

非洲智库对新时代中国方案的认知 及其对中非治国理政经验交流的启示*

周瑾艳

提 要 | 非洲智库对新时代中国方案的认知显示了中国的经济发展和治国理政经验对非洲的吸引力,以及非洲对中国塑造不同于西方的世界秩序的期待,也彰显了中国方案的世界意义,折射了中非关系的转型升级。但非洲对中国方案的认知也存在滞后和不足。作为“两个构建”的先行示范,中非合作从“以基础设施建设为主导的经济、外交合作”发展到当前“经济合作、社会发展合作、人文交流等软硬件合作齐头并进”的阶段,非洲不仅在援助、贸易、投资上“向东看”,更在发展经验、治国理念和道路上“向东看”,治国理政的经验交流在中非合作中日益重要。

关键词 | 中国方案 两个构建 非洲 治国理政

中图分类号 | K207.8

作者信息 | 周瑾艳,1982年生,中国社会科学院西亚非洲研究所助理研究员,100007。

习近平主席在中共十九大报告中宣示中国特色社会主义进入了新时代,并指出:新时代是中国日益走近世界舞台中央,不断为人类作出更大贡献的时代。新时代中国特色社会主义为世界贡献的中国方案主要来源于国内经验和全球治理两方面。在国内治理经验层面,“中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展,拓展了发展中国家走向现代化的途径,给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择,为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。”在全球治理层面,中国方案的核心是推动建设新型国际关系、推动构建人类命运共同体。推动“两个构建”,不仅取决于中国与大国和周边国家的关系,更体现在中国与其他发展中国家的关系。作为最大的发展中大陆,非洲已在事实上成为中国推行“两个构建”的先行示范,在中非合作论坛的

机制性平台上,合作共赢、正确义利观、真实亲诚的合作理念早已在非洲践行。因此,中方将2018年9月中非合作论坛北京峰会的主题定为“合作共赢,携手构建更加紧密的中非命运共同体”。

中非合作从以基础设施建设为主导的经济、外交合作发展到当前经济合作、社会发展合作、政治交流、人文交流等软硬件合作齐头并进的阶段。在中国特色社会主义新时代,中非对彼此发展道路和政治制度的了解、认同和借鉴,是促进思想融通、政策贯通、民心相通的基础,也是构建中非命运共同体的关键。非洲智库是促进中国与非洲各国政府及广大民众沟通交流的重要桥梁,非洲智库对新时代中国发展道路和政治制

* 本文系中国社会科学评价研究院“全球智库综合评价(2019)”研究项目的阶段性成果。

度的认知是推动中非政治互信、民心相通的关键。

一、非洲智库对新时代中国方案的认知和期待

本文通过对非洲智库自中共十九大召开以来的中国研究相关论文、报告和报道的分析,梳理了非洲智库对新时代中国方案的主要关注领域,即中国的经济发展经验、政党政治制度、中国对世界秩序的影响以及非洲如何应对四个方面。

1. 非洲能够从中国的发展经验中学习到什么

中国方案中的国内发展经验的构建吸引着非洲国家,非洲急于了解中国是如何从一个以农业为基础的国家崛起为世界第二大经济体的。

非洲智库对中国发展经验的看法彰显了非洲国家对中国发展经验的认可度。在2018年1月北京举行的“中国发展新时代与中非合作新机遇”国际研讨会上,非洲智库学者在发言中表示,西方工业化国家的发展道路、模式和经验并不完全适合发展中国家。中国模式为非洲国家选择符合自身发展条件的发展道路提供了新的选项,中国在精准扶贫、基础设施建设、工业化进程、改革开放等方面的经验,非常值得非洲国家借鉴。^①

刚果工党秘书长皮埃尔·恩戈洛(Pierre Ngolo)认为,“十九大不应只造福中国共产党和中国人民,也应有助于我们的党和人民”。非洲能力建设基金会(Africa Capacity Building Foundation)的执行董事伊曼纽尔·纳道泽(Emmanuel Nadozie)认为,中国经验表明“基础设施建设在减贫中能够真正发挥作用”。^②尼日利亚记者联盟主席阿卜杜勒瓦希德·奥杜塞(Abdulwaheed Odusile)认为,中国的创新和绿色发展是“对其他发展中国家的鼓励”,“如果中国能做到这一点,其他国家也能做到。除此之外,

中国的发展将是其他发展中国家学习的重要一课”。^③

2. 中国政党和政治制度对非洲的借鉴意义

非洲国家对中国的关注已从“术”的层面跃升到“道”的层面,非洲从关注中国具体的发展经验跃升到关注中国的政治治理经验,尤其是中国共产党的领导作用。

肯尼亚非洲政策研究所所长皮特·卡戈万加教授(Peter Kagwanja)认为,中国取得的成就与中国共产党的卓越领导密不可分。中国的民主政治制度与西方国家截然不同,正因如此,那些在深受西方影响的非洲国家发生的社会动荡绝不可能出现在中国。非洲国家执政党应更多借鉴中国共产党的执政经验,寻找真正适合自己国情的发展道路。^④肯尼亚非洲政策研究所(API)的学者罗伯特·卡基里博士(Robert Kagiri)认为非洲应借鉴中国的政党经验。“中国给我们的重要一课是,政治稳定对长期的、可持续的发展的作用。政府可以换届,但政党应该继续存在。”“非洲的悲剧是,其政党的死亡率很高,这使得非洲大陆极不稳定。……总之,非洲需要强大的政党,非洲需要向中国借鉴的是,中国共产党的民主集中制支撑着世界上数百

^① 魏薇《非洲智库十九大专题访华团——中国经验值得借鉴》,http://www.fmprc.gov.cn/zflt/chn/zfgx/t1526984.htm。[2018-5-29]

^② Members of African Political and Media Circles on the 19th CPC National Congress, CGTN, 23 October 2017.

^③ Xinhua, Meet the Press: CPC congress Through Foreign Lens, http://www.china.org.cn/china/19th_cpc_congress/2017-10/21/content_41769277.htm。[2018-5-29]

^④ 国际在线《肯尼亚学者:非洲国家应借鉴中国共产党执政和发展经验》,http://www.fmprc.gov.cn/zflt/chn/zxxx/t1502706.htm。[2018-5-29]

年来最快的经济增长。”^①

皮特·卡戈万加教授还撰文称习近平总书记的连任为非洲深化与中国的政治和战略合作提供了机会。他指出,非洲的关注重点是习近平如何改革和创新“中国模式”,以应对21世纪的挑战。他认为习近平正在巩固毛泽东的民主集中制,并“有意识地在宪政的基础上构筑中国的民主集中制”。“作为第一位进行宪法宣誓的中国领导人,习近平开创了历史。”他也非常认同中国共产党的反腐败斗争,认为习近平对腐败的不懈斗争是执政的基石,指出非洲与中国虽然经济合作紧密,但尚未效仿中国的反腐败斗争,建议非洲应该借鉴中国的反腐经验。^②

3. 中国倡导的新型国际关系和“一带一路”对世界秩序的影响

非洲智库认为中国倡议的“一带一路”实际上代表着与欧美不同的世界秩序观,认为中国正在塑造全球影响力。南非全球对话研究所(IGD)的阿芮纳·沐如森(Arina Muresan)认为“十九大讨论的新型国际关系是中国公共外交和国家品牌战略的一部分。”“中国对非洲基础设施的影响使得人们对中国的看法更为积极。中非合作的成功将中国形象塑造成有力的全球领导者和合作伙伴。”^③

非洲除了关心中国在基础设施、技术转移、就业岗位等领域为非洲带来实实在在的好处,也关心中国是否能够推动建立新的国际秩序。肯尼亚2011年成立的智库跨区域经济网络(Inter-Region Economic Network)于2017年8月在坦桑尼亚举办论坛,讨论“自由主义经济秩序与‘一带一路’:展望2025年的东非”。^④其主要关心的问题是,对东非地区来说,“一带一路”倡议与以美欧为代表的自由主义经济秩序有何不同,“一带一路”将如何影响东非地区的经济和政治发展。尼日利亚中国问题研究中心主任查尔斯·奥努奈柱(Charles Onumaiju)撰文表示:“非洲长期处于国际关系的边缘,需要抓住

时机与中国合作,共同建立更具包容性和民主性的全球秩序。”^⑤

作为非洲国际问题研究的领头羊,南非国际问题研究所(SAIIA)的学者则担心“一带一路”倡议是以中国为中心的世界秩序。该智库的中非问题研究专家科布斯·范斯塔登认为十九大释放出明确信号,即“一带一路”将继续成为中国与非洲交往的核心。尽管中国承诺将致力于开放和全球一体化,但中国的愿景是建立一个以北京为中心的全球贸易和投资秩序,认为有意与中国合作的非洲国家政府将不得不考虑北京方面的影响。范斯塔登认为非洲对中国的热情主要在于期

^① Remarks by Professor Peter Kagwanja Prepared for the Seminar on the 19th National Congress of the Communist Party of China, <https://www.africapi.org/2017/wp-content/uploads/2018/03/REMARKS-BY-PROFESSOR-PETER-KAGWANJA-PREPARED-FOR-THE-SEMINAR-ON-THE-19TH-NATIONAL-CONGRESS-OF-THE-COMMUNIST-PARTY-OF-CHINA-NAIROBI-LAICO-REGENCY-HOTEL-JANUARY-25-2018.pdf>. [2018-5-29]

^② Peter Kagwanja, New Revolutionary Xi Expands Africa's Strategic Ties with China, <https://www.nation.co.ke/oped/opinion/Xi-Jinping-expands-Africa-s-strategic-ties-with-China/440808-4356182-bpbcgpz/index.html>. [2018-5-29]

^③ Arina Muresan, Chinese Strategies in Cultivating Soft Power, <http://www.igd.org.za/research/infocus/11833-chinese-strategies-in-cultivating-soft-power>. [2018-5-29]

^④ IRENKENYA, The 7th IREN Eastern Africa Thought Leader Forum, <https://irenkenya.com/ea-thought-leader-forum/>. [2018-5-29]

^⑤ Charles Onunaiju, China and Africa's Broad Deepening Engagement: Prospects and Challenges, <https://ccs-ng.org/china-and-africas-broad-and-deepening-engagement-prospects-and-challenges/>. [2018-5-29]

待中国成为西方的替代方案。^① 非洲智库对中国的疑虑和误解要引起我国的重视,这是中国在对非进行政策宣介时需要重点诠释的。

4. 非洲如何应对新时代的中国

非洲智库还关注中国对非政策的延续性,非洲在中国外交战略及“一带一路”中的地位以及中国的外交政策将会对非洲产生何种影响。

南非国际问题研究所学者认为十九大会为非洲和中非关系带来新的机遇。范斯塔登根据习近平总书记的著作指出了十九大后中国政策的五大发展趋势:一是中国将加强共产党在国内外政策中的领导;二是“一带一路”倡议的全面制度化;三是中国将支持联合国改革,非洲可以依靠中国在联合国获得更多代表性;四是中国将扩大在全球舞台上的军事作用;五是中国将加强互联网治理。^②

基于对新时代中国方案的理解,范斯塔登对非洲各国政府提出如下建议:(1)非洲的大学和智库需要提高能力,以跟踪研究中国的变化,并与中国的机构建立联系。(2)非洲国家对中共内部运作的了解将极大地帮助非洲制定全面和统一的方针,以最大限度地扩大与中国这个新兴大国的关系。因此非洲政府应将中国相关的专业知识纳入国家及区域的发展和安政策框架。(3)非洲各大学和智库应与非洲各国政府保持密切对话,向它们通报“一带一路”倡议的新进展及其对非洲发展可能产生的影响。^③

非洲智库对新时代中国方案的关注彰显了中国方案的世界意义,非洲智库对中国的认知和期待在一定程度上反映了非洲国家的知识精英在自身国家的发展过程中确实希望学习和借鉴中国的发展模式和政治理念。非洲对中国的关注和借鉴从具体的发展经验跃升到治理经验包括政党的领导作用,一方面与非洲自主探索自身道路的历程紧密相关,另一方面也折射出中非关系的转型升级。

二、非洲“向东看”:从资金到理念

进入21世纪以来,实现独立自主的发展成为非洲国家的共同愿望,曾经受欧美资金和理念主导的非洲国家纷纷提出“向东看”。中国不附加政治条件、平等互利的合作方式为非洲国家自主探索发展道路提供了西方之外的另一种选择。随着合作的深入,中国对非洲的吸引力从资金和基础设施层面跃升到发展经验和治国理念,非洲智库对新时代中国方案的认知正是中非关系转型升级的一种折射。

1. 非洲发展道路:在西方的“药方”中艰难探索

习近平总书记在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上的主旨演讲中指出,中国40年的发展“充分显示了思想引领的强大力量”。^④ 反观非洲大陆自独立以来的40多年没有取得太大成功的原因则在于始终尚未探索到符合自身国情的发展道路,更没有形成思想引领的力量。^⑤ 非洲在制定发展战略的时候一直受到西方发展思想和理论的掣肘。

在经济道路的探索上,从20世纪60年代到80年代初,非洲曾受到结构主义发展经济学的影响,从80年代到90年代,非洲则被迫接受西方新自由主义的结构调整方案,实行政府作用最小化、国有企业私有化、对外贸易自

^① Cobus Van Staden, *China in the Era of “Xijnping Thought”: Five Key Trends for Africa*, <http://www.saiia.org.za/policy-briefings/1299-china-in-the-era-of-xi-jinping-thought-five-key-trends-for-africa/file>. [2018-5-29]

^② Ibid.

^③ Ibid.

^④ 习近平《开放共创繁荣,创新引领未来——在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上的主旨演讲》, http://www.xinhuanet.com/politics/2018-04/10/c_1122659873.htm. [2018-5-29]

^⑤ 本文关于非洲经济发展道路的探索参考了中国社会科学院西亚非洲研究所杨光研究员2018年4月17日在中国社科院西亚非所题为“关于西亚非洲经济发展的理论思考”的学术报告会。

由化等政策措施。两种思想都没有使非洲国家走上持续发展的道路。进入 21 世纪以来,由于非洲自主选择发展道路的意识在提升,西方开具的药方不再令非洲信服。新的思潮影响非洲,其中包括“包容性增长”、“发展型国家”、“可持续发展”和“新结构经济学”,非洲国家开始结合自身情况批判性地选择发展思想。

在政治道路的探索上,尽管民主、良治的价值观并不是非洲本土发展起来的,但经过西方多年的浸透,已经内化为非洲自身的理念。民主和良治价值观被非洲普遍接受为实现长久和平与发展的关键,这在非洲 2063 年议程、共同非洲立场文件以及其他非洲区域和次区域文件中都有明确的体现。但随着非洲制定政治议程的意识和能力在提升,中国的发展模式和治国理政经验对非洲有着日益强大的吸引力。

2. 中国对非洲的吸引力:始于资金和基建

自中非合作论坛成立以来,中非经贸关系快速发展。2002 年,津巴布韦成为非洲最早提出“向东看”的国家,纳米比亚和肯尼亚高层领导人也分别于 2006 年、2007 年表态要积极“向东看”。当时,中国对非洲国家的吸引力主要在于资金、经贸往来和大型基础设施建设。特别是 2008 年金融危机爆发以来,西方发达国家对非贸易和投资大幅减少,中国的外汇储备和持续经济增长带动对非洲能源的需求,为非洲国家在融资上提供了另一种替代选择,而不仅仅像过去那样严重依赖西方世界的经济运行。^①

以津巴布韦为例,前总统穆加贝之所以提出“向东看”,并不是在比较东西发展模式后的抉择,而是逼不得已、夹缝中求生存权宜之计。2000 年,津巴布韦因实施快速土改与英美等西方国家交恶并受到西方制裁。因此,2003 年,穆加贝高调提出“向东看”的战略,重视发展与中国等亚洲国家的经贸关系。中津两国在贸易、投资、工程承包及援助等领域的合作迅速发展。自 2011 年起,津巴布韦成为

中国在非洲投资的热点。当时,决定津巴布韦“向东看”或者“向西看”的主要因素是来自中国的援助和投资,而不是发展模式和治理经验。

多斯桑托斯执政期间的安哥拉是另一个只在融资渠道上“向东看”的国家。安哥拉与中国的合作虽然资金规模巨大,但并没有在发展经验和治国理念上碰撞出火花。2002 年,刚刚结束内战的安哥拉急需战后重建的大笔资金,却因不愿接受附加条件而拒绝了巴黎俱乐部提供的贷款支持。2003 年,安哥拉与中国开启了“资源、信贷、基础设施”一揽子的合作模式。现在中国已成为安哥拉第一大贸易伙伴和原油出口国、基础设施项目的主要承建方。安哥拉则是中国在全球第二大石油供应国、在非洲第二大贸易伙伴和主要工程承包市场。中国虽为安哥拉战后重建雪中送炭,但在多斯桑托斯总统执政期间(直至 2017 年 7 月),政治演讲和官方媒体中,几乎从未提到过中国的政治和经济发展道路可以作为安哥拉参考选择的模式。而与之形成对比的是,安哥拉政府却对当年曾经谈崩的世界银行强调:“(我们)需要(你们)的大脑,而不是(你们的)钱。”^②

3. 真正的“向东看”:道路和理念的吸引

真正的“向东看”不仅仅是看重中国的资金,更是对中国取得经济成功的发展模式和治国理政经验的关注和学习。近年来,随着中非合作论坛框架下的中非合作的不断深入推进,“中国经验的吸引力已超越经济发展层面进入了政治治理领域”。^③

^① 刘中伟《非洲国家“向东看”》,载杨光主编《中东非洲发展报告(2010—2011)》,社会科学文献出版社 2011 年,第 55~65 页。

^② World Bank, Country partnership strategy (FY 14 - FY16) for the Republic of Angola, <http://documents.worldbank.org/curated/en/469841468204833634/Angola-Country-partnership-strategy-for-the-period-FY2014-2016>. [2018-5-29]

^③ 贺文萍《中国经验与非洲发展:借鉴、融合与创新》,《西亚非洲》2017 年第 4 期。

安哥拉 2017 年新上任的总统洛伦索在当选后公开表示要学习中国的邓小平^①，其对中国改革开放经验和理念的重视可见一斑。这与他的前任多斯桑多斯总统形成了强烈的对比。东非之角的埃塞俄比亚也是积极借鉴中国发展经验和理念的典范。其前总理梅莱斯在研究中国等东亚国家发展经验的基础上，结合本国国情，提出了“民主发展型国家”治国理念。非洲国家对中国的关注已超越某个领域的具体发展经验，进而学习中国如何探索自身的发展道路。

非洲“向东看”的思潮也体现在非洲智库的研究中。例如 2010 年，加纳智库经济转型中心(Centre for Economic Transformation)以加纳、卢旺达、利比里亚作为案例，发表“向东看”的专题研究，主要关注点是中国在非洲的贸易、投资及经济与技术合作。^② 2014 年，联合国非洲经济委员会(UNECA)执行秘书卡洛斯·洛佩斯(Carlos Lopes)博士呼吁非洲国家在其发展方案中效仿中国的做法。他表示中国经验有两点与非洲直接相关：“首先，鉴于中国在世界经济中的崛起，非洲能否在快速发展农业、减少贫困和工业化方面遵循同样的道路？其次，中国作为非洲的发展伙伴可以发挥什么作用？”^③

中共中央对外联络部部长宋涛认为，国际社会对中国共产党的看法正在发生转折性变化：国际社会不仅在经济、发展上“向东看”，而且开始在道路、理念上“向东看”。^④ 非洲正是这一变化的例证。近年来非洲自主选择发展道路、制定政治议程的意识和能力在提升，中国的发展道路和治国理念对非洲有巨大的吸引力。

中国特色社会主义新时代形成了两种制度力量消长的可能性愿景。^⑤ 中国须积极回应非洲的学习愿望，加强中非治国理政经验交流。但需要指出的是，中国并没有意愿输出中国的经济或政治模式，只是为非洲的发展提供一种选择和借鉴，在与非洲交流的时候要尽量避免非洲国家的疑虑。

三、中非治国理政经验 交流亟须增强

中国方案对非洲意义重大，但非洲对中国方案的认知仍然滞后，这种滞后主要是由非洲和中国两方面造成的。一方面，非洲智库的自主研究正面临着资金和能力两方面的挑战；另一方面，中国对自身道路与经验的对非解读、治国理政理念的对非诠释、十九大精神的对非宣介仍不能跟上中非关系迅速转型升级的步伐，不能满足非洲国家学习中国方案的强烈需求。习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上指出，要“支持国外学会、基金会研究中国问题，加强国内外智库交流，推动海外中国学研究”。^⑥ 中国应通过非洲智库加强中非治国理政经验交流，帮助非洲了解中国经验和中国方案。

1. 非洲对中国方案的认知仍然滞后

除了中国国内发展经验对非洲的指引作用，新时代中国方案倡导的新型国际关系、人类命运共同体强调平等、互利的国际关系将从

^① Macauhub《安哥拉候任总统：将借鉴中国改革经验》，<https://macauhub.com.mo/zh/feature/pt-presidente-eleito-angolano-elege-china-como-referencia-para-reformas/>。[2018-5-29]

^② ACET, Looking East: China's Engagements with Africa, <http://acetforafrica.org/publication/broken-promises-a-g20-summit-report-by-global-trade-alert/>。[2018-5-29]

^③ African Magazine, Benin: Africa Urged to Follow the Example of China in Development Programme, https://africanmanager.com/site_eng/benin-africa-urged-to-follow-the-example-of-china-in-development-programme/?v=947d7d61cd9a。[2018-5-29]

^④ 程姝《编织新时代中国共产党全球“朋友圈”》，《瞭望》2017年第45期。

^⑤ 金民卿《新时代形成了两种制度力量消长的可能性愿景》，《国外社会科学》2018年第1期。

^⑥ 新华社(授权发布)：《习近平：在哲学社会科学工作座谈会上的讲话(全文)》，http://news.xinhuanet.com/politics/2016-05/18/c_1118891128.htm。[2018-5-29]

客观上提高非洲在国际体系中的地位,改变非洲在世界政治经济体系中的边缘地位。十九大报告提出,“中国将进一步提升自身的国际影响力、感召力和塑造力,大力增强国际议程设置权、国际规则制订权和国际事务话语权,更充分体现大国责任与担当,为国际社会提供更多优质公共产品,为人类和平、发展与进步事业作出新贡献”。中国参与塑造新的全球治理体系,更加公平公正合理的国际关系,非洲将从中受益,但非洲尚未充分意识到这一点。“虽然(十九大)在北方国家被广泛讨论,但其对非洲的直接影响却很少受到注意。”^①

在中国社会科学评价研究院数据库的近90家非洲智库中,只有南非、肯尼亚、尼日利亚、埃塞俄比亚等国的共不到10家智库对新时代中国方案进行了专门研究。这表明非洲智库对中国问题的关注和研究仍然不够,非洲对中国共产党和中国政府的内外政策、对中国的全球治理观,包括“一带一路”倡议的认知和了解,仍然是相对滞后的。从非洲智库自身的角度看,自主资金和能力不足造成非洲智库对中国方案的认知滞后。

首先,非洲智库的资金来源很大程度上依赖于国际援助,尤其是西方的资助,在研究议题的设置和理念上难免受到西方的影响。例如,南非国际问题研究所的文章提醒非洲各国政府注意,中国对非洲提供的能力建设是在中共信条所确定的框架下进行,是为了对抗西方意识形态。^②这种看法认为中国对非洲人力资源的培训是出于意识形态的对抗,明显受到西方智库和媒体的影响。

埃及智库非洲社会科学发​​展研究理事会(CODESRIA)在非洲社会科学界起着重要作用,埃及已故著名经济学家、马克思主义学者萨米尔·阿明曾是这家智库的负责人。非洲社会科学发​​展研究理事会的核心资助机构除了塞内加尔政府外,还包括瑞典开发署(SIDA)、非洲能力建设基金会(ACBF)、丹麦外交部、荷兰外交部、福特基金会、挪威开发署(NORAD)等多家西方援助机构。^③非洲社科

发展研究理事会虽然与中国智库有一定的交流,例如2017年3月与联合国非经委、中国社会科学院在埃塞俄比亚联合举办非洲工业化和城市化的论坛,但并没有专门的中国问题研究项目。

其次,非洲智库普遍面临的资金和能力危机阻碍了非洲智库对发展道路的自主探索和对中国道路的研究。2014年在南非举行的第一届非洲智库峰会上,时任非洲能力建设基金会(ACBF)执行秘书的弗朗妮·莱希特(Frannie Leautier)博士表示,非洲30%的智库可能会关闭或陷入严重危机。^④2017年11月初,宾夕法尼亚大学“智库与公民社会项目”、布鲁金斯学会的“非洲增长倡议”、威尔逊中心和纽约卡内基公司等联合召集非洲主要智库、智库资助方和决策者,召开题为“适合未来:提高非洲智库的能力、质量及可持续性”的论坛。该论坛认为非洲智库未来的可持续性主要面临四方面的挑战:筹资、独立性、质量和影响力。^⑤

非洲智库的数量正在不断扩大,但专业的研究人员仍然短缺,“有库无智”的情况十分严重。非洲智库研究中国问题的学者更是

^① Cobus Van Staden, China in the Era of “Xijiping Thought”: Five Key Trends for Africa, <http://www.saiia.org.za/policy-briefings/1299-china-in-the-era-of-xi-jinping-thought-five-key-trends-for-africa/file>. [2018-5-29]

^② Ibid.

^③ 非洲社会科学发​​展研究理事会官网介绍, <http://www.codesria.org/spip.php?rubrique225>. [2018-5-29]

^④ James G. McGann, 2017 Africa Think Tank Summit Report: Fit for the Future: Enhancing the Capacity, Quality, and Sustainability of Africa's Think Tanks, https://repository.upenn.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1017&context=ttesp_summitreports. [2018-5-29]

^⑤ The Crisis of African Think Tanks: Challenges and Solutions, <https://www.brookings.edu/blog/africa-in-focus/2017/12/13/the-crisis-of-african-think-tanks-challenges-and-solutions>. [2018-5-29]

储备不足。例如,南非斯坦陵布什大学的中国研究中心(CCS, Stellenbosch)曾是中非研究的重镇,但由于该中心领导的更替、没有培养出中国问题研究的本土学者等原因,近年来对中国的研究乏善可陈。关于十九大仅在其每周简报中提及“‘一带一路’倡议被写入中国宪法”,没有更多深度研究和分析。该中心关于中国的专题研究报告、政策简报等也止于2016年,此后在网站上没有再更新。

2. 中国对自身治国理政经验的解读不能满足非洲需求

治国理政经验交流成为中非合作的新动能,但中国对自身政策和治国理政经验的对非解读和诠释仍然无法满足非洲的需求。以十九大为例,除了通过吹风会面向非洲驻华使节深入解读十九大精神,中国还通过“引进来”和“走出去”两种方式对非洲进行宣介和解读。

“引进来”主要指邀请非洲政党、媒体、智库来华参加十九大宣介活动。2017年11月30日至12月3日,中联部在北京举行“中国共产党与世界政党高层对话”。两会期间,中国邀请非洲记者来华采访,毛里求斯首次受中国驻毛里求斯大使馆的邀请、首次派出报道两会的毛里求斯记者。毛里求斯记者认为毛里求斯乃至许多其他国家民众对中国近年发展的看法仍然深受西方媒体影响,他希望通过报道将自己看到的中国告诉毛里求斯乃至周边地区的民众,让他们对中国和中国政治有更好的了解,为他们提供“另一个版本”的中国。^①2018年1月,中国社会科学院在北京主办“中国发展新时代与中非合作新机遇”国际研讨会,来自埃塞俄比亚、安哥拉、加纳、津巴布韦、喀麦隆、肯尼亚、南非、尼日利亚、斯威士兰、坦桑尼亚、赞比亚等11个国家的16名智库专家代表参加了研讨会。

“走出去”主要指中国向非洲四个国家(南非、苏丹、埃塞俄比亚、肯尼亚)派出十九大精神对外宣介团,向各国主要政党、政治组织、智库、媒体等宣介解读十九大精神。2017

年12月,中联部副部长李军率十九大精神对外宣介团访问苏丹,在苏丹出席全国大会党思想研讨会,举行专题宣介会,会见苏丹副总统、议长等政要并接受记者采访,全面宣介十九大重要成果。中组部副部长高选民率十九大精神对外宣介团访问南非并作为中共代表出席非国大五十四大,分别会见非国大总书记曼塔谢和南非共产党第一副书记马派拉,并向南非政府、政党、工商界及智库的代表做十九大主题演讲。2018年1月,中宣部常务副部长、中央政研室副主任王晓晖率十九大精神对外宣介团访问埃塞俄比亚和肯尼亚,分别出席在梅莱斯领导力学院、亚的斯亚贝巴大学举行的中共十九大精神专题报告会和研讨会,并与曾来华考察的埃革阵干部座谈。在肯尼亚,王晓晖向朱比利党和肯各界全面宣介十九大主要精神和重要成果,有针对性地介绍了中共加强党建的成功做法和经验。

尽管中国利用十九大召开的契机,努力对非进行宣介,但由于非洲国家众多且国情不同,中国对自身治国理政经验的解读在广度和深度上尚未有效针对非洲不同国家的需求,交流较为模式化和单一化,仍有进一步调整和优化的空间。

3. 以智库为抓手加强中非治国理政经验交流

正如非洲研究著名学者贺文萍研究员指出的,“作为一个崛起中的大国及发展中国家,中国特色的大国外交不仅是体现在我们如何处理与美国等发达国家的关系以及对国际热点问题的回应,还需要展现出我们面对国际合作与发展问题的态度与担当。发展中国家最集中以及发展问题最突出的非洲大陆,就是最能够体现这种责任担当以及构建

^① African Media Report on the 19th CPC National Congress, http://www.chinafrica.cn/The_Latest_Headlines/201710/t20171023_800108115.html. [2018-5-29]

新型国际关系和人类命运共同体的舞台”。^①

2018年9月,中非合作论坛峰会将在北京举行。中非合作正经历转型升级,作为中非合作新领域的治国理政经验交流日益重要。第一,新时代中国方案如何影响、塑造非洲是中国方案影响、塑造全世界的试金石和关键。非洲国家对新时代中国方案的关注和看法一定程度上反映了非洲国家的政治精英在自身的发展过程中确实希望学习和模仿中国的发展模式和治国道路。例如尼日利亚《人民日报》2018年2月发表题为《中国作为经济模式》的社论,呼吁中国“将经济政策制定的经验分享融合到中非合作的机制中,作为中非交流的一部分”。^②中国需要通过加强治国理政经验交流回应非洲的需求。第二,近年来,中国和西方在非洲的影响力竞争日益加剧,中国需要将自身的经济影响力转化为政治影响力。当前非洲自主选择发展道路、制定政治议程的空间有所拓展,中国发展模式和治国理政经验对非洲又有着巨大的吸引力,为中国发展模式和治国理政经验在非洲获得更多认同提供战略机遇期。

加强与非洲智库的交流可成为中非治国理政经验交流的新抓手。目前,培训班、研讨班和讲习班、党际交流等是中国对非洲国家开展治国理政经验交流的主要形式,商务部、外交部、中联部等均参与其中。^③但中非治国理政经验交流仍主要局限在官方层面,例如,邀请非洲国家执政党联合组团访问中国,为非洲执政党青年领袖提供培训项目,为非洲国家执政党中高级官员开设培训班等。仅仅通过官方层面与非洲开展治国理政经验交流有不可避免的缺陷,尤其容易引起西方国家和部分非洲国家对中国意识形态输出的疑虑和误解。智库则具有相对独立的地位和灵活性,以智库交流为抓手能够覆盖非洲国家更广泛的政党、决策者和普通民众。

当前非洲智库普遍面临资金和能力的可持续性危机,中国应通过能力建设帮助非洲进行发展道路的自主探索。第一,通过多种途径

资助非洲智库的研究,鼓励中国在非企业资助非洲智库,开展联合研究,这也有助于中资企业更好地了解自身所在国家的局势,并履行企业社会责任。例如,成立于2016年的埃塞俄比亚智库“对话、研究与合作中心”启动资金即来源于在非中资企业,该智库虽然成立不久却主动自发开展十九大研讨会,关注中国问题。第二,资助非洲顶尖智库成立中国专题的小型研究项目,例如关于中国发展经验的小型研究项目。过去非洲智库的中国相关研究项目大多由西方国家资助,例如瑞典开发署资助南非国际问题研究所的“中国治理和外交”研究项目。由于西方援助者在议题遴选和设置方面会施加影响,部分对中非关系的研究难免带有西方的偏见。中国可通过在非洲智库设立中国问题的研究课题,公开竞标,鼓励非洲本土学者参与课题设计和执行,鼓励中非学者的联合研究,鼓励中非学者互访和实地调研。直接在非洲智库设立中国课题的做法与“中非联合研究交流计划”的区别是,前者赋予非洲智库和学者更多的自主性。第三,邀请非洲智库学者来中国进行实地调研。命运共同体建立在双方了解的基础上,中非智库交流不应仅局限于双方智库之间的交流,而应扩展到更广泛社会层面的研究。由于中国的发展经验大多是在“干中学”的,对中国方案感兴趣的非洲青年智库学者不应囿于象牙塔的学术交流,而应到中国的地方政府、企业开展田野调研,真正深入当地了解中国的发展经验。中国应为此创造条件,提供资金和政策保障。

(责任编辑:高媛)

^① 贺文萍《中非命运共同体及新时代中国大国外交》,《国际展望》2018年第4期。

^② People's Daily Nigeria, China as Economic Model, <http://www.peoplesdailyng.com/china-as-economic-model/>. [2018-5-29]

^③ 曾爱平《中国非洲治国理政经验交流初探》,《中国非洲史研究会论文集(2015)》,社会科学文献出版社2016年,第252~273页。