

# “一带一路”倡议与中非关系发展

徐国庆

(中国社会科学院 西亚非洲研究所, 北京 100007)

**摘要:**自新中国成立以来,中国对非关系在平等互利、互利共赢、开放包容、共同发展等原则的指引下,实现从“新型战略伙伴关系”到“全面战略合作伙伴关系”的演变。随着中非关系的发展,双方合作日益深入,这为中非在“一带一路”倡议下的合作奠定良好基础。自2013年中国领导人提出“一带一路”倡议以来,非洲国家对“一带一路”的兴趣倍增,非洲在“一带一路”倡议规划中的地位亦日趋清晰。总体而言,“一带一路”倡议推动中非合作的升级,不仅有利于非洲一体化和工业化进程,有助于中非领域合作的全方位深入,还为中非塑造利益、安全与命运共同体及经济全球化的均衡与和谐发展创造机遇。

**关键词:**“一带一路”;中国;非洲;国际关系

中图分类号:D912.2

文献标识码:A

文章编号:1000-2987(2018)06-0083-09

DOI:10.16392/j.cnki.14-1057/c.2018.06.012

“一带一路”倡议旨在以新的形式使亚非欧各国联系更加密切,将已有的互利合作推向新的历史高度。中非有着相似的历史遭遇,在争取民族解放的斗争中始终相互同情、相互支持,结下了深厚的友谊。新中国成立和非洲国家独立开创了中非关系新纪元。半个多世纪以来,中非政治互信不断增强,经贸与人文联系日渐密切。虽然受国际金融危机、中国经济结构调整等因素的影响,中非贸易、非洲经济增速趋于减缓,但是为消除贫困、促进包容持续经济增长,非洲国家重视基础设施建设,力推工业化与一体化进程,这与以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通等领域合作为要旨的“一带一路”倡议确能呼应。

一、“一带一路”倡议与中非关系发展理念一脉相承

尽管“一带一路”倡议的提出有其特定的时代背景,但就“一带一路”倡议中主张的合作原则与精神而言,中国“一带一路”倡议中的构想已先行在非洲大陆付诸实践,其原因不仅在于中国对非关系中始

终坚持真诚友好、平等互利、互利共赢、共同发展等理念,还在于中非合作机制与成效为“一带一路”倡议在非洲的实践奠定了一定的基础。

(一)中国对非政策所秉持的理念与“一带一路”倡议所倡导的共建原则相吻合

受国内国际环境的变化,中国对非洲政策在保持延续性的同时,亦做出一定的调整,但这其中展示的平等互利、开放合作、包容、市场运作等政治理念,与“一带一路”倡议的共建原则高度一致。出于巩固新政权,改善国际环境的考量,1949年,中国人民政治协商会议通过的《共同纲领》申明中国可在平等和互利基础上,与各国政府和人民恢复并发展通商贸易关系。1955年的首次亚非会议提出的处理国际关系的十项原则包括了由中国、印度和缅甸三国共同倡导和平共处五项原则的主要内容。1964年,时任中国总理周恩来在会见加纳等国领导人时,提出中国对外经济技术援助八项原则,其要旨除了重申平等互利、不干涉内政原则外,还特别强调严格尊重受援国的主权,绝不附带任何条件,绝不要求任何特权<sup>[127]</sup>。随着1978年中共十一届三中全会确立以经济建设为

收稿日期:2018-06-22

作者简介:徐国庆,中国社会科学院西亚非洲研究所副研究员,研究方向为新兴国家对非关系、新兴国家间关系。

中心、实行改革开放的基本路线,经贸合作日渐成为中非关系的主题。1982年12月至1983年1月,时任中国总理赵紫阳提出中非经贸关系应遵循“平等互利,讲求实效,形式多样,共同发展”的原则。20世纪90年代初期,中国提出社会主义市场经济体制的改革目标,形成“走出去”的战略思想,提出要形成多层次、多渠道、全方位开放的格局。2000年“中非合作论坛”首届部长级会议通过《中非经济和社会发展合作纲领》,该文件重申:“中非将在未来发展中遵循以下合作原则:平等互利,形式与内容多样化、注重实效,实现共同发展,以友好方式消除分歧。”。随着中非合作引起国际社会的关注,大国加大对非洲的涉足力度,中国逐步将国际因素纳入对非政策。2006年的第三届中非部长级论坛会议上,中国政府提出将“本着开放、包容”的原则,不断开拓创新,加强交流借鉴,使论坛成为国际发展合作的重要组成部分。2012年的中非合作论坛第五次部长级会议上,中国政府表示将本着“政府引导、企业主体、市场运作、互利共赢”的方针,引导投资向非洲制造业领域倾斜,支持企业和金融机构以多种方式参与非洲交通、通信、水利等基础设施建设。

(二)中非合作机制与成效为“一带一路”在非洲的实践奠定基础

其一,中非政治与战略互信为中国在非洲宣传“一带一路”合作共赢理念确立良好政治条件。继1955年亚非会议上中国领导人与非洲国家领导人第一次直接接触后,1956年埃及与中国建交,为非洲首个与中国建交的国家;1959年几内亚与中国建交,是撒哈拉以南非洲第一个同中国建交的国家。之后随着越来越多的非洲国家相继挣脱殖民枷锁、赢得政治独立,中国与多数非洲国家建立外交关系。2000年中国与非洲国家启动中非合作论坛机制,标志中非合作关系的全面升级和步入机制化轨道,使得中非合作具有了多边性质,有助于过集体协商,推动中国与非洲联盟及非洲次区域组织之间的区域合作,从而为中非跨国跨区域的经贸合作开辟前景。2006年1月颁布的《中国对非政策文件》提出构建“中非新型战略伙伴关系”,同年中非双方将论坛部长级会议升级为首脑会议。2012年,中国表示要制定切实可行的中长期合作规划,促进中非彼此产业对接和融合,建立健全相关法律法规,完善沟通对话机制,为深化合作提供法律制度保障。

其二,中非日益密切的经贸合作推动双边共同利益的增长,为中非扩展“一带一路”倡议下的领域合作营造良好的氛围。中国对非经贸合作是以北非为重点逐渐向撒哈拉以南非洲拓展。1950年,与中国有贸易往来的只有摩洛哥和埃及;埃及成为第一个与中国签订国家间贸易协定的非洲国家,摩洛哥和突尼斯也先后于1958年同中国签订政府间贸易协定。1989年,中国与加纳签署鼓励和保护投资的双边协议,是中国与非洲国家签订的第一份投资协议。自2009年起中国成为非洲第一大贸易伙伴国。截至2012年,在与中国建交的49个非洲国家中,有45个国家与中国签署“贸易协定”,有31个国家与中国签订“投资保护协定”,有10个国家与中国签订“避免双重征税协定”,有44个国家与中国建立“政府间经贸联(混)委会机制”<sup>[117]</sup>。此外,在设施联通方面,2006年中国南航开辟第一条中非航线“北京—迪拜—拉各斯”。至2011年,往返于中国和非洲国家的定期航班已达每周44班次。在资金融通上,继1997年、2000年中国银行、中国建设银行挺进非洲大陆后,2006年,银联开始非洲拓展业务,已有超过40个非洲国家和地区可受理银联卡等。需要特别指出的是,中国是非洲基础设施建设的积极参与者,且以守信、保质、低价和高效等经营理念而赢得口碑。1970年-1976年,中国援建的坦赞铁路是中国在非洲的首个基础设施项目,是当时非洲第三大基础设施项目。根据非洲基础设施联合会的统计,2011年-2013年,中国投资非洲基础设施的资金每年约达139亿美元,这在向非洲基础设施提供资金支持的单一主体中,位列第一<sup>[2]</sup>。

其三,中非公共外交的发展,为“一带一路”在非洲的拓展创造民意根基。自2002年埃及成为非洲第一个“中国公民组团出境旅游目的地”以来,乌干达、马达加斯加等28个非洲国家成为“中国公民组团出境旅游目的地(截至2009年年底数据)”<sup>[112]</sup>。中非人员往来每年近300万人次<sup>[3]</sup>。2000年,中国承诺设立“非洲人力资源开发基金”。2009年,中国倡议启动“中非科技伙伴计划”,实施中非联合研究交流计划,2011年,中国主办第一届中非智库论坛会议;2012年,中国宣布实施“非洲人才计划”等,频繁的人员交流构筑了中非间有力的“二轨外交”。值得一提的是,非洲在“一带一路”中的定位问题最早是在中非“二轨外交”层面被提出。随着这一问题愈加引起中非官方的关注,其在政策层面的“议题化”才得

以持续推进<sup>[4]</sup>。

## 二、“一带一路”倡议适应新时期中非关系发展的需要

在世界经济复苏乏力和欧债危机持续发酵的大背景下,欧美传统市场低迷常态化,中国和非洲经济增长的不确定性增加、贸易发展势头或将减弱,从而增添中非贸易合作的风险。而“一带一路”倡议为缓解中非合作难题,实现中非合作“提质升级”的发展思路,促使非洲国家进一步同中国分享发展成果提供机遇。

### (一)中非经贸合作遭遇瓶颈

在“走出去”战略的指引下,中国在非洲等地开发石油、天然气、铁和铜等矿产,这不仅为中国经济长期的高增长提供资源保证,而且深化了与非洲等地国家的经贸关系。2000年-2012年,中非贸易在非洲外贸中的比重由约4%增加到15%。在中国外贸中的比重则从约2.2%增至5.1%。不过,需要指出的是,中国对非进出口贸易的结构存在较大差异。以2012年为例,机械、通讯设备等机电产品占中国对非出口的46%,南非、尼日利亚、埃及是中国在非洲的主要出口对象,三国占中国对非出口贸易的44%<sup>[524]</sup>。同年,石油占非洲对中国出口的66%,其余是铁矿石、棉花等,其中南非、安哥拉两国对中国出口约占非洲对中国出口的75%<sup>[527]</sup>。

另一方面,2008年的国际金融危机造成外需不足和贸易保护主义抬头,彰显中国经济结构调整和转变经济增长方式和调整产业结构的迫切性。为缓解危机的影响,扩大内需,中国启动4万亿元的投资计划,有效推动此后两三年里经济的快速发展。2010年,中国不仅超越日本,成为世界第二大经济体,而且成为世界制造业第一大国。不过,自2012年开始,中国经济增速持续走低,连续5年低于8%,这其中诸如市场饱和、资源消耗过大、劳动力成本上升等制约性因素,促使家电、钢铁、水泥等主导产业的竞争优势下滑,对经济的拉动作用下降。这在中非贸易负面影响中亦可窥见一斑:其一,中非贸易增速下滑。2000-2010年,中国对外贸易总量增加八倍,而同非洲的贸易增长11倍<sup>[524]</sup>。但2012-2013年中非贸易增速由19.3%降至5.9%,远低于中国对外贸易增速(2013年为7.6%)<sup>[6]</sup>。其二,非洲国家财政压力剧增。

2012年-2014年,非洲国家的矿业开采值从30亿美元降至17亿美元。这减少部分非洲国家的税收,冲击其对公路和铁路、能源等基础设施投资力度。如2016年7月,几内亚被迫搁置价值200亿美元的司马杜(Smandou)铁矿石项目,该项目涉及650公里的铁路和深海港等基础设施,为非洲最大矿业项目。同年8月,安哥拉石油公司宣布停止洛比托(Lobito)炼油厂项目建设<sup>[7]</sup>。其三,非洲发展预期降低。国际货币基金组织将对非洲2015年的经济预期从4.5%降至3.75%<sup>[8]</sup>。2015年,撒哈拉以南非洲经济增速降低为3.5%,远低于前十年经历的5-7%的高速增长。2016年非洲经济预期增速仅为1.4%,这是2000年以来首次低于世界平均增速<sup>[912]</sup>。

### (二)非洲面临可持续发展的挑战

非洲面临消除贫困、促进包容持续经济增长等挑战,认为“一带一路”将给其自主、可持续发展带来发展机遇。其一,适应非洲经济结构转型需要。2012年新任非洲联盟委员会主席德拉米尼·祖马强调工业化对非洲大陆发展是一种必需。2015年,非洲联盟通过的《2063年议程》将制造业和加速工业化作为变革非洲经济的优先议程。另一方面,有经济学家认为在中国实现提升产业结构,提高产业价值链的过程中,将在制造业中流失多达8500万个工作岗位,其中的空缺将由劳动力丰富的低收入国家所填补,而从这一点看,非洲具有独特的优势。一方面非洲不仅工业产出的比例低,2013年,非洲制造业在全球制造业中的比重不到2%<sup>[924]</sup>;另一方面,非洲人口年轻化突出。预计到2050年,62%的非洲人口在工作年龄范围内<sup>[97]</sup>。这使非洲接纳低端和劳动密集型的制造能力方面具有较大的空间。其二,获得发展基础设施的资金。为使非洲国家间和地区间相互连接,加速一体化进程,2012年5月,非洲联盟委员会推出《2012-2040非洲基础设施发展计划》(PIDA),该计划估算到2040年项目总开支将超过3600亿美元,要完成2012-2020年优先项目,预计需要680亿美元,每年约75亿美元。据该计划的研究预算,到2020年之前,非洲内部融资可能超过总支出的50%,到2030年占到2/3,到2040年达到75%。这意味着外援必不可少<sup>[19]</sup>。而中国国家开发银行、进出口银行将分别提供2500亿元和1300亿元等值人民币专项贷款,用于支持“一带一路”基础设施建设、产能、金融合作<sup>[10]</sup>。其三,便利非洲国家进入全球和区域市场。不同于中非合作论坛机制,“一

带一路”倡议的内涵不限于中国与非洲国家间的双边关系,而是旨在加强与亚欧非及世界各国的合作与互联互通,这意味着如果非洲成为该倡议的一部分,其不仅可有机遇扩大与其他“一带一路”沿线国家的贸易,还可能推动非洲大陆内部间贸易。2013年,大约80%的非洲出口产品流向非洲之外的目的地<sup>[11]</sup>。根据2014年国际贸易和可持续发展中心发布的数据,非洲内部贸易约占非洲国家对外贸易的约12%,远低于欧洲(60%),东盟(30%)<sup>[12]</sup>。需要指出的是,非洲内部贸易一体化程度的提高,将有助于资源较贫乏的非洲国家从规模经济中受益,利于提高投资者对非洲工业化的信心。

### 三、“一带一路”背景下中非关系的新发展

在发挥中非既有合作机制与比较优势的基础上,中国与非洲国家在“一带一路”倡议下,通过加强政治磋商,丰富合作方式等思路,推动双方在基础设施建设、金融服务、贸易便利、服务、技术等领域的深度合作。

#### (一)中非外交与战略协商更趋密切

中国对非洲参与“一带一路”倡议的态度由模糊转向明朗。2015年3月,中国发改委、外交部和商务部联合发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》文件,据此文件,丝绸之路经济带重点畅通中国经中亚、俄罗斯至欧洲,中国经中亚、西亚至波斯湾、地中海,中国至东南亚、南亚、印度洋,21世纪海上丝绸之路重点方向是从中国沿海港口过南海到印度洋,延伸到欧洲;从中国沿海港口过南海到南太平洋。不难看出,两条路线都未明确提及非洲,所涉非洲的地理范围只是间接体现在地中海、波斯湾、印度洋等三个区域中,主要集中于东北非洲部分。不仅如此,2015年12月中国政府发布《中国对非洲政策》文件也没有提及非洲与“一带一路”这一议题。不过,该年中非合作论坛第六届部长级会议通过的《中非合作论坛-约翰内斯堡行动计划(2016-2018年)》明确表示非洲方面支持中国方面推进“21世纪海上丝绸之路”,并将非洲大陆包含在内,双方将推进蓝色经济互利合作<sup>[13]</sup>。2017年5月的《“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会联合公报》亦指出“一带一路”倡议加强亚欧互联互通,同时对非洲、拉美等其他地区开放。

“一带一路”倡议成为扩大中非政治对话的重要

平台。在国别层面,继2013年中国外交部与塞舌尔共外交部关于建立政治磋商机制的协议后<sup>[14]</sup>。2016年,埃及与中国正式签署一份关于一带一路倡议协议,成为首个与中国签署一带一路双边协议的非洲国家<sup>[15]</sup>。2017年5月,肯尼亚总统、埃塞俄比亚总理、埃及贸易和工业部长以及突尼斯文化部长等50多个国家代表参加首届“一带一路”国际合作高峰论坛会议。同年7月,中国与突尼斯签署关于建立磋商机制的协议。在多边层面,2014年,中国国务院总理李克强表示中国可以帮助非洲实现通过高速铁路连接所有54个非洲国家首都的梦想。该年5月,中国与非盟签署关于《全面深化中国非盟友好合作的联合声明》,该声明表示双方将充分发挥中国与非盟跨国跨区域基础设施合作联合工作组的作用,推进实施非洲跨国跨区域基础设施合作行动计划。

通过“一带一路”倡议,提升非洲在中国外交战略中的地位。2014年2月,中国与阿尔及利亚决定将两国自2004年起建立的战略合作关系提升为全面战略合作伙伴关系,密切各层次政治对话,对双边各领域合作进行协调、规划和评估。自2013年就任外长以来,王毅四年里参访肯尼亚三次,超过对任何其他国家的访问。2014年,中国总理李克强访问肯尼亚。2017年5月,中国国家主席习近平指出中国埃塞俄比亚合作已经走在中非合作前列,为体现双方关系的战略性和政治互信的高水平,提议将两国关系定位提升为全面战略合作伙伴关系。不仅如此,他还建议将中国肯尼亚关系定位提升为全面战略合作伙伴关系,表示中方愿同肯方共同努力,推动两国关系不断迈上新台阶。除此,2017年11月,吉布提总统对中国展开国事访问,是中共十九大之后第一位访华的非洲国家元首,期间,两国一致同意建立战略伙伴关系,全面深化两国各领域合作<sup>[16]</sup>。

#### (二)中非经贸合作内涵更加丰富

在设施联通方面,2014年5月,中国交通建设股份有限公司设计建造中国的亚的斯亚贝巴-阿达马高速公路第一阶段竣工,全长78公里,为埃塞俄比亚第一条高速公路<sup>[17]</sup>。2015年9月由中铁集团有限公司建造的埃塞俄比亚的亚得斯亚贝巴轻轨投入运营,该轻轨34公里,为非洲第一条轻轨铁路。2016年10月,连接埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴和吉布提港的752.7公里铁路得以开通,这条铁路设计时速120公里,由中国铁路集团有限公司和中国土木工程建设

总公司共同实施,是非洲第一条现代电气化铁路<sup>[18]</sup>。2017年5月,由中国路桥承建的肯尼亚蒙巴萨—内罗毕铁路正式通车,全长480公里,是肯尼亚独立以来修建的最大基础设施项目。此外,2015年12月,中国宣布计划在吉布提(非洲)建造中国建设海军补给站,且由中国提供98亿美元资金,建造14个与“一带一路”相关的基础设施项目<sup>[19]</sup>。2016年,中国和阿尔及利亚两国公司签署一项旨在建设阿尔及利亚最大港口的协议。

在贸易畅通方面,2013年3月,中国和坦桑尼亚签署关于促进和相互保护投资协定。2016年5月,中国和坦桑尼亚一致同意进一步加强两国经贸联委会协调机制。2017年5月,中国政府与肯尼亚、埃塞俄比亚等30个国家政府签署经贸合作协议,中国国家质量监督检验检疫总局与坦桑尼亚等国相关部门签署检验检疫合作协议,与埃塞俄比亚等国有关部门签署《关于加强标准合作,助推“一带一路”建设联合倡议》。同年9月,中国与肯尼亚签署避免双重征税和防止逃避税的协定。

在拓展投资领域方面,2016年,中国与苏丹签署在苏丹建造第一个核电的计划工程合同,被认为是一带一路倡议下中国扩大技术出口的重要步骤<sup>[20]</sup>。2016年9月,由中国进出口银行提供资金支持的肯尼亚加里萨县50兆瓦的太阳能发电项目正式启动,项目建成后,每年将产生超过7600千瓦时的电力,有助于每年减少64190吨的二氧化碳排放量<sup>[21]</sup>。此外,2017年,中国国家电网公司发起的全球能源网发展合作组织与非洲联盟签署能源合作谅解备忘录。

在资金融通方面,2015年9月,中国与苏丹表示双方愿鼓励符合条件的银行互设分支机构,为双方银行业合作提供便利。2016年5月,中国莫桑比克同意鼓励中国企业和金融机构采取“公私合营”或“建设—经营—转让”等多种形式,积极参与莫桑比克建设铁路、公路、航空等基础设施,鼓励互相增设金融分支机构,支持双方企业在投资和贸易中使用本币结算,积极探讨包括“资源换贷款”在内的融资新模式,拓宽融资渠道<sup>[22]</sup>。2017年5月,中国进出口银行与埃塞俄比亚、肯尼亚等国财政部门签署工业园、输变电、风电等项目贷款协议,与埃及等国有关企业签署电网升级改造、燃煤电站等项目贷款协议。中国国家开发银行与埃及银行开展融资、债券承销等领域务实合作。中国出口信用保险公司同埃及等国同业机

构签署合作协议,与埃及投资和国际合作部、肯尼亚财政部等有关国家金融机构签署框架合作协议<sup>[23]</sup>。

### (三) 中非人文交流更趋紧密化和扩大化

继2013年4月,中国与赞比亚签署文化合作协定后,2017年5月,中国与肯尼亚签署在肯尼亚设立中国文化中心的协定。2015年12月,中国召开中非传媒峰会,47个非洲国家代表参会,期间,中国呼吁中非媒体合作,承诺为在非洲的通讯公司提供援助<sup>[24]</sup>。2016年5月,中国与莫桑比克表示同意进一步推进旅游合作,支持中国企业到非洲投资宾馆和景点建设等旅游基础设施,进一步扩大人文交流,促进文化、教育、卫生、青年、地方政府、智库、媒体等领域的合作。中方将向莫方提供更多奖学金名额,双方将共同建设好莫中文化中心和孔子学院等。《中非合作论坛—约翰内斯堡行动计划(2016-2018)》申明中方将向非洲国家提供2000个学历学位教育名额和3万个政府奖学金名额,继续推进“中非科技伙伴计划”,中方将为非洲援建5所文化中心,每年为非洲培训1000名新闻领域从业人员,推动双方更多新闻媒体人员交流互访,中方将实施中非青年互访计划,每年邀请500名非洲青年来华研修等<sup>[25]</sup>。

## 四、“一带一路”未来在非洲的延伸及其对中非关系走向的影响

“一带一路”增强了中非经贸间的经济联系,越来越多的非洲国家有意加入,这进一步增加了“一带一路”倡议在非洲的逐步延伸的可能性。从长远看,“一带一路”倡议在非洲的拓展,利于推动中非政治经贸、安全等领域合作的持续发展,对于经济全球化和和谐发展,塑造中非利益、安全与命运共同体具有积极意义。不过,受传统利益、民族主义等因素的驱使,相关大国对“一带一路”倡议下中非合作可能引发的地缘政治影响亦表示忧虑。这无疑在一定程度上增加了中国在对非合作中面临的竞争压力。

### (一) “一带一路”在非洲的延伸将成为必然

“一带一路”倡议在非洲的拓展条件日渐成熟。首先,东北非地区“一带一路”项目的示范角色凸显。肯尼亚总统尤鲁·肯雅塔称赞内罗毕—蒙巴萨铁路项目为肯尼亚开创了“新篇章”。肯尼亚国务院发言人席皮酥认为拉穆港—南苏丹—埃塞俄比亚交通走廊项目,将推动海上丝绸之路的延伸,为肯尼亚创造巨大经济优势<sup>[26]</sup>。习近平指出要以蒙内铁路建设为牵引,

推进建设路港一体化的产业经济走廊,共同打造蒙内铁路、蒙巴萨港、蒙巴萨经济特区三位一体合作新格局<sup>[27]</sup>。吉布提外交部长穆罕默德·阿里·优素福认为没有强大的基础设施,任何国家都不可能发展自己,从这个角度看,中国是一个非常好的合作伙伴。此外,埃塞俄比亚进口商品的90%都通过吉布提,自2009年法国在殖民时期建造的埃塞俄比亚至吉布提的铁路无法运营后,进入埃塞俄比亚的所有商品都通过陆路,而2016年10月启动的亚的斯亚贝巴—吉布提铁路,将帮助埃塞俄比亚改善出海通道<sup>[28]</sup>。其二,非洲其他地区国家参加“一带一路”日渐强烈。2016年5月,多哥总统福雷表示多哥可以成为“一带一路”在西非的枢纽<sup>[29]</sup>。2017年5月,佛得角外长塔瓦雷斯佛表示支持“一带一路”倡议,愿意以圣文森特岛经济特区建设为契机积极融入“一带一路”建设。2018年7月,塞内加尔成为第一个同中国签署“一带一路”合作文件的西非国家。除此,2017年9月的《中非外长第四次联大政治磋商联合公报》指出非洲希望扩大参与“一带一路”建设,愿同中方就“非洲基础设施发展计划”优先项目同“一带一路”倡议对接进行探讨,中方对此表示欢迎<sup>[30]</sup>。其三,中国重视非洲在未来“一带一路”建设中的地位。历史上看,中国始终主张大小国家一律平等,维护广大发展中国家的正当权益和共同利益。中国对待非洲国家基本上—视同仁,普惠建交国,不存在特定的偏爱国家。一定程度上讲,埃及、吉布提和肯尼亚等少数非洲国家参与“一带一路”倡议,而缺少南非、安哥拉等中国在非洲的主要贸易伙伴,既不适应中非发展现状,也不符合2015年中非确定建立全面战略伙伴关系的决议精神。2017年5月中国政府发布《共建一带一路 理念、实践与中国的贡献》文件,该文件的愿景展望章节中将非洲视为共建“一带一路”的关键伙伴<sup>[31]</sup>。

(二)“一带一路”倡议的拓展将推动构建中非利益、安全与命运共同体

“一带一路”倡议有助于推动中国与非洲可持续发展的协调。2015年的《中非合作论坛—约翰内斯堡行动计划》强调中国正在致力于“两个一百年”奋斗目标,非洲正在落实《2063年议程》及其第一个十年规划,中非发展战略高度契合。双方应充分发挥比较优势,推动互利合作提质增效,确保共同繁荣<sup>[32]</sup>。2017年的《“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会联合公报》指出2030年可持续发展议程、非洲2063年

议程、亚的斯亚贝巴行动议程等框架和倡议推进互联互通和可持续发展带来合作机遇<sup>[33]</sup>。中国经济学家林毅夫认为以合作和联通为导向的“一带一路”倡议与非洲2063议程互补吻合,因为两者强调需要包容性和以人民为中心的发展,强调可持续工业化和工业多样化,为所有人创造高附加值和体面的就业<sup>[34]</sup>。中国外交部长王毅表示中国2018年将主办中非合作论坛,特别强调为满足非洲国家的愿望,中国将致力于将“一带一路”倡议与2063年议程进一步协同起来<sup>[35]</sup>。不仅如此,2016年,中国与联合国发展计划署签署执行一带一路倡议和2030可持续发展议程的谅解备忘录<sup>[36]</sup>。

“一带一路”倡议将助于中非经贸合作的持续发展。其一,利于巩固经贸关系。以2017年为例,该年中国与“一带一路”伙伴国的贸易增加17.8%<sup>[37]</sup>。就非洲而言,东北非地区的互联互通建设的推进,将为中非贸易创造便利。根据麦肯锡国际咨询公司2017年发布的研究报告,中国公司在非洲收益将从目前的1800亿美元增长到2025年的2500亿美元,而现今中国在非洲占主导地位的三个行业——制造业、资源和基础设施,也将在2025年占据主导地位<sup>[38]</sup>。其二,利于中国加强对非洲的援助与投资。2013年-2016年,中国在“一带一路”倡议沿线国家的投资超过500亿美元。创造了近20万个当地就业机会<sup>[39]</sup>。2018年全球政策发展中心的报告指出中国向吉布提提供超过14亿美元的基础设施资金,相当于吉布提国内生产总值的75%<sup>[40]</sup>。需要指出的是,在“一带一路”倡议提出之前,中国支持非洲基础设施发展资金,主要是根据中国与非洲国家的双边合作协议,由中国进出口银行等数个金融机构提供资金支持。而随着亚洲基础设施投资银行、丝路基金的设立,及2015年1月中国与非洲联盟签署通过高速铁路、港口和公路等连接所有54个非洲国家的谅解备忘录,中非基础设施合作的统一框架与远景规划无疑得到强化。

随着“一带一路”倡议在非洲的持续推进,中国应在围绕自身安全理念的基础上,加强涉非防务合作力度。其一,继续尊重非洲自主理念,在平等互利原则上深化与非洲国家的安全合作。2018年,首届中非防务安全论坛在北京举行,双方就地区安全问题、非洲自主安全能力建设、新时代中非军事关系等议题展开探讨。其二,在不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢的原则上,协调大国在非洲的安全利益关系。尽

管中国在对外安全合作上坚持三不原则,即不干涉别国内政、不寻求增加所谓的“势力范围”、不争霸或霸主<sup>[41]</sup>。但美国部分人士仍认为“一带一路”倡议可能扩大中国在非洲的地缘政治利益。美国非洲司令部司令托马斯·瓦尔德豪斯强调中国将在非洲拥有更多基地,美国须保持警惕<sup>[42]</sup>。印度亦指出中国在吉布提设立首个海外军事基地,是中国加速实施针对印度的“珍珠链战略”。为规避“一带一路”倡议,印度提出“季风计划”与“蓝色经济战略”,以构建印度为主体的环印度洋区域合作,确保海上安全。2015、2016年,印度与美国相继召开首次非洲事务磋商会议与首届“海上安全对话”会议。2017年印度联合日本推出“亚非增长走廊”倡议,加强双方在涉非基础设施、制造业等领域的合作。其三,在公平、公正、共同贡献和分享利益的安全架构上,加大安全公共产品供给。自“一带一路”倡议提出以来,中国继续大力支持联合国框架下的非洲维和行动。2015年,中国宣布在联合国维和的苏丹派遣首批战斗营,同年,中国宣布建立一支8000人的维持和平待命部队。不仅如此,中国还积极参与打击海盗、向中外船舶提供安全护航等议程。

(三) 中国在“一带一路”倡议下深化对非合作将助推经济全球化的均衡发展

“一带一路”愈加成为中国涉非三方合作的重要平台。2014年,中国非洲联盟发布《关于全面深化中国非盟友好合作的联合声明》,该声明表示中非愿在“非洲需要、非洲同意、非洲参与”的原则基础上与第三方开展对非合作,共同促进非洲和平与发展。值得一提的是,非洲是欧洲传统利益范围,在开拓非洲市场等方面具有一定的优势。随着当前美国孤立主义与单边主义的深入,中国与欧盟在基于规则和包容性全球秩序上的利益拉近,双方在“一带一路”倡议下加强涉非合作的热情增加。2017年5月意大利总理真蒂洛尼表示意方愿同中方开展中小企业、第三方市场等领域合作,加强港口建设合作,推动地区互联互通。2018年1月,中国与法国签署联合声明,表示两国愿通过落实2015年6月达成的中法关于第三方市场合作的联合声明,继续拓展第三方市场合作。法方欢迎“一带一路”倡议。中法两国同意本着互利原则探讨具体合作项目<sup>[43]</sup>。2018年7月,李克强总理在第九届中德经济技术合作论坛上的致辞中表示中方愿与德方一道,引导双方企业在互联互通、工业建设、

装备制造、节能环保、轨道交通等领域开展三方合作,探讨在中东欧、拉美、非洲等地区先行先试。双方可设立三方合作平台,为企业合作创造便利条件<sup>[44]</sup>。

中国将“一带一路”倡议视为其向世界提供的重要公共产品。当前形势下,“一带一路”倡议下中国援建的铁路正逐步形成一体化运输网络,这将助于非洲国家通过优势互补,参与国际合作,推动经济全球化向普惠、平衡、共赢方向发展。如,在东部非洲,随着蒙巴萨-内罗毕铁路建设的竣工,肯尼亚的货运比例有望从5%提高到2025年到40%,舆论认为该铁路未来有望成为连接内陆埃塞俄比亚、南苏丹、刚果民主共和国、乌干达、布隆迪、卢旺达至印度洋的东非铁路网的一部分<sup>[45]</sup>。在北部非洲,2016年初,中国和阿尔及利亚两国公司签署一项旨在建设阿尔及利亚最大港口的协议。这个港口很快就会成为非洲北部的中心,因为它将通过“一带一路”基础设施项目联通众多非洲国家<sup>[46]</sup>。在南部非洲,2016年7月,肯尼亚邻国坦桑尼亚与中国进出口银行签署一份76亿美元的信贷协议,建造一条标准轨距铁路走廊,将坦桑尼亚与乌干达、卢旺达、布隆迪和刚果连接起来<sup>[47]</sup>。此外,中国还希望振兴上世纪70年代在中国帮助下修建的1900公里长的坦桑尼亚—赞比亚铁路,今后,这条铁路将连接2015年投入运营的洛比托—洛乌铁路,该铁路连接安哥拉海岸和刚果民主共和国边界。据此,印度洋和大西洋的海岸将通过铁路实现互通<sup>[48]</sup>。

## 结 语

“一带一路”倡议在非洲的实践是建立在中非间半个多世纪以来政治经济关系不断深入的基础之上。“一带一路”最先在东北非国家取得成效,并有望向非洲其他地区拓展,其发展思路与新中国恢复与非洲国家外交与经济合作的步伐存有相似性。对于非洲而言,“一带一路”将助于弥补基础设施建设不足的短板,推动非洲大陆一体化与工业化的进程,带来创造就业的机会。“一带一路”倡导共建原则,紧密联系联合国2030年可持续发展议程、非盟《2063议程》以及非洲各国发展战略紧密。中国未给“一带一路”倡议设定时间和地理空间范围,而是遵循从亚欧大陆逐步拓展到其他国家与地区的方针。因此,从此意义上讲,“一带一路”倡议扩大了中非合作的领域与空间范畴。其不仅利于深化中非贸易、投资联系,巩固中非友谊,拓展和加强中非间显存的联系,而且

便利非洲国家与中国等其他“一带一路”沿线国家分享发展机遇 塑造人类利益与命运共同体 推动经济全球化的均衡发展。当然,不容忽视的是,“一带一路”倡议在助推中非全面合作的同时,也在一定程度上遭致相关利益方对中非合作误解与担忧,从而加剧大国在非洲的竞争态势。为降低“一带一路”倡议在非洲执行中面临的安全风险等挑战,中国尚需在加强自身能力建设 增强中非政治互信 加强防务等各领域合作 提供更多“公共安全产品”的同时,协调大国在非洲的利益关切,推动大国在涉非议程上的三方合作。

[责任编辑 李卫民]

#### 参考文献:

- [1]杨立华,等.中国与非洲经贸合作发展总体战略研究[M].北京:中国社会科学出版社,2013.
- [2]Rudolf Du Plessis,China's African Infrastructure Projects:A Tool In Reshaping Global Norms,SAIIA,Policy Insights 35,2016,p.3.
- [3]中国对非洲政策文件[EB/OL].http://news.sohu.com/20151205/n429824203.shtml.
- [4]赵晨光.“二轨外交”助力“一带一路”倡议在非洲的推进[J].辽宁大学学报,2018(1).
- [5]Lloyd Thrall, China's Expanding African Relations[M].published by Rand Corporation,2015.
- [6]Ajay Chhibber ,China's One Belt One Road Strategy: The New Financial Institutions and India's Options [J].IIEP-WP-2017-7,p.24.
- [7]The Infrastructure Consortium for Africa, Africa's changing infrastructure landscape[M].Africa Construction Trends Report 2016,p.14.
- [8]China-Africa: a maturing relationship? Growth, change and resilience Current policy and research debates[M]. Linda Calabrese (ed.)May 2016.
- [9]The Infrastructure Consortium for Africa,Africa's changing infrastructure landscape[R].Africa Construction Trends Report 2016,p.12.
- [10]携手推进“一带一路”建设——习近平在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的演讲[EB/OL].http://www.xinhuanet.com/world/2017-05/14/c\_1120969677.htm.
- [11]Geda A & EH Seid, The potential for internal trade and regional integration in Africa[J]. Journal of African Trade,Volume2,Issue15, 2,2015,p.12.
- [12]Ehizuelen and Abdi, Sustaining China-Africa relations: Slotting Africa into China's One Belt, One Road initiative makes economic sense[J]. Asian Journal of Comparative Politics 2017,p.15.
- [13]中非合作论坛—约翰内斯堡行动计划[EB/OL].http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao\_674904/1179\_674909/t1323148.shtml.
- [14]http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao\_674904/tytj\_674911/tyfg\_674913/t1549798.shtml.
- [15]Raphael ZiroMwatela, Zhao Changfeng, Africa in China's "One Belt, One Road" Initiative: A Critical Analysis[J]. Journal Of Humanities And Social Science,Volume 21, Issue12, 2016,p.13.
- [16]吉布提总统访华,中吉友好合作翻开新篇章[EB/OL].http://news.hexun.com/2017-11-27/191774421.html.
- [17]Yabin Wu,Xiao Bai,China's Infrastructure Development Strategy in Africa: Mutual Gain, March 21,2017[EB/OL]https://www.ictsd.org/bridges-news/bridges-africa/news/china%20%E2%80%99s-infrastructure-development-strategy-in-africa-mutual-gain.
- [18]Huaxia,Backgrounder:Major China-Africa infrastructure cooperation projects,March 26,2017 [EB/OL].http://www.xinhuanet.com/english/2017-03/26/c\_136158456.htm.
- [19]Raphael ZiroMwatela, Zhao Changfeng, Africa in China's "One Belt, One Road" Initiative: A Critical Analysis[J]. Journal Of Humanities And Social Science,Volume 21, Issue12, 2016,p.13.
- [20]Ehizuelen and Abdi, Sustaining China-Africa relations: Slotting Africa into China's One Belt, One Road initiative makes economic sense[J]. Asian Journal of Comparative Politics , XX(X)2017,p.10.
- [21]Huaxia,Backgrounder: Major China-Africa infrastructure cooperation projects,March 26,2017 [EB/OL].http://www.xinhuanet.com/english/2017-03/26/c\_136158456.htm.
- [22]中华人民共和国和莫桑比克共和国关于建立全面战略合作伙伴关系的联合声明 [EB/OL].http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao\_674904/1179\_674909/t1364540.shtml.
- [23]“一带一路”国际合作高峰论坛成果清单[EB/OL].http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao\_674904/zt\_674979/dnzt\_674981/qtzt/ydyl\_675049/zyxw\_675051/t1461873.shtml.
- [24]Rumi Aoyama,“One Belt, One Road”: China's New Global Strategy [J]. Journal of Contemporary East Asia Studies, 2016,p.19.
- [25]中非合作论坛—约翰内斯堡行动计划[EB/OL].http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao\_674904/1179\_674909/t1323148.shtml.
- [26]Julia Breuer,Two Belts,One Road? The role of Africa in Chi-



- na's Belt & Road initiative[J]. *Blickwechsel*, July 2017.
- [27] 习近平会见肯尼亚总统肯雅塔[EB/OL]. [http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao\\_674904/zt\\_674979/dnzt\\_674981/qtzt/ydyl\\_675049/zyxw\\_675051/t1461738.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zt_674979/dnzt_674981/qtzt/ydyl_675049/zyxw_675051/t1461738.shtml).
- [28] Evan Pheiffer, Top 10: Africa Infrastructure Projects in 2018, December 13, 2017 [EB/OL]. <https://www.thebusinessyear.com/top-10-china-infrastructure-projects-in-africa-2018/focus>.
- [29] Cui Xiaotao, China's "Belt and Road": Where Is Africa? June 14, 2016[EB/OL]. <https://thediomat.com/2016/06/chinas-belt-and-road-where-is-africa/>.
- [30] 中非外长第四次联大政治磋商联合公报 [EB/OL]. [http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao\\_674904/1179\\_674909/t1495663.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/t1495663.shtml).
- [31] 推进“一带一路”建设工作领导小组办公室. 共建“一带一路”: 理念、实践与中国的贡献[M]. 北京: 外文出版社, 2017: 56.
- [32] 中非合作论坛—约翰内斯堡行动计划[EB/OL]. [http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao\\_674904/1179\\_674909/t1323148.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/t1323148.shtml).
- [33] “一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会联合公报[EB/OL]. [http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao\\_674904/zt\\_674979/dnzt\\_674981/qtzt/ydyl\\_675049/zyxw\\_675051/t1461817.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zt_674979/dnzt_674981/qtzt/ydyl_675049/zyxw_675051/t1461817.shtml).
- [34] Ehizuelen and Abdi, Sustaining China-Africa relations: Slotting Africa into China's One Belt, One Road initiative makes economic sense[J]. *Asian Journal of Comparative Politics*, XX(X)2017, p.10.
- [35] AT editor, China's foreign minister says 2018 to bring new cooperation with Africa, December 12, 2017 [EB/OL]. <http://africatimes.com/2017/12/12/chinas-foreign-minister-says-2018-to-bring-new-cooperation-with-africa/>.
- [36] Julia Breuer, Two Belts, One Road? The role of Africa in China's Belt & Road initiative[J]. *Blickwechsel*, July 2017.
- [37] Chelsey Cao, China's One Belt One Road: What does it Mean for African Natural Resources? February 14, 2018 [EB/OL]. <https://www.centerforindustrialdev.com/single-post/2018/02/13/China%E2%80%99s-One-Belt-One-Road-What-does-it-Mean-for-African-Natural-Resources>.
- [38] Irene Yuan Sun, Kartik Jayaram, Omid Kassiri, Dance of the lions and dragons, June 2017[EB/OL]. <http://www.mckinsey.com/africa-china>.
- [39] AT editor, China's foreign minister says 2018 to bring new cooperation with Africa, December 12, 2017 [EB/OL]. <http://africatimes.com/2017/12/12/chinas-foreign-minister-says-2018-to-bring-new-cooperation-with-africa/>.
- [40] Steve George and Brad Lendon, "Weaponizing capital": US worries over China's expanding role in Africa, March 14, 2018 [EB/OL]. <https://edition.cnn.com/2018/03/09/asia/djibouti-port-china-us-intl/index.html>.
- [41] Alexious Lee, A brilliant plan One Belt, One Road [EB/OL]. <https://www.clsa.com/special/onebelttoneroad/>.
- [42] Joe McDonald, China Builds Ambitiously in Africa as US Sounds the Alarm, *The Canadian Press*, March 10, 2018 [EB/OL]. <https://www.military.com/daily-news/2018/03/10/china-builds-ambitiously-africa-us-sounds-alarm.html>.
- [43] 中华人民共和国和法兰西共和国联合声明 [EB/OL]. [http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao\\_674904/1179\\_674909/t1524590.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/t1524590.shtml).
- [44] 李克强在第九届中德经济技术合作论坛上的致辞 [EB/OL]. [http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao\\_674904/zyjh\\_674906/t1575785.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zyjh_674906/t1575785.shtml).
- [45] Evan Pheiffer, Top 10: Africa Infrastructure Projects in 2018, December 13, 2017 [EB/OL]. <https://www.thebusinessyear.com/top-10-china-infrastructure-projects-in-africa-2018/focus>.
- [46] Cpianalysis, China's New Pledges with Africa: 2016-2018 Multi-dimensional Support to Human Resource Development? [EM/OL] December 15, 2015 [EB/OL]. <https://cpianalysis.org/2015/12/15/chinas-new-pledges-with-africa-2016-2018-multi-dimensional-support-to-human-resource-development/>.
- [47] Lauren A. Johnston, Africa, and China's One Belt, One Road initiative: Why now and what next? September 15, 2016 [EB/OL]. <https://www.ictsd.org/bridges-news/bridges-africa/news/africa-and-china%E2%80%99s-one-belt-one-road-initiative-why-now-and-what>.
- [48] Katja Dombrowsk, Silk road across the Indian Ocean, September 13, 2017 [EB/OL]. <https://www.dandc.eu/en/article/china-building-trade-related-infrastructure-africa>.

## The “One Belt and One Road” Initiative and the Development of China-Africa Relations

XU Guo-qing

(Institute of West-Asian and African Studies, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100007, China)