



【评述背景】2018年9月3日，习近平主席在中非合作论坛北京峰会开幕式上发表题为《携手共命运 同心促发展》的主旨讲话时指出，“非洲发展不可限量，非洲未来充满希望，中非友好合作前景广阔，中非全面战略合作伙伴关系发展大有可为”。中非双方一直是发展道路上的真诚伙伴，有着深厚牢固的友谊。新时代，面对世界百年未有之大变局，我们要加强“一带一路”倡议与非洲各国发展战略的对接，推动构建中非命运共同体，实现中非关系的新发展。

## 以更大的战略定力构建中非命运共同体

贺文萍

【摘要】中国是最大的发展中国家和南方国家的一员，加强与非洲等广大发展中国家的南南友好合作，是中国外交的重要依托以及中国特色大国外交的重要内容。未来，中国应以更大的战略定力、更足的发展底气、更坚强的毅力决心和更多的发展举措，构建中非命运共同体，推动中非合作发展。

【关键词】战略定力 中非命运共同体 中非合作论坛 【中图分类号】D812 【文献标识码】A

2018年可以称为中国的“非洲年”。2018年7月，习近平主席在其任内第四次踏上非洲大陆，相继访问了塞内加尔、卢旺达、南非以及毛里求斯。2018年9月，中非合作论坛北京峰会正式举行。中非领导人齐聚北京，围绕“合作共赢，携手构建更加紧密的中非命运共同体”这一主题，共叙友情，共商

合作，共话未来。中非合作论坛北京峰会作为中国今年举办的规模最大、出席外国领导人最多的主场外交，将中国的“非洲年”推向了高潮。中国是最大的发展中国家和南方国家的一员，加强与非洲等广大发展中国家的南南友好合作，是中国外交的重要依托以及中国特色大国外交的重要内容。

## 以更大的战略定力、更足的发展底气、更坚强的毅力决心和更多的发展举措构建中非命运共同体

中非命运共同体是习近平主席于2013年3月出访南非、坦桑尼亚和刚果(布)非洲三国时提出的。习近平主席在访非时指出,“中非关系是双方风雨同舟、患难与共,一步一个脚印走出来的;中非从来都是命运共同体,共同的历史遭遇、共同的发展任务、共同的战略利益把我们紧紧联系在一起”。习近平主席用“真”“实”“亲”“诚”四个字来概述中非的友谊,强调“对待非洲朋友,我们讲一个‘真’字;开展对非合作,我们讲一个‘实’字;加强中非友好,我们讲一个‘亲’字;解决合作中的问题,我们讲一个‘诚’字”。2015年12月,习近平主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会开幕式上致辞强调,中非历来是命运共同体。

中非友好历久弥坚、永葆活力的根本原因,在于双方始终坚持平等相待、真诚友好、合作共赢、共同发展。中非永远是好朋友、好伙伴、好兄弟。在此次中非论坛北京峰会的开幕式上,习近平主席发表了《携手共命运 同心促发展》的主旨讲话,表明中国将以更大的战略定力、更足的发展底气、更坚强的毅力决心和更多的发展举措来进一步推动中非合作发展。

首先,中国坚持既有的对非政策原则不动摇。习近平主席把长期以来中国对非政策原则概括为五个“不”,即不干预非洲国家探索符合国情的发展道路;不干涉非洲内政;不把自己的意志强加于人;不在对非援助中附加任何政治条件;不在对非投资融资中谋取政治私利。近年来,在国际对非援助中,一些西方国家常常进行“有条件对非援助”,并否定中国的“无条件援助”,认为这种援助无助于非洲的社会稳定以及政治进步。同时,一些西方国家打着“人权高于主权”的旗号干涉别国内政,影响了非洲正常稳定的发展。因此,习近平主席呼吁:在对非合作中,各国都要坚持五个“不”。

其次,深入理解中非命运共同体的内涵。一是使命上责任共担。中非之间不仅要加强政治对话和政策沟通,还要在地区以及国际事务上加强协作配合,维护中非以及广大发展中国家的共同利益;二是发展战略上合作对接。“一带一路”倡议与非洲的对接需要从“大写意”阶段进入“工笔画”阶段,要实现“一带一路”倡议与每个非洲国家发展战略的精准对接。三是构建上要落脚于增进民生福祉。只有人民,才是推进中非合作的动力以及主力军。

最后,以更大的决心推动中非合作发展。尽管国际社会出现了自我中心主义、单边主义和保护主义等倾向,但中国仍应以负责任的历史担当,同世界各国携手构建人类命运共同体,拓展友好合作。无论是重点实施产业促进、设施联通、贸易便利、绿色发展、能力建设、健康卫生、人文交流、和平安全的“八大行动”,还是承诺为非洲经济发展提供600亿美元资金支持,都体现出了中国将以更大的勇气和更强的决心,进一步加强中非友好团结合作,通过携手构建更加紧密的中非命运共同体来应对国际形势的变化。

未来,打造中非命运共同体需要从政治与经济两方面下功夫。在政治层面,中非之间需要不断凝聚政治共识,加强治国理政经验交流。要加强对彼此政治发展道路以及模式的理解和认识,并在充分了解的基础上相互学习、借鉴;在经济层面,需进一步加强经济合作,共建“一带一路”。由于非洲的经济发展仍相对滞后,在资金、技术以及人才等方面既需要外部的“输血”,更需要自身“造血”能力的提高,因此,要特别注重对非洲的技术转移、人才培养以及就业岗位创造。在中非金融合作的过程中,要加强对非洲中小企业的融资支持,通过创新金融工具解决非洲国家融资以及债务问题。在基础设施建设过程中,要注重可持续发展。只有帮助非洲实现减贫和发展的“非洲梦”,才能使中非命运共同体坚不可摧。

## 中非合作论坛:助推非洲兄弟来到世界舞台的聚光灯下

近年来,为了提高非洲的国际事务话语权以及国际社会对非洲国家的关注度,中国作出了很多的努力。比如,中国在2016年承办G20峰会时,充分发挥平台搭建和议程设置等作用,不仅将支持非洲国家和最不发达国家工业化设为重要议题,而且为非洲国家与G20国家的互动提供了沟通和交流平台。这既体现了中国对非洲发展的重视,也为非洲国家提供了全球治理改革机会,助推了非洲国家国际地位的提升。换句话说,当中国日益走向世界舞台的中央,并在国际事务中发挥重要作用的同时,我们也助推非洲兄弟来到世界舞台的聚光灯下。在当今世界正经历百年未有之大变局时,中国勇于担当时代赋予的历史使命,愿同包括非洲在内的世界各国携手构建人类命运共同体。

2018年的中非论坛北京峰会不仅是中非合作的一大盛会,也是中国引领并继续推动国际对非发展合作的一次重要外交行





动。成立于2000年的中非合作论坛，每三年在中国以及非洲国家轮流召开一次部长级会议，并视情况将部长级会议不定期升级为首脑级峰会。每次会议都提出了指导未来三年中非合作的行动方案以及需具体完成的任务指标，因而有力地推动了中非双边关系的发展，使中非合作在近年来获得了全方位的发展。比如，中非关系依托“中非合作论坛”这一强劲的机制化平台，在贸易、投资、承包合作、发展援助等各个领域取得了骄人的成绩，实现了跨越性的大发展。如今，中国已连续7年成为非洲第一大贸易伙伴国，2013年中非贸易额达2100多亿美元，是1960年中非贸易额的2000多倍。

中非合作论坛的成功得益于其秉承的与时俱进精神。论坛从不墨守成规、固步自封，而是随着中国、非洲以及国际形势的发展变化而不断充实框架和内容，从而实现论坛自身的不断发展。比如，中非合作论坛第一届部长级会议为中非发展长期稳定、平等互利的新型伙伴关系确定了方向；第二届部长级会议增加了“中非企业家大会”；第三届部长级会议建立了“中非外长政治磋商机制”；第四届部长级会议召开前夕举办了“中非妇女论坛”“新闻研讨会”等新的对话机制。中非合作论坛的合作领域从政治层面扩大到经济、文化层面，从政府间对话延伸到企业、传媒界以及民间友好团体。

同时，中非合作论坛也体现出了我国对非政策的延续性和创新性。比如，中非合作论坛第一届部长级会议的重点是对非减免债务；第二届部长级会议则重点关注对非人力资源培训；2006年中非合作论坛北京峰会则在减债、投资、援助、民生等方面，提出了对非合作的“八项举措”，使中非关系迈上了一个新台阶；第四届部长级会议重点回应国际社会和非洲提出的新关切，除了延续和提高以往各领域的支持力度外，还在环境保护、清洁能源、科技合作以及支持非洲中小企业融资等方面提出了新的政策措施；2015年中非合作论坛约翰内斯堡峰会则主要聚焦中非工业化合作。

## “一带一路”对接非洲，为非洲发展带来了更多的希望

自2013年中国政府提出“一带一路”倡议以来，拥有丰富资源、巨大市场潜力以及强劲基础设施建设需求的非洲大陆也积极参与“一带一路”建设，希望在参与的过程中抓住重要历史发展机遇，实现从“前工业化”到“全面工业化”的跨越性发展。比如，2018年3月，在中国“两会”后仅半个月，

喀麦隆总统比亚、纳米比亚总统根哥布、津巴布韦总统姆南加古瓦先后来华访问，表明了非洲国家看好中非关系以及希望加强其本国发展战略与“一带一路”倡议对接的强烈愿望。2018年7月习近平主席访非期间，塞内加尔、卢旺达分别同中国签署共建“一带一路”谅解备忘录，以及加强基础设施领域合作、促进人力资源合作以及经济技术合作等多项协议。而当前的中非合作论坛北京峰会已经成为“一带一路”携手非洲的重要节点。“一带一路”倡议在非洲大地不断延展，为非洲发展带来了更多的希望。

近年来，作为中非产能合作“一体两翼”的基础设施建设和工业园区建设在非洲大陆如火如荼地展开。目前，中国已帮助非洲建成了多条铁路，比如连接肯尼亚港口城市蒙巴萨到首都内罗毕的蒙内铁路、连接埃塞首都亚的斯亚贝巴到吉布提的亚吉铁路以及在安哥拉和尼日利亚建设的铁路等。正如肯尼亚总统肯雅塔在蒙内铁路开通之日所说的，“铁路的开通为肯尼亚新的工业化篇章打下了基础”。

基础设施互联互通建设为中非工业化合作打下了坚实的基础。自2006年中非合作论坛北京峰会以来，中国已经在非洲5国创办了6个境外经贸合作区，分别是埃塞俄比亚东方工业园区、尼日利亚莱基自由贸易区、赞比亚—中国经贸合作区、尼日利亚广东经贸合作区、毛里求斯非经贸合作区和埃及苏伊士经贸合作区。正在建设和已经运营的中非共建产业园则有近100个。大批到非洲投资兴业的中资企业不仅开辟了企业发展的新空间，也成为推动非洲工业化发展的排头兵。毫无疑问，未来非洲国家走上发展和工业化征途的希望之路，将在中非合作的推动下迎来光明的未来。人民论坛

(作者为中国社会科学院西亚非洲研究所研究员)

### 【参考文献】

- ①习近平：《永远做可靠朋友和真诚伙伴——在坦桑尼亚尼雷尔国际会议中心的演讲》，人民网，2013年3月26日。
- ②习近平：《携手共命运 同心促发展——在二〇一八年中非合作论坛北京峰会开幕式上的主旨讲话》，人民网，2018年9月3日。

责编 / 孙渴 美编 / 于珊