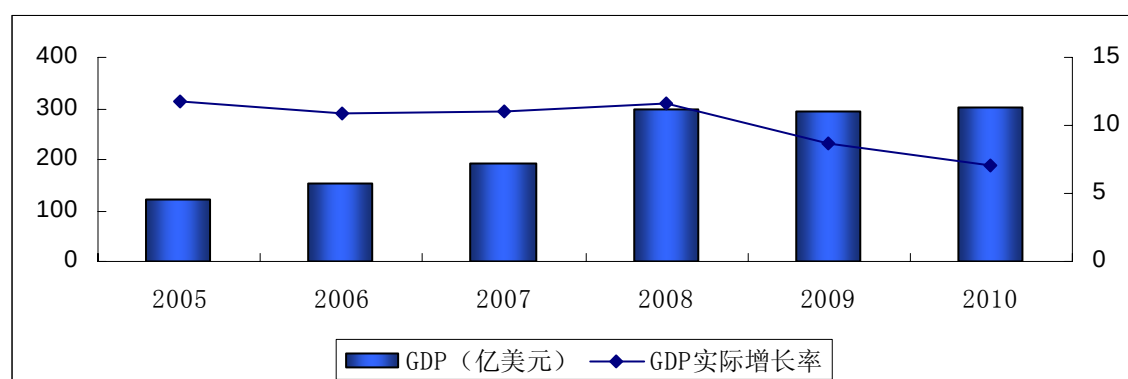
表 1 埃塞俄比亚主要经济指标

	2005 ^a	2006 ^a	2007 ^a	2008 ^e	2009 ^e	2010 ^f
国内生产总值(亿美元)	123	151	191	297	295	302
人均国内生产总值(美元)	178	215	267	408	399	402
实际国内生产总值增长率(%)	11.8	10.9	11.1	11.6	8.7	7.0
通货膨胀率(%，年均)	11.6	12.3	17.2	44.4	8.5	12.0
商品出口(FOB)(亿美元)	9.2	10.3	12.9	15.6	16.6	17.1
商品进口(FOB)(亿美元)	37.0	41.1	51.6	72.1	70.9	72.2
国际储备(亿美元)	10.4	8.7	12.9	8.7	17.8	18.2
外债总额(亿美元)	62.6	22.8	26.3	31.6	39.0	45.2
汇率(比尔：美元，年均)	8.67	8.70	8.97	9.60	11.78	13.56

资料来源：EIU, *Country Report Ethiopia*, April, 2010

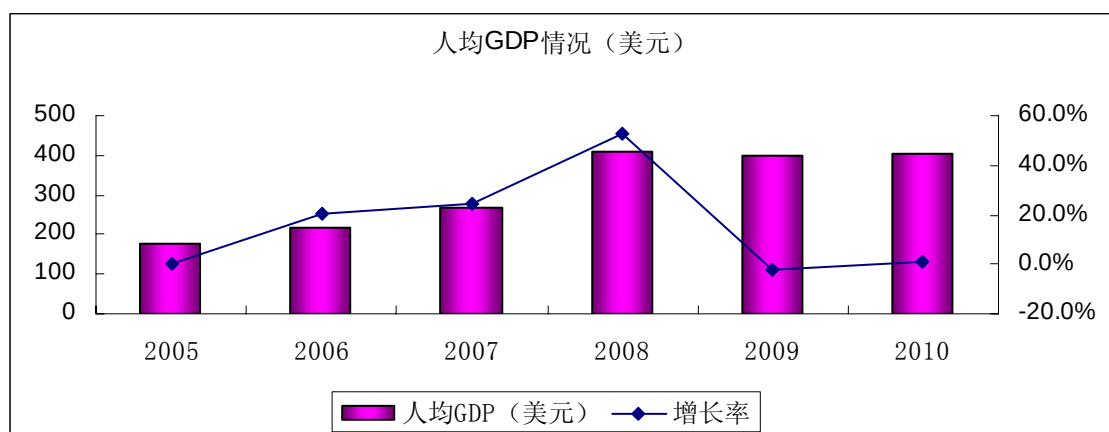
注： a为实际值；e为估计值；f为预测值。

图 1 埃塞俄比亚经济增长情况



资料来源：EIU, *Country Report Ethiopia*, April, 2010.

图 2 埃塞俄比亚人均 GDP 情况



资料来源：EIU, *Country Report Ethiopia*, April, 2010.

3. 产业结构

埃塞俄比亚的支柱产业为农业，农业劳动力占全国就业总人数的85%以上，出口创汇占全国出口总额的85%。在农业内部结构中，种植业约占60%，畜牧业占27%，林业和渔业等占13%。埃塞俄比亚的主要粮食作物有大麦、小麦、玉米、粟、燕麦、高粱和苔麸等；主要经济作物有咖啡、恰特草（Chat）、鲜花、蔬菜、油料作物等。埃塞咖啡产量居世界第七、非洲第一，但是咖啡加工技术落后，出口多为未加工和粗加工咖啡。近年来，埃塞鲜花种植和出口大幅增长，出口额跃居非洲第二，埃塞鲜花以花朵大、花期长、花茎长而受到国际市场的青睐。

埃塞俄比亚是个畜牧业大国，适合放牧的土地占国土面积的一半多。埃塞目前共有活畜约4400万头，数量居非洲首位，其中包括牛、绵羊和山羊。畜牧业占了农业总产值的20.6%，就业人数占农业就业总量的30%以上。

埃塞俄比亚的农业生产以小农耕种为主，耕作方式十分落后，广种薄收，靠天吃饭，常年缺粮。灌溉面积只占可耕地面积的0.77%，抵御自然灾害能力较低。近年来，因政府取消农产品销售垄断、放松价格控制、鼓励农业小型贷款、加强农技推广和化肥使用、粮食产量有所上升。

埃塞俄比亚畜牧业以小规模家庭放牧为主，居住分散，主要分布在埃塞东部和南部低洼地区。这种传统的畜牧放养方式使得该产业单位产量非常低，畜牧业为雨水施给型放牧，缺乏管理，抗灾力低，易受干旱和瘟疫的影响，发展比较缓慢。

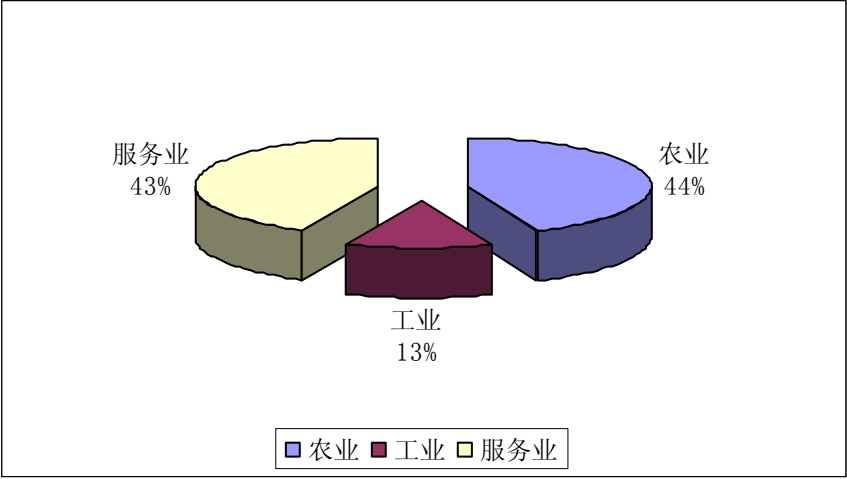
目前埃塞俄比亚的花卉种植业发展迅速，据埃塞贸工部称，如花卉投资能保持现有的强劲发展态势，埃塞两年内将在世界花卉市场上扮演重要角色。埃塞的气候非常适合栽培各类玫瑰、夏季花卉、盆栽、灌木及林木等。目前埃塞主要花卉出口国为荷兰，约占花卉总产量的70%，另外还有10%到15%出口到德国，对美国和其他国家的出口也将出现新的增长。据悉，埃塞温室花卉栽培面积将在未来2至3年达到2000公顷。

埃塞俄比亚工业门类不齐全，结构不合理，零部件、原材料依靠进口。制造业是工业中最大的部门，以食品（主要是面粉、植物油和糖）、饮料（软饮料和啤酒）、皮革、纺织品和服装的加工制造为主，之后是建筑业。埃塞俄比亚的制造业中有145个国有企业和643个私营企业。埃塞制造业面临的一个严重问题是缺乏原料和熟练劳动力，工业生产所需零部件、原材料主要依靠进口，工业生产中缺乏适用技术、研究及管理人才等。

埃塞俄比亚的服务业自20世纪90年代以来发展迅速。埃塞俄比亚旅游资源丰富，文物古迹及野生动物公园较多，旅游业发展潜力巨大，但服务基础设施落后，旅游收入较低。全国有25家星级旅馆，3000多间客房。除国营旅游公司外，私营企业45家，旅行社60余个。政

府已采取扩建机场、简化签证手续等措施促进旅游业发展，计划使埃到2020年成为非洲10大旅游国之一。2007年，埃政府通过举办千禧年庆祝活动，吸引大批外国游客到埃旅游。2009年，埃塞俄比亚的农业、工业和服务业占GDP的比重分别为43.8%、13.2%和43%。

图3 埃塞俄比亚三大产业占国内生产总值的比重



资料来源：CIA, *The World Factbook: Ethiopia*, May 27, 2010.

（二）基础设施

1. 交通运输

亚的斯亚贝巴至吉布提的铁路是埃塞全国唯一的铁路，全长850公里，其中在埃塞境内681公里。现有机车19台，年客运量70万~80万人次，货运量20万~25万吨，分别占全国总运量的2.6%和3.8%。因设备老化、管理不善、运力不足，目前亏损严重。埃塞俄比亚公路运输占全国总运量的90%。总长42429公里（2007年7月），过去10年间平均年增长率8%；道路密集度由1997年每1000平方公里24.1公里增长到2007年的每1000平方公里91.4公里。全国登记卡车14万辆，仅9.7万辆可使用。目前，埃政府正实施公路部门发展计划对公路系统扩建改造。

埃塞航空业发展迅速，埃塞俄比亚航空公司有近50架飞机，国际航线50条，国内航线30多条，安全系数、管理水平和经济效益均佳。埃塞共有40多个机场，亚的斯亚贝巴、迪雷达瓦和巴赫达尔为国际机场，其中，亚的斯亚贝巴机场被评为“2007年度非洲最佳机场”。

2. 水电设施

埃塞政府着力建设水电站，目前全国4.5万兆瓦水电潜力中，只开发了不到2%。政府计划将开发的水电资源除为本国经济建设提供电力外，还拟向苏丹、肯尼亚、吉布提等周边国家出口。2006年底，埃全国电力覆盖率为19%，预计到2015年，埃供电覆盖率将达到100%。

3. 邮电通讯

2002年12月，埃塞俄比亚电讯公司制订了未来20年的发展规划，计划投资35亿比尔，为全国50个城市提供电讯服务。2006年，全国有固定电话70万部，移动电话用户220万个。

（三）财政与金融

1. 国家财政

埃塞俄比亚的政府财政在很大程度上依赖国外捐赠资金的支持。在过去的几年里，外国捐赠相当于政府预算的40%。2000年与厄立特里亚战争结束后，埃塞俄比亚政府就努力采取措施增加财政收入，调整政府支出的方向，政府的财政赤字逐渐减少。政府的财政赤字占GDP的比重从2005年的4.4%下降到2009年的2.3%。政府为增加税收收入，于2003年1月1日增加了增值税这一税种，增值税针对销售额超过5.8万美元的企业征收，由于涉及到广泛的征

税主体，其税收收入占联邦政府税收收入的75%。埃塞俄比亚政府的财政收入占国内生产总值的比重在2005年为18.9%，到2009年这一比重为16%，小幅下降。^①

2. 税收制度

埃塞俄比亚的主要税收种类有增值税、公司所得税、个人所得税、消费税和海关关税。所得税征收范围是：雇用所得、经营活动所得、个人活动所得、暂居埃塞的企业家活动收入、动产、不动产所得、转让财产所得、当地注册公司的奖金、当地注册的合作伙伴支付的利润分红；各级政府机构获支付的利息和营业执照费用。埃塞俄比亚引进增值税来代替包括销售税和代扣税在内的各种形式的商品和服务税。其它税收种类还有：股息税，提成税和印花税等。

投资者用于投资项目的资本货物，如机械设备、建筑材料等，以及相当于资本货物价值15%的零配件可免征进口关税，并可免税转让给同等资格的投资者。用于制造出口产品原材料的进口关税和进口货物税收可得返还。根据投资领域、地理位置和出口产品多少，投资者可享受免除所得税1至7年的优惠。如免税期间发生亏损，期满后可递延免税优惠。使用利润进行再投资，免2至3年所得税。投资期间用于研究和培训费用的税收可得返还。除咖啡外，所有出口产品和服务均免征出口关税和出口货物税收。同时为鼓励投资，提供以下两种财政鼓励：其一，免除资本性货物和建筑材料以及价值达到资本性货物总值15%的零配件的关税和其他税；其二，免除2至5年的所得税。

出口商还享有退税方案，凭方案以及保税仓库等便利。退税方面规定投资人可以免除用于生产出口商品而进口和从本地出口的原材料所生产的关税和其他税。进口时所付的关税和其他税可在成品出口时退回。

埃塞俄比亚政府为鼓励投资，允许将进口资本货物免征关税，在开始营运的第一到第五年免征投资者的所得税。在制造业、农产品加工和农产品的投资者经投资委员会直接决定，可享受5年免税期，这些投资者被分别要求至少出口50%的产品和提供75%的产品给出口商。特别情况下，免税期可延长到7年。投资者还可得到免除所得税一年的优惠。

外国投资者经批准后可以进口液化石油气和沥青，以及为生产出口产品的原材料。政府为外资开放空运主要是为了解决花卉、肉类出口到国际市场运力不足的问题。

3. 货币金融

埃塞俄比亚国家银行是中央银行。埃塞俄比亚有发展银行和商业银行等2家国有商业银行和1家国有保险公司。另有6家私营商业银行和8家私营保险公司。埃塞俄比亚银行对外支付能力良好，信誉可靠，商业信用证一般由西方国家的大银行提供担保。

埃塞俄比亚商业银行是国内最大的商业银行，为生产房建材料的工厂和私人学校、诊所、医院的建设和房地产开发提供长期贷款。埃塞俄比亚商业银行总资本1.73亿美元，总资产41亿美元，资本充足率为4.2%，资本收益为9000万美元，净资产收益率为52%，资产回报率为2.2%（2006年6月）。^②

埃塞发展银行有32家分行，为可行的工、农业发展项目提供短期、中期和长期贷款。埃塞发展银行为保障埃塞经济的持续发展，一直为企业及农业和工业等项目提供资金支持。埃塞发展银行对加工、出口和在国内外有较大需求的产品项目给予优先贷款。2007/2008财年埃塞发展银行完成全部贷款计划，共贷出18亿比尔（约1.8亿美元）；赢利5900万比尔（约590万美元）。2008/2009财年，埃塞发展银行划出28亿比尔作为贷款，其中25亿比尔将为开发项目提供贷款。

埃塞俄比亚国家银行对本国公民和外国公民均有外汇管制，所有流出和部分流入的外汇均受到管制。外国投资者可经国家银行批准在商业银行开立外汇账号，符合条件的货物出

^① 资料来源：EIU, Country Report Ethiopia, April, 2010.

^② *African Business*, October 2008

口商和汇款汇进的接收人也可不经国家银行的批准而开立外汇账号。根据埃塞俄比亚国家银行兑换管制的规定，有外汇账号的人可以将外汇汇到国外。

埃塞俄比亚的资本市场处于初级阶段，缺乏有力的法律和制度框架。国库资本市场是唯一运作活跃的市场，没有次级市场。长期有价证券是唯一的政府债券，偶尔用于政府支出或偿还债务，不能广泛使用和交易。

（四）对外经济关系

1. 对外贸易

1991年埃革阵执政以后，埃塞俄比亚政府制定和实施了以市场为导向的新经济政策，致力于恢复和发展经济，对外贸易以平均每年15%的速度发展。当然，基于埃塞俄比亚的自身条件，进口始终大于出口，贸易逆差长期存在。特别是近年来，随着整体经济的恢复与发展，大大刺激了国内需求，虽然出口发展速度快于进口，但贸易逆差仍在扩大。

埃塞俄比亚出口的主要商品有咖啡、油籽、恰特草、皮革和皮革制品、花卉、黄金、水果和蔬菜、糖及糖蜜、肉制品、畜产品等。埃塞进口的主要商品有石油产品、工程机械、农业机械、路用汽车、五金制品、电子产品、通讯设备、纺织服装、橡胶制品、医药、纸制品、化工产品、玻璃制品、洗涤用品、粮食、化肥等。

表2 埃塞俄比亚主要进出口商品结构 单位：%

	2003 ^e	2004 ^e	2005 ^e	2006 ^e	2007 ^e	2008 ^f	2009 ^f
主要出口商品占比（%）							
咖啡	33.2	33.0	37.1	33.7	28.5	22.7	21.8
皮革和皮革制品	10.5	6.5	7.5	7.1	4.9	4.5	4.4
恰特草	11.6	13.0	11.1	8.5	7.6	6.8	6.5
油籽	9.5	12.4	13.8	20.1	17.5	16.4	15.7
主要进口商品占比（%）							
资本货物	25.9	28.4	29.1	30.8	26.4	23.8	21.5
粮食	10.9	8.7	6.0	4.9	3.7	3.1	2.8
燃料	13.6	10.1	16.2	15.3	12.3	10.1	9.1

说明：e 为估计值；f 为预测值。（从 2003 至 2007 年均为估计值？）

资料来源：EIU, *Country Risk Service Ethiopia*, July, 2008, p14.

2007 年埃塞主要出口目的地是：德国、美国、沙特阿拉伯和意大利；主要进口来源地是沙特阿拉伯、中国、印度和意大利。

表3 埃塞俄比亚主要贸易伙伴国占进、出口贸易额的比重 单位：%

	2003	2004	2005	2006	2007 ^e
出口目的地					
德国	11.6	11.4	13.4	9.4	7.7
沙特阿拉伯	7.2	6.0	6.0	6.3	6.6
美国	4.6	5.4	4.8	7.4	6.4
意大利	6.2	5.8	5.1	5.4	6.0
进口来源地					
中国	10.8	9.4	12.5	10.1	15.5
沙特阿拉伯	12.0	12.3	14.5	16.0	15.1
印度	6.7	4.9	6.6	7.2	7.1

意大利	7.7	4.1	4.5	4.5	4.8
-----	-----	-----	-----	-----	-----

说明：e 为估计值。

资料来源：EIU, *Country Risk Service Ethiopia*, July, 2008,p14.

2. 外国投资

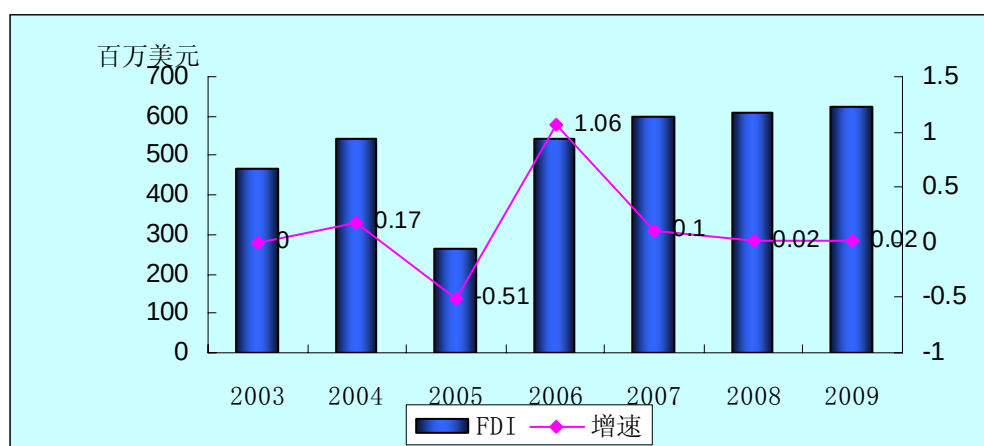
埃塞俄比亚现政府努力实行对外开放政策，推行市场经济和私有化经济，鼓励外国投资者到埃塞投资，积极改善投资环境，结合国情 1992、1996、1998、2002 年 4 次修改投资法律法规，不断增加投资优惠政策，降低投资门槛，扩大投资领域，实行减免税优惠，为外国投资者提供保护和服务等。

2003 年 4 月，埃塞俄比亚政府发布关于投资鼓励规定和为本国投资者保留领域及为外国投资者增加的领域规定的公告。该规定是对 2002 年 7 月发布的埃塞俄比亚新的投资规定的修订。按照新的投资规定，除为政府保留、要求与政府合资、为埃塞人和其他本国投资者保留的领域之外的所有投资领域，均对外国投资者开放。埃塞俄比亚政府的新规定的“本国投资者”包括：在埃塞永久居住的外国人、在埃塞出生并愿意被视为本国投资者的外国人，以及政府和公有企业。

埃塞允许外国投资者汇回资本和红利及利息。任何外国投资者均可按汇款时的汇率以可兑换货币把以下资金汇出埃塞俄比亚：投资项目积累的利润和红利；外国贷款的本金和利息；与技术转让或管理协议有关的付款；企业销售和清产的收益；企业转让出售的收入或部分所有权出售或转让给当地投资者的收益；对外国投资者的补偿；在在外资企业就业的外国人可根据国家的外汇规定用可兑换货币汇出工资和其他报酬。

埃塞投资局自 1992 年成立以来，累计向私人及外国投资者颁发了 3.7 万份投资许可，总协议投资额达 5547 亿比尔，但实际只有 12.5% 的项目实际投入运营，另有 5% 的项目正在筹建当中，超过八成的项目实际并未付诸实施。据埃塞投资局统计，外国直接投资从 2003 年开始迅速增长，2003、2004、2005 和 2006 年被批准的投资项目数量分别为 166 个、451 个、651 个和 909 个。埃塞投资局在 2007/08 财年（埃塞财年截至每年的 7 月 7 日）共颁发了 1773 项投资许可，其中 1627 项为外国投资，占 92%，投资额为 870 亿比尔（约合 90 亿美元）。预计这些投资可创造 65 万个工作机会。外国投资者对投资埃塞农业、农产品加工、皮革及制品、纺织、建筑、旅游、教育等领域表现出浓厚兴趣。2008 年埃塞投资局为 1628 个外国直接投资项目颁发执照，总投资额 938 亿比尔。这些项目主要集中在工业、农业、房地产、建筑、酒店、医疗和教育等领域。

图 4 埃塞俄比亚外国直接投资状况



说明：2007 年是估计值；2008、2009 年为预测值。

资料来源：资料来源：EIU, *Country Risk Service Ethiopia*, July, 2008, p15

埃塞俄比亚的外国直接投资主要来源国为美国、中国、印度、土耳其和沙特阿拉伯，主要投资行业为农产品加工、花卉种植、制造业和建筑业。在埃塞一系列投资促进政策吸引下，来自非洲其他国家的投资也在稳步增长。在过去 15 年里，埃塞投资局共向来自非洲的投资者颁发了 400 项投资许可。目前，来自非洲国家的投资已占该国吸引外资总量的 11%。在投资埃塞的非洲国家中，苏丹排名第一，目前已有 217 名企业家在埃塞投资。其投资主要集中在农业项目上，这些项目全部投入运营后，将创造 12000 个就业机会。南非和肯尼亚排在第二和第三位。

印度某国有公司投资的 Awash 汽车电瓶厂于 2008 年 11 月在埃塞开始生产汽车电瓶，为埃塞首家汽车电瓶厂。新建成的 Awash 汽车电瓶厂年生产能力为 20 万件，可完全满足埃塞目前国内需求，减少埃塞进口汽车电瓶所造成的大量外汇支出。2008 年 10 月 9 日，埃塞电力公司与法国 Vergnet Groupe 签署了建设风力发电项目的合作协议。该电站发电能力为 12 万千瓦，投资 2.1 亿欧元，年发电能力 400 兆瓦~450 兆瓦。

美国 B & D 食品公司将投资 3.5 亿美元在埃塞进行糖料种植并建设糖厂，该公司已在埃塞注册并在阿姆哈拉州塔纳湖附近获得 3 万公顷的土地，相关可行性研究工作已完成。糖厂的规模将达到年产糖 5 万~7 万吨，乙醇 2 万~3 万吨。B & D 公司计划在埃塞种植 5 千公顷的咖啡并投资建设咖啡加工场以生产速溶咖啡。此外，该公司还计划申请 10 万公顷的土地用于小麦种植。

一家名为 Ethio-Fishery PLC 的埃-意合资公司计划在埃塞建造 75 座鱼塘，年产鱼能力将达 300 吨。该公司获得南部埃塞地区政府批准，在距离埃塞首都 500 公里的 Abaya（中译名）湖附近建造 75 座鱼塘以满足市场需求。

3. 外国援助

埃厄边界冲突爆发后，国际货币基金组织和世界银行暂停向其发放新贷款，2000 年 12 月埃厄签署《全面和平协议》后，恢复对其援助。援款主要来自世界银行、国际货币基金组织、非洲开发银行、世界粮食计划署等多边机构及美国、日本、欧盟、意大利和挪威等。埃塞俄比亚是世界第七大受援国，2008 年接受外援超过 19.4 亿美元。

4. 债务情况

埃塞俄比亚国内财政收支连年逆差，进出口贸易也持续逆差，无法支付巨额外债。但由于近几年埃塞俄比亚国内经济发展状况良好，满足了债权国对重债穷国（HIPC）的提案要求，因此外债免除的比例较高。在埃塞俄比亚 2005 财政年度内，多边组织如国际开发协会、非洲开发银行、非洲开发基金会和国际货币基金组织免除了埃塞 9.156 亿比尔的债务。巴黎俱乐部债权国，除俄罗斯联邦免除埃塞 90% 的债务外，其他国家免除了埃塞的所有债务。根据 G8 集团债务免除计划，国际货币基金组织免除了埃塞 14 亿比尔的债务。根据英联邦领导下的多边债务免除倡议，英国政府免除了埃塞高达 270 亿比尔（约合 30 亿美元）的债务。比利时政府免除了埃塞俄比亚 1462 万欧元债务的协议。埃塞政府将把免除债务省下的资金用于扶贫项目。比利时政府已免除了埃塞欠该国的所有债务。

2006 年日本政府与埃塞政府正式签署协议，免除埃塞尚未偿还日本的 1440 万美元商业贷款，这意味着日本免除了埃塞的全部欠债。日本政府是基于《加快重债穷国免债倡议》和《第四次巴黎俱乐部会议协议》实施这一免债举措的。埃塞政府表示将把免债所得的资金投入到有关扶贫项目的融资上。^①英国经济学家情报部预计，2009 年埃塞俄比亚的外债总额为 38.95 亿美元，占 GDP 的比重为 13.2%。从负债率（指外债余额与当年国内生产总值之比）来

^① 商务部网站驻埃塞使馆经商处子站。

看，2009 年埃塞俄比亚的负债率低于 20%的国际警戒线，外债负担不大。

四、 对外关系

（一） 外交政策

埃塞俄比亚奉行全方位外交政策，主张在平等互利、相互尊重主权、互不干涉内政基础上与各国发展关系，强调外交为国内经济发展服务。重视加强与周边邻国的友好合作，努力发展与西方和阿拉伯国家关系，争取经济援助。注重学习借鉴中国等亚洲国家的发展经验。努力推动非洲政治、经济转型，重视在非洲特别是东非发挥地区大国作用，积极调解苏丹、索马里等地区热点问题。

（二） 与大国关系

埃塞俄比亚是接受美国援助最多的黑非洲国家之一。美国视埃塞俄比亚为非洲反恐合作伙伴。2004 年 12 月，美国宣布免去埃塞俄比亚所欠 7300 万美元债务，至此埃塞俄比亚对美国的双边债务已全部免除。2003/2004 财年，美国向埃塞俄比亚提供发展援助 6000 万美元，粮食援助 1 亿多美元，另外援助 4300 万美元用于艾滋病防治。2007 年，埃总统吉尔马、外长塞尤姆分别访问美国。美国国务院助理国务卿弗雷泽数次访埃。2008 年 10 月，埃塞俄比亚总理梅莱斯赴纽约出席联合国千年发展目标高级别会议时会见美国国务卿赖斯。但埃塞政府对美国指责其侵犯人权予以严厉批评。

英国是埃塞俄比亚的第二大援助国。英国于 2005 年向埃塞俄比亚提供 1 亿美元援助。2005 年 5 月埃塞俄比亚大选后，两国关系因英国指责选举不符合民主标准而受到一定影响。2006 年，梅莱斯与布莱尔在南非出席“进步治理峰会”期间举行双边会谈，两国关系有所恢复。2006 年 10 月，英议会代表团访埃，梅莱斯予以会见。埃塞俄比亚认为英国对埃塞减免债务、加强能力建设、消除贫困、建立社会公共服务体系、建立网络信息平台等方面给予了很大帮助

埃塞俄比亚与日本和欧盟各国保持较为紧密的合作关系。欧盟和日本每年向埃塞俄比亚提供大量的资助。2006 年夏，日本宣布免除埃塞俄比亚欠日本的全部到期外债。而欧盟也宣布将对埃塞俄比亚提供 17 亿美元的资助，这些资金在未来三到五年内到位。

（三） 与周边国家关系

埃塞俄比亚周边 6 个国家中，与吉布提关系密切；与埃及，苏丹，肯尼亚关系正常，与索马里，厄立特里亚关系紧张。

埃塞俄比亚与埃及一直存在着关于尼罗河水的争端，但近年来已经有所缓和；与苏丹出现过的关于极端伊斯兰组织的分歧也得到了缓解；与肯尼亚一直关系稳定。埃塞俄比亚政府一直担心统一的索马里国家会激起本国疆域内索马里族争取独立的愿望，因而对于索马里局势甚为关注。鉴于目前索马里政局短期内不会有大的变化，埃塞俄比亚政府这方面也没有大的压力。吉布提与埃塞俄比亚之间存在着广泛深入的经济政治关系。目前，埃塞进出口货物的 85%通过吉布提港转运，每年向吉布提支付高达 7 亿美元的港口使用费。近年来，双边关系良好，两国领导人多次互访，并签署了安全、港口、贸易、投资等多项合作协议。双方在一系列问题上也已经达成共识，今后的经济政治联系会更加密切，两国关系短期内不会有大的变化。埃塞俄比亚与厄立特里亚一直很紧张，双方经常处于开战的边缘。

（四） 与中国关系

中国与埃塞俄比亚一直有着友好的交往。早在中国与埃塞俄比亚建交之前，周恩来总理就于 1964 年访问过埃塞。两国 1970 年 11 月 24 日正式建交以来，友好关系不断发展，埃塞国家元首和政府首脑曾多次来华访问。埃革阵政府坚持一个中国立场，重视对华关系，愿学习和借鉴我改革开放和经济建设的经验。两国签有贸易、经济技术合作、文化合作等协定。

中、埃塞双边贸易，自有记载以来，开始于 50 年代，至今已有 40 多年的历史。其间大

致可分为 3 个阶段，第一阶段为 50 年代至 1970 年，双方只有零星的贸易往来；第二阶段为 1971 年两国正式建交后至 1990 年，政府贸易推动了整个双边贸易的发展；第三阶段为 1991 年以来至今，双边贸易快速发展。据中国海关统计，自 1956 年至 1998 年，中、埃塞双边贸易总额累计为 4.1 亿美元。1990 年以前，除 1973 年曾高达 1395 万美元和 1990 年高达 2682 万美元外，两国其他年份的双边贸易额一直徘徊在较低水平上。1991 年以后双边贸易发展较快。1991 年至 2001 年，双边贸易额年均增长率一直平稳地保持在 30%左右。之后，我国与埃塞进出口贸易进入快速发展期。埃塞对中国出口的主要产品为芝麻、皮革、咖啡、天然胶、油籽、豆类等产品。中国对埃塞出口的主要产品为纺织、服装、鞋类等日用品和五金、机械、医药、化工等产品。

2009 年，中埃贸易总额为 14.67 亿美元，同比增长 11.8%。其中中方出口额为 12.52 亿美元，同比增长 1.8%；进口额为 2.15 亿美元，同比增长 163%。中方主要出口轻工产品、机器设备、纺织品和医药化工产品等，进口芝麻、乳香、没药（一种植物药材）、皮革和咖啡等。

中国在埃塞俄比亚的承包工程业务始于 1987 年，截止 2007 年底，累计完成营业额 19.16 亿美元。目前在埃塞开展承包劳务业务的公司主要有中国水利水电建设集团公司、路桥集团总公司、中国地质工程集团公司、江西国际、万宝工程公司、中建总公司、中航技公司等。据埃塞俄比亚投资局统计，截至 2008 年 10 月，经该局核准中国来埃投资和合资的项目达 684 家，协议投资额超过 9 亿美元。截至 2008 年 10 月底，在使馆经商处登记备案的中国投资企业数量为 87 家。

表 4 中国与埃塞俄比亚双边贸易 单位：亿美元

年份	进出口额		出口额		进口额	
	总额	同比增减 %	总额	同比增减%	总额	同比增减%
2003	1.58	57.3	1.53	58	0.05	28.6
2004	2.08	32.4	1.94	27.1	0.14	203.6
2005	3.70	77.7	2.84	46.4	0.86	595.6
2006	5.63	52.2	4.31	51.7	1.32	53.8
2007	8.62	53.2	7.75	79.8	0.87	-33.9
2008	13.1	51.8	12.3	58.4	0.8	-6.3

资料来源：中华人民共和国商务部网上数据。

（朴英姬供稿）