

让中非合作之路越走越宽

在当前形势下，中国帮助非洲，其实也是在帮助自己，中国扩大非洲朋友圈，目的是让双方的路越走越宽，也为国际关系与国际合作开拓新型道路和模式

文 | 王洪一 中国社会科学院西亚非洲研究所信息室主任



王洪一

中国社会科学院西亚非洲研究所
信息室主任

中非论坛北京峰会刚刚在这个金秋胜利闭幕，50多位国家或政府领导人、3200多名参会人员齐聚北京，可谓盛事空前。论坛发表《关于构建更加紧密的中非命运共同体的北京宣言》和《中非合作论坛-北京行动计划(2019—2021年)》，将引领今后数年的中非合作方向，在国际引发热烈反响，可谓举世瞩目。

中非论坛北京峰会讨论议题广泛，制定的行动计划涵盖领域全面，对于中非之间的全面战略合作关系意义重大，影响深远。纵观当前形势发展，中非合作发展到“建设更加紧密的命运共同体”的时代，基于中非之间共同发展的需要，基于中非合作之间的巨大潜力，因为中非创造的新型合作模式，因为中非合作一贯坚持求真务实的合作精神，凝聚着“中国梦”和“非洲梦”的“中非命运共同体”一定会实现。

第一，中非双方需要以共同发展来应对挑战。当前全球化发展方向陷入迷茫，大国在遵守国际合作原则时产生摇摆，美国在政治上的实行孤立主义，贸易上实行霸凌主义，对中国和非洲的经济产生不利影响。中国和非洲都是发展中国家，在国际博弈中仍然处于不利地位，因此需要加强合作，共同应对当

前不利的国际政治经济环境。同时，中非双方在国际事务中拥有共同的利益，在国际发展方向上拥有共同的主张，尤其在中国提出一带一路倡议和构建人类命运共同体的主张之后，得到了非洲国家的热烈响应。南非政府高级顾问韦斯利·道格拉斯称：“中非合作论坛等合作机制帮助非洲减少了对西方国家的经济依赖，帮助非洲逐渐摆脱了西方一些国家通过贸易来主导非洲经济和政治的强盗哲学。”体现了对中非合作的深刻认识，显示了对中非共同发展的期待。习近平主席在闭幕式上发表重要主旨讲话，提出打造责任共担、合作共赢、幸福共享、文化共兴、安全共筑、和谐共生的中非命运共同体，切实体现了中非双方共同发展的重大意义，为全世界展现了中非构建命运共同体、实现共同繁荣的美好景象。习主席的这一倡议得到了非洲各界的积极支持，布基纳法索总统卡博雷9月4日在推特中表示，“圆桌会议之后，中非论坛北京峰会将通过关于进一步深化中非全球战略伙伴关系的行动计划，建立一个更强大的中非命运共同体。”

第二，中非合作拥有巨大的发展潜力。非洲拥有3000万平方公里的广袤领土，是世界上一些特殊自然资源最为

丰富的大陆。非洲也是发展中国家最为集中的大陆，预计2030年非洲人口将占世界人口的22%，达到20亿左右。非洲雄厚的资源和人口发展禀赋，给世界展示了巨大的想象空间。正是因为非洲拥有其他地区难以企及的比较优势，这些年来，中非务实合作取得了显著的成果。同时，近年来非洲大陆制定的经济发展战略主要依托于联合国2030年可持续发展议程和非洲2063年议程，而历届中非合作论坛的发展目标和行动规划都与非洲的自主发展战略相互交织，从而形成了中非之间包容性发展的良好局面，中非之间建立起互利共赢的合作伙伴关系。对于中国而言，中非之间经济合作的第一大类是贸易，中非贸易额长期占据非洲对外贸易的第一位，与非洲的资源型贸易合作对中国经济发展意义重大。中非之间经济合作的第二大类别是基础设施合作，中国是非洲最重要的基础设施合作伙伴，非洲市场长期占中国海外工程承包市场的三分之一。中非经济合作的第三大类别是非金融类投资，中国对非洲地区的投资，不仅推动了非洲经济与社会进步，也有利于中国优化自己的经济发展结构。中国对非洲经济特区、产业集群和区域经济走廊的投资大大推动了中国和非洲之间的产能合作，中国制造的国际影响力已经开始根植非洲大陆。因此，中非合作实现多赢，利于全球政治经济秩序的完善和健康发展，完全符合一带一路倡议精神。中国对非洲国家参与一带一路建设的积极意愿给予了热烈回应。峰会期间，28个国家和非盟委员会同中方签署共建一带一路合作文件，掀起了非洲国家参与一带一路建设的热潮。目前，正式加入一带一路倡

议的非洲国家发展到了30多个。可以展望，非洲国家参与一带一路合作，将把中非合作推向新阶段，为非洲经济社会发展注入强大动力。

第三，北京峰会展示新型合作模式。中国和非洲都是发展中国家，都经历过西方国家的侵略和压迫，因此更加重视平等、友好合作，珍视和平共处原则。在经历了60多年的世界风雨洗礼后，中非双方始终能够保持相互尊重、坦诚相待、共同发展的友好合作关系。在当前形势下，中国帮助非洲，其实也是在帮助自己，中国扩大非洲朋友圈，目的是让双方的路越走越宽，也为国际关系与国际合作开拓新型道路和模式。习近平主席在中非合作论坛北京峰会讲话中承诺的“五不”，为中非合作奠定了坚实的互信基础，使中非合作站在了国际合作道义和原则的制高点上，也为国际社会开展对非合作制定了新的合作模式框架。联合国开发计划署非洲区域局战略与分析组组长兼首席经济学家阿约德勒·奥杜索拉表示：“它可能最终成为评估全球发展有效性的新框架。这不仅有助于推动公平全球化的发展，也有助于加强基于规则的国际关系和多边主义。”由此可见，“五不”重要论断对于非洲和国际社会发展新型合作关系的重要意义。

第四，中非合作是解决实际问题的求真务实型合作。中国对非承诺历来是“言必行，行必果”，从中非论坛成立以来，历次宣言和行动计划都得到了坚定落实，2018年中非合作论坛北京峰会的成功召开，必将进一步解决非洲发展面临的紧迫问题，为中非全面战略伙伴关系注入新动力。首先，“八大行动”是落实中方承诺的保障。《北京宣言》提出中非要同心协力、共筑更加紧密的

命运共同体，实现合作共赢和共同发展，等于是对非洲和世界的承诺，而“八大行动”是打造中非命运共同体的具体路径。其次，中方日益重视非洲的最迫切需要。中非论坛北京峰会上宣布的“八大行动”，总体内容与2015年约翰内斯堡峰会上提出的十大合作计划关系密切，两者具有连续性，可以说八大行动是十大计划的加强版。但此次中非论坛“八大行动”中尤其突出了中非农业合作，将农业合作提高到产业合作的高度。“八大计划”提出在2030年前实现粮食安全，帮助非洲12亿人口解决吃饭问题。由此可见，农业合作已经成为中国和非洲优先发展领域，双方共同推动农业发展特别是粮食生产，将造福于非洲，造福于人类。第三，中国将高度重视非洲工业化和基础设施建设领域的发展诉求。长期以来，中非双方高度关注工业化发展领域的合作，以及对非洲公路、铁路、港口和电力等基础设施领域的投入，致力于解决制约非洲经济发展的瓶颈。今后一段时期，中非合作仍将大力推动产业园、经济开发区和经济特区为依托的工业化和现代化项目，在基础设施领域，中非双方将继续实施国家和地区联通计划，支持非洲一体化建设。此外，“八大行动”还提出实施和平安全行动、设立和平安全基金和和平安全论坛。中国将积极地有建设性地参与非洲安全建设，为中非双方开展对话提供平台。

喀麦隆总统保罗比亚在会后说，“喀麦隆坚决支持中非合作论坛北京峰会通过的两项重要决议，特别是《中非合作论坛—北京行动计划（2019—2021年）》。”由此可见，非洲各国对中非论坛给与坚定的支持，对中非合作的发展前景充满坚定的信心。（编辑：张梅）